Миков Павел Владимирович,

Уполномоченный по правам ребенка

в Пермском крае

**Профилактика повторной преступности и правонарушений**

**несовершеннолетних в Пермском крае:**

**проблемы и перспективные технологии**

Актуальность проблемы поиска и применения новых технологий профилактики повторной преступности и правонарушений несовершеннолетних продиктована ежегодной негативной динамикой по данному показателю, как в Российской Федерации, так и в Пермском крае.

По данным Министерства внутренних дел Российской Федерации в 2014 году на 0,1% выявлено больше ранее совершавших преступления несовершеннолетних, чем в 2013 году (2013 г. - 14079, 2014 г. - 14093). Еще более тревожной является ежегодное увеличение доли несовершеннолетних ранее совершавших преступления от общего количества выявленных подростков, преступивших закон – 2009 г. – 18, 5%, 2010 г. – 19,1%, 2011 г. – 19,6%, 2012 г. – 21,8%, 2013 г. – 23,2%, 2014 – 26,1%.

По данным информационного центра ГУ МВД России по Пермскому краю в 2014 году участниками преступлений стали 1739 несовершеннолетних (снижение на 11,5%), при этом 875 несовершеннолетних на момент совершения преступления уже имели опыт противоправного поведения и состояли на учете в органах внутренних дел (50,4%) и других учреждениях системы профилактики.

Несмотря на общее снижение участников преступлений, отмечается рост количества несовершеннолетних с 377 до 412 (+9,2%), ранее совершивших преступления. Их доля от общего числа несовершеннолетних участников составила 23,7%. Данной категорией несовершеннолетних совершено каждое третье преступление.

Тревожная ситуация в Пермском крае наблюдается среди подростков, совершивших правонарушения, но еще не ставших субъектами уголовной ответственности.

По итогам 2014 года рост общественно опасных деяний (ООД), составил 4,0% (с 1431 до 1488), 1693 подростка стали участниками ООД, рост 4,8%, из них 396 несовершеннолетних уже состояли на профилактическом учете, 246 совершили деяния повторно.

Приведенная статистика свидетельствует о том, что работа с подростками, совершающими правонарушения, недостаточно эффективна. Это связано прежде всего с пробелами (либо несовершенством) в законодательстве, отсутствием комплексной системной модели сопровождения социализации и предотвращения повторных преступлений несовершеннолетних и дефицитом специалистов и технологий социального сопровождения детей, находящихся в конфликте с законом.

Сегодня социальным сопровождением несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на разных этапах занимаются:

* органы системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних (при координирующей роли комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав);
* органы реагирования на правонарушения и преступления несовершеннолетних;
* органы исполнения наказания в отношении несовершеннолетних.

Отсутствие разработанной модели взаимодействия всех вышеперечисленных органов приводит к тому, что на каждом этапе подключаются новые организации и специалисты, в фокусе внимания которых не системная работа с актуальной социальной ситуацией подростка, не работа команды специалистов, взаимодействующих между собой, решая задачи ресоциализации несовершеннолетнего, а индивидуальная деятельность каждого отдельного специалиста, который решает задачи своего ведомства. И суть работы зачастую сводится не к оказанию помощи, а к контролю и воздействию на подростка и его семью.

Неоценимую роль в профилактике повторных правонарушений и преступлений несовершеннолетних играет получение ими образования. Вместе с тем, действующее российское законодательство не отвечает принципу наилучшего обеспечения интересов детей в праве на получение образования, находящихся под стражей.

Так, еще в 2007 году в часть 4 статьи 31 Федерального закона от 15.07.1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» было внесено изменение, которое ухудшило положение несовершеннолетних правонарушителей.

Вместо слов «несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются условия для получения общего среднего образования, с ними проводится культурно-воспитательная работа», были внесены слова «создаются условия для самообразования, с ними проводится культурно-воспитательная работа». К сожалению, данная правовая норма нашла свое отражение в дальнейшем в Федеральном законе от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Уполномоченным неоднократно в своих Ежегодных докладах (2011-2014 годы), ставилась проблема отсутствия системной учебной деятельности в ИВС и СИЗО Пермского края. При этом позицию Уполномоченного обеспечить системное обучение детей, находящихся под стражей, разделяет руководство ГУ МВД по Пермскому краю и ГУ ФСИН России по Пермскому краю. В частности, во исполнение законодательства во всех СИЗО Пермского края, где содержатся несовершеннолетние, созданы учебные комнаты, имеется минимально необходимое учебное оборудование, учебники и учебные пособия. В настоящее время в СИЗО №№2,3,5 функционируют учебно-консультационные пункты, на базе которых в течение учебного года несовершеннолетние системно обучаются. В 2014-2015 учебном году в СИЗО № 2 г. Соликамска и №5 г. Перми четверо несовершеннолетних успешно сдали ЕГЭ. Печальным исключением, является СИЗО №4 г. Кудымкара. На неоднократные обращения в адрес Управления образования администрации г. Кудымкара получены формальные ответы: *«в связи с отсутствием механизма финансирования образовательных услуг для детей, изолированных на время следствия в следственных изоляторах, их обучение на данный момент не представляется возможным»*. К сожалению, позиция Министерства образования и науки аналогична: *«в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.2007 г. №145-ФЗ бюджет субъекта Российской Федерации предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации. СИЗО являются федеральными учреждениями и, следовательно, средства краевого бюджета не могут быть переданы данным учреждениям»*. Свою позицию краевой Минобрнауки подкрепляет и статьей 80 Федерального закона от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В соответствии с данной нормой несовершеннолетним лицам, подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, администрацией мест содержания под стражей обеспечиваются условия для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования, а также оказывается помощь в получении начального общего, основного общего и среднего общего образования в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. К сожалению, до сих пор такой порядок не установлен.

На территории Пермского края находится 30 ИВС (изоляторы временного содержания). В ходе проведенных посещений ИВС края специалистами аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае и членами Общественной наблюдательной комиссии по Пермскому краю выявлено, что условия для самообразования не созданы ни в одном ИВС.

Вместе с тем, по договоренности с соответствующими органами местного самоуправления (на сегодняшний день их нет ни с одним ИВС) с согласия лица, осуществляющего расследование уголовного дела, для проведения занятий с несовершеннолетними правонарушителями могут приглашаться преподаватели учебных заведений (п.50 Правил внутреннего распорядка ИВС, утвержденных Приказом МВД России №950 от 22.11.2005 г.).

С точки зрения формально юридической не согласиться с позицией органов управления трудно. Однако, в соответствии со статьей 3 Конвенции ООН о правах ребенка во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Исходя из вышеизложенного и с учетом высокого процента несовершеннолетних, освобожденных из-под стражи в 2013 году (57,1%) по различным причинам (за неподтверждением подозрения, в связи с нарушением требований УПК РФ и т.д.): из числа задержанных в 2013 году органами МВД было освобождено из-под стражи 105 несовершеннолетних, из них: 74 - след­ствием и 31 – дознанием; из числа задержанных в 2013 году следствием СУ СК России по Пермскому краю судом заключено под стражу 60 несовершеннолетних, из них освобождено 27 несовершеннолетних (45%), полагаем необходимым внесение изменений в Федеральноый закон от 15.07.1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Федеральный закон от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части обеспечения возможности получения образования несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, в очно-заочной форме, что будет соответствовать требованиям Конвенции ООН о правах ребенка и Минимальным стандартным правилам ООН, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Большое значение в профилактике повторной преступности несовершеннолетних имеет система поощрения и наказания (наложения взысканий) в местах принудительного содержания, применяемых к несовершеннолетним. Так в 2011 году, на личном приеме в Пермской воспитательной колонии к Уполномоченному обратились два воспитанника, которые прибыли в ПВК из ФБУ ИЗ-59/3 г. Кизела. По их словам, во время содержания под стражей в СИЗО, на одного из них, А., было наложено 36 взысканий, а на другого, П., – 21 взыскание. Они считали, что большинство из этих взысканий не обоснованы. Ранее в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступала аналогичная жалоба на действия администрации указанного изолятора. По ходатайству Уполномоченного краевая прокуратура провела проверку, которая подтвердила факты необоснованных взысканий в отношении несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО. Прокуратурой было внесено представление об устранении нарушений, а взыскания с детей были сняты. В результате проведенных совещаний с руководством ГУ ФСИН России по Пермскому краю практика применения взысканий начала меняться в лучшую сторону.

Однако анализ практики применения взысканий в СИЗО Пермского края последних двух лет показывает, что ситуация вновь складывается негативная. Так, в течение 2014 года за нарушения установленного режима содержания и правил внутреннего распорядка к несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым применялись меры дисциплинарного воздействия - наложено 565 взысканий (в 2013 году – 467), из них: 446 выговоров (АППГ 403), водворение в карцер - 119 (АППГ- 64). При этом по информации ГУ ФСИН России по Пермскому краю в 2014 году в следственных изоляторах на территории края содержалось 47 несовершеннолетних (в 2013г.-76, в 2012 г. - 52). Таким образом каждый несовершеннолетний, содержащийся под стражей в СИЗО в среднем получил 12 взысканий!

Уполномоченный по правам ребенка считает, что практика вынесения многочисленных взысканий свидетельствует о низком качестве воспитательной работы; кроме того, она противоречит принципу наилучшего обеспечения интересов ребенка и принципам обращения с несовершеннолетними правонарушителями, предусмотренными международными нормами и стандартами. В частности, в Пекинских правилах говорится о том, что в отношении несовершеннолетних сотрудники пенитенциарных учреждений должны вести себя так, чтобы воспитать в них уважение к правам человека, и закону, не унижая при этом их человеческого достоинства. Не говоря уже о том, что многочисленные взыскания снижают шансы на условно-досрочное освобождение, что в свою очередь, увеличивает риски напряжения оперативной обстановки и снижения эффективности ресоциализации в Пермской воспитательной колонии.

Полностью противоположной сложилась практика применения мер поощрения и взыскания в ГКУСУВУ ПК ЗТ «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа».

Пунктом 6.2.7 Устава указанной школы предусмотрено, что для воспитанников в школе устанавливаются меры поощрения:

* объявление благодарности (устно или в приказе директора школы);
* награждение подарком;
* занесение на Доску почета;
* разрешение на выход за пределы школы в составе группы в сопровождении работника школы;
* досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
* сообщение родителям (законным представителям) о хорошем поведении и успехах.

Всего в 2014 году администрацией школы было вынесено 300 приказов о поощрении.

В I квартале 2015 г. – 54 приказа о поощрении с предоставлением возможности выхода и выезда за территорию школы. В связи с этим, по протесту прокурора Очерского района 22.04.2015 г. отменено незаконное Положение образовательной организации о выходе воспитанников за территорию школы. Однако, несмотря на ранее принятые меры прокурорского реагирования, администрацией школы практика незаконного предоставления воспитанникам выхода за пределы школы, в том числе передача подростков в каникулярное время, праздничные и выходные дни под присмотр родственников, не способных контролировать их поведение, была продолжена. В июле 2015 г. воспитанник Г., отпущенный домой, совершил преступление, предусмотренное ч.1 ст. 116 УК РФ. Ранее данный воспитанник также неоднократно отпускался домой как на каникулы, так и в выходные дни. При этом, одним из оснований для предоставления выхода за территорию школы были «семейные обстоятельства», коими явились – день рождения подруги, о чем сам же воспитанник сообщил на своей личной страничке в социальной сети «Вконтакте» и разместил там же фотографии. Также администрацией школы не была доведена до сведения родителей (законных представителей) информация об отмене практики предоставления каникул и отпуска детей домой в выходные дни. Так, в мае 2015 г. в КДН и ЗП Очерского района с просьбой о выдаче разрешения на выпуск на каникулы обратилась мать воспитанника С. По ее мнению, сын исправился, имеет много баллов за хорошее поведение и участие в мероприятиях. Сын поступил в школу 11 марта 2015 г. за совершение преступления, предусмотренного п. «а» ч.2 ст.158 УК РФ. 23 июля мать несовершеннолетнего С. Вновь обратилась в КДН И ЗП с аналогичной просьбой, в которой ей также было отказано. 11 июля ее сын в составе группы воспитанников Г., Н. и М. нанесли побои воспитаннику О., а 24 июля несовершеннолетний С. самовольно ушел с территории школы и был объявлен в розыск.

Данные факты свидетельствуют о том, что администрацией Очерской специальной общеобразовательной школы закрытого типа была создана практика поощрения воспитанников даже при отсутствии условий к поощрению. В связи с этим, участниками межведомственного совещания «Об обеспечении безопасности несовершеннолетних в ГКУСУВУ ПК ЗТ «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа», инициированного Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, 30 июня 2015 г. было рекомендовано изменить подходы к поощрениям и привлечению к ответственности за нарушение дисциплины и правопорядка воспитанников школы.

Отдельно необходимо остановиться на проблеме помещения детей, имеющих психические заболевания в Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей системы МВД.

В ходе совместной работы с ЦВСНП ГУ МВД России по Пермскому краю была выявлена проблема отсутствия нормативного регулирования помещения в центры временного содержания несовершеннолетних с психическими расстройствами и похожими состояниями. Постановлением Правительства РФ от 11 июля 2002 г. № 518 утвержден «Перечень заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием». Указанное Постановление в действующей редакции не может распространяться на Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, подведомственные МВД России. Практика деятельности Центров показывает, что нормативное закрепление таких ограничений необходимо, поскольку оказание неотложной психиатрической помощи несовершеннолетним в условиях Центров не предусмотрено. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обратился в адрес заместителя председателя Правительства России Ольги Голодец с просьбой дать поручения о рассмотрении вопроса о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 11 июля 2002 г. № 518 «Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органов управления образованием» в части распространения действия указанного Постановления на центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, подведомственных МВД РФ, либо о разработке отдельного нормативного документа. К сожалению, в настоящее время на федеральном уровне, решений по указанной проблеме не принято до сих пор.

Каждый ребенок лишенный или ограниченный в свободе имеет право на общение с родителями (законными представителями) и близкими родственниками. Отсутствие нормативного регулирования и подконтрольных механизмов дистанционного общения воспитанников Очерской специальной общеобразовательной школы закрытого типа привело к многочисленным нарушениям, связанным с использованием воспитанниками мобильных средств связи и выхода в сеть Интернет, на данное нарушение указывал еще в мае 2012 года по результатам проверки указанной школы Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов.

Проведенный экспресс-мониторинг личных страниц воспитанников ГКСУВУПКЗТ «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа» в социальной сети «Вконтакте» специалистами аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае 13 августа т. г. в 20 часов 12 минут показал, что воспитанники продолжают выходить в сеть «Интернет» с помощью мобильных средств связи. Так, воспитанник Г. был в сети 13.08.2015 г. в 19.57, М. – 13.08.2015 г. в 10.55, С. – 13.08.2015 г. в 19.49, Н. – 13.08.2015 г. в 15.10.

Отдельно хотелось бы обратить внимание на периодичность появления записей воспитанников на страницах. Последняя запись воспитанника Г. была сделана 8 августа в 20.44: размещение фотографии с девушкой за пределами образовательной организации, 7 августа в 03.05. была размещена фотография в машине, 6 августа также была выложена фотография в машине. М. на стене разместил запись 9 августа в 11.15. Воспитанник С. с 22 июля регулярно выкладывает посты и записи на своей странице (по информации, поступившей из КДН и ЗП Очерского района о самовольном уходе С. 24.07.2015 г. из ГКСУВУПКЗТ «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа»). Так, С. 22.07.2015 г. сделал 1 запись, 26.07.2015 г. – 2 записи, 27.07.2015 – 2, 30.07.2015 – 4, 31.07.2015 – 6, 05.08.2015 – 1, 06.08.2015 – 1, 07.08.2015 – 2, 12.08.2015 – 2.

Обращает на себя внимание и тот факт, что на страницах воспитанников продолжают появляться новые фотографии, сделанные в образовательной организации.

Анализ страниц показал, что воспитанники, имеющие многократные нарушения внутреннего распорядка ГКСУВУПКЗТ «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа», имеют возможность регулярно выходить в социальные сети, причем с мобильных средств связи, персональные страницы воспитанников ГКСУВУПКЗТ «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа» в социальной сети «Вконтакте» не были удалены, как было указано в ответе директора образовательной организации в адрес Уполномоченного по правам ребенка и прокуратуры.

В связи с этим считаем возможным предложить внедрить технологию «Он-лайн-свидание». Воспитанники школы через выделенный канал посредством Skype под контролем педагога школы по определенному графику могли бы общаться со своими родителями (законными представителями). Подобный опыт работы имеется в Рефтинском специальном профессиональном училище закрытого типа (Свердловская область). Учитывая, что в Пермскую воспитательную колонию, последние два года и в последующие годы для отбывания наказания будут отправляться несовершеннолетние из других субъектов России, данную технологию вполне можно было бы и применять здесь. Дополнительная возможность общения ребенка с родными и близкими послужит положительной мотивацией для подростков в изменении поведения и психологической уравновешенности.

С 2009 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае регулярно поступают обращения воспитанников Пермской воспитательной колонии по вопросу продления срока отбывания наказания в воспитательной колонии старше 19 лет. Действительно до 2008 года такая возможность у несовершеннолетних осужденных была. Однако Федеральным законом от 22.12.2008 г. №261-ФЗ были внесены изменения в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, снизившие возрастной ценз возможности отбывать наказание в воспитательных колониях с 21 года до 19 лет. Данная норма ухудшила положение молодых правонарушителей: процесс ресоциализации прерывается; несовершеннолетние у которых есть перспектива быть условно-досрочно освобожденным в возрасте 19 лет через 3-6 месяцев эту возможность утрачивают при переводе в ИК, прерывается образовательный процесс. На необходимость возвращения в УИК РФ прежней нормы неоднократно указывали государственные и негосударственные правозащитные органы, и организации. Исходя из вышеизложенного полагаем, что необходимо внести изменения в ч.9 ст.74 УИК РФ в части увеличения возраста несовершеннолетних осужденных, имеющих возможность оставаться в воспитательных колониях, до 21 года (вернуться к предыдущей редакции кодекса, действующего до 22.12.2008 г.).

С 1998 года в российскую практику с несовершеннолетними правонарушителями активно внедряются элементы восстановительного правосудия. В Пермском крае внедрение восстановительных технологий началось в 2002 году. С 2006 года восстановительные технологии стали системно внедряться на территории всего Пермского края в рамках масштабного проекта «Внедрение восстановительных технологий в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних». В крае был принят Порядок межведомственного взаимодействия системы профилактики правонарушений и преступлений и судов по реализации восстановительных технологий. В 2008 году между Правительством Пермского края и Пермским краевым судом было подписано Соглашение о сотрудничестве, что позволило включить в работу все суды общей юрисдикции Пермского края. По итогам конкурсного отбора Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (г. Москва) Пермский край дважды получал финансовую поддержку на реализацию краевых программ «Правосудие и дети (Пермская модель ювенальной юстиции)» (2009-2010 гг.) и «Выбор за тобой» (2013-2015 гг.). В результате реализации программ обучены 100 судей и помощников судей по программе повышения квалификации «Основы ювенальной юстиции с элементами медиации»; создан интернет-ресурс – тематический портал «Восстановительные технологии в Пермском крае» ([www.jjpk.perm.ru](http://www.jjpk.perm.ru)); разработано, издано и распространено более 30 информационно-методических материалов для специалистов системы профилактики преступлений и правонарушений; создана сеть школьных служб примирения (ШСП) и муниципальных служб примирения (МСП); с 2008 года проводятся краевые детские конференции ШСП, конкурс «Лучшая ШСП»; с 2011 года проводится краевой профильный лагерь актива ШСП «Страна Мира».

В рамках программы «Выбор за тобой» осуществляются мероприятия по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних: развитие системы ШСП в крае; создание и развитие служб примирения в детских домах; активное включение детей в проектную деятельность по предотвращению конфликтов; развитие краевого волонтерского движения актива детских служб примирения. В целях реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом, профилактики повторных правонарушений создано отделение социально-психологической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом (на базе НУ «Пермский образовательный научно-исследовательский центр авитальной активности» (НУ ПОНИЦАА). В рамках программы ежегодно проводятся профильная смена для подростков, состоящих на учете в ПДН ОВД края «Героями не рождаются», «Плечом к плечу» с участием сотрудников спецподразделений органов внутренних дел, участников боевых действий. В Пермской воспитательной колонии создана служба примирения, проводятся комплексные индивидуальные программы реабилитации воспитанников. После освобождения из колонии воспитанники экспериментальной группы получают услуги социально-психологического и правового сопровождения, в реабилитационную работу включено ближайшее окружение освободившегося воспитанника – родители, родственники, семья. Также в рамках программы создана система постоянного повышения квалификации, что позволит повысить эффективность работы специалистов, занимающихся профилактикой правонарушений несовершеннолетних.

В результате мероприятий по проведению восстановительных программ с несовершеннолетними, совершившими преступления, в том числе повторные в 2014 году МСП рассмотрено с начала года 1086 случаев, из них завершились примирением сторон 538 случаев, ШСП рассмотрено 2391 случай, завершились примирением сторон 2193 случая.

В качестве подведения итогов по реализации восстановительных технологий ежегодно проводится краевой конкурс профессионального мастерства для специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, отдела внутренних дел по делам несовершеннолетних, муниципальных служб примирения, школьных служб примирения, учреждений социального обслуживания семей и детей, помощников судей. В 2014 году в конкурсе принял участие 41 специалист.

Поддерживается социальная активность подростков и молодежи в продвижении добровольческих инициатив, направленных на профилактику противоправного поведения несовершеннолетних, а также поддержку несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

В рамках данного мероприятия обучено технологиям разрешения конфликтов 750 подростков, активистов служб примирения. Обучение проходило по кустовому методу, активисты были обучены в рамках летнего лагеря актива. В 2014 году активно работает добровольческое детское объединение «Краевой парламент «Страна мира»». В сентябре 2014 года активисты Парламента представили опыт развития детского движения в Пермском крае на Всероссийской выставке-форуме «Вместе ради детей» в г. Уфа. Система работы добровольческого объединения предусматривает создание социальных и творческих проектов по повышению уровня профессионального мастерства юных медиаторов и знакомство участников образовательного процесса с восстановительными технологиями и работой школьных служб примирения. Два раза в год активистами Парламента выпускается газета «Трубка мира» с целью информирования учащихся Пермского края о деятельности школьных служб примирения, Парламента, об интересных мероприятиях, прошедших в полугодии, а также достижениях и перспективах развития детского движения.

Опыт работы Пермского края по внедрению восстановительных технологий в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних был представлен 27-28 марта 2014 года в г. Перми на межрегиональной научно-практической конференции «Внедрение инновационных технологий работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних, социализации и реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом». Председатель правления федерального Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Марина Гордеева отметила: *«В ряде субъектов Российской Федерации новые технологии отправления правосудия в отношении несовершеннолетних апробированы и успешно внедряются. Программа Фонда «Дружественное детям правосудие» дает возможность расширить и поддержать успешный опыт в Пермском крае, республиках Алтай и Бурятия, Забайкальском крае, Тюменской области и показала положительные результаты».*

К сожалению, в России с несовершеннолетними правонарушителями в основном работают государственные структуры. Деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций, общественных организаций в работе по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних осуществляется в основном в виде социальных проектов, встроенных в работу различных государственных ведомств, таких как КДН и ЗП, органы внутренних дел, федеральная служба исполнения наказаний и др. И справедливости ради, необходимо отметить, что данные общественные инициативы намного редки, чем социальные проекты, ориентированные на работу с детьми-сиротами и детьми с инвалидностью, в частности. Пермский край в этом направлении не является счастливым исключением. В крае реализуется несколько успешных и эффективных проектов по профилактике повторной преступности и правонарушений несовершеннолетних, к сожалению, редко находящих поддержку со стороны органов краевой государственной власти. Можно смело констатировать, что большинство общественных проектов по работе с несовершеннолетними правонарушителями реализуются не «благодаря», а не «смотря на отсутствие…». Ярким примером является проект Пермской региональной общественной организации «ПравДА вместе», которая с 2012 года совместно с Главным управлением МВД России по Пермскому краю реализует краевой социально значимый проект «На пути героя». Вот уже третий год подряд администрация губернатора Пермского края без внятного объяснения причин отклоняет проект к финансированию в рамках краевого конкурса общественных и гражданских инициатив. Тем не менее проект продолжает свое существование и доказывает эффективность.

С 2012 года в проекте приняло участие 380 несовершеннолетних   
со всех муниципальных образований Пермского края.

Технология проекта предполагает реализацию основных программ:

1. Первая Профильная программа «Путь героя» (10 дней) или первая профильная программа «Республика добра» (4-5 дней).

Основные задачи: показать подросткам другую, ненасильственную жизнь; «развернуть» их с криминального пути на правильный, правомерный путь, развить у подростка навыки ненасильственного общения   
с окружающими. Только на данном этапе подросток может попасть в проект, то есть стать его участником.

2. Программа сопровождения «Движение по пути героя» (первый этап, продолжительностью 9 месяцев). Основной задачей программы является выстраивание индивидуальной траектории личностного развития подростка.

В рамках этого этапа волонтерами проекта проводятся следующие обязательные мероприятия: гостевые встречи с подростками одной территории; фестиваль «Формула добра» для подростков в городе Перми; индивидуальная работа с подростками-участниками проекта.   
Все мероприятия проекта организуются и проводятся волонтерами-кураторами территории совместно со специалистами и общественностью территории проживания подростков, а также другими волонтерами   
и специалистами проекта.

3. Вторая профильная программа «Путь героя» (10 дней) или вторая профильная программа «Республика добра» (4-5 дней).

Основные задачи программ: закрепить навыки конструктивного общения; создать условия для развития способностей подростков; скорректировать жизненные ценности подростков-участников проекта.

4. Программа сопровождения «Движение по пути героя» (второй этап, 9 месяцев). Основной задачей данного этапа программы является корректировка индивидуальной траектории личностного развития подростка.

В рамках реализации данного этапа волонтерами проекта проводятся следующие обязательные мероприятия: школьные уроки безопасности   
в классах, где обучаются подростки; социально значимые мероприятия совместно с подростками; индивидуальная работа с подростками-участниками проекта. Кроме непосредственных участников включаются   
и другие несовершеннолетние из окружения участника проекта. В рамках уроков безопасности с детьми выстраивается разговор о ненасильственном общении и поведении, о личной безопасности в целом. Кроме этого, особенностью данного этапа сопровождения является включения участников проекта в социально-значимую деятельность, где подростки сами организуют мероприятие, направленное на оказание помощи кому-либо и тем самым, становятся помощниками волонтеров проекта. Все мероприятия проекта организуются и проводятся волонтерами-кураторами территории совместно со специалистами и общественностью территории проживания подростков,   
а также другими волонтерами и специалистами проекта.

Во время реализации каждого из этапов проекта ведётся документация: характеристики и социальные портреты на каждого подростка, протоколы уроков и протоколы встреч.

Кроме этого, в рамках проекта ведется мониторинг поведения несовершеннолетних, основанный на качественных и количественных показателях, необходимых для реализации цели проекта.

Участвуют в проекте несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел (категория группа риска и СОП).

Проведенный анализ реализации проекта показывает, что 92% несовершеннолетних участников проекта не совершили правонарушений после участия в профильных сменах и программе сопровождения, а 41% несовершеннолетних сняты с профилактического учета в органах внутренних дел. 8% несовершеннолетних участников профильных смен совершили правонарушения повторно. На момент включения в проект несовершеннолетних, занимающихся в секциях и кружках, было менее 50%. В настоящее время более 70% несовершеннолетних после реализации проекта посещают учреждения дополнительного образования.

Таким образом, можно констатировать, что несовершеннолетние, систематически участвующие в мероприятиях проекта, отказываются от противоправного поведения и включаются в социальную активную деятельность. Волонтеры и специалисты организации на данный момент сопровождают более 150 несовершеннолетних участников проекта (общаются по телефону, в социальных сетях, проводят совместные мероприятия, общаются с семьями участников проекта), которые   
в настоящее время проходят программу сопровождения.

В 2014 году в отношении несовершеннолетних условно осужденных в Пермском крае действовала профилактическая программа «Быть здоровым-путь к успеху», разработанная по инициативе ГУФСИН России по Пермскому краю и реализованная благотворительным фондом «Защита», который получил грант в конкурсе, организованном в соответствии Распоряжением Президента РФ от 29 марта 2013 г. № 115-рп. Программа направлена на мотивирование подростков к замене вредных привычек полезными. Мероприятиями программы охвачены 70 подростков, есть положительные результаты – у подростков повысился уровень знаний о преимуществе здорового образа жизни, многие отказались от вредных привычек.

В рамках краевой программы «Выбор за тобой» УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю совместно с отделом медиаобразования киноцентра «Премьер» разработана медиапрограмма «Успешность». Она заключается в показе условно осужденным несовершеннолетним определенных кинофильмов профилактической направленности с последующим обсуждением. По окончании медиапрограммы участникам вручаются сертификаты негосударственного образца. В 2014 году программой охвачено 180 несовершеннолетних осужденных.

В 2015 году по инициативе федерации мини-футбола Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае проходит краевая спартакиада «Волшебный мяч». Поддержку в проведении спортивных состязаний оказывают Западно-Уральский банк Сбербанка России, благотворительный фонд «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты, Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, депутаты Законодательного Собрания Прикамья, главы районов и городов. В рамках спартакиады почти 1500 подростков, состоящих на учете в территориальных ПДН ОВД и КДН и ЗП за совершение правонарушений, примут участие в соревнованиях по четырем видам спорта: мини-футболу, стритболу, волейболу и настольному теннису. Отборочные туры спартакиады проходят по зональному принципу. В настоящий момент прошло уже пять отборочных туров. Финал спартакиады состоится 21 сентября т.г. в г. Перми в спорткомплексе имени В. Сухарева.

С 2015 года благотворительный фонд «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты учредил программу по работе с несовершеннолетними правонарушителями, находящимися в учреждениях закрытого типа Пермского края, «Жить здороВО!». Цель программы – оказание содействия в организации спортивных мероприятий для воспитанников учреждений закрытого типа для популяризации здорового образа жизни и приобщения подростков к систематическому занятию спортом. В рамках программы в 2015 году Фондом оказана благотворительная помощь по проведению военно-патриотической игры в Пермской воспитательной колонии, Турнира по лазертагу среди воспитанников учреждений закрытого типа Пермского края, в организации военно-полевых сборов «Мой дом - Россия» для воспитанников Пермской воспитательной колонии на базе учебно-полевого центра Пермского кадетского корпуса Им. Героя России Ф. Кузьмина Приволжского федерального округа, в организации краевой спартакиады «Волшебный мяч», оказана помощь в приобретении оборудования для комнаты психологической разгрузки ЦВСНП ГУ МВД РФ по Пермскому краю.

Отдельно необходимо отметить работу Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) ГУ МВД России по Пермскому краю. Изменение концептуальных основ содержания деятельности центра как субъекта системы профилактики правонарушений и преступлений, открытость учреждения для общественного контроля и СМИ, является не только гарантом соблюдения прав ребенка, но и позволяет значительно расширить возможности ЦВСНП по решению вопросов социальной реабилитации несовершеннолетних правонарушителей, используя возможности социальных, культурных и образовательных учреждений. Центр расширил воспитательное пространство, организуя экскурсии, выезды детей в театры города, принимая участие в краевых мероприятиях для воспитанников учебно-воспитательных учреждений закрытого типа. О повышении роли физического воспитания в учреждении свидетельствуют выезды воспитанников на военно-полевые сборы в Пермский кадетский корпус им. Героя России Ф. Кузьмина Приволжского федерального округа, спортивные матчи клуба «Парма», еженедельные тренировки по баскетболу и футболу под руководством профессиональных тренеров. Кроме этого, в воспитательном процессе активно участвуют ветераны Великой Отечественной войны, члены союза ветеранов Афганистана, бойцы Пермского СОБРа, представители Пермской епархии Русской православной церкви, волонтеры общественных организаций, студенты пермских вузов. Продолжается сотрудничество с пермскими региональными благотворительными фондами: «Центр помощи беспризорным детям», «Поможем детям», краевым отделением Российского детского фонда.

С 1 января 2015 года в Пермском крае при поддержке федерального Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, начала реализовываться региональная Программа по профилактике жестокого обращения с детьми и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера, на 2015-2017 годы «Детство без насилия».

Одной из задач программы является обеспечение социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, совершивших противоправные действия сексуального характера. В программу включаются несовершеннолетние, совершившие общественно опасные деяния, связанные с покушением на половую неприкосновенность, но не подлежащие уголовной ответственности (не достигшие возраста 14 лет), либо проходящие по таким делам как свидетели; либо по отказным делам за недоказанностью. Таким детям необходима реабилитация, чтобы снизить риск возможных рецидивов.

В результате реализации программы предполагается оказание реабилитационной помощи не менее 90 несовершеннолетним, совершившим противоправные деяния сексуального характера в период реализации проекта, а также обеспечение социально-психологического сопровождения не менее 60 несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния сексуального характера в 2015-2017 гг. в период следственных мероприятий и судов.

В первом полугодии 2015 года разработана и проходит апробацию технология социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, совершивших противоправные действия сексуального характера, в отделениях КГАОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения №3» г. Перми (в г. Перми, г. Кунгуре, г. Чайковском). Данная технология предполагает проведение психологического исследования несовершеннолетнего; проведение консилиума специалистов; разработку индивидуальной программы реабилитации; реализацию всех реабилитационных мероприятий, включающих психокоррекционные занятия с несовершеннолетним, консультирование родителей по правовым и психологическим вопросам; контроль ситуации в семье после окончания реабилитационных мероприятий. В настоящее время начата работа по реабилитации и сопровождению 15 несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния сексуального характера. В результате оказания услуг психологической помощи несовершеннолетние приняли ответственность за своё поведение. У них вырос уровень понимания интересов другого человека, сочувствия к жертве и наступившим для неё последствиям. Сформированы навыки саморегуляции и контроля поведения. Повышено самоуважение несовершеннолетних. Сформированы планы на будущее, ориентированные на достижение результатов, получение образования, профессии.

Уполномоченный обращает внимание Правительства Пермского края, администрации губернатора Пермского края, органов местного самоуправления на необходимость системной государственной поддержки общественных инициатив и стимулирование общественных организаций на местном уровне к работе по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних, особенно повторных.

Работа с ребенком, вставшим на путь правонарушающего поведения, должна начинаться как можно раньше. Системность данной работы должна определяться не только комплексом реабилитационных мероприятий с самим подростком, но и его социальным окружением – семьей, компанией, референтными сверстниками и взрослыми. Разнообразная помощь несовершеннолетнему правонарушителю и его семье, оказываемая специалистами различных организаций и ведомств, должна быть однонаправленной и взаимосвязанной. Специалисты, работающие с детьми, находящимися в конфликте с законом, на разных стадиях (педагоги, социальные работники, полиция, следствие, прокуратура, суд) в своем обращении с этими детьми должны руководствоваться принципами наилучшего обеспечения интересов ребенка и приоритета его будущего перед прошлым. Наиболее точно и емко отношение профессионалов, работающих с детьми, выразил великий педагог XX века, Герой социалистического труда, директор агрошколы-интернат №1 г. Сыктывкара Александр Католиков – «Все дети наши – и мы за них в ответе».