**Уважаемый Валерий Александрович!**

**Уважаемые депутаты!**

Вашему вниманию представляется Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году».

Доклад подготовлен и представлен в Законодательное Собрание в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае».

В Докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2014 году, а также анализ отдельных направлений краевой государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

В 2014 году Законодательным Собранием и органами исполнительной власти Пермского края была продолжена работа по совершенствованию краевой нормативной правовой базы в интересах детей и семей с детьми.

Значимым событием в законодательной деятельности 2014 года стало принятие Закона Пермского края от 07.07.2014 N 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае». Принятия данного закона Уполномоченный добивался с 2008 года. Закон нормативно закрепил проводимую в настоящее время в Пермском крае работу по выявлению и профилактике детского и семейного неблагополучия.

Законом Пермского края от 06.02.2014 N 299-ПК "О внесении изменений в Закон Пермского края "О бесплатной юридической помощи в Пермском крае" был расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, в который вошли:

- лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

- лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей,

- усыновители.

Законом Пермского края от 06.02.2014 N 300-ПК "О внесении изменений в Закон Пермской области "О благотворительной деятельности в Пермском крае" были расширены цели благотворительной деятельности, включая среди прочих целей:

- социальную реабилитацию детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- содействие развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи и др.

Законом Пермского края от 04.03.2014 N 310-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» предоставлено право гражданам на распоряжение средствами регионального материнского капитала в любое время со дня рождения третьего и последующего ребенка на погашение основного долга и уплаты процентов по кредитному договору на приобретение (приобретенное), строительство (строящееся) жилого помещения.

Законом Пермского края от 02.07.2014 N 350-ПК "О внесении изменений в Закон Пермской области "О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" предоставлено право детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение второго среднего профессионального образования по программе подготовки квалифицированных рабочих без взимания платы.

Законом Пермского края от 03.07.2014 N 347-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» установлены меры социальной поддержки учащимся из малоимущих и многодетных малоимущих семей, обучающимся в частных общеобразовательных организациях, в форме семейного образования, в части предоставления бесплатного питания и обеспечения комплектами школьной одежды и спортивной формы.

Законом Пермского края от 07.07.2014 N 348-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности» муниципальные КДН и ЗП наделены обязанностью по координации проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении.

Уполномоченный надеется на дальнейшую совместную конструктивную работу с депутатами Законодательного Собрания Пермского края, членами Правительства Пермского края по совершенствованию краевого законодательства в интересах семей и детей.

В 2014 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 1985 обращений, это на 7% меньше чем в 2014 году (2133). Из них 658 поступило письменно (428 - по электронной почте, в том числе 243 - с единого сайта Уполномоченных по правам ребенка в субъектах России (www.rfdeti.ru); 113 - через форму на сайте Уполномоченного по правам человека в Пермском крае (www.ombudsman.perm.ru); 2 - из социальных сетей). 1133 обращения поступило в ходе проведения личного приема, а также 194 - по телефону.

В сравнении с 2013 годом количество обращений незначительно снизилось. Прежде всего, это связано с увеличением количества приемных государственного юридического бюро Пермского края, предоставляющих населению Пермского края бесплатную юридическую помощь. Кроме этого, в течение 2014 года Уполномоченным велась активная работа по правовому просвещению граждан в сфере реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка. В частности, Уполномоченным подготовлено и распространено более 30 информационно-правовых буклетов, листовок, брошюр тиражом более 10 тысяч экземпляров. Данные материалы также доступны для неограниченного круга лиц на сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Из общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, 785 являются жалобами, а остальные 1200 обращений – не жалобы (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, помощи). Доля жалоб от общего количества обращений составила 40%.

В итоге работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по обоснованным жалобам было восстановлено 64% нарушенных прав. По остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав.

В 2014 году к Уполномоченному по правам ребенка обратилось 59 несовершеннолетних детей. Из них 36 несовершеннолетних правонарушителей, 14 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 9 детей, воспитываемых родителями. В результате рассмотрения обращений детей по 48 обращениям были даны правовые консультации.

Из 11 жалоб детей, которые были взяты в работу Уполномоченным по правам ребенка, по обоснованным жалобам были восстановлены права в каждом втором случае, по остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав, требующих обращения в судебные инстанции.

В течение года было проведено 23 выездных приема, в ходе которых лично Уполномоченным было принято 455 граждан, а также проведена 81 выездная проверка детских учреждений.

Основополагающим правом ребенка является право на жизнь и выживание. В 2014 году в Пермском крае родилось 38954 ребенка. По сравнению с 2013 годом произошел незначительный рост рождаемости: в 2013 году родилось 38754 ребенка.

В 2014 году снизилось количество умерших несовершеннолетних (473) по сравнению с 2013 годом (519), при этом значительно снизилось количество перинатальных смертей (92), в 2013 году было зафиксировано 352 перинатальные смерти.

К сожалению, в 2014 году в Пермском крае 26 несовершеннолетних покончили жизнь самоубийством. В 2013 году было совершено 25 суицидов. Наибольшее число суицидов совершили дети, воспитывавшиеся в кровных семьях, четверо проживали в приемных семьях и 1 ребенок жил в государственном учреждении. Анализ суицидов детей показывает, что в снижении смертности по данной причине в крае есть резерв. 8 из 26 детей покончили жизнь самоубийством со второй или третьей попытки. В связи с этим в крае необходимо создавать систему медико-психологического сопровождения суицидентов.

К сожалению, в 2014 году зафиксировано увеличение количества детей, погибших на пожарах (17 детей) и пострадавших на пожарах (33 ребенка). В 2013 году на пожарах погибло 12 и пострадало 17 детей.

В 2014 году на водных объектах Пермского края утонуло 14 детей, это в 2 раза больше, чем в 2013 году.

В 2014 году зарегистрировано 267 ДТП, в результате которых погибли 8 и получили ранения 310 детей-пассажиров. С детьми-велосипедистами в 2014 году произошло 81 ДТП, в которых 1 ребенок погиб и 81 получил ранение. По вине самих детей в 2014 году зарегистрировано 213 ДТП, в которых 2 детей погибло и 214 получили ранения.

По данным Следственного управления Следственного комитета России по Пермскому краю в 2014 году зарегистрировано снижение количества несовершеннолетних, признанных потерпевшими от преступлений, предусмотренных ст. 105-106 УК РФ (умышленные убийства) – 8 детей (АППГ – 14); по ст. 131 УК РФ (изнасилование) – 18 чел. (АППГ – 36); по ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 47 чел. (АППГ – 62); по ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) – 14 чел. (АППГ – 20); по ст. 116-117 УК РФ (причинение побоев, истязание) – 69 чел. (АППГ – 88).

Существенный рост несовершеннолетних, признанных потерпевшими, отмечен по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ст. 134-135 УК РФ (половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет, развратные действия), что обусловлено внесением изменений в уголовное законодательство, в части исключения обязательного для состава преступления признака в виде недостижения несовершеннолетними половой зрелости.

Так, потерпевшими от преступлений, предусмотренных ст. 134-135 УК РФ в 2014 году признаны 78 несовершеннолетних (АППГ – 16).

По информации краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2014 году в Пермском крае был выявлен 671 факт жестокого обращения с несовершеннолетними (в 20013 году – 504), таким образом, количество выявленных фактов увеличилось на 24,9%. Рост количества выявленных фактов жестокого обращения выявлен в 28 муниципальных образованиях Пермского края. Уполномоченный и краевая КДН и ЗП связывает рост показателей с повышением уровня осведомленности специалистов, работающих с детьми, о признаках жестокого обращения с ребенком и более внимательным изучением выявляемых фактов детского и семейного неблагополучия муниципальными КДН и ЗП.

Из общего количества фактов насилия и жестокого обращения в отношении детей: 532 – физическое насилие, 79 - пренебрежение нуждами детей, 28 - оставление в опасности, 25 – сексуальное насилие, 6 - психологическое насилие. Около 40% детей, подвергавшихся насилию, находились в возрасте до 7 лет.

По данным мониторинга, проведенного краевой КДН и ЗП, большая часть детей подвергалась жестокому обращению со стороны родителей - 403 ребенка (60 %), 116 (17 %) детей пострадали от противоправных действий со стороны отчима либо сожителя матери, 15 детей пострадали в замещающих семьях, 3 от действий воспитателей.

В 2014 году Правительство Пермского края своим постановлением от 25 сентября 2013 г. утвердило подпрограмму «Обеспечение информационной безопасности детей» в рамках государственной программы Пермского края «Развитие информационного общества». Пермский край является одним из немногих субъектов, который принял соответствующих нормативный акт, для того, чтобы целенаправленно проводить и выстраивать политику обеспечения информационной безопасности детей на ближайшие годы. К сожалению, в 2014 году фактически не были реализованы мероприятия с жителями Пермского края по повышению их осведомленности о необходимости защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию. Основными целевыми группами были школьники и педагогические работники. Да и бюджет подпрограммы (100 тысяч рублей в год) не позволил проводить более широкомасштабную работу в этом направлении.

По информации Министерства социального развития Пермского края, на 1 января 2015 года на учете в органах опеки и попечительства Пермского края состоит **15 870** (**2,7%** от общей численности детского населения края) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 1 января 2014 – 17 100), из которых 14 910 детей воспитываются в семейных формах устройства (94 %).

В 2014 году на 29 % увеличилось количество усыновленных детей (2014 г. - 487 детей, 2013 г. – 377), из которых 380 детей были усыновлены гражданами Российской Федерации (2013 г. - 268), 107 – иностранными гражданами (2013 г. - 109). Следует отметить, что данный показатель увеличился за счет увеличения количества усыновления детей гражданами Российской Федерации на 41%, в то время как показатель по усыновлению детей иностранными гражданами практически не изменился.

причины сиротства остаются прежними:

* лишение родителей родительских прав – 24,5% (2013 г. – 25,3 %),
* уклонение родителей от воспитания – 17% (2013 г. – 18,8%),
* смерть одного (обоих) родителей – 19,3% (2013 г. – 13,8%),
* отказ от ребенка в роддоме – 6,7% (2013 г. – 7,1 %),
* болезнь (инвалидность) родителей – 3 % (2013 г. – 3,8%),
* родители осуждены, находятся в розыске – 12% (2013 г. – 10,4 %),
* ограничение в родительских правах – 11,5% (2013 г. – 8,2 %),
* другие причины (отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни и здоровью, установление юридического факта, оставшегося без попечения родителей, согласие на усыновление) – 6% (2013 г. – 5,4%).

Следует отметить, что в 2014 году наблюдается стабильное снижение по таким основным причинам сиротства, как лишение родительских прав (на 0,8%), уклонение родителей от выполнения родительских обязанностей (на 1,8 %), отказ в роддомах (на 0,4 %).Вместе с тем, произошло увеличение по таким по причинам сиротства как смерть одного (обоих) родителей (на 5,5 %), родители осуждены, находятся в розыске (на 1,6 %), ограничение в родительских правах (на 3,3%).

Анализ мониторинга показал, что за 2014 год количество отмен и возвратов из всех форм замещающих семей незначительно снизилось: в отношении 44 детей опекуны (попечители), приемные родители отстранены от исполнения своих обязанностей (2013 г. – 47), из них:

* 3 случая отмены усыновления;
* 20 случаев отмены опеки и попечительства;
* 21 случая возвратов из приемных семей.

В целом, доля отмен и возвратов из замещающих семей составляет 0,2% от общей численности детей, воспитывающихся в таких семьях.

По состоянию на 1 января 2015 года количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в Список подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Пермского края, составляет 5 201 человек (на 1 января 2014 г. – 4 336, на 1 января 2013 г. – 8 516), из них 2 998 человек имеют право на получение жилья в текущем году (на 1 января 2014 г. – 2 335, на 1 января 2013 г. – 2 736).

В 2014 году жилыми помещениями обеспечено лишь 477 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (20% от количества имеющих право на получение жилья в 2014 году), из них по договорам найма специализированных жилых помещений – 470 человек.

В 2014 году у 569 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, был установлен факт невозможности их проживания в ранее занимаемых жилых помещениях.

На 1 января 2015 года на учете в Министерстве социального развития Пермского края состояло 9177 детей-инвалидов, из них 448 человек находятся в учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В структуре первичной инвалидности детского населения в 2014 году ведущее место занимали психические расстройства и расстройства поведения - 25 %. В данной группе умственная отсталость составляет 85,1 %. На втором месте – болезни нервной системы - 18,5 %. Преобладающей патологией в данной группе заболеваний является детский церебральный паралич - 56,6 %. Третье место занимают врожденные аномалии развития - 16,5 %), из них

26,2 % составляют хромосомные нарушения. На четвертом месте находятся болезни эндокринной системы - 8,3 %. Далее – болезни костно-мышечной системы - 6,1 % и злокачественные новообразования - 5,6 %.

В 2014 году правительством Пермского края было выделено два основных приоритетных направления: формирование доступной среды и реабилитация c созданием условий для социальной интеграции детей-инвалидов.

Фактическое исполнение показателя «Доля доступных для инвалидов объектов социальной сферы» в 2014 году составило в среднем по краю 35%. Тем не менее, несмотря на принимаемые действия, остается много объектов социальной инфраструктуры, особенно подъездов жилых домов не доступных для использования детьми-инвалидами и взрослыми.

Наибольшее количество жалоб законных представителей детей с инвалидностью поступило на нарушение права на социальное обеспечение – необеспечение санаторно-курортного лечения детей-инвалидов, несвоевременное обеспечение техническими средствами реабилитации, неполучение сертификатов для проведения реабилитационных мероприятий в рамках индивидуальной программы реабилитации.

К сожалению, продолжает оставаться острой проблема обеспечения детей-инвалидов лекарственными препаратами. В адрес Уполномоченного поступило 14 обращений на несвоевременное обеспечение лекарственными препаратами детей с инвалидностью, согласно нормам действующего законодательства. В частности, это обращения родителей детей-инвалидов, имеющих сахарный диабет, в связи с отказом в выдаче по рецепту тест полосок для глюкометра и игл для инъекций, обращения родителей в связи с задержкой обеспечения на несколько месяцев противоэпилептическими лекарственными препаратами детей. В большинстве случаев права детей были восстановлены, однако возникали и ситуации, когда родителям все же приходилось обращаться в суд для получения необходимого лекарства иным способом через другие источники бюджета. Нерешенными остаются проблемы улучшения жилищных условий семей, воспитывающих детей с инвалидностью, и бесплатного предоставления земельных участков по ИЖС.

По данным информационного центра ГУ МВД России по Пермскому краю в 2014 году участниками преступлений стали 1739 несовершеннолетних (снижение на 11,5%), при этом 875 несовершеннолетних на момент совершения преступления уже имели опыт противоправного поведения и состояли на учете в органах внутренних дел (50,4%) и других учреждениях системы профилактики.

Несмотря на общее снижение участников преступлений, отмечается рост количества несовершеннолетних с 377 до 412 (+9,2%), ранее совершивших преступления. Их доля от общего числа несовершеннолетних участников составила 23,7%. Данной категорией несовершеннолетних совершено каждое третье преступление.

Тревожная ситуация в Пермском крае наблюдается среди подростков, совершивших правонарушения, но еще не ставших субъектами уголовной ответственности.

По итогам 2014 года рост общественно опасных деяний (ООД), составил 4,0% (с 1431 до 1488), 1693 подростка стали участниками ООД, рост 4,8%, из них 396 несовершеннолетних уже состояли на профилактическом учете, 246 совершили деяния повторно.

Приведенная статистика свидетельствует о том, что работа с подростками, совершающими правонарушения, недостаточно эффективна. Это связано прежде всего с пробелами (либо несовершенством) в законодательстве, отсутствием комплексной системной модели сопровождения социализации и предотвращения повторных преступлений несовершеннолетних и дефицитом специалистов и технологий социального сопровождения детей, находящихся в конфликте с законом.

В 2014 году в Пермском крае была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе, которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Уполномоченный по правам ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, принимал сигналы о неблагополучии детей, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место быть, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2014 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает, как удовлетворительную. По отдельным вопросам обеспечения прав ребенка требуется принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления Пермского края и Российской Федерации. Соответствующие рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченный представил в настоящем Докладе.

Как и в предыдущие годы Уполномоченный выражает надежду на самостоятельные и добровольные инициативы и действия должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, заинтересован­ных ведомств и организаций Пермского края по реализации основных предложений и рекомендаций ежегодного доклада.