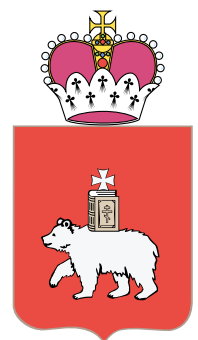




**О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ
В 2019 ГОДУ
ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД**





**Уполномоченный
по правам ребенка
в Пермском крае**

О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2019 ГОДУ

Ежегодный доклад

Пермь, 2020

УДК 347.6
ББК 67.404.5
Д 33

Д33 Денисова С. А.

О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году: Ежегодный доклад/Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. — Пермь, 2020. — 202 с.

ISBN 978-5-6040227-7-1

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Цель доклада — анализ государственной политики в отношении детства с точки зрения исполнения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики по улучшению положения детей в Пермском крае.

В подготовке материалов доклада приняли участие: Е. С. Истомина, С. Л. Конухова, Д. А. Маслакова, Д. М. Новокрепленных, Е. Н. Осипова, Ю. А. Стерхова, С. Л. Шлыкова, Е. А. Бродникова.

Фотоматериалы: Е. А. Бродникова, Д. А. Маслакова, пресс-службы государственных органов, ведомств и организаций.

Фото на обложке:

1. Представление на Законодательном собрании Пермского края Ежегодного доклада о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году.

2. Представление председателю Законодательного собрания Пермского края Валерию Сухих Ежегодного доклада о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году.

3. Торжественное вручение подарка новорожденному в Дзержинском отделе Управления ЗАГС администрации города Перми.

4. Светлана Денисова и депутат Законодательного собрания Пермского края Татьяна Шестакова на выставке «Умный ребенок».

5. Совет отцов при Уполномоченном на IV Фестивале отцов «Мастера семейного счастья» в поселке Юго-Камский Пермского района.

6. Личный прием граждан Светланой Денисовой и заведующим приемной Президента Российской Федерации в Пермском крае Александром Сурковым.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Правовые основы деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае	5
Анализ обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае за 2019 год	9
Участие Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в совершенствовании законодательства в интересах детей	14
Обеспечение права ребенка на жизнь и выживание в Пермском крае	20
Обеспечение права ребенка на защиту от жестокого обращения и насилия в Пермском крае	35
Обеспечение в Пермском крае права ребенка на защиту от информации, наносящей вред здоровью и развитию	42
Семейная политика детствосбережения	47
Обеспечение права ребенка на социальное обеспечение в Пермском крае	49
Помощь детям и семьям с детьми, находящимися в социально опасном положении, в Пермском крае	54
Обеспечение права ребенка на содержание в Пермском крае	59
Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие детей	63
Обеспечение права на образование детей в Пермском крае	65
Обеспечение возможности заниматься физкультурой и спортом	76
Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни	82
Обеспечение права на охрану здоровья детей в Пермском крае	84
Обеспечение права на отдых и оздоровление детей в Пермском крае	101
Обеспечение права ребенка на участие	105
Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства	109
Защита прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае	111
Обеспечение прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	130
Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия	143
Профилактика преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних в Пермском крае	145
Обеспечение и защита прав ребенка, находящегося в конфликте с законом, в Пермском крае	155
О деятельности общественных институтов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае	163
Деятельность детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае	165
Деятельность Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае	167
Правовое просвещение в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае	173
Информирование о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае	178
Межрегиональное и международное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в интересах детей	182
Заключение	191

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае».

В основу доклада положены анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещения различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка (далее — Уполномоченный) в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2019 году, а также анализ отдельных направлений краевой государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Доклад направляется губернатору Пермского края, в Правительство Пермского края, в Пермский краевой суд, в прокуратуру Пермского края, в органы местного самоуправления Пермского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации края и за его пределы.

Доклад опубликован на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае (perm-deti.ru).

1.

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

**АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ
К УПОЛНОМОЧЕННОМУ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ ЗА 2019 ГОД**

**УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ
КРАЕ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ**



Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Павел Миков и Уполномоченный по защите прав предпринимателей Анатолий Маховиков подписали соглашения о взаимодействии



Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае на выездном заседании комитета по бюджету Законодательного собрания Пермского края в городе Чернушке



Прием граждан Светланой Денисовой и Сергеем Сарапульцевым, руководителем следственного управления Следственного комитета РФ по Пермскому краю



Встреча с прокурором Пермского края Андреем Юшановым по итогам деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году



Встреча Светланы Денисовой с депутатом Государственной Думы РФ Дмитрием Сазоновым



Выездной прием граждан Светланы Денисовой и депутата Законодательного собрания Пермского края Игоря Папкова в городе Березники

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Должность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае учреждена в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конвенцией ООН о правах ребенка, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. №986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», Федеральным законом от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Уставом Пермского края в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

В Пермском крае должность Уполномоченного по правам ребенка была учреждена законом «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» еще в 2007 году, а с 1 января 2014 года вступил в силу Закон Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае». Законом были установлены порядок назначения на должность, освобождения от должности Уполномоченного, его статус, полномочия и гарантии, условия и организационная форма его деятельности. С принятием Закона Уполномоченный по правам ребенка приобрел статус государственной должности Пермского края, большую самостоятельность и независимость.

В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Конвенцией ООН о правах ребенка, Уставом Пермского края и иными законами Пермского края, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие формы и средства защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенций органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка.

Работа Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае осуществляется по нескольким основным направлениям:

- обеспечение условий и гарантий признания, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- содействие реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- участие в совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- участие в совершенствовании законодательства Пермского края о правах и законных интересах ребенка;

- правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;

- информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Деятельность Уполномоченного осуществляется на основе принципов законности, независимости, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности.

Закон закрепил право Уполномоченного на беспрепятственное посещение госорганов, органов местного самоуправления и учреждений, право присутствия на заседаниях коллегиальных органов, а также посещения правоохранительных органов и мест принудительного содержания. Кроме того, законом закреплено право Уполномоченного безотлагательно быть принятым по вопросам своей деятельности руководителями этих органов, получать необходимые документы, материалы и разъяснения, самостоятельно или совместно с органами, в ведении которых находится вопрос, проводить проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, принимать участие в заседаниях Законодательного собрания Пермского края, его комитетов и комиссий, Правительства Пермского края по вопросам, связанным с соблюдением и защитой прав и законных интересов детей.

В соответствии с законом должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, руководители организаций Пермского края обязаны в двухнедельный срок бесплатно предоставлять сведения, материалы и документы по запросам Уполномоченного, необходимые для осуществления его полномочий.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае осуществляет сотрудничество с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Пермском крае, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, иными государственными специализированными институтами по защите прав граждан, негосударственными некоммерческими и международными организациями по правам ребенка. Также Уполномоченный взаимодействует и сотрудничает с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав и законных интересов ребенка.

С целью выполнения задачи по содействию беспрепятственной реализации и восстановления нарушенных прав и законных интересов ребенка Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае заключены соглашения о сотрудничестве с территориальными органами исполнительных органов государственной власти Российской Федерации в регионе: ГУ МЧС и ГО России по Пермскому краю; ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю», Управлением Федеральной службы

по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю, прокуратурой Пермского края, ГУФСИН России по Пермскому краю, Уральским Следственным управлением на транспорте Следственного комитета России, Следственным управлением Следственного комитета России по Пермскому краю, УФССП по Пермскому краю. Сотрудничество с перечисленными органами заключается в работе по конкретным ситуациям в интересах детей, а также в реализации совместных инициатив, просветительских акций, направленных на профилактику нарушений прав ребенка в Пермском крае.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти Пермского края, а также с федеральными органами на территории Пермского края Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году входил в состав следующих межведомственных органов:

- Совета по делам инвалидов при губернаторе Пермского края;
- Общественного совета при Федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю» Министерства труда России;
- Координационного совета по демографической политике в Пермском крае;
- Координационного совета по организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования на территории Пермского края;
- Координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей Пермского края;
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края;
- Комиссии по присуждению знака отличия Пермского края обучающимся «Гордость Пермского края»;
- Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае;
- Межведомственной рабочей группы при Министерстве социального развития Пермского края по профилактике самовольных уходов из учреждений Пермского края детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предупреждению происшествий, преступлений, правонарушений среди воспитанников учреждений;
- Консультативного совета при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю по защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- Экспертной группы по проведению независимой оценки соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при прокуратуре Пермского края;
- Попечительского совета ФКУ «Пермская воспитательная колония» ГУФСИН России по Пермскому краю.

АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ ЗА 2019 ГОД

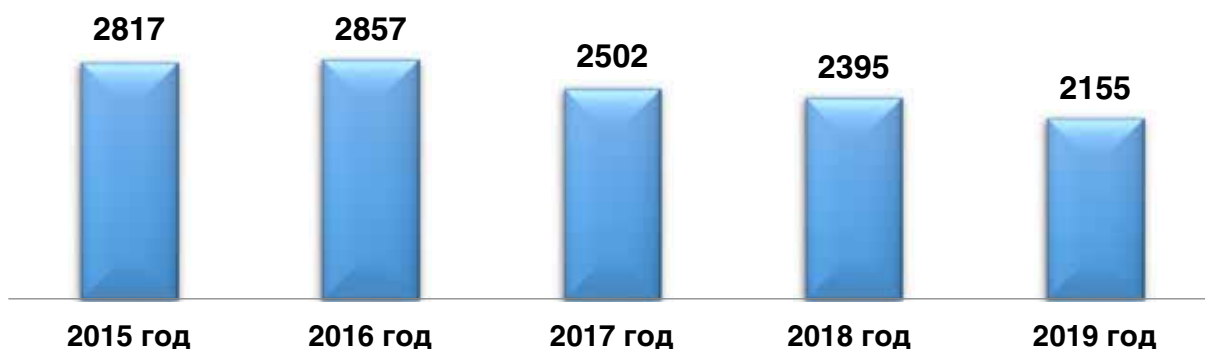
В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 2155 обращений (3914 человек), это на 10% меньше, чем в 2018 году (2395 обращений, 3334 человека).

Из общего количества обращений 982 поступило почтой: 206 — письменно и 760 — электронной (в том числе 615 обращений через форму на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и 55 обращений — с единого сайта Уполномоченных по правам ребенка

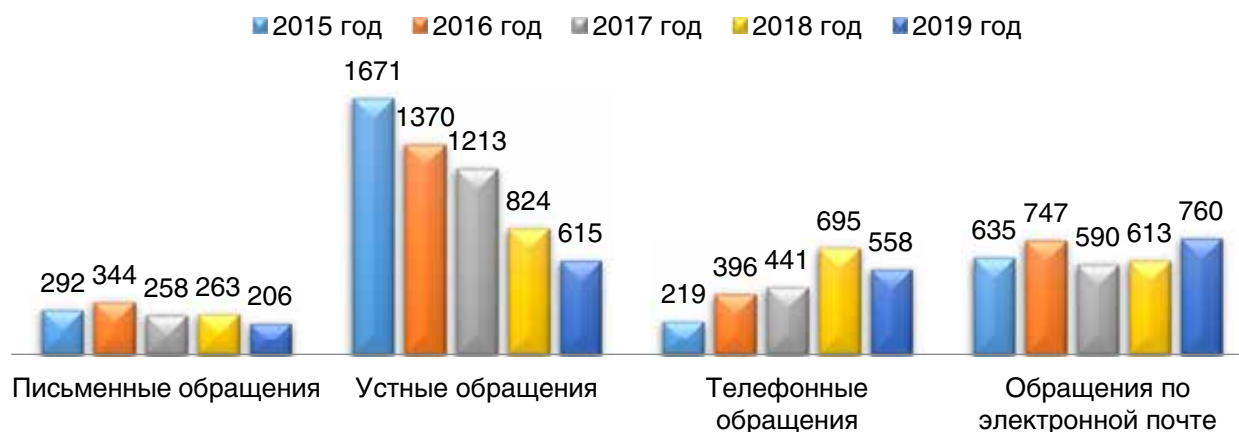
в регионах Российской Федерации). В результате анализа средств массовой информации 16 обращений было взято в работу Уполномоченным. В ходе проведения личного приема детского омбудсмена поступило 615 обращений, по телефону — 558 обращений.

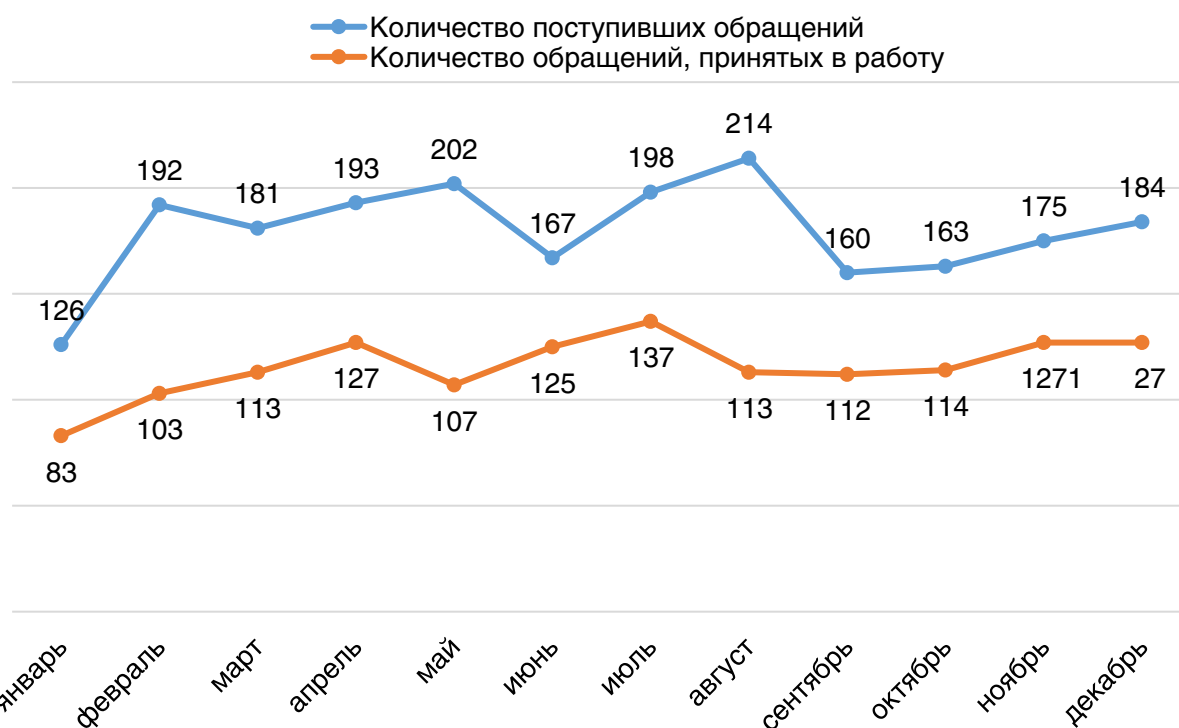
За 2019 год в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 56 коллективных обращений, которые подписали 1815 человек, из них 49 жалоб.

Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае



Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае (форма обращений)





В течение года было проведено 13 выездных приемов, в ходе которых проведено 45 выездных проверок детских учреждений.

Кроме этого, в 2019 году проводились совместные приемы граждан с представителями различных ведомств. В частности, совместный прием с руководителем Следственного управления Следственного комитета России по Пермскому краю Сергеем Сарапульцевым, выездной прием с первым заместителем председателя Законодательного собрания Пермского края Игорем Папковым.

В 2019 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Павел Миков и Уполномоченный по защите прав предпринимателей Анатолий Маховиков провели совместный выездной прием в городе Чайковском.

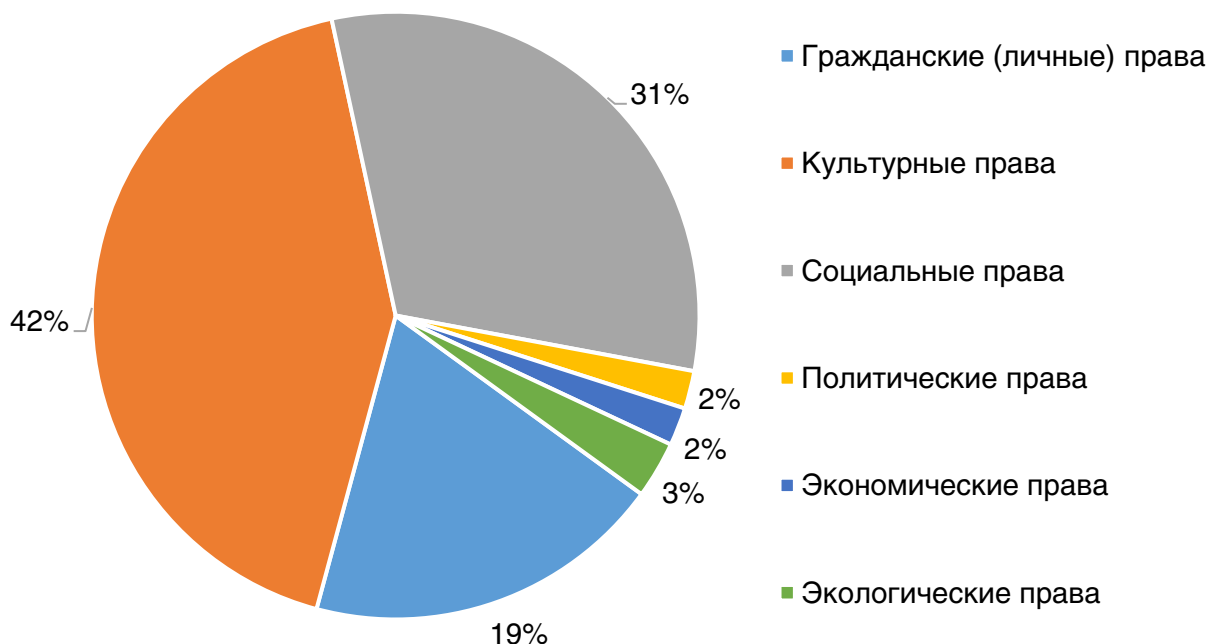
Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году посетила 30 организаций отдыха и оздоровления детей, расположенных на территории Пермского края.

Из общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, 1201 являются жалобами, а остальные 954 обращения — ходатайства о даче разъяснений и оказании правовой и другой помощи. Доля жалоб от общего количества обращений составляет 56%. В итоге работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по обоснованным жалобам было восстановлено 78% нарушенных прав. По остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав.

В 1201 жалобе содержались сведения о 1295 нарушенных правах.



Категории нарушенных прав



Статистические данные по обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с информацией о нарушенных правах и свободах

Категория нарушенного права	Нарушенное право	2019 год	2018 год	2017 год	2016 год
Гражданские (личные) права	Право на эффективную государственную защиту (ст. 24,45-51 Конституции РФ)	176	149	108	170
	Право на достоинство личности (ст. 21 Конституции РФ)	13	46	62	74
	Право на справедливое судебное разбирательство (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	36	50	40	27
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	12	13	18	25
	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63 Конституции РФ)	2	3	7	11
	Право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ)	1	1	0	0
	Право на свободу передвижения (ст. 27 Конституции РФ)	4	1	4	9
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23 Конституции РФ)	1	2	1	1
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ)	1	0	0	0
	ИТОГО		246	265	240
Культурные права	Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	534	465	365	401
	Право на участие в культурной жизни (ст. 44 Конституции РФ)	4	2	1	1
	ИТОГО	538	467	366	402

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Политические права	Право на обращение (ст. 33 Конституции РФ)	28	19	15	23
	Свобода деятельности общественных объединений (ст. 30 Конституции РФ)	1	0	0	0
	Право на свободу мысли и слова (ст. 29 Конституции РФ)	1	0	0	0
	ИТОГО	30	19	15	23
Социальные права	Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	98	160	143	217
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ)	61	66	58	69
	Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	87	106	91	164
	Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	169	214	245	299
	ИТОГО	415	546	537	749
Экономические права	Право частной собственности (ст. 35, 36 Конституции РФ)	17	11	28	22
	Право на свободный труд (ст. 37 Конституции РФ)	4	2	3	7
	Права потребителей	1	0	0	0
	Свобода экономической деятельности (ст. 8, 34 Конституции РФ)	1	0	0	0
	ИТОГО	23	13	31	29
Экологические права	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ)	43	0	0	0
ИТОГО		1295	1310	1189	1520

Учитывая специфику деятельности Уполномоченного по правам ребенка, чаще всего в 2019 году обращались следующие категории граждан:

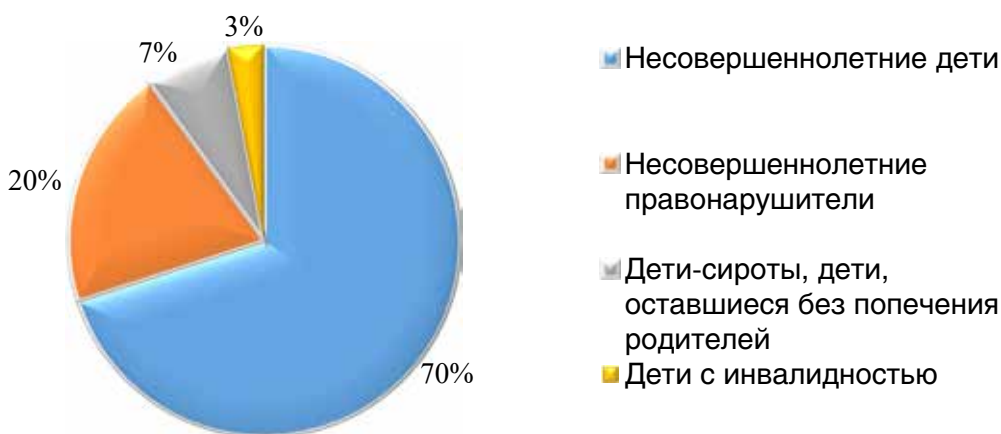
Категория заявителя	Количество
Родители	1134
Члены семьи	165
Опекуны	119
Многодетные семьи	97
Приемные родители	93
Родители детей-инвалидов	82
Осужденные, обвиняемые	40
Лица из числа детей-сирот	31
Представители общественных организаций	30
Несовершеннолетние	26
Депутаты	19
Журналисты	15
Одинокая мать (отец)	15
Пенсионеры	13
Работники образования, здравоохранения и бюджетных организаций	11
Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	10
Государственные и муниципальные служащие	10
Собственники жилья	8
Инвалиды, инвалиды с детства (после 18 лет)	7
Сотрудники органов внутренних дел, следственного комитета	4
Жители сельской местности	4
Адвокаты	4
Несовершеннолетние правонарушители	3
Малоимущие граждане	3

Граждане других государств (иностранцы), беженцы	3
Должники, взыскатели	3
Члены семей несовершеннолетних правонарушителей	2
Представители коммерческих организаций, работники частного сектора	2
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	2
Молодая семья	1
Студенты	1
Члены семей осужденных, обвиняемых	1
Коллективные обращения	57
Иные категории граждан	140

В 2019 году к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае поступило 30 обращений от детей, в том числе 6 обращений от несовершеннолетних право-

нарушителей, 2 — от детей, оставшихся без попечения родителей, 1 — от ребенка-инвалида.

Дети, обратившиеся в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае



В результате рассмотрения обращений детей по 16 из них были даны правовые консультации по вопросам: прохождения альтернативной гражданской службы, возможности обжалования судебного решения о лишении родительских прав, получения мер социальной поддержки детьми, оставшимися без попечения родителей, возможности вступить в состав Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае.

5 обращений поступило от воспитанников Пермской воспитательной колонии по вопросам жизнеустройства после освобождения из колонии, Уполномоченным

оказано содействие в организации жизнеустройства обратившихся подростков совместно с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и Министерством социального развития Пермского края.

В 2 детских обращениях шла речь о затянувшихся семейных конфликтах, Уполномоченным была оказана помощь в урегулировании ситуации в интересах детей.

В 7 обращениях несовершеннолетних содержалась информация о нарушенных правах, по результатам проведенной работы права восстановлены во всех случаях.

Нарушенное право	Количество
Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	4
Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	1
Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	1
Право на эффективную государственную защиту (ст. 24,45-51 Конституции РФ)	1

УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае является участие в совершенствовании регионального законодательства, затрагивающего интересы детей и семей с детьми. В 2019 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова принимала участие в рабочих группах Законодательного собрания Пермского края по подготовке проектов следующих краевых законов:

- закона Пермского края «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Пермского края»;
- закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности»;
- закона Пермского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- закона Пермского края «О внесении изменения в статью 2 Закона Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае».

29 октября 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в выездном заседании комитета по бюджету Законодательного собрания Пермского края в городе Чернушке, главным вопросом которого стала эффективность расходования бюджетных средств на реализацию проектов строительства (реконструкции) объектов образования Пермского края. Работа в Чернушке началась с посещения образовательных учреждений. В первой школе гости осмотрели реконструированный пищеблок, библиотеку и межшкольный стадион, во второй — помещение НОЦ, в котором вот уже несколько лет располагается коррекционная школа. В ходе заседания комитета были заслушаны доклады начальника управления капитального строительства краевого Минстроя Светланы Юдиной, аудитора Контрольно-счетной палаты Пермского края Юрия Скорнякова, главы Чернушинского района Михаила Шестакова. Докладчики озвучили основные проблемы, возникающие при реализации проектов строительства (реконструкции) объектов образования: увеличение запланированных сроков введения в эксплуатацию объектов и увеличения их стоимости, в том числе в связи с неоднократным продлением сроков. Светлана Денисова акцентировала внимание на необходимости создания максимально комфортных условий для получения качественного образования в коррекционных школах. По итогам выезда комитет

по бюджету Законодательного собрания Пермского края рекомендовал правительству Пермского края и органам местного самоуправления провести анализ причин несвоевременной реализации инвестиционных проектов и принять меры по совершенствованию системы управления ими. Кроме этого, муниципальным образованиям рекомендовано рассматривать возможность применения типовых проектов по строительству детских садов и школ. Уполномоченный по правам ребенка считает вопросы строительства и реконструкции объектов образования в Пермском крае одними из приоритетных при оценке обеспечения условий и гарантий соблюдения прав и законных интересов ребенка в муниципальных образованиях Пермского края.

В 2019 году Уполномоченным была продолжена практика проведения совместных мероприятий с депутатами Государственной Думы Российской Федерации, депутатами Законодательного собрания Пермского края и Пермской городской думы.

25 января 2019 года в Пермской городской думе состоялся завершающий этап и награждение победителей конкурса спикеров «С Думой о детях». В состав жюри вошли депутат Госдумы РФ Игорь Сапко, председатель Пермской городской думы Юрий Уткин, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, депутаты Пермской городской думы Василий Кузнецов и Наталья Рослякова, главный редактор газеты «Бизнес-класс» Вадим Сквородин, председатель Молодежного парламента города Перми Айна Якупова. Конкурс проводился среди лидеров ученического самоуправления образовательных учреждений. Участники конкурса должны были выразить свое мнение на тему «Как реализуются конституционные права участников образовательных отношений в вашей общеобразовательной организации?». Выбор такой темы неслучаен: в декабре 2018 года Конституции России исполнилось 25 лет. Эксперты оценивали соответствие выступлений теме, способность воздействовать на аудиторию, умение аргументированно отвечать на вопросы.

«Очень рад, что наш конкурс спикеров — лидеров ученического самоуправления становится хорошей традицией и уже второй год подряд проводится в стенах Пермской городской думы. Всегда рад видеть заинтересованность ребят и их желание выразить и донести до окружающих свои мысли. Сегодня заявлена важная и ответственная тема для обсуждения. Несмотря на век цифровизации и интернет-ресурсов, формат личного убеждения всегда играет ключевую роль внутри страны и на международной арене. Важно владеть ораторским мастерством и грамотно доносить свои мысли до собеседников», — подчеркнул Игорь Сапко. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отметила, что ребята не только знают конституционные права, но и могут привести примеры из жизни, выстроить полемику, ответить на вопросы членов

жюри. Это подтверждает высокий уровень гуманитарного образования, увлеченность этой темой как их самих, так и наставников — преподавателей истории, обществознания. Победителями второго городского конкурса спикеров стали учащаяся 10в класса школы №55 Виктория Лягушкина, ученица 10б класса гимназии №10 города Перми Екатерина Кучаева, ученица 11-го класса школы №22 Анна Сырчигова.

10 июня 2019 года Светлана Денисова совместно с депутатом Государственной Думы Российской Федерации Игорем Сапко посетили детский оздоровительный лагерь «Салют». Целью посещения лагеря была оценка созданных для детей условий с точки зрения безопасности отдыха. Гости осмотрели жилые корпуса, оценили созданные условия для занятий спортом, встретились с детьми. В лагере царил атмосфера настоящего праздника — лета и детства. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова и Игорь Сапко остались удовлетворены организацией отдыха в ДОЛ «Салют».

27 августа 2019 года состоялся совместный рабочий визит Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Светланы Денисовой и депутата Законодательного собрания Пермского края Игоря Папкова в город Березники. В рамках визита Игорь Папков и Светлана Денисова посетили краевую больницу имени Вагнера, провели прием граждан и оценили условия отдыха и оздоровления в детском лагере «Чайка». В ГБУЗ ПК «Краевая больница им. Е. А. Вагнера» Светлана Денисова и Игорь Папков пообщались с пациентами и оценили условия, в которых оказывают медицинские услуги. Кроме того, совместно с главным врачом Михаилом Сухановым и заместителем главы городской администрации Валерием Рахмуллиным Светлана Денисова и Игорь Папков посетили детский стационар и поликлинику, а также больницу, находящуюся на реконструкции (Советский проспект, 67). На прием обратились 20 жителей города Березники по вопросам доступности образования, реализации прав опекаемых детей, также несколько обращений поступило от многодетных семей по вопросам земельных участков. По всем вопросам были даны консультации, отдельные вопросы были взяты в работу администрацией города.

5 сентября 2019 года Светлана Денисова приняла участие в работе круглого стола, организованного исполнительным комитетом партии «Единая Россия», посвященного обсуждению проблемы жестокого обращения с детьми. За круглым столом собрался широкий круг правозащитников и экспертов, представителей власти, в том числе депутат краевого парламента Татьяна Шестакова, председатель Пермской городской думы Юрий Уткин, и. о. заместителя министра социального развития Прикамья Татьяна Кель. Светлана Денисова рассказала о практике работы со случаями жестокого обращения с детьми, когда такая информация поступает к Уполномоченному, о результатах этой работы. Светлана Денисова озвучила ряд предложений, направленных на усовершенствование системы профилактики жестокого обращения с детьми, которые по итогам встречи направила в адрес секретаря регионального отделения партии «Единая Россия» Пермского края, депутата Пермской городской думы Вячеслава Григорьева.

29 марта 2019 года сотрудник отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, обеспечивающего деятельность

Уполномоченного по правам ребенка, приняла участие в парламентских слушаниях комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Федерального Собрания Российской Федерации «Совершенствование положений семейного законодательства в части государственной защиты ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью».

Законодательным собранием Пермского края в 2019 году были рассмотрены и приняты законы, имеющие важное значение для улучшения положения детей и семей с детьми в Пермском крае.

В целях приведения Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения полномочий и прав Уполномоченного по правам ребенка в крае, а также порядка назначения и досрочного прекращения его полномочий принят **Закон Пермского края от 03.06.2019 №394-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае»**. Законом уточнена правовая основа установления должности Уполномоченного и цель учреждения данной должности в Пермском крае, дополнены и уточнены его полномочия, расширен перечень его прав. В частности, перечень органов государственной власти, которые Уполномоченный имеет право беспрепятственно посещать по предъявлению служебного удостоверения, дополнен территориальными органами федеральных государственных органов.

В сфере профилактики неблагополучия несовершеннолетних

В целях защиты прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья, предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию принят **Закон Пермского края от 01.10.2019 №446-ПК «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Пермского края»**, в котором определены понятия электронной системы доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина и безникотиновой жидкости для электронных систем доставки никотина, установлено, что орган государственной власти Пермского края, осуществляющий контроль за исполнением закона, определяется постановлением правительства Пермского края, а нарушение принятых требований влечет административную ответственность в соответствии с Законом Пермского края от 06.04.2015 №460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

В целях реализации положений закона Пермского края «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Пермского края» принят **Закон Пермского края от 01.10.2019 №457-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»**, согласно которому глава VII «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» базового закона дополнена статьей 7.9, устанавливающей

административную ответственность за розничную продажу несовершеннолетним электронных систем доставки никотина (далее — ЭСДН), жидкостей для ЭСДН, а также безникотиновых жидкостей для ЭСДН, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации, либо признаков уголовно наказуемого деяния. В качестве административного наказания за данное правонарушение предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от 3000 до 5000 рублей; на должностных лиц — от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц — от 50 000 до 80 000 рублей. Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по новой статье 7.9 закреплены за должностными лицами: исполнительного органа государственной власти Пермского края, уполномоченного в сфере общественной безопасности; органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных казенных учреждений, осуществляющих отдельные полномочия органов местного самоуправления; органов внутренних дел (полиции) — в случае если передача полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях по данной статье будет предусмотрена соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и правительством Пермского края. Рассмотрение дел об административных правонарушениях по данной статье отнесено к компетенции мировых судей.

В целях приведения базового закона в соответствие федеральному законодательству, а также повышения эффективности комплексной профилактики незаконного потребления наркотических средств, иных психоактивных веществ и заболеваний наркологического профиля в Пермском крае на основе обеспечения координации деятельности органов государственной власти Пермского края и иных субъектов профилактики наркомании, алкоголизма и токсикомании, уточнения их задач в этой сфере, прежде всего при осуществлении профилактической работы с несовершеннолетними, принят **Закон Пермского края от 02.07.2019 №412-ПК «О внесении изменений в Закон Пермской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края»**, согласно которому приведены в соответствие с действующим законодательством отдельные понятия и термины; актуализированы задачи органов государственной власти и иных учреждений в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Пермского края; откорректированы положения, определяющие принципы оказания наркологической помощи, и мероприятия по комплексной профилактике наркомании, алкоголизма и токсикомании. В соответствии с законом образуется антинаркотическая комиссия Пермского края, которая будет координировать деятельность органов исполнительной власти Пермского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края и территориальных органов федеральных органов

исполнительной власти в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляющих профилактику незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, наркомании, алкоголизма, токсикомании, а также осуществлять мониторинг и оценку развития наркоситуации в Пермском крае. В муниципальных образованиях Пермского края могут создаваться муниципальные антинаркотические комиссии, порядок деятельности которых определяется муниципальными правовыми актами.

В целях совершенствования системы профилактики детского и семейного неблагополучия в течение 2019 года осуществлялось **законодательное регулирование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних**. В соответствии с изменениями федерального законодательства в части уточнения направлений деятельности районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав принят **Закон Пермского края от 07.03.2019 №346-ПК «О внесении изменений в статью 8 Закона Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»**, согласно которому компетенции районных (городских) КДНиЗП дополнены следующими полномочиями: наряду с проведением индивидуальной профилактической работы принимать решение в отношении ряда несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения этих действий; рассматривать иные вопросы, связанные с обучением несовершеннолетних, помимо вопросов, связанных с отчислением из организаций, осуществляющих образовательную деятельность; обеспечивать оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений (с их согласия); принимать решение о применении к несовершеннолетним, совершившим общественно опасные деяния, не подлежащим уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, мер воздействия. В целях финансового обеспечения переданных государственных полномочий по образованию, организации и обеспечению деятельности районных (городских) комиссий и выполнения требуемого объема работ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в полной мере в преобразованных муниципальных образованиях принят **Закон Пермского края от 07.03.2019 №349-ПК «О внесении изменений в статью 4 Закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности»**. В соответствии с принятым законом статья 4 «Финансовое обеспечение передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий по образованию комиссий и организации их деятельности» базового закона дополнена положениями, позволяющими привести

объемы субвенций, передаваемых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий и организации их деятельности в муниципальных образованиях, прошедших процедуру преобразования путем объединения, в соответствии с объемами финансирования, предусмотренными до их объединения. С этой целью численность специалистов в объединенных территориях сохранена на уровне суммарной численности специалистов по каждому муниципальному образованию в финансовом году, предшествующем году, на который впервые сформирован единый бюджет преобразованного муниципального образования. Действие закона ограничено одним годом, то есть до 31 декабря 2019 года. **Согласно Закону Пермского края от 01.10.2019 №445-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности»** в целях оптимизации расчета объема субвенции, необходимой органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и организации их деятельности, в базовый закон внесены следующие изменения: расчет количества специалистов комиссий осуществляется с учетом численности и плотности детского населения; численность специалистов, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) комиссий, устанавливается из расчета не менее одного главного специалиста, который является ответственным секретарем комиссии, на одно муниципальное образование; численность специалистов по координации проведения индивидуальной профилактической работы устанавливается муниципальным образованием исходя из существующей потребности в проведении индивидуальной работы в отношении несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении; минимальная штатная численность специалистов комиссий в муниципальных районах, городских округах и муниципальных округах не может быть менее трех ставок главного специалиста для выполнения функций заместителя председателя, ответственного секретаря комиссии, специалиста по координации ИПР; муниципальным образованиям, на территории которых находятся специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, переданы дополнительные финансовые средства в размере одной ставки главного специалиста. Кроме того, в связи с образованием в Пермском крае новых муниципальных образований со статусом муниципального округа название «районные (городские) комиссии» переименовано в «муниципальные комиссии».

В сфере здравоохранения

В целях создания условий для оказания медицинской помощи населению Пермского края в соответствии с измененным федеральным законодательством в части норм, касающихся оказания паллиативной медицинской помощи, а также дополнения регионального законодательства положениями об оказании медицинской помощи на основе клинических рекомендаций, был принят **Закон Пермского**

края от 01.10.2019 №442-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об охране здоровья граждан в Пермском крае». В соответствии с принятым законом установлены гарантии населению Пермского края по оказанию медицинской помощи и иных видов помощи в сфере охраны здоровья в соответствии с порядками оказания медицинской помощи не только на основе установленных стандартов, но и клинических рекомендаций; предусмотрена организация и оказание медицинской помощи и иных видов помощи в сфере охраны здоровья Пермского края, в том числе в соответствии с клиническими рекомендациями; при формировании территориальной программы государственных гарантий Пермского края предусмотрен учет, кроме порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи, клинических рекомендаций; допущено назначение и применение лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, не предусмотренных клинической рекомендацией, так же как и не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии; уточнены формы паллиативной помощи; права пациента дополнены правом на облегчение боли, связанной с заболеванием, состоянием и (или) медицинским вмешательством, доступными методами и лекарственными препаратами, в том числе наркотическими лекарственными препаратами и психотропными лекарственными препаратами; в территориальной программе государственных гарантий Пермского края предусмотрено установление порядка обеспечения граждан в рамках оказания паллиативной медицинской помощи для использования на дому медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, а также наркотическими лекарственными препаратами и психотропными лекарственными препаратами при посещении на дому; условий предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случае выявления заболеваний медицинской помощи всех видов, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную помощь, а также медицинской реабилитации; условий и сроков профилактических осмотров несовершеннолетних; перечня медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий Пермского края, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования, с указанием медицинских организаций, проводящих профилактические медицинские осмотры, в том числе в рамках диспансеризации.

В сфере организации отдыха и оздоровления детей

С целью удовлетворения потребности семей на освоение детьми новых знаний, расширение их социального опыта, развитие и совершенствование творческих, профессиональных или иных специальных навыков принят **Закон Пермского края от 06.09.2019 №434-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае».** Закон Пермского края от 05.02.2016 №602-ПК «Об организации

и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» дополнен новой формой образовательной и досуговой деятельности в сфере отдыха детей — «детские специализированные (профильные) лагеря», и в связи с этим уточнены полномочия правительства края. Одновременно внесены изменения в Закон Пермского края от 02.04.2010 №607-ПК «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей» в части передачи органам местного самоуправления государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей в детских специализированных (профильных) лагерях, расположенных на территории Пермского края.

В сфере предоставления мер социальной поддержки

Важнейшей сферой деятельности органов государственной власти Пермского края является предоставление мер социальной поддержки и социальной помощи населению. **Законом Пермского края от 13.12.2019 №480-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Пермского края в сфере социальной поддержки отдельных категорий населения Пермского края»** расширены меры социальной поддержки многодетным малоимущим семьям и многодетным семьям, чей доход незначительно превышает величину прожиточного минимума; в составе мер социальной поддержки учтены расходы на оплату услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе отдельные категории граждан освобождены от таких расходов в полном объеме. Одновременно предоставление мер социальной поддержки населению края увязано с критерием нуждаемости. В частности, в закон Пермской области «О социальной поддержке отдельных категорий населения Пермской области» внесены изменения, направленные на осуществление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг с 1 января 2020 года с учетом оплаты за обращение с твердыми коммунальными отходами. В Законе Пермской области «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в Пермском крае» в части положений, регулирующих вопросы предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям, на период с 01.01.2020 по 31.12.2022 предусмотрено: полное освобождение многодетных семей от оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами; предоставление однократно мер социальной поддержки многодетным семьям, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума, установленного в среднем по Пермскому краю на душу населения, но не более чем на 10 процентов, при условии, что обращение за их предоставлением последовало не позднее 6 месяцев со дня их прекращения.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее — дети-сироты, лица из числа детей-сирот), на имущество и жилое помещение принят **Закон Пермского края от 11.11.2019 №464-ПК «О внесении изменений в статью 6 Закона Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**. Согласно принятому закону

в статье 6 базового закона Пермского края предусмотрено, что жилые помещения предоставляются детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот по их заявлению в письменной форме; формирование списка детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее — список), осуществляется в порядке, утвержденном нормативным правовым актом правительства Российской Федерации; уточнен круг лиц, наделенных правом подачи заявления о включении в список; установлен исчерпывающий перечень документов, прилагаемых заявителем к заявлению о включении в список. Государственный уполномоченный орган опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних Пермского края наделен полномочиями: осуществлять контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот заявлений о включении их в список и в случае неподдачи таких заявлений принимать меры по включению их в список; устанавливать порядок принятия органами местного самоуправления решения о включении детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, а также лиц, которые достигли возраста 23 лет, в список или об отказе во включении их в список. При перемене места жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, а также лиц, которые достигли возраста 23 лет, установлены случаи и порядок подачи заявления об исключении их из списка по прежнему месту жительства и включении в список муниципального образования Пермского края по новому месту жительства; установлены основания исключения из списка детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, а также лиц, которые достигли возраста 23 лет. Исполнительный орган государственной власти Пермского края в сфере социальной поддержки детей-сирот наделен полномочиями по принятию решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок неоднократно в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. Правительство Пермского края наделено полномочиями по установлению общего количества жилых помещений в виде квартир, которые могут быть предоставлены указанным лицам в одном многоквартирном доме с учетом соблюдения условия о доле таких квартир в многоквартирном доме; порядка осуществления органами опеки и попечительства контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими. Кроме того, уточнено, что жилые помещения, ранее занимаемые детьми-сиротами, лицами из числа детей-сирот, признаются непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством. Таким образом, реализация закона будет способствовать совершенствованию на территории Пермского края механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, а также лиц, которые достигли возраста 23 лет.

В соответствии с **Законом Пермского края от 11.11.2019 №466-ПК «О внесении изменения в статью 2 Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»** установлено, что критерий нуждаемости многодетной семьи в жилых помещениях не применяется в отношении многодетных семей, вставших на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка до 01.01.2019, то есть гарантировано сохранение права многодетных семей на получение земельного участка бесплатно на условиях, действующих на период их постановки на учет до 01.01.2019.

В сфере образования

Неоднократно в течение 2019 года вносились изменения в законы, регламентирующие деятельность и меры социальной поддержки в сфере образования и науки.

С целью уточнения порядка проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере образования и культуры с учетом действующего федерального законодательства **Законом Пермского края от 02.07.2019 №413-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края»** внесены изменения в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае» и в Закон Пермского края «О государственной политике в сфере культуры Пермского края». Законом уточнено, что независимой оценке подвергается не сама деятельность организаций в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, а оценивается качество условий оказания ими услуг.

С целью расширения гарантий реализации прав детей на получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования принят **Закон Пермского края от 07.10.2019 №444-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»**. Закон определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления городских и муниципальных округов, муниципальных районов Пермского края отдельными государственными полномочиями Пермского края по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр,

игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), и администрирование данного финансового обеспечения.

Законом Пермского края от 13.12.2019 №496-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» внесены изменения в порядок определения объема средств на администрирование расходов по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования. В частности, установлено, что с 1 января 2020 года объем средств на администрирование расходов по выплате компенсации части родительской платы определяется в размере 3% от объема субвенций, предусмотренных на соответствующий финансовый год и на плановый период; средства на администрирование расходов направляются на выполнение обязанностей по финансовому обеспечению расходов, в том числе на доплаты к заработной плате работников, осуществляющих финансовое обеспечение субвенции, материальные расходы, связанные с осуществлением финансового обеспечения, а также на оплату услуг кредитных организаций по зачислению соответствующих выплат на лицевые счета получателей. В связи с образованием в Пермском крае новых муниципальных образований государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы наряду с муниципальными районами и городскими округами наделены также муниципальные округа.

В сфере развития физической культуры и спорта

В сфере развития физической культуры и спорта принят **Закон Пермского края от 04.04.2019 №366-ПК «О внесении изменений в статью 2 Закона Пермской области «О физической культуре и спорте»**, которым созданы дополнительные условия для развития студенческого спорта в регионе, поскольку в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» полномочия Пермского края в области физической культуры и спорта дополнены полномочиями по присвоению спортивных разрядов и квалификационных категорий тренеров, квалификационных категорий специалистов в области физической культуры и спорта; по участию в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди студентов (в том числе среди студенческих лиг), проводимых на территории Пермского края.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае благодарит депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Законодательного собрания Пермского края за совместную работу в 2019 году и выражает надежду на плодотворную работу по совершенствованию законодательства в интересах детей и семей с детьми в дальнейшем.

2.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА
НА ЖИЗНЬ И ВЫЖИВАНИЕ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА
НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО
ОБРАЩЕНИЯ
И НАСИЛИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ
ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ
ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД
ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ**



Круглый стол по проблеме неоднократных уходов несовершеннолетних из дома или иного места их пребывания в Следственном управлении Следственного комитета РФ по Пермскому краю



Вручение благодарственного письма Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае ученику МАОУ «СОШ №114» г.Перми Матвею Коляде за спасение ребенка на воде



Межведомственное выездное совещание по проблеме безопасного перехода граждан через железнодорожные пути на станции Мулянка Свердловской железной дороги



Круглый стол по вопросу жестокого обращения с детьми с участием депутатов Государственной Думы РФ Игоря Шубина и Александра Василенко, депутата ЗС Пермского края Татьяны Шестаковой и председателя Пермской городской думы Юрия Уткина



Круглый стол «Безопасность детей в мире современных технологий» с участием Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае и представителями ведомств



Награждение победителей 27-го краевого конкурса-фестиваля юных инспекторов движения «Безопасное колесо»

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ВЫЖИВАНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2019 году в Пермском крае родилось 26 723 ребенка. К сожалению, начавшаяся в 2016 году тенденция снижения уровня рождаемости в Пермском крае продолжается (в 2015 году — 38 801, 2016 году — 37 294, 2017 году — 32 004, 2018 году — 29 342).

По данным Пермской краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, за 12 месяцев

2019 года в Пермском крае на 22% снизилось количество случаев гибели несовершеннолетних от неестественных причин (с 83 до 65 случаев). Из 65 погибших несовершеннолетних 3 состояли на учете как находящиеся в социально опасном положении, 12 — в группе риска социально опасного положения, 50 — относились к категории «норма».

Причины гибели несовершеннолетних от неестественных причин

Причины	2019 г.
Всего	65
ДТП	4
Несчастные случаи	35
Пожар	10
Утопление	14
из них в возрасте до 16 лет	8
Асфиксия, аспирация	2
Происшествия на железнодорожном транспорте	0
Падение	3
Отравления	4
Удары электрическим током	2
Другие травмы (переохлаждение, падение снега с крыши)	0
Убийство, причинение тяжкого вреда здоровью	7
Суициды	17
Причина не установлена (ведется следствие)	2

Самоубийства детей

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае осуществляет мониторинг суицидальной активности детей и мер, принимаемых для профилактики детских самоубийств. В 2019 году на территории Пермского края зарегистрировано:

17 суицидов несовершеннолетних, что на 23% меньше, чем в 2018 году (22 суицида);

29 попыток суицидов, что меньше на 26%, чем в 2018 году (39).

По каждому случаю суицида территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — КДНиЗП) проводятся тщательные проверки причин и условий принятия ребенком решения уйти из жизни, организуется работа психологов

с ближайшим окружением погибшего ребенка. Кроме того, следственными органами и органами прокуратуры в каждом случае проводится проверка на наличие признаков преступления, предусмотренного статьей 110 Уголовного кодекса Российской Федерации (доведение до самоубийства).

Анализ, проведенный КДНиЗП Пермского края, показал, что 14 из 17 погибших от суицида в 2019 году детей не состояли на профилактических учетах, относились к так называемой группе «норма», 3 ребенка состояли на учете в группе риска. Среди причин, повлиявших на совершение суицида, были установлены следующие: семейный конфликт — 8; неразделенная любовь — 3; наличие внутренних личностных проблем — 2, наличие аддиктивного поведения (наркотики, алкоголь и пр.) — 1.

Информация о суицидах подростков	2019 год
Общее количество несовершеннолетних, совершивших суицид	17
в возрасте от 12 до 15 лет	7
в возрасте от 16 до 17 лет	10
женского пола	9
мужского пола	8
Категории подростков, совершивших суицид:	
норма	14
в социально опасном положении	0
группа риска	3
Причины (по информации территориальных КДНиЗП):	
семейные конфликты	8

конфликты со сверстниками и друзьями	0
конфликты с учителями, бестактное поведение отдельных педагогов (психологическое насилие)	0
романтические отношения (любовь и пр.)	3
неуспехи в учебе, низкий уровень адаптации в школе, страх экзамена	0
безразличие окружающих, черствость	0
наличие личностных проблем	2
психическое заболевание	0
жестокое обращение и насилие	0
пострадавшие от иных преступлений	0
наличие аддиктивного поведения (наркотики, алкоголь и пр.)	1
беременность	0
религиозные мотивы	0
демонстративное поведение с суицидальными намерениями, повлекшее за собой смерть (демонстративный суицид)	0
деструктивное воздействие информационного пространства, сети Интернет	0
причина не установлена	3

С целью организации взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, организации индивидуальной профилактической работы с такими детьми в Пермском крае принят «Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов среди несовершеннолетних», утвержденный постановлением краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 29 июня 2016 года №13 (далее — Порядок). Порядком регламентирован механизм взаимодействия муниципальных комиссий, образовательных организаций, медицинских организаций, центров психологической помощи по организации и проведению профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями.

В соответствии с Порядком образовательными организациями ежегодно проводится психологическая диагностика обучающихся для определения факторов риска суицидального поведения, выявления групп суицидального риска и организации дальнейшего профессионального сопровождения выявленных несовершеннолетних. Результаты диагностики используются при оказании психолого-педагогической поддержки обучающимся, показавшим склонность к риску отклоняющегося или саморазрушающего поведения. По результатам диагностики в отношении несовершеннолетних составляются индивидуальные программы коррекции.

Случаи суицидального поведения несовершеннолетних рассматриваются и анализируются на заседаниях муниципальных комиссий, организуется и проводится индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетним и его семьей, близким окружением, оказывается психологическая помощь.

С целью оказания психологической помощи несовершеннолетним, в том числе и экстренной, правительством Пермского края еще в 2010 году было заключено Соглашение с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, об обеспечении деятельности детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером 8 800 2000 122. Психологическая помощь оказывается круглосуточно, на анонимной и бесплатной для абонентов основе службой детского телефона доверия «Перемена плюс» на базе Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт социальных услуг и инноваций «Вектор». Также в дневное время по будням звонки принимаются службой детского телефона доверия на базе МБУ «Психологический центр» города Чусовой. Всего в службы детского телефона доверия поступило 25 197 звонков.

По информации АНО ДПО «Институт социальных услуг и инноваций «Вектор» в 2019 году краевой службой детского телефона доверия было принято 22 435 звонков. Наибольшее количество звонков поступило от детей и подростков: 16 326 (72,77% обратившихся), из них 15 716 — учащиеся среднего и старшего звена школы (96,26%).

Сравнительная структура обращений по полу и возрасту:

Количество звонков	Абсолютное значение	%
	22 435	100%
Женского пола	10 335	46,06%
Мужского пола	9 725	43,76%
Дошкольники	48	0,21%
Младшие школьники (7–9 лет)	562	2,50%
Учащиеся среднего звена (10–15 лет)	13 548	60,38%
Старшие подростки (16–18 лет)	2 168	9,66%
Взрослые	3 734	16,60%
Иные звонки	2 375	10,50%

Специалисты детского телефона доверия «Перемена плюс» отмечают рост количества звонков с суицидальной тематикой, что может быть связано с системной рекламно-просветительской деятельностью службы

в 2019 году по обеспечению доступности услуги телефона доверия именно для тех детей и подростков, которые переживают кризисные ситуации и нуждаются в экстренной помощи.

Сравнительный анализ обращений суицидальной тематики в 2017–2019 гг.

№ п/п	Тематика обращений	Поступило обращений на ДТД от детей и подростков		
		2017	2018	2019
1	Суицидальные мысли	280	569	512
2	Суицидальные намерения	86	106	144
3	Принятое решение	7	18	25
4	Текущий суицид	0	2	1
5	Состояние после суицидальной попытки	43	38	28
6	Самоповреждения	59	139	162
7.	Другие проблемы	248	106	220
8	ВСЕГО	723	978	1092

Проведенный специалистами телефона доверия анализ причин возникновения суицидальных проблем у обратившихся свидетельствует, что суицидальные мысли и намерения у подростков связаны в основном со следующими причинами:

- 1) расставанием с близким человеком (разрыв отношений, измена, безответная любовь);
- 2) с напряженными, конфликтными отношениями в семье; со случаями психологического и физического насилия в семье;
- 3) с ситуациями буллинга, травли ребенка в школе. Часто суицидальные мысли и намерения возникают у детей и подростков на фоне сочетания семейного неблагополучия (конфликты, жестокое обращение) и трудностей во взаимодействии со сверстниками (разрыв отношений, буллинг, ссоры).

Возросло количество обращений с суицидальными намерениями в случае принятого решения. Работа с такими обращениями сложнее, чем на более ранних стадиях суицидального поведения. При этом анализ подобных обращений свидетельствует о том, что дети и подростки рассматривают службу детского телефона доверия как ресурс, к которому можно обратиться за поддержкой, когда ситуация кажется безвыходной.

Увеличилось количество обращений, в которых подростки обсуждали самоповреждающее поведение (порезы, царапины). Специалисты телефона доверия связывают это с растущей популярностью подобного поведения в подростковой среде как способа справиться с тяжелыми переживаниями, и снижения табуированности на обсуждение такого поведения в референтной для подростка группе.

Увеличилось примерно в два раза количество обращений по суицидальному поведению, относящихся к категории «другие проблемы». Анализ данной категории обращений показывает, что здесь дети и подростки могли предъявлять размышления о причинах суицидального поведения, отыгрывать ситуации, о которых они слышали в своем ближнем окружении, рассказывать истории своих

близких, обращаться за поддержкой в связи с тем, что они узнали о суицидальных мыслях, самоповреждениях друга, подруги, кого-то из одноклассников. Увеличение количества обращений в этой категории может быть связано и с увеличением количества обращений от подростков: более 13 тыс. по сравнению с 9 тыс. в 2018 году. Кроме того, так же, как и в предыдущей категории, свою роль может играть снижение табуированности темы суицидального поведения, а также постепенная нормализация практики обращения за помощью в трудной ситуации.

При работе с суицидальными обращениями действия консультантов были направлены на установление доверительного контакта, снятие эмоционального напряжения собеседника. В ходе разговора осуществлялась диагностика индикаторов риска суицидального поведения, в том числе особенностей сложившейся ситуации, настроения, высказываний собеседника, возможных мотивов суицидального поведения. Производилась оценка степени суицидального риска по следующим уровням: суицидальные мысли без намерений; намерения без планов; наличие плана и суицидальных действий; текущий суицид. В каждом случае выбиралась соответствующая тактика работы с собеседником, осуществлялось кризисное консультирование с целью предотвращения суицидальных действий: прорабатывались болезненные чувства собеседника, оказывалась психологическая поддержка, осуществлялся поиск внутренних ресурсов и ресурсов во внешнем окружении обратившегося. Составлялся и отработывался план действий по выходу из кризисной ситуации. При необходимости консультанты мотивировали собеседников на повторные обращения и продолжение диалога с целью установления контроля над ситуацией и оказания дальнейшей поддержки собеседнику. При необходимости служба брала собеседников на пролонгированное сопровождение с целью снижения суицидального риска и контроля над ситуацией. Работа с ними была направлена не только на снижение остроты восприятия кризисной ситуации и поиска выхода из нее, но и на мотивирование за обращением за очной помощью. Для особо сложной

собеседницы в 2018 году была организована помощь за рамками телефонного консультирования. В 2019 году работа с данной собеседницей продолжалась, по имеющимся данным, абонентка проходила терапию у врача-психиатра, в настоящее время находится на сопровождении в учреждении здравоохранения, наблюдается прогресс в ее социализации (вернулась в школу и учится, строит отношения со сверстниками, реализует себя в различных увлечениях).

Результат отработки обращений суицидальной тематики специалистами детского телефона доверия: в 559 случаях у обратившихся снизилась острота переживаний, улучшилось эмоциональное состояние. Собеседники получили возможность прямо рассказать о своих тяжелых мыслях и чувствах, осознали связь этих мыслей с реальной жизненной ситуацией, перестали воспринимать эту ситуацию как безвыходную, осознанно отказались от возможности суицида как способа решения проблем. Дети получили конструктивный опыт обсуждения своих проблем с помогающим взрослым, апробировали навык обращения за профессиональной помощью в сложной ситуации. В 162 случаях была снята угроза совершения суицида, сформирован осознанный отказ от суицидальных намерений и действий, снижена мотивация к уходу из жизни как способу решения жизненных проблем, выработан альтернативный план выхода из трудной ситуации. Собеседники осознали имеющиеся в их окружении ресурсы, на которые можно опираться. Обратившиеся получили пролонгированное сопровождение службы, дети увидели для себя новые жизненные перспективы.

В 202 случаях консультанты работали на профилактику повторных попыток совершения суицида и самоповреждающего поведения.

В 285 случаях обращения касались обсуждения темы смерти, смысла жизни, почему люди уходят из жизни, тревоги по поводу суицидального поведения близких и знакомых. Снижалось психоэмоциональное напряжение собеседников, обсуждались ресурсы и жизненные ценности. В ряде случаев с абонентами обсуждалось, могут ли они порекомендовать обратиться на ДТД своим близким, чье суицидальное поведение их беспокоит; обсуждались пути и возможности получения очной психологической помощи.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает работу детского телефона доверия крайне важной, деятельность по оказанию анонимной круглосуточной психологической помощи должна быть продолжена.

В ежегодном докладе за 2018 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал:

1. Министерству образования и науки Пермского края продолжить работу по организации доступной психологической помощи в организациях среднего общего образования, обратить особое внимание на организацию взаимодействия межмуниципальных психологических центров и учреждений среднего профессионального образования по оказанию адресной помощи учащимся;

2. Департаменту социальной политики аппарата правительства Пермского края совместно с районными (городскими) комиссиями по делам несовершеннолетних

и защите их прав территорий, где был зафиксирован рост попыток суицида, провести анализ причин роста с установлением причин и условий, способствующих росту указанного показателя.

3. Министерству здравоохранения Пермского края принять меры по подготовке и введению в штат детских учреждений здравоохранения квалифицированных детских суицидологов.

Относительно исполнения указанных рекомендаций Уполномоченного из правительства Пермского края поступила следующая информация. С целью усиления работы психологических служб в образовательных организациях Министерством образования и науки Пермского края направлено письмо руководителям органов управления образованием об усилении психологической службы в образовательных организациях, а также занесении в эффективный контракт руководителя критерия, указывающего на наличие в общеобразовательной организации педагога-психолога. В образовательных организациях Пермского края ведется информационно-просветительская деятельность, в том числе размещены стенды с информацией о действующих горячих линиях, телефонах доверия с указанием телефонов и адресов ведомств и организаций, куда можно обратиться за помощью в случае возникновения кризисной ситуации.

С января 2019 года в Пермском крае организована работа трехуровневой системы психологической помощи; созданы и работают семь филиалов краевого Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в городах Верещагино, Кунгуре, Соликамске, Чусовом, Чайковском, а также в селах Кочёво и Орда. Работа межмуниципальных центров строится в том числе на выездном принципе, что позволяет охватить психологической помощью несовершеннолетних, проживающих в отдаленных территориях.

На первом уровне педагоги-психологи образовательных организаций проводят психолого-педагогическую диагностику раннего неблагополучия, разрабатывают индивидуальные программы коррекции и реабилитации, оказывают первичную помощь детям и родителям.

На втором уровне специалисты межмуниципальных психологических центров осуществляют углубленную диагностику сложных случаев (девиантное поведение, жестокое обращение, конфликты, другие). В 2019 году психологическую помощь на втором уровне получил 2621 несовершеннолетний, находящийся в острых и кризисных ситуациях

На третьем уровне специалисты краевого Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи работают с особо сложными случаями несовершеннолетних и их семей, координируют деятельность межмуниципальных центров, проводят обучение и супервизии для педагогов-психологов первого и второго уровней.

Кроме того, в 2019 году внесены изменения в государственное задание краевого Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в части оказания психологической помощи несовершеннолетним, обучающимся в организациях среднего профессионального образования. Все организации СПО закреплены

за филиалами центра по территориальному принципу для оказания кризисной психологической помощи обучающимся. В 2019 году проведено пять обучающих вебинаров с руководителями и педагогами-психологами организаций СПО по диагностике сложных случаев для их своевременного выявления и организации выездной работы специалистов филиалов краевого центра.

Работа по обучению специалистов технологиям раннего выявления риска суицидального поведения детей обязательно должна продолжаться. Кроме того, необходимо постоянно обучать педагогов и других специалистов, работающих с детьми, существующим алгоритмам межведомственного взаимодействия по профилактике суицидов несовершеннолетних.

К сожалению, иногда выстроенная система дает сбой, и цена таких сбоев очень велика. Так, прокурором Дзержинского района г. Перми в ходе проверки причин и условий суицида учащегося одной из общеобразовательных организаций установлено, что должностные лица оставили без внимания результаты ранее проведенной психологической диагностики, которая выявила у подростка высокие показатели тревожности и невротизации, не дали объективную оценку семейной обстановки и существующих факторов риска в семье. По представлению прокурора виновное лицо понесло дисциплинарную ответственность. Кроме того, директор образовательной организации привлечен к административной ответственности по ст. 7.7 Закона Пермского края от 06.04.2015 №460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» за неисполнение постановления КД-НиЗП Пермского края, направленного на профилактику суицидов среди несовершеннолетних.

При проведении проверок по фактам суицидов с целью выявления причин и условий их совершения правоохранительные органы обязательно устанавливают возможность влияния на погибшего ребенка негативной сетевой информации. По данным прокуратуры Пермского края, трое несовершеннолетних состояли в группах деструктивной направленности, что дополнительно могло характеризовать их личностные особенности, проблемы в поведении, обуславливало необходимость проведения профилактической работы с привлечением психолога. В связи с выявленными нарушениями при осуществлении профилактической работы с семьями и несовершеннолетними по результатам проверок причин и условий, способствовавших суицидам несовершеннолетних, прокурорами в 2019 году внесено 27 представлений, 36 лиц из числа сотрудников медицинских, образовательных организаций, органов внутренних дел привлечены к дисциплинарной ответственности.

К сожалению, Министерством здравоохранения Пермского края вновь не выполнена рекомендация Уполномоченного относительно подготовки и введения в штат детских учреждений здравоохранения квалифицированных детских суицидологов. По информации Министерства здравоохранения Пермского края, сегодня в регионе нет ни одного суицидолога.

Несмотря на незначительное снижение в 2019 году количества суицидов несовершеннолетних, а также попыток суицидов в Пермском крае, Уполномоченный

считает необходимым проводить постоянную работу по информированию детей и родителей о существующих ресурсах получения психологической помощи.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

Правительству Пермского края принять меры по подготовке и введению в штат детских учреждений здравоохранения квалифицированных детских суицидологов.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края на расширенном заседании рассмотреть вопрос организации межведомственного взаимодействия субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия по профилактике суицидов несовершеннолетних в территориях Пермского края.

Министерству образования и науки Пермского края продолжать работу в образовательных организациях по распространению информации о детском телефоне доверия и имеющихся возможностях получения психологической помощи детям и семьям с детьми в кризисных ситуациях.

Гибель и травмирование детей на пожарах и на водных объектах

По данным ГУ МЧС России по Пермскому краю, в 2019 году на территории Пермского края зарегистрировано 4198 пожаров (в 2018 году — 2157, рост на 94,6%), на пожарах обнаружено 207 погибших (в 2018 году — 223, снижение на 7,2%), в том числе 10 детей (в 2018 году — 10, рост не наблюдается), получили травмы 273 человека (в 2018 году — 226, рост на 20,8%), в том числе 29 детей (в 2018 году — 13, рост на 54%).

Всего в течение 2019 года на территории Пермского края произошло 8 пожаров с гибелью детей (в 2018 году — 7 пожаров, рост на 12,5%). На 25 пожарах были травмированы 29 детей (в 2018 году — 9 пожаров, с травмированием 13 детей).

По возрасту погибших несовершеннолетних:

- до 3 лет — 5 детей;
- от 4 до 6 лет — 3 ребенка;
- от 9 до 18 лет — 2 ребенка.

Из 10 погибших несовершеннолетних в 2019 году:

- 7 детей дошкольного возраста не посещали дошкольное учебное учреждение;
- 3 ребенка посещали общеобразовательное учреждение. Двое погибших несовершеннолетних в возрасте трех и шести лет были оставлены без присмотра взрослых.

По возрасту травмированных несовершеннолетних:

- до 3 лет — 6 детей;
- от 4 до 6 лет — 4 ребенка;
- от 7 до 8 лет — 1 ребенок;
- от 9 до 18 лет — 18 детей.

Из 29 травмированных несовершеннолетних в 2019 году:

- 9 детей не посещали дошкольное образовательное учреждение;
- 3 ребенка посещали дошкольное образовательное учреждение;
- 17 детей посещали среднюю общеобразовательную школу.

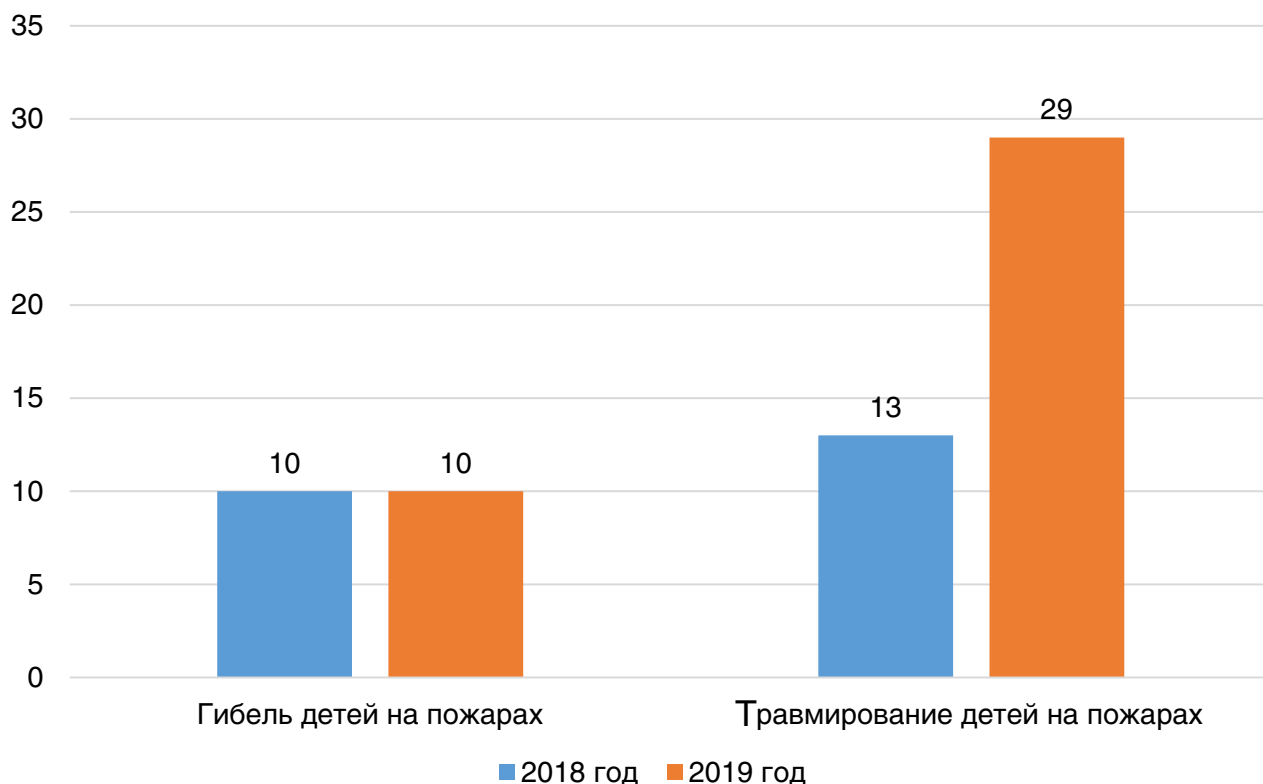
Шестеро пострадавших при пожарах несовершеннолетних в возрасте от трех до девяти лет находились без присмотра взрослых.

Таким образом, большее количество погибших несовершеннолетних приходится на возраст до 3 лет, когда ребенок находится на домашнем воспитании. Среди травмированных на пожаре детей большее количество приходится на возраст 9–18 лет.

Пожары с гибелью детей в 2019 году произошли в следующих территориях Пермского края: в Кировском районе города Перми, Пермском муниципальном районе,

Александровском городском округе, Чердынском муниципальном районе, Кизеловском муниципальном районе, Кудымкарском муниципальном районе, Октябрьском городском округе, Верещагинском городском округе.

Пожары с травмированием детей произошли в городе Перми (11 детей), в Губахинском городском округе, Частинском муниципальном районе, Карагайском муниципальном районе, Юсьвинском муниципальном районе, Оханском муниципальном районе, Нытвенском муниципальном районе, Пермском муниципальном районе.



Гибель и травмирование несовершеннолетних по причинам возникновения пожара

Причина	Гибель	Травмы
Неосторожное обращение с огнем детей	1	14
Неосторожное обращение с огнем взрослых	3	3
Нарушение ПБ при эксплуатации бытовых электроприборов	–	–
Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	3	10
Нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации печного отопления	3	1
Нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации газового оборудования	–	–
Поджог	–	1
Итого:	10	29

Основными причинами возникновения пожаров, в результате которых погибли дети, стало неосторожное обращение с огнем взрослых, нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования, а также нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации

печного отопления. Большее количество травмированных детей допущено на пожарах, возникших по причине неосторожного обращения с огнем детей.

В связи с ростом случаев травмирования детей на пожарах 22 апреля 2019 года по инициативе ГУ МЧС

России по Пермскому краю состоялось совещание под председательством Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с участием представителей ГУ МЧС России по Пермскому краю, прокуратуры Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Министерства территориальной безопасности Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Министерства образования и науки Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, КДНиЗП Пермского края, Пермского регионального совета Всероссийского добровольного пожарного общества. В совещании принял участие референт отдела Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России Александр Нестругин. Обсудив вопросы профилактики гибели и травмирования детей на пожарах, участники совещания решили считать приоритетными в 2019 году:

- реализацию приказа Министерства социального развития Пермского края от 15.02.2019 по оказанию помощи многодетным семьям по приведению жилых помещений в нормативное состояние в целях предотвращения пожаров в части своевременного ремонта печного отопления, замены электропроводки;
- своевременное реагирование на информацию о семьях с несовершеннолетними детьми, нуждающихся в оказании социальной помощи и поддержки, раннее выявление фактов семейного неблагополучия;
- развитие в 2019 году службы социальных участков, привлечение социальных участков к осуществлению профилактической работы с населением по предупреждению пожаров;
- проведение в 2019 году ГУ МЧС России по Пермскому краю совместно с Министерством социального развития Пермского края, органами местного самоуправления социально-профилактической акции «За безопасность — вместе»;
- принятие мер к оборудованию мест проживания многодетных семей автономными пожарными извещателями;
- проведение масштабной кампании по информированию населения по вопросам повышения культуры

безопасного поведения в ходе рейдов, публикаций, выступлений в средствах массовой информации, в социальных сетях, в смс-сообщениях;

- создание современных технических средств для формирования и обучения населения в местах массового пребывания людей.

С целью координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ежегодно на заседаниях как краевой, так и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматриваются вопросы о состоянии и принимаемых мерах по профилактике гибели несовершеннолетних.

В рамках принимаемых мер по профилактике гибели несовершеннолетних муниципальными комиссиями, территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края совместно с территориальными подразделениями надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Пермскому краю проводятся профилактические беседы с многодетными семьями и семьями, состоящими на профилактических учетах, проживающими в ветхом и аварийном жилье. В ходе бесед с родителями и детьми проводятся инструктажи, вручаются памятки о правилах пожарной безопасности и действиях при чрезвычайных ситуациях (охват в 2019 году составил 5120 семей). По информации правительства Пермского края, в 2019 году проведено обследование 709 семей указанных категорий на предмет проживания в пожароопасных жилищах. Оказана помощь 116 семьям на сумму 2,4 млн рублей на приведение жилых помещений в нормативное состояние в целях профилактики пожаров. 50 жилых помещений деревянного исполнения с печным отоплением оборудованы автономными дымовыми пожарными извещателями.

Данная работа, особенно с семьями, находящимися в ситуации неблагополучия, должна быть продолжена.

По данным ГУ МЧС России по Пермскому краю в летний период 2019 года на водных объектах Пермского края погибли 8 детей в возрасте до 16 лет (в 2018 году — 11).

№	Дата гибели	Пол и возраст погибшего ребенка	Место гибели
1	02.06.2019	Мальчик, 14 лет	г. Пермь, Дзержинский район, р. Кама
2	11.06.2019	Мальчик, 9 лет	Пермский МР, п. Кукуштан, р. Бабка
3	09.07.2019	Мальчик, 9 лет	Кунгурский МО, д. Зуево, озеро
4	11.07.2019	Мальчик, 4 года	Осинский МР, с. Гремяча, р. Тулва
5	12.07.2019	Мальчик, 15 лет	Соликамский ГО, д. Григорова, р. Кама
6	13.07.2019	Мальчик, 12 лет	Ординский МР, д. Мезенцы, пруд
7	18.07.2019	Девочка, 15 лет	Чердынский МР, с. Сергеево, р. Колва
8	18.07.2019	Мальчик, 15 лет,	Пермский МР, д. Огрызково

Основные причины гибели детей на водных объектах:

- оставление детей у воды без присмотра взрослых;
- купание в необорудованных местах и вне населенных пунктов;
- неумение детей плавать;
- недостаточное количество организованных мест купания и спасательных постов в местах традиционного

массового отдыха населения у воды.

На оборудованных пляжах Пермского края фактов гибели детей не было.

По каждому случаю гибели ребенка Главным управлением МЧС России по Пермскому краю проводятся проверки, направляются письма главам муниципальных образований с рекомендациями организовать меропр-

ятия, обеспечивающие безопасность детей на водных объектах. В муниципальных образованиях, где произошла гибель ребенка, проводятся заседания Комиссии по чрезвычайным ситуациям.

Следует отметить, что подразделения ГУ МЧС России по Пермскому краю ежегодно до начала летних каникул проводят мероприятия для детей и родителей на тему безопасного поведения на водных объектах. В 2019 году были проведены следующие мероприятия:

- 112 занятий в образовательных организациях, в том числе в дошкольных, в которых приняли участие 8489 детей;

- классные часы, родительские собрания, инструктажи по правилам безопасного поведения на водоемах во время летних каникул. Проведено 220 инструктажей с родителями, с практической демонстрацией пользования спасательными средствами с общим количеством участников 8343 человека (1817 родителей и 6526 несовершеннолетних детей). Руководителям учебных учреждений рекомендовано напоминать родителям на родительских собраниях о недопустимости оставления детей у водных объектов без присмотра.

В летний период сотрудники подразделений ГУ МЧС России по Пермскому краю традиционно проводились профилактические мероприятия для детей и взрослых:

- акция ГУ МЧС России по Пермскому краю «День МЧС» в детских оздоровительных лагерях;

- ежегодная совместная акция ГУ МЧС России по Пермскому краю, ГКУ Пермского края «Пермская краевая служба спасения» и Всероссийского общества спасания на водах «Сохрани жизнь», в рамках которой бесплатно раздавались нарукавники родителям с детьми до 7 лет.

24 мая 2019 года вопрос о необходимости принятия дополнительных мер по контролю за соблюдением безопасности на водных объектах, находящихся в местах отдыха детей, в летний период 2019 года был предметом рассмотрения на совместном заседании Палаты городских округов и Палаты муниципальных районов совета муниципальных образований Пермского края при участии ГУ МЧС России по Пермскому краю.

В рамках обеспечения контрольно-надзорных мероприятий по обеспечению безопасности детей в период летней оздоровительной кампании 2019 года инспекторским составом государственной инспекции по маломерным судам Главного управления МЧС России по Пермскому краю были допущены к эксплуатации 9 пляжей, выявлено 41 место массового отдыха у воды, из них на 29 выставлены спасательные посты. В остальных местах выставлены аншлаги о запрете купания и организованы регулярные патрулирования патрульными группами, состоящими из сотрудников общественных организаций и администраций органов местного самоуправления. Проведены проверки 23 загородных лагерей. Мест купания детей на открытых водоемах выявлено не было. В лагерях проведены занятия с детьми и персоналом по безопасности на воде.

С целью недопущения гибели детей на водных объектах ГУ МЧС России по Пермскому краю рекомендует органам местного самоуправления провести следующие мероприятия:

- оборудовать пляжи и традиционные места массового отдыха населения у воды в соответствии с нормативными требованиями;

- в местах массового отдыха, где оборудование пляжей не представляется возможным, обеспечить работу временных спасательных постов и дежурство спасателей;

- обеспечивать наличие запрещающих знаков в местах, представляющих опасность для детей во время купания;

- распространять в местах массового отдыха населения памятки и листовки о правилах поведения на воде;

- в сельских поселениях проводить сходы, на которых разъяснить правила безопасного поведения на водных объектах;

- совместно с органами внутренних дел в местах массового отдыха населения у воды организовать патрулирование с участием представителей Всероссийского общества спасания на водах, народных дружинников и волонтеров. Во время патрулирований проводить разъяснительные беседы с гражданами по правилам поведения на воде, в том числе о недопустимости оставления детей одних у воды.

По информации, поступившей из правительства Пермского края об исполнении рекомендаций Уполномоченного в Ежегодном докладе за 2018 год, в 2019 году проведена следующая профилактическая работа в образовательных организациях на территории Пермского края по тематике противопожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

В 46 территориях Пермского края в 672 образовательных организациях проведено 843 родительских собрания с участием 1120 сотрудников МЧС, Всероссийского добровольного пожарного общества. Всего охвачено собраниями 95 206 родителей, выдано 117 944 памятки по тематике противопожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

Министерством образования и науки Пермского края в течение 2019 года на совещаниях с руководителями муниципальных органов управления образованием Пермского края даны рекомендации о проведении выборочных проверок качества обучения школьников мерам пожарной безопасности в рамках занятий по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности». Подобные проверки в муниципалитетах проведены. Кроме того, мерам противопожарной безопасности и правилам поведения на пожаре школьники в постоянном режиме обучаются в рамках воспитательной работы, в ходе проведения акций по безопасности.

Органы местного самоуправления муниципальных, городских округов, муниципальных районов Пермского края в постоянном режиме осуществляют контроль за установкой и информационным наполнением мультимедийных экранов для обучения и просвещения, в том числе по вопросам безопасности в детских дошкольных учреждениях, образовательных учреждениях.

В части исполнения рекомендации Уполномоченного продолжить в оздоровительных загородных лагерях, профильных и палаточных лагерях работу, направленную на обучение детей мерам пожарной безопасности и правилам безопасности на воде поступила следующая информация:

1. В организациях отдыха детей и их оздоровления Пермского края места для купания детей отсутствуют. В то же время в целях создания условий для обучения детей мерам личной безопасности, в том числе поведению на водных объектах, в ходе летней оздоровительной кампании предусмотрен ряд мероприятий. В организациях отдыха детей и их оздоровления оформляются лагерные и отрядные стенды безопасности, где размещается информация по различным вопросам, в том числе о правилах поведения детей на воде. Воспитатели и вожатые проводят с детьми беседы по вопросам безопасности. В планах работы смен предусмотрены досуговые мероприятия, направленные на информирование детей о правилах поведения, в том числе на водных объектах. За летний период 2019 года проведено более 1000 таких мероприятий. В загородных лагерях отдыха и оздоровления детей традиционно проводилось межведомственное мероприятие «Поезд безопасности». Мероприятие организовано в виде игры-квеста, на этапах которой сотрудники ведомств с использованием активных форм разъясняют детям вопросы безопасности. В 2019 году охват мероприятием составил порядка 3000 детей. Кроме того, в период оздоровительной кампании 2019 года в лагерях функционировали пять бассейнов, в которых инструкторами по плаванию были организованы обучающие занятия с детьми. В занятиях приняли участие около 150 человек.

2. На объектах летнего отдыха в начале каждой смены проводятся практические тренировки по эвакуации людей в случае возникновения пожара с проведением противопожарных инструктажей, совещания с руководителями объектов, занятия по правильному применению первичных средств пожаротушения, показы пожарной техники, соревнования и т.п. В период летней детской оздоровительной кампании 2019 года сотрудниками отделов (отделений) надзорной деятельности и профилактической работы, совместно с сотрудниками Главного управления МЧС России по Пермскому краю, работниками ВДПО и Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» (далее — ООО «Россоюзспас») в детских оздоровительных лагерях Пермского края организован «День МЧС».

С целью предотвращения несчастных случаев и гибели детей на пожарах и на водных объектах Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Министерству социального развития Пермского края совместно с ГУ МЧС России по Пермскому краю и органами местного самоуправления продолжить работу в рамках социально-профилактической акции «За безопасность — вместе», а также работу по оказанию помощи нуждающимся семьям по приведению жилых помещений в нормативное состояние в целях предотвращения пожаров в части своевременного ремонта печного отопления, замены электропроводки и оборудования мест проживания многодетных семей автономными пожарными извещателями.

2. Органам местного самоуправления провести мероприятия по профилактике гибели детей на водных объектах, рекомендованные ГУ МЧС России по Пермскому краю.

3. Министерству образования и науки Пермского края, Министерству социального развития Пермского края совместно с органами местного самоуправления продолжить работу в образовательных организациях, оздоровительных загородных лагерях, профильных и палаточных лагерях работу, направленную на обучение детей мерам пожарной безопасности и правилам безопасности на воде

Гибель и травмирование детей в дорожно-транспортных происшествиях

По итогам 12 месяцев 2019 года на территории Пермского края зарегистрировано 413 дорожно-транспортных происшествий с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых 5 детей погибли (в Добрянском, Ильинском и Куединском районах), 470 несовершеннолетних получили травмы. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года показатели снизились на 15,0%, 16,7% и 9,8% соответственно.

Субъект оценки	ДТП	АППГ +/-	Погибло	АППГ +/-	Ранено	АППГ +/-
Российская Федерация	19 952	0,1%	560	-10,8%	21 837	0,5%
Приволжский ФО	4468	-2,4%	112	-8,2%	4882	-1,5%
Пермский край	413	-15,0	5	-16,7%	470	-9,8%

Основными причинами дорожно-транспортных происшествий с участием детей явились нарушения правил дорожного движения, допущенные водителями автотранспортных средств. Так, по их вине зарегистрировано 334 дорожных происшествия, или 80,9% от общего числа ДТП с участием детей.

По собственной неосторожности детей за отчетный период произошло 83 ДТП (20,1% от общего количества ДТП с участием детей), в которых два ребенка погибли и 82 несовершеннолетних получили ранения.

Из 200 ДТП с участием детей-пешеходов в 96 случаях (48,4%) наезды на детей были совершены на пешеходных переходах. В результате 102 ребенка пострадали.

По неосторожности детей-пешеходов произошло 48 дорожно-транспортных происшествий, в которых один

ребенок погиб, 48 пострадали.

За указанный период на территории Пермского края зарегистрировано 31 дорожно-транспортное происшествие с детьми-велосипедистами (7,5% от всех ДТП с участием несовершеннолетних), причем в 18 ДТП виновниками стали сами дети.

За отчетный период на территории Пермского края зарегистрировано 9 дорожно-транспортных происшествий с участием детей-водителей, 6 из которых произошли по вине несовершеннолетних. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года снижение составило 40,0% и 45,5% соответственно.

В долевого соотношении ДТП распределились следующим образом: 48,4% дети-пешеходы, дети-пассажиры — 42,6%, 7,5% — дети-велосипедисты, 2,2% — дети-водители.

В целях реагирования на сложившуюся ситуацию с детским дорожно-транспортным травматизмом на территории Пермского края ежеквартально рассматриваются вопросы детской аварийности на региональных комиссиях по обеспечению безопасности дорожного движения. За отчетный период обсуждения состоялись 28 марта, 20 июня, 29 августа и 19 декабря. Последняя встреча прошла под председательством первого заместителя председателя правительства Пермского края Михаила Сюткина, в рамках которой рассмотрены вопросы о влиянии мероприятий регионального проекта «Безопасность дорожного движения» на состояние аварийности в Пермском крае, в том числе на основные причины и условия, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий с погибшими; о принимаемых мерах по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Всего на районных комиссиях по обеспечению безопасности дорожного движения рассмотрено 212 вопросов по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.

Деятельность по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма осуществляется подразделениями Госавтоинспекции в тесном взаимодействии с органами управления образованием и образовательными организациями. В преддверии нового 2019–2020 учебного года был разработан План совместных мероприятий ГУ МВД России по Пермскому краю и Министерства образования и науки Пермского края по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма в Пермском крае.

На территории Пермского края в 2019 году было организовано и проведено 3507 информационно-пропагандистских мероприятий по профилактике дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий¹. Сотрудники Госавтоинспекции приняли участие в 346 конференциях, выставках, совещаниях, форумах, панельных дискуссиях, семинарах по профилактике ДТП и снижению тяжести их последствий.

В 2019 году на территории Пермского края зарегистрировано 472 отряда ЮИД с общим охватом 6215 несовершеннолетних, осуществляли деятельность 4 детско-юношеские автомобильные школы (охват — 550 несовершеннолетних).

Результаты и эффективность проводимой работы освещаются в СМИ. Так, за указанный период опубликовано 12 532 материала, из них 718 — на телевидении, 1674 — в печати, 1150 — в эфире радиостанций, 8990 — материалов в сети Интернет.

Кроме этого, за отчетный период состоялось 4 пресс-конференции начальника УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю, круглый стол, на которых озвучивались причины и последствия наиболее опасных нарушений ПДД РФ.

В 2019 году в рамках реализации государственной программы Пермского края «Образование и молодежная политика» за счет средств краевого бюджета организованы и проведены следующие мероприятия:

- краевой конкурс на лучшую семейную команду знатоков ПДД «За безопасность дорожного движения — всей семьей»;
- краевой конкурс творческих работ по тематике безопасности дорожного движения «Безопасность на дороге — мой образ жизни!»;
- 27 конкурсов-фестивалей отрядов ЮИД «Безопасное колесо»;
- слет-конкурс отрядов юных инспекторов движения «ЮИД на службе безопасности — 2019»;
- участие делегации Пермского края во Всероссийском слете юных инспекторов движения в ВДЦ «Океан» (Приморский край);
- участие команды Пермского края в республиканском слете юных инспекторов движения в Республике Казахстан;
- участие делегации Пермского края во Всероссийском форуме ЮИД;
- участие команды от Пермского края во Всероссийском конкурсе юных инспекторов движения «Безопасное колесо — 2019».

Необходимо отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлен ряд целей, в том числе по снижению к 2024 году смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом — до уровня, не превышающего 4 человек на 100 тыс. населения, а также стремление к нулевому уровню смертности к 2030 году.

Для реализации данной цели необходимо тесное взаимодействие федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления и общественности для решения одной из основных задач — воспитание культуры вождения, обучение пешеходов, в первую очередь детей, правилам поведения на дороге.

Модель поведения на дороге должна закладываться в детстве, расширяться и совершенствоваться в школах и дошкольных образовательных организациях, а затем и в автошколах. Тогда участники дорожного движения получат не только навыки управления автомобилем, но и твердое убеждение о правилах поведения на дороге.

Проведение комплекса различных мероприятий, требующих значительных финансовых затрат, необходимо для эффективной пропаганды безопасности дорожного движения, в том числе безопасного участия детей в дорожном движении.

¹ Мероприятия по профилактике ДДТТ в 2019 году («Новогодние каникулы — 2019»; «Безопасные каникулы — весна 2019»; профилактическое мероприятие, в том числе включающее мероприятия в рамках Всероссийской социальной кампании «Без вас не получится»; социальная кампания «Выскажись» в рамках Пятой Глобальной недели ООН; краевой слет отрядов ЮИД; «Лето — это жизнь!»; совместное со службами УУП и ПДН и общественной организацией «Содействие детскому отдыху» мероприятие «Поезд безопасности»; проведен «Месячник безопасности дорожного движения», краевой конкурс-фестиваль «Безопасное колесо — 2019»; мероприятие «Осенние каникулы»; конкурс «За БДД — всей семьей»). С 20 декабря 2019 года (по 15 января 2020 года) проводилось мероприятие «Новогодние каникулы — 2020».

При этом организация и проведение мероприятий по пропаганде безопасности дорожного движения как на уровне Пермского края, так и на местных уровнях зачастую невозможны по причине недостаточного финансирования таких мероприятий, либо его отсутствием.

Одним из проблемных вопросов, возникающих при проведении профилактических мероприятий по пропаганде безопасности дорожного движения, является отсутствие в подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения в Пермском крае» государственной программы «Развитие транспортной системы» финансирования мероприятий, направленных на обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении, социальную рекламу.

Действующими программами предусмотрено проведение информационно-пропагандистских мероприятий и мероприятий по обеспечению безопасного участия детей в дорожном движении.

К информационно-пропагандистским мероприятиям относятся такие мероприятия, как создание и тиражирование учебно-методических и наглядных пособий, учебных фильмов, игр, программ для участников дорожного движения, проведение информационно-пропагандистских кампаний, подготовка и создание телерадиопрограмм, направленных на участников дорожного движения, организация в печатных СМИ специальных тематических рубрик, выпуск специализированной печатной продукции и т.д.

К мероприятиям по обеспечению безопасного участия детей в дорожном движении относятся: разработка программ повышения квалификации педагогических работников образовательных организаций по вопросам обучения учащихся навыкам безопасного участия в дорожном движении, разработка или приобретение для образовательных организаций оборудования (уголки по правилам дорожного движения, тренажеры, компьютерные программы и др.), разработка учебно-методических материалов для курсов по обучению вождению транспортных средств в системе дополнительного образования детей, строительство или приобретение детских автогородков, обеспечение проведения тематических информационно-пропагандистских мероприятий, слетов, конкурсов, фестивалей с несовершеннолетними участниками дорожного движения, в том числе общественными формированиями детей, изготовление и распространение световозвращающих приспособлений среди дошкольников и учащихся младших классов образовательных организаций и т.д.

Проведенный анализ действующих в муниципальных образованиях программ в части выделенных средств на мероприятия по пропаганде безопасности дорожного движения показал, что в большинстве муниципалитетов объем финансирования не позволяет реализовать мероприятия по пропаганде безопасности дорожного движения в полном объеме.

Необходимо отметить, что вопрос недостаточного финансирования программных мероприятий по инициативе Госавтоинспекции неоднократно рассматривался на муниципальных комиссиях по безопасности дорожного

движения, однако явных мер органами местного самоуправления территориальных образований по выделению финансирования принято не было, что свидетельствует о незаинтересованности местных властей в проведении профилактической работы.

В Ежегодном докладе за 2018 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовала продолжить поддержку отрядов ЮИД в образовательных организациях Пермского края.

Во исполнение рекомендаций, в целях организации профилактической работы по безопасности дорожного движения в 2019–2020 учебном году Министерством образования и науки Пермского края был издан приказ от 04.09.2019 «Об утверждении Плана мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма на 2019–2020 учебный год», согласно которому во всех образовательных учреждениях предусмотрено наличие паспорта дорожной безопасности; проведение общешкольных собраний по безопасности дорожного движения; проведение просветительских мероприятий (лекции, беседы, дискуссии, круглые столы) с родителями о необходимости соблюдения детьми и подростками правил дорожного движения, в том числе мероприятия по вовлечению детей и подростков в пропагандистскую и просветительскую работу среди сверстников, а также передаче знаний в области дорожного движения детям дошкольного возраста и обучающимся начальных классов.

В целях оказания методической помощи по организации в образовательных учреждениях Пермского края профилактической работы безопасности дорожного движения в сентябре 2019 года проведен межведомственный семинар-совещание с участием сотрудников ГИБДД, руководителям направлены методические рекомендации.

В 2019 году на проведение мероприятий по безопасности дорожного движения Министерством образования и науки Пермского края реализовано финансирование в размере 625 000 рублей.

Несмотря на снижение числа дорожно-транспортных происшествий с участием детей, прокуратура Пермского края отмечает некоторые существенные нарушения, выявленные в рамках надзорной деятельности органов прокуратуры края за соблюдением законодательства при осуществлении перевозок организованных групп детей, о безопасности дорожного движения. При проведении мероприятий в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий с участием автомобильного транспорта, осуществляющего организованные перевозки детей, горрайпрокурорами с привлечением сотрудников ГИБДД в 2019 году было выявлено, что к перевозкам детей допускаются водители, не имеющие непрерывного стажа работы в качестве водителей транспортного средства категории «D», в отсутствие справок о судимости, без надлежащего предрейсового медицинского осмотра. Не всегда соблюдается режим междуспящего отдыха водителей. В отдельных сельских территориях с нарушениями организованы школьные маршруты для подвоза детей, не отвечает требованиям безопасности дорожное полотно, отсутствуют остановочные пункты для посадки-высадки школьников, указатели и соответствующие опознавательные знаки. Выявлены факты несоответствия оснащения

школьных автобусов требованиям ГОСТа (отсутствие дополнительных сигнальных устройств автожелтого цвета, устройств, препятствующих движению при открытых или не полностью закрытых дверях, неисправность систем оповещения водителя об остановке и др.). Не все образовательные организации проводят ежемесячные сверки с органами ГИБДД о дорожно-транспортных происшествиях с участием принадлежащих им транспортных средств.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края продолжить поддержку мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма.

2. Министерству образования и науки Пермского края совместно с УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю и органами местного самоуправления перед началом 2020/2021 учебного года провести комплекс мероприятий по обеспечению безопасного подвоза детей в образовательные организации, с учетом нарушений, выявленных органами прокуратуры в 2019 году.

Безопасность детей на железнодорожном транспорте

По данным Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, в 2019 году на территории Пермского края зарегистрировано **4 сообщения** по фактам травмирования несовершеннолетних железнодорожным транспортом, из

них **1 со смертельным исходом** (в 2018 году был зарегистрирован один факт травмирования ребенка).

Всего на территории Уральского транспортного региона (8 субъектов Российской Федерации) в 2019 году зарегистрировано 17 сообщений по фактам травмирования детей железнодорожным транспортом, из них 7 — со смертельным исходом.

Основная причина гибели и травмирования детей на объектах железнодорожного транспорта — их нахождение на железнодорожных путях ОАО «РЖД» и вблизи них без присмотра взрослых.

Аппаратом Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации проводится постоянный мониторинг фактов обнаружения несовершеннолетних на объектах железной дороги без присмотра взрослых.

В 2019 году на территории Пермского края зарегистрировано **21 (АППГ — 12)** сообщения о фактах нахождения несовершеннолетних без присмотра взрослых на объектах железной дороги (**всего 258 (АППГ — 185) на территории Уральского транспортного региона**). В момент обнаружения дети гуляли по железнодорожным путям, накладывали на рельсы различные предметы, катались с горок в непосредственной близости от железнодорожных путей, лазали по вагонам, над которыми протянуты высоковольтные линии электропередач, катались на автосцепках, а также прицепившись к электропоездам.

Указанные факты выявлены на следующих станциях и перегонах:

Пермский край (Свердловская железная дорога)		
о.п. «Платошино»	1490 км	1
перегон «Бахаревка — Пермь-2»	1437; 1438; 1436; 1437 км	4
перегон «Бахаревка — Ферма»	1447 км	1
перегон «Григорьевская — Чайковская»	1384 км	1
перегон «Кабалуд — Кез»	1243 км	1
перегон «Кабельная — Блочная»	11 км	1
перегон «Комарихинская — Кутамыш»	78 км	1
перегон «Кукуштан — Ергач»	1499; 1508 км	2
перегон «Чусовская — Антабары»	6 км	1
перегон «Чусовская — Шибаново»	128 км	1
ст. Всесвятская		1
ст. Голованово		2
ст. Менделеево	1343 км	1
ст. Пермь-2	1436; 1437 км	2
ст. Ферма		1

Полученные в ходе анализа сведения были направлены в Уральскую транспортную прокуратуру, в Управление на транспорте МВД России по УрФО, в адрес начальников Свердловской и Южно-Уральской железных дорог для использования при планировании, организации и проведении профилактических и иных мероприятий с населением, несовершеннолетними и их семьями. Кроме того, в рамках трехстороннего Соглашения о взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Пермском крае и Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, информация в отношении безнадзорных детей направля-

ется Уполномоченному по правам ребенка. Информацию по каждому такому факту Уполномоченный по правам ребенка передал в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для организации работы с семьями и профилактической работы в образовательных организациях.

В 2019 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с Пермским следственным отделом на транспорте Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации (далее Пермской СОТ) издан информационный

плакат «0 правила поведения вблизи железной дороги» для детей.

Особое внимание сотрудники Пермского следственного отделения на транспорте уделяют особое внимание вопросам профилактики и предупреждения совершения противоправных действий как несовершеннолетними, так и в отношении несовершеннолетних на объектах транспорта, а также в иных условиях. Осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами транспортного района и органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в вопросах выявления и предупреждения преступлений в указанной сфере, осуществляется информационный обмен. Работа с гражданами в разных форматах, в том числе путем обращения к населению через средства массовой информации — в 2019 году сотрудники Пермского СОТ осуществили 17 таких выступлений, кроме того, организовано два выступления в общественных организациях города Перми. Следователи также проводят учебные занятия со школьниками по правилам поведения на объектах железнодорожного транспорта и иных объектах, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья.

Например, в апреле 2019 года в связи с предстоящими школьными каникулами, а также приближением продолжительных майских праздников следователи Пермского СОТ посетили учащихся МАОУ «Савинская средняя школа». В ходе мероприятий с ребятами провели занятия по профилактике непроизводственного травматизма на объектах железнодорожного транспорта, а также об алгоритме действий лица, ставшего свидетелем преступления или располагающего сведениями о готовящемся преступлении, о местонахождении скрывающихся преступников, местах хранения наркотиков, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. Следователи обратили особое внимание школьников на то, что в летний период, в разгар школьных каникул количество несчастных случаев, особенно с детьми, возрастает. Обусловлено это как большим количеством свободного времени, когда дети предоставлены сами себе и устраивают прогулки по железнодорожным путям, так и набирающим опасную популярность экстремальным видом развлечения «зацепинг». Учащимся были продемонстрированы видеоматериалы, содержащие информацию о правилах поведения на объектах железной дороги, являющихся источником повышенной опасности, а также о безопасности движения поездов.

В преддверии зимних каникул в декабре 2019 года сотрудники следственного отдела провели беседы с учащимися МАОУ СОШ №146 города Перми по вопросам транспортной безопасности, а также о противодействии идеологии терроризма и экстремизма. Следователи рассказали школьникам о возможностях мобильного приложения Safe Train («Безопасный поезд»), которое при подходе к железнодорожным путям (при прослушивании музыки и осуществлении разговоров через гарнитуру) начинает оповещать об опасном приближении поезда, при нахождении на опасной территории блокирует музыку и оповещает, что пользователь вошел в красную зону. Ребятам порекомендовали установить и использовать данное мобильное приложение в целях предотвращения травмирования подвижным железнодорожным составом. Кроме того, с учащимися проведены беседы о правилах безопасного пользования информационно-телекоммуникационной сетью Интернет, об опасности вербовки в террористические организации через сеть Интернет, об уголовной ответственности за размещение в сети Интернет информации, направленной на распространение идеологии терроризма и экстремизма, а также пропаганды насилия и угрожающих жизни и здоровью действий.

Обеспокоенность вызывает распространение в сети Интернет информации, пропагандирующей опасные виды развлечений, в том числе на железнодорожных объектах.

По данным Пермской региональной общественной организации «ПравДА вместе», осуществляющей функции Ресурсного центра профилактики деструктивного влияния информации на несовершеннолетних в ходе мониторинга социальной сети «ВКонтакте» в 2019 году была зафиксирована активность по таким хештегам, как руфинг, зацеперы, зацепинг.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

Министерству образования и науки Пермского края продолжить практику проведения в образовательных организациях обучения детей правилам безопасного поведения на железной дороге с приглашением сотрудников Пермского следственного отдела на транспорте Следственного комитета Российской Федерации и Пермской транспортной прокуратуры, а также организовать систему мероприятий с родителями детей, посещающих образовательные организации, на тему профилактики гибели и травматизма детей на железной дороге.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке».

Часть 1 статьи 19 Конвенции ООН о правах ребенка

В Заключительных замечаниях по результатам рассмотрения 4-го и 5-го периодических докладов Российской Федерации, представленных на 65-й сессии Комитета 13–31 января 2014 года в Женеве, Комитет ООН по правам ребенка обратил внимание участников на свое замечание общего порядка №8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и призвал запретить в законодательном порядке применение всех форм телесного наказания во всех местах, в частности в семьях и учреждениях альтернативного ухода за детьми, и предусмотреть, в соответствии с его законодательством, механизмы соблюдения закона, включая соответствующие санкции в случае нарушений. Кроме того, комитет рекомендовал активизировать и расширить программы повышения осведомленности и просветительские программы и кампании в целях поощрения позитивных, ненасильственных и основанных на принципе участия форм воспитания детей и поддержания дисциплины.

К сожалению, на практике случаи жестокого обращения с детьми не редкость в целом в Российской Федерации, и в Пермском крае в частности. Обращения граждан, информация из средств массовой информации и из других источников о случаях жестокого обращения с детьми находятся на особом контроле Уполномоченного, осуществляется постоянный мониторинг таких обращений.

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 44 обращения и сообщения о жестоком обращении с детьми, в 2018 году таких обращений было 16, в 2017 году — 34. Больше всего обращений (22) поступило из города Перми. Кроме того, информация о случаях жестокого обращения с детьми поступила из городов Лысьвы, Кунгура, Кудымкара, Березников, Добрянки, Кизела, Гремячинска, Нытвенского городского округа и Пермского муниципального района, ЗАТО Звездный.

Все обращения незамедлительно передавались в правоохранительные органы и территориальные КДНиЗП. По результатам проверок в половине случаев факты жестокого обращения и других противоправных действий в отношении детей подтвердились, приняты меры для защиты детей.

Следует отметить, что значительное увеличение обращений указанной тематики в 2019 году отчасти объясняется поступлением 12 обращений граждан из разных субъектов Российской Федерации в интересах ребенка, пострадавшего от противоправных действий отчима. *Вопиющий случай, когда гражданин Л. закрыл на*

балконе полуторагодовалого малыша, одетого только в памперс, произошел в краевом центре в марте 2019 года. Перед этим ребенок получил травмы при падении из кровати, громко плакал. Мальчик остался жив только благодаря тому, что его плач услышали соседи и вызвали полицию и скорую помощь. Мамы ребенка в это время дома не было. Эта история имела большой общественный резонанс, широко обсуждалась в социальной сети и стала поводом для обращений к Уполномоченному граждан, обеспокоенных судьбой ребенка. Следственным отделом по Свердловскому району г. Перми в отношении Л. было возбуждено уголовное дело, он был взят под стражу и впоследствии осужден. В отношении мамы пострадавшего мальчика гр. К. было возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего). Светлана Денисова обратилась в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Перми с просьбой принять меры по обеспечению благополучия ребенка. Комиссией по делам несовершеннолетних семья К. была поставлена на учет как находящаяся в социально опасном положении, разработана индивидуальная программа реабилитации, назначен специалист-куратор, организовано интенсивное социально-психологическое сопровождение, медико-социальная помощь. Безусловно, случившееся стало серьезным испытанием и уроком для мамы ребенка. В первые дни после случившегося, когда ребенок находился в больнице, перед органами субъектами системы профилактики детского неблагополучия стоял вопрос: можно ли оставить ребенка с мамой, будет ли он в безопасности? Усилия специалистов органов профилактики были не напрасны, в настоящее время ребенок живет с мамой, его благополучию ничто не угрожает.

По данным КДНиЗП Пермского края, в 2019 году выявлено 1142 случая нарушения прав детей (в 2018 году — 1053), из них: жестокое обращение — 584; оставление в опасности — 150; пренебрежение нуждами несовершеннолетнего — 339; покушение на половую неприкосновенность — 152. По сравнению с 2018 годом значительно увеличилось количество выявленных случаев пренебрежения нуждами ребенка (с 196 до 339).

По итогам проведенных проверок возбуждены уголовные дела по 152 случаям. По 672 случаям отказано в возбуждении уголовного дела, лица привлечены к административной ответственности. Органы и учреждения системы профилактики при работе, направленной на раннее выявление и предотвращение случаев нарушения прав и жестокого обращения с детьми в семьях, фактов

пренебрежения основными нуждами ребенка и оставления ребенка в опасности, руководствуются Механизмом взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей, в том числе фактов пренебрежения основными нуждами ребенка, оставления ребенка в опасности, жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей, утвержденным Постановлением краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 11 ноября 2015 г. №12. Для специалистов, работающих с детьми, на уровне региона организуются обучающие мероприятия по раннему выявлению детского неблагополучия и алгоритмам действий в случае выявления случаев жестокого обращения с детьми.

В Ежегодном докладе за 2018 год Уполномоченный по правам ребенка Светлана Денисова рекомендовала КДНиЗП Пермского края усилить работу по обучению специалистов органов образования и здравоохранения технологиям раннего выявления признаков жестокого обращения с детьми, с приглашением сотрудников Главного управления МВД по Пермскому краю и Следственного управления Следственного комитета России по Пермскому краю. По информации, поступившей из правительства Пермского края, в 2019 году проведены следующие мероприятия:

1. Министерством здравоохранения Пермского края реализуется комплекс мер, направленных на повышение грамотности медицинских сотрудников по вопросам профилактики жестокого обращения, а также раннему выявлению признаков жестокого обращения с детьми. В течение года неоднократно проводились обучающие семинары с руководителями и сотрудниками медицинских организаций с проведением анализа работы, а именно:

- 15 февраля 2019 года Министерством здравоохранения Пермского края и Главным управлением МВД России по Пермскому краю посредством видео-конференц-связи было организовано и проведено методическое совещание по вопросу реализации Порядка взаимодействия субъектов системы профилактики по выявлению, обмену и сверке информации о случаях потребления ПАВ, а также о родителях (законных представителях), употребляющих ПАВ и (или) совершивших преступление в сфере незаконного оборота наркотиков и не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними;

- 19 марта 2019 года специалисты медицинских организаций приняли участие в IV Краевой научно-познавательной конференции «Право на детство без насилия»;

- 2 апреля 2019 года Министерством здравоохранения Пермского края было организовано и проведено совещание «Итоги работы наркологической службы за 2018 год и задачи на 2019 год», один из вопросов повестки — «0 профилактике детского и семейного неблагополучия, в том числе и жестокого обращения с детьми»;

- 22 мая 2019 года Министерством здравоохранения Пермского края было организовано и проведено совещание «Медицинское сопровождение летней оздоровитель-

ной кампании в 2019 году», где затрагивались вопросы о профилактике жестокого обращения с детьми;

- 23 мая 2019 года Министерством здравоохранения Пермского края был организован и проведен семинар «Вопросы сохранения здоровья и формирование приверженности к здоровому образу жизни у детей и подростков», где освещались вопросы о профилактике жестокого обращения с детьми;

- 28 мая 2019 года представители всех медицинских организаций приняли участие в методическом совещании, посредством видео-конференц-связи, организованном Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края (далее — КДНиЗП ПК), совместно с Главным управлением МВД России по Пермскому краю (далее — ГУ МВД РФ по Пермскому краю) по вопросу реализации Порядка взаимодействия субъектов системы профилактики по выявлению, обмену и сверке информации о случаях потребления ПАВ, а также о родителях (законных представителях), употребляющих ПАВ и (или) совершивших преступление в сфере незаконного оборота наркотиков и не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними;

- 24 июня 2019 года Министерством здравоохранения Пермского края было организовано и проведено методическое совещание, посредством видео-конференц-связи «Отдельные вопросы оказания медицинской помощи детям в Пермском крае», где освещались вопросы профилактики жестокого обращения с детьми, приняли участие все медицинские организации Пермского края;

- 20 ноября 2019 года представители всех медицинских организаций приняли участие в методическом совещании, посредством видео-конференц-связи, организованном КДНиЗП ПК, совместно с ГУ МВД РФ по Пермскому краю по вопросу реализации Порядка взаимодействия субъектов системы профилактики по выявлению, обмену и сверке информации о случаях потребления ПАВ, а также о родителях (законных представителях), употребляющих ПАВ и (или) совершивших преступление в сфере незаконного оборота наркотиков и не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними.

Главным внештатным специалистом по профилактической работе Министерства здравоохранения Пермского края было проведено 19 проверок. По всем проверенным медицинским организациям составлены акты проверок, в том числе проведена оценка деятельности медицинских организаций по профилактике детского и семейного неблагополучия, в том числе по профилактике жестокого обращения с детьми в семье.

2. При участии Министерства образования и науки Пермского края в 2019 году проведены:

- курсы повышения квалификации для заместителей руководителей по воспитательной работе, социальных педагогов, педагогов-психологов в АНО ДПО «Институт социальных услуг «Вектор» по теме «Технологии раннего выявления и работа со случаем детского и семейного неблагополучия в образовательном пространстве»;

— курсы профессиональной переподготовки в ГБУ ПК «ЦППМСП» по теме «Психосоциальные технологии помощи ребенку и его семье, находящимся в кризисном состоянии» (72 часа), прошли обучение 22 человека;

— курсы профессиональной переподготовки для заместителей руководителей по воспитательной работе, социальных педагогов, педагогов-психологов АНО ДПО «Институт социальных услуг ВЕКТОР» по программе «Психосоциальные технологии помощи ребенку и его семье, находящимся в кризисном состоянии» (260 часов), прошли обучение 25 человек.

3. В ходе выездных мероприятий краевой КДНиЗП, в том числе выездных проверок, при анализе деятельности муниципальных образований проводится оценка деятельности субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия по профилактике жестокого обращения.

4. 23 августа 2019 года на расширенном заседании КДНиЗП ПК с участием председателей муниципальных КДНиЗП был рассмотрен вопрос «О своевременности выявления несовершеннолетних, нуждающихся в психологической помощи. Оказание психологической помощи межмуниципальными психологическими центрами III уровня».

Кроме того, по рекомендации Уполномоченного по правам ребенка была организована работа с родителями, направленная на профилактику жестокого обращения с детьми:

1. При участии Министерства образования и науки Пермского края проведена серия вебинаров для родительской и педагогической общественности в рамках реализации комплекса мероприятий по развитию педагогической компетентности родителей Пермского края.

2. Для руководителей общеобразовательных учреждений Пермского края и их заместителей АНО ДПО «Институт социальных услуг «Вектор» проведены курсы повышения квалификации «Формирование безопасной поддерживающей среды в образовательном пространстве как условие предотвращения школьного буллинга». В обучении приняли участие 76 специалистов из 49 школ Пермского края. Разработана и апробирована программа разноуровневого обучения педагогов и специалистов пилотных школ принципам организации профилактической работы в школе, навыкам комплексного подхода к проблеме школьного насилия, методам и технологиям профилактики школьного насилия, базовым навыкам выявления и реагирования на факты школьного насилия.

3. На сайте Министерства образования и науки Пермского края размещены кейсы для родителей по теме «Программа самообразования для родителей по проблеме буллинга». Помимо этого, АНО ДПО «Институт социальных услуг «Вектор» разработаны и распространены среди несовершеннолетних, их родителей и педагогов информационно-справочные материалы, содержащие информацию об опасности школьного насилия, способах реагирования, контактную информацию о службах, в которые можно обратиться за помощью.

4. В 2019 году на базе АНО «Институт поддержки семейного воспитания» создан краевой ресурсный центр по родительскому просвещению. Центром разработаны

рекомендации для организации клубов молодых семей при образовательных организациях.

5. В 2019 году на территории Пермского края проведены четыре выездные краевые родительские собрания: в городе Чайковском (21 мая 2019 года), в селе Дойная Куединского района (12 июля 2019 года), в селе Острожка Оханского городского округа (29 августа 2019 года), пос. Кормовище Лысьвенского городского округа (12 ноября 2019 года), два туристических слета для замещающих семей.

В ходе проведенных мероприятий для приемных родителей были организованы психологические семинары-практикумы по темам: финансовая грамотность для замещающих родителей «Разработка, апробация и распространение просветительских и информационных материалов, направленных на защиту прав опекаемых и получающих социальную помощь потребителей финансовых услуг в Пермском крае», «Трудное поведение детей и подростков (агрессия, лживость)», «Особенности построения доверительных взаимоотношений родителей с приемным ребенком», «Профилактика суицидальных проявлений в подростковой среде», «Профилактика деструктивных групп и течений в сети Интернет», «Как справиться с негативными эмоциями, или Управление гневом родителей», «Дети в современном информационном пространстве: угрозы и возможности. Правила для родителей», «Профилактика деструктивных групп и течений в сети Интернет», «Из опыта работы Дойнинской ООШ с замещающими семьями «Как стать успешным».

Данные мероприятия направлены на профилактику жестокого обращения с приемными детьми, а также оказание помощи и анализа приемными родителями своей родительской позиции.

В мероприятиях приняли участие приемные родители из всех территорий края — свыше 400 человек.

В рамках государственного контракта, заключенного между Министерством социального развития и ИП Гусев А.А. были оказаны услуги по организации и проведению информационно-рекламной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми. Были изготовлены и распространены флаеры и плакаты по теме профилактики жестокого обращения с детьми.

Как следует из представленной информации, в регионе предпринимаются значительные меры, направленные на обучение специалистов, работающих с детьми, выявление признаков жестокого обращения с детьми. Вместе с тем в обращениях к Уполномоченному поступает информация, свидетельствующая о том, что работу по обучению специалистов органов образования и здравоохранения необходимо усилить.

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка Д. из города Лысьвы с просьбой защитить ее внука от жестокого обращения со стороны его отца. Как сообщила заявитель, отец жестоко избил восьмилетнего ребенка проводом, о случившемся ей рассказала дочь на следующий день. К сожалению, мать ребенка не сообщила о случившемся в полицию, находясь в полной зависимости от мужа и опасаясь расправы с его стороны. Информация незамедлительно была направлена в правоохранительные органы и территориальную КДНиЗП.

В ходе проверки было установлено, что отец безнадзорно наносил побои малолетнему сыну в течение нескольких месяцев. Мальчик посещал детский сад, но воспитатели следов насилия на ребенке не замечали, семья на профилактических учетах не состояла, никаких претензий к семье до случившегося не было. В отношении отца мальчика было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 117 УК РФ (истязания). Случай был подробно рассмотрен на заседании территориальной КДНиЗП, семья поставлена на учет как находящаяся в социально опасном положении. Ребенку, пострадавшему от насилия, была организована помощь психолога в условиях так называемой «зеленой комнаты» в крае-

вом Центре психолого-педагогического и медико-социального сопровождения.

По данным Главного управления МВД России по Пермскому краю, за 12 месяцев 2019 года на территории Пермского края зарегистрирован рост на 5,5% преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 2909 до 3068), вместе с тем на 9% снижено количество тяжких и особо тяжких преступных деяний (с 510 до 464) и на 9,7% преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы (с 473 до 427). Сократилось на 14,5% число несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений (с 338 до 290) и на 1,5% против жизни и здоровья (с 399 до 393).

Категория преступлений		2018 год	2019 год	+/-
Всего		2921	3068	+5,5
тяжких и особо тяжких		512	464	-9,0
из них	убийство	7	4	-42,9
	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	5	4	-20,0
против половой неприкосновенности		473	427	-9,7
в том числе	изнасилование (ст. 131 УК РФ)	55	86	+56,4
	насильственные действия сексуального характера (ст.ст. 132, 133 УК РФ)	269	179	-33,5
	половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет (ст. 134 УК РФ)	114	139	+21,9
	развратные действия (ст. 135 УК РФ)	35	23	-34,3
против жизни и здоровья (ст. 112, 115, 116.1, 117 и 119 УК РФ)		376	350	-6,9
против семьи и несовершеннолетних		1679	1705	+1,5

По информации Следственного управления Следственного комитета РФ по Пермскому краю (далее — Следственное управление), в 2019 году в производстве следователей находилось 889 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ — 922, наблюдается незначительное снижение на 3,5%), из них в 2019 году возбуждено 639 уголовных дел (АППГ — 723, снижение на 11,6%), при этом отмечается снижение числа преступлений, совершенных против жизни несовершеннолетних и их половой свободы и неприкосновенности. Так, в 2019 году возбуждено 9 уголовных дел о совершении умышленных убийств несовершеннолетних (АППГ — 17, снижение на 47%), 21 уголовное дело по фактам неосторожного причинения смерти (АППГ — 37, снижение на 43%), 272 дела о насильственных преступлениях сексуального характера (АППГ — 324, снижение на 16%).

Наибольшее количество уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в 2019 году возбуждено на территории обслуживания следственного отдела по г. Березники — 57, следственного отдела по г. Добрянка — 44, Кунгурского межрайонного следственного отдела — 35, Верещагинского межрайонного следственного отдела — 27.

Из районов города Перми наиболее неблагоприятное положение сложилось на территории Кировского района, где возбуждено 54 уголовных дела и в Мотовилихинском районе — 32 уголовных дела.

По результатам расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, в суд для рассмотрения по существу следователями направлено 305 уголовных дел (АППГ — 272), увеличение на 12%. В 2019 году по уголовным делам, оконченным расследованием, потерпевшими признаны 410 несовершеннолетних. В ходе расследования по уголовным делам указанной категории в порядке ч. 2 ст. 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК РФ) внесено 349 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступлений (АППГ — 323), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 132 человека (АППГ — 104),

Кроме этого, в соответствии со сложившейся следственной практикой, а также необходимостью тщательного установления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, в 2019 году в порядке ст. 144 УПК РФ организовано проведение проверок по фактам неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей сотрудниками органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повлекших возможность совершения преступлений в отношении несовершеннолетних. По результатам проведенных проверок возбуждено два уголовных дела по признакам преступления, предусмотренного ст. 293 УК РФ (халатность).

В течение 2019 года подразделениями Следственного управления в рамках полномочий осуществлялся комплекс мер, направленных на оперативное и качественное раскрытие и расследование преступлений, совершенных несовершеннолетними, а также в отношении них. Установление и устранение причин и условий, способствовавших совершению преступлений, по указанной категории уголовных дел определено как одно из важнейших направлений деятельности следователей следственных подразделений края.

При осуществлении процессуальной деятельности следователи следственных подразделений края ориентированы на незамедлительное информирование органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о фактах, свидетельствующих о социально опасном положении детей, бездействии со стороны родителей либо об их действиях, которые представляют опасность для жизни или здоровья несовершеннолетних.

Уголовные дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних находятся на особом учете в контрольно-следственном отделе следственного управления. Расследование каждого уголовного дела контролируется до момента принятия окончательного процессуального решения. Принятие каждого решения о прекращении уголовного дела или приостановлении предварительного расследования заблаговременно согласовывается в следственном управлении.

Кроме процессуальных полномочий, осуществляемых при рассмотрении сообщений о преступлениях, расследовании уголовных дел, сотрудники Следственного управления постоянно принимают участие в межведомственных совещаниях и мероприятиях по вопросам профилактики преступности несовершеннолетних и преступных проявлений в отношении несовершеннолетних.

В 2019 году Следственным управлением и ГУ МВД России по Пермскому краю разработан и издан совместный приказ «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия следователей следственного управления и сотрудников оперативных подразделений при расследовании по уголовным делам и материалам проверок о преступлениях, совершенных с использованием информационно-коммуникационных сетей, в том числе сети Интернет».

21 октября 2019 года в Следственном управлении состоялся круглый стол по проблеме неоднократных уходов несовершеннолетних из дома или иного места их пребывания, по результатам которого принято решение о необходимости проведения, помимо иных профилактических мероприятий, психологической реабилитации несовершеннолетних отдельной категории.

В 2019 году в региональных средствах массовой информации по вопросам профилактики и предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних и иных происшествий с их участием опубликовано и транслировалось 810 материалов. Указанные выступления и публикации содержали информацию о состоянии преступности в отношении несовершеннолетних как в отдельных территориях, так и в крае в целом. Освещены рекомендации по

обеспечению безопасности несовершеннолетних в быту, при организации их отдыха и досуга. Предоставлялась контактная информация о ведомствах и специализированных телефонных линиях для обращения за помощью в разрешении возникшей сложной ситуации. Информация размещалась строго в соответствии с действующим законодательством о защите прав несовершеннолетних, при соблюдении норм морали и этики.

В 2019 году сотрудники Следственного управления традиционно принимали участие в летней краевой межведомственной программе «Поезд безопасности» в детских загородных лагерях Пермского края. Данная программа реализуется с привлечением представителей ГУ МЧС России по Пермскому краю, ГУ МВД России по Пермскому краю, Роскомнадзора, Министерства здравоохранения Пермского края, а также с участием студентов-волонтеров. Цель мероприятия — создание условий для профилактики асоциальных проявлений в детской и подростковой среде, обучение несовершеннолетних мерам личной безопасности, в том числе правилам дорожного движения, правилам поведения на природных водоемах, в лесной зоне, при пожаре. Сотрудники Следственного управления рассказывали детям о правилах соблюдения личной безопасности в сохранении собственной жизни, здоровья, половой неприкосновенности, а также об основах безопасного использования телекоммуникационных сетей.

Социально-психологическая помощь детям, пострадавшим от насилия

Реабилитационные услуги детям, в отношении которых были совершены тяжкие и особо тяжкие преступления, в результате которых дети подверглись насилию, предоставляются государственным автономным учреждением дополнительного образования Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» (далее — ГАУДО ПК «ЦППМС»).

Реабилитационная работа ведется с учетом разработанного алгоритма действий специалистов: диагностика физического и психологического состояния ребенка, разработка индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетнего и реализация всех мероприятий программы; психолого-педагогический консилиум по результатам реабилитации; контроль ситуации в семье после окончания реабилитации.

Психологическая помощь детям оказывается по двум направлениям:

- реабилитационная помощь несовершеннолетним, пострадавшим от насилия и их семьям;
 - экстренная психологическая помощь при проведении следственных мероприятий и судов.
- Экстренная психологическая помощь включает в себя:
- стабилизацию психоэмоционального состояния ребенка и законного представителя;
 - сопровождение несовершеннолетнего во время всех следственных действий;
 - консультацию законного представителя по психологическим проблемам несовершеннолетнего;
 - обучение несовершеннолетнего способам снятия напряжения;

- мотивацию законного представителя на прохождение ребенком курса психологической реабилитации.

Экстренная психологическая и реабилитационная помощь оказывается в «Зеленых комнатах» — специализированных комнатах для проведения психологических исследований и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от насилия.

В Пермском крае действуют 12 таких комнат — в Перми, Чайковском, Кунгуре, Кудымкаре, Лысьве, Верещагино, Соликамске, Карагае и Добрянке.

Эффективность реабилитационной работы оценивается позитивным изменением психологического состояния пострадавших детей: снят стресс, снижен уровень депрессии, стабилизировано психоэмоциональное состояние, снижен риск суицида и повторного жестокого обращения в семье до минимума, скорректированы детско-родительские отношения (восстановлено доверие детей к родителям; сформировано более осознанное отношение родителей к созданию безопасных условий жизни для детей).

ГАУДО ПК «ЦППМСС» сотрудничает со Следственным управлением Следственного комитета России по Пермскому краю на основании соглашения. Психологи ГАУДО ПК «ЦППМСС» сопровождают несовершеннолетних во время следственных мероприятий, приглашаются в суды, давая суду разъяснения по поводу результатов проведенных ранее психологических исследований, защищают права несовершеннолетних лиц и оказывают им необходимую психологическую помощь.

В результате реализации технологий реабилитационного сопровождения детей, пострадавших от жестокого обращения, насилия и действий сексуального характера, в 2019 году проведена реабилитационная работа с 652 несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), оказана помощь 499 несовершеннолетним в период следственных мероприятий и судебного разбирательства.

Анализ источников обращений показывает, что за оказанием помощи детям в ГАУДО ПК «ЦППМСС» обращаются из Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю (52%), родители несовершеннолетних путем личного обращения (19%), сотрудники отделений по сопровождению семей с детьми на базе организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (8%), специалисты органов опеки и попечительства (8%) и др.

По сравнению с 2018 годом, увеличилось число обратившихся мальчиков. Вместе с тем наибольшее число пострадавших, обратившихся за помощью, — это девочки. Это связано с тем, что подавляющее большинство запросов связано с сексуальным насилием в отношении детей, которому девочки подвергаются в большей степени.

Главной из причин, приведших к попаданию детей в ситуацию насилия, остается нарушение детско-родительских отношений. В 44% случаев наблюдались конфликтные отношения, в 35% случаев в семье диагностировались эмоционально-холодные отношения. В 20% случаев на ухудшение ситуации в семье повлияли разводы родителей.

Также следует отметить, что чаще всего в случае совершения насилия в семье выяснялось, что и родители

в детстве подвергались психологическому, физическому, а иногда и сексуальному насилию.

Исходя из этого, в программу реабилитации включаются не только несовершеннолетние, но и родители/законные представители. В перечень реабилитационных услуг для родителей/законных представителей входило консультирование по психологическим проблемам несовершеннолетнего, коррекция детско-родительских отношений, консультирование по правовым и медицинским проблемам несовершеннолетнего, в том числе врачей: психиатра и нарколога.

В ходе реабилитационных мероприятий с родителями решались следующие задачи: мотивирование законных представителей на приложение усилий для выхода из кризиса семьи, мобилизация ресурсов семейной системы для успешной социализации ребенка, формирование навыков выстраивания эмоционально близких отношений и позитивного воспитания. В случае внутрисемейного насилия родителям часто требовалась дополнительная помощь по нормализации психоэмоционального состояния. Совместные психокоррекционные занятия родителей с детьми были направлены на формирование навыков конструктивного разрешения конфликтов и выстраивания эффективной коммуникации в семье.

По окончании реабилитации у всех несовершеннолетних была выявлена позитивная динамика психоэмоционального состояния. Наибольший положительный эффект был достигнут при условии участия родителей/законных представителей ребенка в психологической реабилитации.

О деятельности службы экстренной психологической помощи «Детский телефон доверия»

Краевой службой детского телефона доверия (далее — ДТД), работающего под единым общероссийским номером 8-800-2000-122 в 2019 году было принято 22 435 звонков. Такая динамика связана с сохраняющейся тенденцией к росту количества кризисных и острых обращений, что привело к увеличению количества продолжительных диалогов с позвонившими, увеличению средней продолжительности отработки обращения. Всего экстренную психологическую помощь в 2019 году получили 20 060 детей и взрослых. В 23,1% случаев обращения квалифицировались как кризисные.

В зоне особого внимания службы находились обращения, связанные со случаями насилия и жестокого обращения с ребенком. Всего в 2019 году принято 1125 обращений по поводу жестокого обращения с детьми и нарушения их прав. Из них 929 обращений от детей, 196 от взрослых. 233 обращения по поводу физического насилия в семье, 178 по поводу психического насилия, 118 случаев пренебрежения нуждами ребенка. Обращения по поводу нарушения половой неприкосновенности — 58, из них 23 обращения связаны с incestными отношениями в семье, среди которых 14 обращений от ребенка. Наблюдается снижение количества обращений, связанных с нарушением половой неприкосновенности детей в семьях. Во всех случаях с детьми и взрослыми обсуждалась необ-

ходимость получения очной пролонгированной помощи и обращение в правоохранительные органы.

В 152 случаях обращения касались страхов у детей, связанных с наказаниями со стороны родителей. По данному показателю произошел рост количества обращений, что можно связать как с целенаправленной рекламно-просветительской деятельностью службы, так и с общим увеличением доли подростков среди позвонивших. По месту локализации случаев жестокого обращения и насилия: в образовательных учреждениях 310 случаев, 552 случая жестокого обращения в семье. По сравнению с 2018 годом количество случаев жестокого обращения в семье снизилось. Повышение количества обращений, связанных с насилием в школьной среде может быть связано с информационно-просветительской деятельностью в образовательных учреждениях, направленной на выявление и профилактику школьной травли.

С целью профилактики школьной травли и создания в школах поддерживающей среды для всех участников образовательного процесса АНО ДПО «Институт социальных услуг «Вектор» при поддержке Министерства образования Пермского края реализует проект, направленный на внедрение системы профилактики школьного насилия в образовательных организациях Пермского края.

В 2019 году задачей службы детского телефона доверия по проблемам профилактики буллинга стала организация рекламной кампании, направленной на привлечение внимания к проблемам травли в образовательных учреждениях всех участников образовательного процесса, включая родителей, в целях увеличения обращаемости в службу с целью более ранней профилактики травли, снижения риска школьной дезадаптации. Общее количество обращений по проблеме буллинга составило 310 человек, что на 110 человек больше по сравнению с предыдущим годом.

Запросы обратившихся: травля в классе или творческом коллективе, проблемы адаптации на новом месте, обращения от «агрессора» травли.

При поддержке Фонда президентских грантов началась реализация межрегионального проекта «Конструктор социальных практик НКО — 2» в целях объединения ресурсов сообщества для разработки и внедрения комплексной межсекторной модели противодействия школьному буллингу (травле)», направленной на разработку и апробацию в разных регионах РФ эффективных профилактических инструментов. В рамках проекта службой детского телефона доверия «Перемена Плюс» разработаны алгоритмы помощи детям и взрослым, столкнувшимся с проблемой буллинга, а также разработаны механизмы передачи информации об обращениях по поводу буллинга в образовательные организации (при согласии и готовности обратившихся).

Информационно-просветительская работа с родителями и специалистами

С целью повышения доступности психологических услуг на базе АНО ДПО «Институт социальных услуг «Вектор» отработывается модель взаимодействия службы «Перемена Плюс» и психологов системы образования, прошедших переподготовку по оказанию кризисной помощи ребенку и его семье. Дети и родители получают очную

помощь у специалистов на территории проживания. С этой целью создана сеть доверенных специалистов службы, обученных технологии информирования детей и взрослых о детском телефоне доверия. Заключены договоры с образовательными, медицинскими организациями и СО НКО о сотрудничестве при организации экстренной психологической помощи детям и родителям Пермского края. Сегодня сеть составляет более 170 специалистов из 120 образовательных и медицинских учреждений и СО НКО.

Целевые рекламно-просветительские мероприятия проводились для родителей и педагогов, в том числе с участием доверенных специалистов службы ДТД «Перемена Плюс» в образовательных организациях Пермского края. Было проведено более 1225 мероприятий по следующим проблемам:

- Профилактика суицидального поведения.
- Профилактика жестокого обращения с ребенком в семье.
- Профилактика насилия в школьной среде.
- Значимость семейных ценностей в воспитании ребенка.
- Формирование семейно-ориентированного подхода в работе специалистов.
- Профилактика родительских отказов от детей замещающих семей.

Проведена работа по мотивированию родителей, испытывающих проблемы в воспитании детей, в том числе имеющих агрессивные намерения в отношении ребенка, обращаться за дистанционной и очной психологической помощью с целью снижения рисков жестокого обращения с детьми в семьях.

Рекламно-просветительская кампания по привлечению детей, родителей и специалистов была организована в рамках VI Пермского краевого семейного форума 29–30 ноября 2019 года. Проводилось информирование детей, родителей, специалистов о возможностях получения помощи посредством детского телефона доверия. В рамках семейного форума было распространено более 10 000 экземпляров рекламно-просветительской продукции. Всего в рекламно-информационных мероприятиях приняли участие более 80 000 человек.

Таким образом, сегодня в Пермском крае создана необходимая нормативная база, образующая систему профилактики жестокого обращения с детьми. В Пермском крае есть эффективные ресурсы, обеспечивающие доступность психологической помощи и реабилитации детей. Вместе с тем работу по повышению профессиональных компетенций специалистов необходимо постоянно продолжать. Кроме того, необходимо усилить просветительскую работу в рамках родительского образования, направленную на развитие у взрослых абсолютно нетерпимого отношения к проявлению любого вида насилия в отношении ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует правительству Пермского края продолжить работу по профилактике жестокого обращения и насилия в отношении детей, обратив особое внимание на обучение специалистов органов субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия методикам раннего выявления жестокого обращения и насилия в семье и просветительскую работу с населением, направленную на развитие у взрослых абсолютно нетерпимого отношения к проявлению любого вида насилия в отношении ребенка.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29.05.2017 №240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» в Пермском крае был утвержден региональный план мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства. В числе других мероприятий план содержит мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности, в том числе:

- мероприятия, направленные на профилактику рисков и угроз для детей, связанных с использованием современных информационных технологий и информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- работу с родителями, в том числе с замещающими родителями, с целью разъяснения им методов обеспечения защиты детей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- мониторинг активности несовершеннолетних в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В Ежегодном докладе по итогам 2018 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова рекомендовала правительству Пермского края разработать и принять подпрограмму «Обеспечение информационной безопасности детей», включив в подпрограмму мероприятия, рекомендованные для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, распоряжением правительства Российской Федерации от 06.07.2018 №1375-р «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства».

По информации правительства Пермского края, во исполнение рекомендаций Уполномоченного Министерством территориальной безопасности Пермского края в 2019 году была разработана межведомственная Дорожная карта (программа) по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних в Пермском крае на 2020–2022 годы, в которую вошли мероприятия, направленные на создание организационно-правовых механизмов защиты детей от распространения информации, в том числе в сети Интернет, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, формирование у несовершеннолетних навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде, профилактику правонарушений в сфере оборота информационной продукции для детей. Дорожная карта подготовлена совместно с заинтересованными органами власти Пермского края, КДНиЗП Пермского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, Пермской региональной общественной организацией «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе» (далее — ПРОО «ПравДА вместе») и утверждена 12 сентября 2019 года на заседании комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае.

Во исполнение пункта 83 Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия

детства, утвержденного распоряжением правительства Российской Федерации от 06.07.2018 №1375-р, в целях предупреждения рисков и угроз для детей, связанных с использованием современных информационных технологий и сети Интернет при Министерстве территориальной безопасности Пермского края создана межведомственная рабочая группа по профилактике деструктивного влияния информации, размещенной в сети Интернет, на несовершеннолетних. Положение и состав рабочей группы утверждены приказом министерства от 04.06.2019 №СЭД-10-04.2-02-73. В состав рабочей группы вошли представители администрации губернатора Пермского края, департамента образования администрации города Перми, ГУ МВД России по Пермскому краю, УФСБ России по Пермскому краю, СУ СК России по Пермскому краю, ПРОО «ПравДА вместе», Управления Роскомнадзора по Пермскому краю, Министерства образования и науки Пермского края, Агентства по туризму и молодежной политике Пермского края. В течение года на заседаниях рабочей группы (20 мая, 1 июля, 26 ноября 2019 года) рассмотрены следующие вопросы:

- «О порядке обмена информацией и реагирования на выявленные факты о готовящемся или совершенном противоправном деянии в отношении несовершеннолетних при мониторинге интернета»;

- «О работе КИБЕРдружины и КИБЕРсовета в Пермском крае»;

- «Об опыте работы киберконсультантов на территории Пермского края»;

- «О разработке единого краевого алгоритма обработки случаев влияния на несовершеннолетних деструктивной информации в социальных сетях»;

- «О формировании Дорожной карты по информационной безопасности несовершеннолетних и создании ресурсного центра профилактики деструктивного влияния информации на несовершеннолетних в Пермском крае»;

- «Организация сотрудничества Центра добровольческого (волонтерского) движения в профессиональных образовательных организациях Пермского края и ПРОО «Центр развития активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе»;

- «О практическом применении системы мониторинга «Георгий Победоносец»;

- «О результатах деятельности КИБЕРдружины Пермского края в 2019 году»;

В соответствии с рекомендациями прокуратуры Пермского края Министерством территориальной безопасности Пермского края также запланировано проведение в рамках государственной программы «Безопасный регион» в 2020–2022 годах экспертизы информационной продукции для детей. Плановый объем ежегодного финансирования — 250,0 тыс. руб.

Работа по профилактике деструктивного влияния опасных групп в сети Интернет проводится в рамках Федерального закона от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите

детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

В Пермском крае на базе ПРОО «ПравДА вместе» в 2019 году создана КИБЕРдружина Пермского края, методическое сопровождение работы которой осуществляет Ресурсный центр по профилактике деструктивного влияния информации сети Интернет на детей. В дружину включены 95 специалистов из 37 территорий Пермского края. С данными специалистами подписаны соглашения о безвозмездной деятельности в качестве киберконсультантов. За 2019 год в дружину поступило 360 обращений от детей, родителей, педагогов, специалистов КДНиЗП, сотрудников правоохранительных органов о пользователях социальной сети «ВКонтакте», зарегистрированных в Пермском крае, на которых оказывается деструктивное воздействие через социальные сети. Характерно, что подавляющее большинство обращений (95%) поступило по несовершеннолетним пользователям. Большая часть обращений связана с депрессивным, агрессивным и криминальным состоянием ребенка в реальной жизни, что также подтверждается просматриваемым контентом в социальных сетях.

В августе 2019 года Следственным управлением Следственного комитета России по Пермскому краю и ПРОО «ПравДА вместе» заключено соглашение, предметом которого явилась организация межведомственного взаимодействия в установленных сферах деятельности с целью выявления негативного влияния социальных сетей и сети Интернет на несовершеннолетних. Работа и обмен информацией по данному направлению деятельности осуществляются сторонами на постоянной основе. В целях реализации указанного соглашения 10 декабря 2019 года в Следственном управлении состоялся круглый стол по вопросам выработки эффективного механизма взаимодействия.

Вопросы соблюдения законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию, находится на постоянном контроле правоохранительных органов и Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю.

В 2019 году **Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю (далее — Управление)** было проведено 28 плановых и 20 внеплановых мероприятий систематического наблюдения в отношении организаций, осуществляющих телерадиовещание, также проведено 188 плановых и 7 внеплановых мероприятий систематического наблюдения в отношении СМИ. В ходе мониторинга СМИ проанализировано 4859 выпусков СМИ, в их числе журналы, газеты, теле- и радиопрограммы, информационные агентства и интернет-ресурсы (сетевые издания, зарегистрированные Роскомнадзором, редакции которых находятся на территории города Перми и Пермского края), в том числе на предмет соблюдения требований законодательства об ограничении информации, способной причинить вред здоровью и (или) нравственному развитию несовершеннолетних. В результате проведения мероприятий выявлено 52 нарушения требований законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Выявлен один случай распространения в СМИ информации порнографического характера. В отношении главного редактора сетевого издания «В курсе.ру» составлен протокол об административном правонарушении и назначено административное наказание в виде штрафа в размере 5000 рублей.

Сетевое издание «Эхо Перми.ру» разместило информацию о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий. В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности в адрес редакции СМИ направлено письмо о недопустимости повторного совершения правонарушения, информация о выявленном нарушении направлена в Роскомнадзор.

Из общего количества выявленных в результате проведения мероприятий нарушений:

- 18 нарушений, связанных с отсутствием/указанием несоответствующих закону знаков информационной продукции при публикации объявлений о проведении зрелищных мероприятий;
- 9 нарушений, связанных с отсутствием/указанием несоответствующих закону знаков информационной продукции в программах телепередач;
- 5 нарушений, связанных с отсутствием знака информационной продукции в выходных данных СМИ;
- 16 нарушений в части нарушения порядка демонстрации знака информационной продукции (продолжительность, отсутствие в начале телепрограммы);
- 2 нарушения, связанные с отсутствием знаков информационной продукции при трансляции в СМИ анонсов к фильмам.

По результатам проведенных мероприятий составлены протоколы об административных правонарушениях по ч. 2 статьи 13.21 КоАП РФ, по ч. 2.1 статьи 13.21 КоАП РФ.

Кроме того, Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю в 2019 году было выявлено 17 фактов распространения в СМИ информации, содержащей способы совершения самоубийства. Все указатели страниц сайтов в сети Интернет с публикациями направлены в Роскомнадзор для принятия решения о включении в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

В комментариях пользователей сетевых изданий выявлено два факта распространения материалов, содержащих нецензурную брань. По указанным нарушениям приняты меры, комментарии удалены.

В 2019 году Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю проведено 12 мероприятий систематического наблюдения в отношении неопределенного круга лиц, проводимых в целях проверки соблюдения операторами связи порядка идентификации пользователей в точках коллективного доступа, использующих технологию WI-FI.

Всего в 2019 году проверено 374 публичных точек доступа. Выявлено 6 точек доступа в местах, доступных для детей, используемых без применения административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиня-

ющей вред их здоровью и (или) развитию, в нарушение требований пункта 1 статьи 14 Федерального закона РФ от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». В отношении лиц, организующих доступ к распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет) информации и допустивших нарушение, составлены протоколы об административном правонарушении по ст. 6.17. ч. 2 КоАП РФ.

По информации Главного Управления МВД России по Пермскому краю, в целях защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию, выявления фактов воздействия негативного контента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на несовершеннолетних, сотрудниками полиции на регулярной основе проводится мониторинг СМИ и сети Интернет. ГУ МВД России по Пермскому краю организовано обучение сотрудников полиции мониторингу сети Интернет, организации работы при выявлении деструктивного контента у несовершеннолетних и принятия дальнейших предупредительных мер. С привлечением специалистов Ресурсного центра профилактики деструктивного влияния информации на несовершеннолетних в Пермском крае проведено шесть кузовых учебно-методических семинаров для сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних, оперуполномоченных уголовного розыска территориальных органов внутренних дел Пермского края.

В целях пресечения фактов распространения идеологии терроризма и экстремизма сотрудниками ЦПЭ ГУ МВД России в адрес Управления Роскомнадзора Российской Федерации по Пермскому краю **направлено 26 писем с предложениями о блокировании 2173 интернет-ресурсов** (ссылок на группы, сообщества), с которых происходит распространение экстремистских материалов и контентов деструктивного характера. Роскомнадзором РФ приняты меры к блокировке 1954 страниц.

Сотрудниками ГУ МВД России **выявлена 51 группа с признаками деструктивного характера** («А.У.Е.», «Суицид», «Оккультизм», «Колумбайн», «Оружие») и направлена информация для их блокировки. В результате 26 групп заблокировано, у 3 был изменен контент.

При мониторинге информационно-телекоммуникационной сети Интернет сотрудниками полиции в 2019 году **выявлено, что 520 несовершеннолетних, состоящих на учете, являются активными пользователями деструктивного контента**. Наиболее популярные среди детей субкультуры — группы (сообщества), пропагандирующие интерес к холодному оружию, негативное отношение к правоохранительным органам, знакомства на вечеринках, прогнозы, ставки в спорте, склонность к самоуничтожению депрессивной направленности. По каждому выявленному несовершеннолетнему направлена информация в территориальные КДНиЗП и руководителям образовательных организаций для организации профилактических мероприятий с привлечением специалистов психологов.

В ходе разъяснительной работы с подростками и их законными представителями **отменили подписку на опас-**

ные сообщества 703 подростка (с учетом выявленных 557 человек в декабре 2018 года).

Для получения упреждающей информации о негативных процессах, происходящих в подростковой и студенческой среде сотрудники полиции провели в 2019 году **более 2000 встреч и совместных совещаний с руководителями образовательных организаций**, в ходе которых доведена информация по своевременному информированию сотрудников ОВД о каждом случае выявления несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению, а также причисляющих себя к объединениям противоправной направленности, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Профилактические мероприятия по принятию мер по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию, выявлению фактов воздействия на несовершеннолетних негативного контента в сети Интернет сотрудниками органов внутренних дел Пермского края проводятся на постоянной основе.

Вопросы противодействия распространению в сети Интернет информации, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию детей, вовлечению их в противоправную деятельность, деструктивные движения и сообщества, распространению в молодежной среде криминальной субкультуры выносились в 2019 году на обсуждение **коллегии прокуратуры Пермского края**, исполнение решения которой остается на контроле.

Нахождение несовершеннолетнего в группах деструктивной, асоциальной направленности, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в соответствии с Порядком по выявлению детского и семейного неблагополучия и организации работы по его коррекции, утвержденным постановлением правительства края от 26.11.2018 №736-п (далее — Порядок), является основанием для включения несовершеннолетнего в группу риска социально опасного положения и организации индивидуальной коррекционной работы. Исполнение требований названного нормативного правового акта, разработанного с участием прокуратуры края, в течение 2019 года находилось на контроле городских и районных прокуроров. Так, прокурором Кочевского района в сентябре 2019 года установлено, что в образовательных организациях не была организована профилактическая работа с 25 подростками, активность которых в группах деструктивной направленности выявлена в ходе мониторинга сети Интернет еще весной. Прокурором внесены представления в районную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, муниципальный орган управления образованием, по результатам рассмотрения которых семь лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2019 году Кунгурским городским прокурором в целях устранения нарушений Порядка внесено 12 представлений руководителям образовательных организаций по факту отсутствия и (или) ненадлежащей организации профилактической работы с несовершеннолетними группы риска социально опасного положения, к дисциплинарной ответственности привлечено 17 должностных лиц.

В целях исключения доступа учащихся и иных лиц к интернет-ресурсам, содержащим информацию экстре-

мистской и террористической направленности, организации надлежащей работы систем контентной фильтрации, принятия административных и организационных мер, применения технических, программно-аппаратных средств, направленных на защиту от указанной противоправной информации в адрес руководства органов управления и учреждений образования, библиотечной системы, интернет-клубов, объектов гостиничного бизнеса прокурорами внесено 25 представлений об устранении нарушений закона (в 2018 году — 68), которые рассмотрены и удовлетворены, 30 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (в 2018 году — 64).

Прокурорские проверки выявили недостатки координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, отсутствие контроля за исполнением принятых ими постановлений, в том числе направленных на защиту несовершеннолетних от информации, наносящей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию, и формирование безопасного информационного пространства в сети Интернет. В целях устранения нарушений при осуществлении координации деятельности субъектов системы профилактики, контроля за исполнением собственных решений, направленных на защиту несовершеннолетних от деструктивного контента, прокуратурой края в мае 2019 года в краевую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав было внесено представление. По результатам его рассмотрения КДНиЗП Пермского края 28 июня 2019 года было принято постановление, в котором даны поручения различным ведомствам, а также комиссиям отдельных муниципальных образований.

В течение 2019 года органами прокуратуры были выявлены нарушения в деятельности сотрудников органов внутренних дел при организации профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе входящими в состав групп антиобщественной направленности. Факты бездействия сотрудников полиции по установлению у состоящих на учете несовершеннолетних связей деструктивного характера, в том числе в социальных сетях, своевременной постановке на учет групп несовершеннолетних антиобщественной направленности отмечены прокурорами Верещагинского, Ильинского, Октябрьского, Частинского, районов и Индустриального, Кировского, Свердловского районов города Перми.

Отдельными прокурорами выявлено неисполнение требований пункта 33.8.8 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 15.10.2013 №845, об обязательном направлении такой информации в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Во исполнение решения коллегии от 24.04.2019 прокуратурой края приняты меры по совершенствованию правовой базы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, негативного на них влияния информационного пространства. Так, по предложению прокурора Пермского края в государственную программу «Безопасный регион» на 2020–2022 год включено проведение экспертиз информационной

продукции для детей с ежегодным финансированием 250 тыс. руб.

По результатам проведенных проверок исполнения законодательства о противодействии распространению в сети Интернет информации, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию несовершеннолетних, вовлечению их в противоправную деятельность, деструктивные движения и сообщества, городскими и районными прокурорами выявлено 650 нарушений, в целях устранения которых внесено 207 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 215 лиц, опротестовано 24 незаконных правовых акта.

В 2019 году органами прокуратуры в суды направлено 140 заявлений с требованиями о признании запрещенной к распространению на территории Российской Федерации информации, размещенной на 601 странице в сети Интернет. Кроме того, на сайт Роскомнадзора РФ направлено 268 ссылок на негативный контент, 216 из них заблокировано.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения родителей по поводу травли (буллинга) детей сверстниками в социальных сетях. Как правило, дети не сразу рассказывают родителям о том, что происходит, и иногда ситуация становится критической. В 2019 году к Уполномоченному поступило три таких обращения, все они были переданы для организации проверок в правоохранительные органы и в территориальные КДНиЗП для организации профилактической работы в школьных коллективах.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка К. из города Лысьвы в интересах несовершеннолетней дочери по поводу оскорблений в социальных сетях. По результатам проверки, проведенной органами полиции, было установлено, что несовершеннолетняя в одной из групп в социальной сети «ВКонтакте» разместила свою фотографию, после чего стала получать оскорбительные комментарии. По результатам проверки указанная группа была заблокирована. Приведенный пример показывает, насколько важно обучать детей правилам безопасного поведения в сети Интернет.

В течение года Светлана Денисова и сотрудники аппарата Уполномоченного в ходе традиционных встреч со школьниками акцентировали внимание детей на необходимость соблюдать самые простые правила безопасности в сети Интернет. Встречи с детьми показывают, что большинство детей понимают, какую информацию о себе нельзя размещать ни в коем случае, чтобы не стать жертвой буллинга или противоправных действий.

Ежегодно в феврале Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае проводит мероприятия, приуроченные к Международному дню безопасного Интернета (Safer Internet Day), который был учрежден в 2004 году в рамках программы Еврокомиссии Безопасный интернет и отмечается во второй вторник февраля. Его цель — пропаганда безопасного и ответственного использования онлайн-технологий, особенно среди детей и молодежи во всем мире.

22 февраля 2019 года по инициативе Светланы Денисовой при участии Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае в Пермской краевой библиотеке им. А. М. Горького

состоялся круглый стол на тему «Безопасность детей в мире современных технологий». В работе круглого стола приняли участие представители Управления Роскомнадзора по Пермскому краю, Министерства территориальной безопасности Пермского края, Министерства информационного развития и связи Пермского края, департамента социальной политики администрации города Перми, ГУ МВД России по Пермскому краю, Следственного управления РФ по Пермскому краю, Министерства образования и науки Пермского края, Пермского краевого наркологического диспансера, Центра психолого-педагогического и медико-социального сопровождения города Перми, общественных организаций Пермского края («Поиск-Пермь», «Институт социальных услуг «Вектор» и др.). В диалоге с членами Детского общественного совета представителями профильных ведомств и общественных организаций поднимались актуальные проблемы интернет-безопасности детей в современном мире. Особенно активно обсуждалась крайне актуальная тема травли в сети Интернет (проблема кибербуллинга). Подводя итоги мероприятия, Светлана Денисова отметила важность проведения подобных совместных мероприятий с участием Детского общественного совета: «Это возможность получить обратную связь непосредственно от детей и подростков Прикамья по проводимым мероприятиям, ответить на вопросы, находить совместные решения».

Цифровые технологии все активнее входят в нашу повседневную жизнь, поэтому обеспечение безопасности в сети Интернет — очевидная необходимость. Безопасный интернет — это не только специальные защитные программы, а в первую очередь обилие позитивного контента и знания обычных пользователей об основах безопасного поведения в сети. Не менее важная составляющая — общественно-государственное партнерство, направленное на повышение уровня интернет-безопасности обычных пользователей.

Уполномоченный по права ребенка в Пермском крае считает необходимым продолжать просветительскую работу, направленную на профилактику нарушения прав детей в сети Интернет и рекомендует Министерству образования и науки Пермского края:

- совместно с правоохранительными органами и КИБЕРдружиной Пермского края продолжить работу, направленную на повышение уровня информированности детей, их родителей (законных представителей) о рисках и угрозах, существующих в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, способах защиты от противоправных действий;
- усилить профилактическую работу в образовательных организациях, направленную на профилактику буллинга в сети Интернет.

3.

СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА
НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ

ПОМОЩЬ ДЕТЯМ И СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ,
НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО
ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА
НА СОДЕРЖАНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ



Вручение участнице IV Краевого конкурса будущих мам Любови Тиуновой специального приза Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае



Заседание Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края



Совещание по вопросам профилактики гибели детей на пожарах в рамках работы межведомственной рабочей группы по изучению фактического положения дел в сфере государственной политики по профилактике безнадзорности и правонарушений



Уполномоченный в кризисном центре для женщин, женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в результате домашнего насилия, г. Пермь



Посещение Светланой Денисовой МАДОУ «Колос» Бардымского района



Торжественное награждение почетным знаком Пермского края «За достойное воспитание детей» семьи Дудиных Татьяны Ивановны и Анатолия Александровича

СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Государства-участники признают за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, и принимают необходимые меры для достижения полного осуществления этого права в соответствии с их национальным законодательством».

Часть 1 статьи 26 Конвенции ООН о правах ребенка

По информации Министерства социального развития Пермского края, по состоянию на 1 января 2020 года на территории Пермского края зарегистрировано 33 403 многодетных семьи, 21 795 малоимущих многодетных семей; 84 889 малоимущих семей с детьми.

В 2019 году принят Федеральный закон от 15.04.2019 №63-ФЗ, который предусматривает с 2018 года уменьшение для физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, налоговой базы на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков.

При исчислении налога на имущество физических лиц многодетные семьи получили право на дополнительный вычет в размере стоимости 5 кв. м общей площади квартиры, части квартиры, комнаты и 7 кв. м общей площади жилого дома, части дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка; вычет предоставляется в отношении одного объекта налогообложения каждого вида. Налоговые вычеты применяются при исчислении личных имущественных налогов, начиная с 2018 года. Льготы предоставляются автоматически на основании сведений, имеющихся в распоряжении налоговых органов.

Государством осуществляется поддержка семей в виде предоставления льготной ипотеки. С 2018 года при покупке жилья на первичном рынке/рефинансирования ранее полученных ипотечных кредитов действует ставка 6% годовых для семей, в которых с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года родился второй или последующий ребенок. С 2019 года внесены изменения, согласно которым величина ставки устанавливается на весь период действия ипотечного кредита. Также под условия программы попадают ранее рефинансированные кредиты. Данное решение утверждено Постановлением правительства РФ от 30.12.2017 №1711 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и акционерному обществу «ДОМ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным (ипотечным) кредитам (займам), предоставленным гражданам Российской Федерации, имеющим детей».

С 2019 года Федеральным законом от 03.07.2019 №157-ФЗ предусмотрено оказание помощи семьям, взявшим ипотечный жилищный кредит (займ) для приобретения жилья, в виде выплаты из федерального бюджета суммы в размере 450 тыс. рублей в счет погашения кредита (займа). Данная поддержка предусмотрена для семей,

в которых третий и последующий ребенок родился в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года. Также участвовать в программе могут граждане Российской Федерации, усыновившие третьего или последующего ребенка, родившегося в указанный период. Поддержка предусмотрена для граждан РФ, получивших ипотечный кредит в российских банках или АО «ДОМ.РФ» по целевому назначению — приобретение жилого помещения или жилого помещения с земельным участком у юридического или физического лица по договору купли-продажи или договору участия в долевом строительстве. Ограничений по дате оформления кредита не установлено. Средства на погашение кредита (или его части) могут быть получены однократно.

В 2019 году Пермский край получил федеральное софинансирование расходов на выплату ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего или последующего ребенка в 2019–2020 годах. Данную выплату в размере 10 289 рублей получили 4680 многодетных семей со среднедушевым доходом семьи ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленного по Пермскому краю в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и Постановлением правительства Пермского края от 19.11.2018 №712-п «Об утверждении Порядка и условий оказания финансовой поддержки нуждающимся семьям в случае рождения в 2019–2020 году третьего и последующих детей» и Постановлением правительства Пермского края от 27.08.2019 №583-п.

В 2019 году правительством Пермского края принято решение об освобождении многодетных малоимущих семей от оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми отходами сроком до 31 декабря 2022 года.

Во исполнение пункта 9 Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного распоряжением правительства Российской Федерации от 06.07.2018 №1375-р, с 2019 года в Пермском крае проходит акция «Подарок новорожденному». Порядок проведения акции и состав подарочного комплекта детских принадлежностей утвержден Постановлением правительства Пермского края от 25.03.2019 №213-н.

Акция «Подарок новорожденному Пермского края» стартовала в Международный день защиты детей — 1 июня. В рамках акции производится бесплатное обеспечение подарочными комплектами детских принадлежностей семей с новорожденными детьми. Состав подарочного комплекта представлен текстильными

принадлежностями, необходимыми для ребенка в период первого года жизни. Подарочный комплект предоставляется семьям с новорожденными детьми при условии регистрации рождения ребенка органами записи актов гражданского состояния Пермского края и при наличии у родителей (единственного родителя) регистрации по месту жительства в пределах Пермского края. Выдача подарочного комплекта осуществляется органами ЗАГС Пермского края в день государственной регистрации рождения ребенка. Родители (единственный родитель) новорожденного ребенка, не получившие подарочный комплект одновременно с государственной регистрацией рождения, вправе обратиться за его получением до достижения ребенком возраста одного года.

Акция «Подарок новорожденному» реализуется в рамках государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края». В 2019 году подарочными комплектами были обеспечены 26 100 семей. На проведение данной акции в бюджете Пермского края на 2019–2021 год заложено 240 млн рублей.

В октябре–декабре 2019 года осуществлялось предоставление срочной социальной услуги в виде материальной помощи на приобретение школьных товаров семьям с детьми, признанным нуждающимися. Размер материальной помощи составлял 5 тыс. рублей на одного ребенка (за исключением детей из многодетных малоимущих семей) и 2200 рублей на одного ребенка из многодетных малоимущих семей. В 2019 году на эту цель из бюджета Пермского края было выделено более 347 млн рублей, что позволило обеспечить школьными товарами более 9 тыс. детей.

Данный вид социальной помощи направлен на обеспечение детей канцелярскими принадлежностями, школьной формой, обувью, рюкзаками, спортивными костюмами, необходимыми в учебном процессе. Право на получение данной материальной помощи предоставляется отдельным категориям граждан, воспитывающим детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, обучающихся по основным общеобразовательным программам в государственных профессиональных образовательных организациях Пермского края, реализующих основные общеобразовательные программы по очной форме, в форме семейного образования, и проживающим на территории Пермского края.

Материальная помощь предоставляется единовременно один раз в учебном году гражданам, проживающим на территории Пермского края, доходы которых ниже половины величины прожиточного минимума из числа следующих категорий семей: малоимущие, находящиеся в социально опасном положении (состоящие на учете в районных (городских) КДНиЗП), находящиеся на социальном обслуживании на дому в связи с обстоятельствами, приводящими семью к попаданию в социально опасное положение; находящиеся в группе риска социально опасного положения (состоящие на внутриведомственном учете в образовательной организации, а также на профилактическом учете в органах внутренних дел).

Кроме этого, в 2019 году с 1 июля по 13 сентября ГАУ «Пермский краевой фонд социальной поддержки населения» традиционно на территории Пермского края провел

благотворительную акцию «Помоги собраться в школу». Целью акции являлось привлечение благотворительных средств для приобретения школьных и канцелярских принадлежностей, одежды, обуви и оказания адресной помощи малоимущим и многодетным семьям, а также семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году поступило 87 обращений с жалобой на нарушение права на социальное обеспечение. Основная часть обращений касалась вопросов предоставления мер социальной поддержки семей, имеющих детей, отказ в выплате пособия по беременности и родам, пособия по уходу за ребенком до полутора лет, в том числе многодетным семьям. Также обращаются многодетные родители по вопросам предоставления новых мер социальной поддержки, постановки на учет в целях предоставления земельного участка, предоставления земли и обеспечения инфраструктурой данных земельных участков, предоставления социального обеспечения детям с инвалидностью. Отдельные обращения поступали по вопросу предоставления пенсии по случаю потери кормильца, материнского (семейного) капитала, социальной стипендии обучающимся в профессиональных образовательных организациях из малоимущих семей, по вопросам отдыха и оздоровления детей.

Например, в адрес Уполномоченного обратилась малоимущая многодетная мама Р. с просьбой оказать содействие по оформлению социальной стипендии. Со слов заявителя: «моя старшая дочь учится в строительном колледже на дневном отделении на бюджете. С марта 2019 года пытаемся оформить социальную стипендию, обратившись в социальную защиту Свердловского района города Перми, нам сказали, что нужна страховка, застраховать любое имущество. Мы застраховали автомобиль. У нас приняли документы, но потом отказали в выдаче справки, так как эта страховка не подходит, типа любую другую, только не авто, хоть телефон, хоть ноутбук, хоть жилье. Мы приобрели ребенку на день рождения телефон, застраховали его, и опять эта страховка не подходит, теперь нужна любую недвижимость, мебель хоть что, но только не телефон... Как нам быть, к кому обращаться за помощью? Застраховать недвижимость у нас нет средств лишних, я воспитываю детей одна и почему где-то просят эту целевую страховку, а где-то нет?».

По ходатайству Светланы Денисовой в адрес министра социального развития Пермского края Павла Фокина семье заявителя предоставлена государственная социальная помощь в виде продуктового набора и выдана справка о получении государственной социальной помощи для предъявления в образовательное учреждение дочери заявительницы.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обращает внимание, что в территориальных управлениях Министерства социального развития Пермского края заявления о предоставлении государственной социальной помощи рассматриваются формально, без учета трудной жизненной ситуации семьи, а также не предоставляется полная информация о всех мерах социальной поддержки таких семей.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась жительница города Перми. Заявительница, воспитывающая детей, пояснила, что ищет работу и старается решить проблему жизненного устройства своими силами, но не справляется. Женщина призналась, что ей уже предлагали социальный контракт, но так как она не видит себя в предпринимательской деятельности, она вынуждена была отказаться. Проблемы со здоровьем ребенка и долги за коммунальные услуги усугубляют положение.

По ходатайству Уполномоченного в адрес министра социального развития Пермского края заявительнице было оказано содействие по обращению в управляющую компанию о рассмотрении возможности оформления рассрочки платежей за жилищно-коммунальные услуги. Также женщине выдано направление в ГКУ «Центр занятости населения», семья взята на социальное сопровождение.

Также в адрес Уполномоченного поступали обращения с жалобами на невыплату работодателями пособия по беременности и родам, пособия по уходу за ребенком до полутора лет.

Например, гражданка Ф. пожаловалась на невыплату ее работодателем ООО «УМД-ТК» пособия по уходу за ребенком до полутора лет. В обращении заявитель сообщила следующее: «Фонд социального страхования выплачивал пособие год, потом поручили работодателю, но с 1 марта 2019 года пособие мне не выплачивается. У меня трое детей. Пособие должны выплачивать на двойняшек, но работодатель говорит, что денег нет и они не выплачивают даже заработную плату сотрудникам... Куда мне обратиться, чтобы начали выплачивать пособие?».

В целях проведения проверки по фактам, изложенным в обращении, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлено ходатайство в прокуратуру города Перми.

По результатам проведенной прокуратурой Свердловского района города Перми проверки установлено, что у ООО «УМД-ТК» перед заявителем имелась задолженность по выплате пособия по уходу за ребенком за март-апрель 2019 года в связи с наложением ареста на расчетный счет организации. 21 июня 2019 года заявителю было выплачено пособие по уходу за ребенком до полутора лет за период с марта по апрель 2019 года в сумме 35 674,04 руб. В связи с нарушением законодательства, регламентирующего сроки выплаты заявителю пособия по уходу за ребенком, постановления Государственной инспекции труда в Пермском крае работодатель привлечен к административной ответственности по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ и назначено наказание в виде штрафа в размере 40 000 рублей. Кроме этого, с 16 июля 2019 года Пермским региональным отделением Фонда социального страхования РФ заявителю назначено и выплачено ежемесячное пособие по уходу за ребенком в период с 1 мая 2019 года по 21 августа 2019 года в размере 19 769,96 рублей.

В ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году»

Уполномоченный рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края поручить общеобразовательным организациям и организациям профессионального образования Пермского края проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности обучающихся с использованием информационной и консультационной поддержки Отделения по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации.

По информации министерства, в рамках реализации государственного контракта в 2019 году преподавателями Регионального института непрерывного образования ПГНИУ были проведены обучающие мероприятия по повышению финансовой грамотности с обучающимися общеобразовательных организаций. Общее количество участников составило 600 человек.

В целях обеспечения повышения финансовой грамотности обучающиеся профессиональных образовательных организаций Пермского края ежегодно принимают участие в проекте «Онлайн-уроки финансовой грамотности». В 2019 году в 20 профессиональных образовательных организациях совместно со специалистами Отделения по Пермскому краю Уральского главного управления Банка России в рамках Всероссийской акции «Дни финансовой грамотности» проведены занятия по следующим темам: «Основы финансовой грамотности», «Кредиты и займы», «Финансовый план семьи», «Мошенничество на финансовом рынке», «Финансовое мошенничество. Как защитить себя и свою семью», «Денежные знаки Банка России. Признаки подлинности и платежеспособности», «Что такое Центральный банк и чем он занимается», «Деньги: откуда они берутся и кто их контролирует».

В целях повышения финансовой грамотности, информированности граждан о деятельности Банка России, истории банковского дела в Отделении по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации 28 сентября 2019 года проведен День открытых дверей Банка России, в котором приняли участие образовательные организации Пермского края.

В целях реализации очных мероприятий, проводимых сотрудниками Отделения Пермь, определен список общеобразовательных организаций, участвующих в мероприятиях в рамках Дней финансовой грамотности. Кроме того, в рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы и в целях обеспечения повышения финансовой грамотности обучающихся образовательные организации Пермского края ежегодно принимают участие в мероприятиях, проводимых Банком России: проект «Онлайн-уроки финансовой грамотности»; Международная неделя инвесторов в рамках проекта «Онлайн-уроки финансовой грамотности».

В 45 образовательных организациях дошкольного образования реализуется региональная программа по финансово-экономической грамотности детей дошкольного возраста «Открытия Феечки Копеечки».

В целях организации эффективного взаимодействия между Министерством образования и науки Пермского края и Центральным банком Российской Федерации при реализации мероприятий по повышению финансовой

грамотности детей дошкольного возраста и внедрению методик, подготовленных Министерством просвещения Российской Федерации и Банком России, определено пять опорных учреждений от Пермского края.

По информации Министерства социального развития Пермского края, в 2019 году при поддержке Отделения по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального банка России повысили квалификацию по программе «Формирование финансовой грамотности у обучающихся: технологии и инструменты» более 40 педагогических работников организаций для детей-сирот. Обучение по программам формирования финансовой грамотности прошли 196 (70%) воспитанников организаций для детей-сирот в возрасте от 12 до 18 лет.

Во всех организациях для детей-сирот реализуется программа дополнительного образования «Школа выпускника», в рамках которой воспитанники в возрасте от 14 до 18 лет проходят обучение по финансовой грамотности. Охват воспитанников, в том числе детей-инвалидов с ментальными нарушениями, включенных в данную программу, составляет 100%.

Рекомендация Уполномоченного была исполнена в полном объеме.

7 июня 2019 году состоялся Форум руководителей семейных клубов Пермского края в рамках фестиваля-конкурса «Прикамская семья — 2019», темой которого стала «Социокультурная деятельность в условиях семейного клуба». Организатором данного мероприятия является факультет правового и социально-педагогического образования ПГГПУ, АНО «Институт поддержки семейного воспитания».

В рамках пленарной части были представлены доклады о ресурсах поддержки деятельности семейных клубов в социокультурном пространстве Пермского края. В рамках конкурсной части родители и дети — участники 19 семейных клубов увлеклись своими театральными постановками. Все участники посетили мастер-классы профессионалов своего дела: «Солнечный лекторий, или Как организовать яркий дворовый праздник для детей и родителей» (Сергей Двинянинов), «Развитие навыков актерского мастерства родителей и детей в условиях семейного клуба» (Наталья Айманова), «Как помочь ребенку с трудностями в обучении: практикум для родителей» (Гузаль Лыскова, Нонна Веселова), «Французский вечер в семейном клубе» (Венера Коробкова), экскурсия по Перми «Возможности социокультурного пространства города Перми для семейных клубов» (Владимир Порозов), «Театр поэтической инициативы» (Денис Смирнов).

Также в рамках форума была торжественно открыта и презентована педагогической и родительской общест-венности Пермского края автономная некоммерческая организация «Город красивой речи», цель которой оказание логопедической и психолого-педагогической помощи детям, испытывающим трудности в речевой деятельности и обучении.

8 июля 2019 году состоялся IV Краевой конкурс будущих мам. Организаторами этого социально значимого проекта традиционно выступили правительство Пермского края, Министерство здравоохранения и Министерство социального развития. На участие в конкурсе было

подано более ста заявок, но в финал вышли только 12 будущих мам. Конкурсанток активно поддерживали мужья, родственники, младшие дети. На всех этапах конкурса за здоровьем будущих мам наблюдает медицинская комиссия, а также оказывается психологическая поддержка, если она требуется.

В финальном шоу девушки демонстрировали свой творческий потенциал, дефилировали на сцене, пели песни и даже поставили мюзиклы. С праздником Днем семьи, любви и верности участниц поздравили Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, заместитель министра социального развития Пермского края Надежда Подъянова, председатель Пермской городской думы Юрий Уткин.

Победительницей IV Краевого конкурса будущих мам стала 34-летняя Наталья Климова. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае подготовила специальный приз, который по окончании конкурсных выступлений вручила пермячке Любви Тиуновой.

С 29 ноября по 1 декабря 2019 года на площадке выставочного объединения «Пермская ярмарка» состоялся VI Пермский краевой семейный форум, который впервые проходил три дня. В рамках деловой программы состоялись дискуссионные площадки, круглые столы, конференции, обучающие семинары и мастер-классы, объединенные общими темами: «Здоровые дети», «Особые дети», «Безопасное детство», «Активное детство» и «Родительское просвещение».

Главным событием форума стала пленарная дискуссия «Здоровая семья — здоровые дети!», направленная на обсуждение ключевых вопросов: сохранения здоровья детей, создания благоприятной психологической обстановки для воспитания и развития и др. В составе выступающих и приглашенных экспертов — Татьяна Абдуллина, заместитель председателя правительства Пермского края; Оксана Мелехова, министр здравоохранения Пермского края; Владимир Епанов, министр физической культуры и спорта Пермского края; Павел Миков, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае; Юрий Афанасьев, врач психиатр высшей категории, руководитель АНО «Центр информационной безопасности в сети интернет «Защита» (Череповец); Ирина Чернова, руководитель Пермской региональной общественной организации «ПравДА вместе» и КИБЕРдружины Пермского края и др. Также в форуме приняли участие депутат Государственной Думы, трехкратная олимпийская чемпионка, президент «Федерации школьного спорта» Ирина Роднина и депутат Государственной Думы Оксана Пушкина.

Одним из ключевых событий первого дня стал теоретико-практический семинар «Здоровьесбережение школьников», на котором были обсуждены вопросы сохранения зрения в школе, двигательной активности и здорового питания. Также в первый день состоялась дискуссионная площадка «Ответственный отец: миф или реальность?», организованная Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае.

Во второй день форума состоялись церемонии награждения победителей конкурсов «Лучшая многодетная семья» и «Лучшая замещающая семья», награждение благодарственными письмами и нагрудными знаками

Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, а также победителей общественно-государственной инициативы «Пермский характер».

Почетным знаком Пермского края «За достойное воспитание детей» в 2019 году были награждены 9 семей: супругам Дудиным, Макаровым и Калимуллинским из Кунгурского муниципального района, Закировым из города Чернушки, Килиным и Тюкаловым из города Чайковского, Меньшиковым из Гайнского района, Рязановым из города Соликамска, Саитовым из Осинского муниципального района. Все эти семьи воспитывают не только собственных, но и приемных детей. Многие из них уже имеют собственные семьи, успешны в профессии и учебе.

В конкурсе «Лучшая многодетная семья года» в 2019 году принимали участие 49 семей Пермского края, воспитывающих в общей сложности 170 детей. Они боролись за звание лучшей многодетной семьи года в пяти номинациях: «Интеллектуальная семья», «Спортивная семья», «Творческая семья», «Семейные традиции» и «Семейное подворье». Победителями в номинация «Творческая семья» стали семьи Тотьяниных и Чугаевых из города Кудымкара, Главатских из города Очера, Поповых их города Кунгура и Валинуровых из города Перми.

С целью обращения внимания родителей на социальную значимость организованного летнего отдыха и оздоровления детей Пермское региональное отделение МОО «Содействие детскому отдыху» организовали акцию «Спасибо, лагерь!», которая прошла в конкурсном-игровом формате.

Актуальной темой форума также была помощь и поддержка замещающих семей. Традиционно на семейном форуме были подведены итоги работы Ассоциации замещающих семей. Для специалистов была проведена конференция «Конструктор социальных практик НКО. Улучшение качества жизни детей в замещающих семьях», а для замещающих родителей — мастер-класс «Приемный ребенок. Что делать, если...?».

1 декабря 2019 года состоялся Краевой форум молодых семей. Проведение мероприятия было нацелено на формирование и развитие регионального сообщества молодых семей, укрепление института молодой семьи и популяризацию семейных ценностей в молодежной среде. Ключевыми тематическими линиями стали «Успешный родитель», «Развитие клубов молодых семей», «#крутОтец», «MoneyTracker» и «Роль массмедиа в современной семье».

Главным событием Пермского краевого семейного форума стало пленарное заседание «Рецепты воспитания в современном мире: от количества к качеству», в котором приняли участие приглашенные эксперты, представители власти, общественных организаций и активных молодых семей.

На форуме участники получили много полезной информации, советов, рекомендаций и лайфхаков по выбору тактики родительского поведения, разработке идей для семейного бизнеса, совместному ведению блога и созданию семейного видеоконтента.

В течение всех дней работали выставка «В кругу семьи», в рамках которой можно было познакомиться с лучшими практиками работы общественных организа-

ций и благотворительных фондов, нацеленных на поддержку семей и защиту детства. Также были представлены услуги дополнительного образования и семейного досуга, товары и развивающие игры для детей. Организована работа консультационных стендов Министерства социального развития Пермского края и Комитета ЗАГС, а также региональных приемных Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка.

Следует отметить, что в 2019 году многодетная замещающая семья Шайкуловых Ольги и Дмитрия из Осинского района стала победителем Всероссийского конкурса «Семья года — 2019». Ольга и Дмитрий поженились 13 лет назад и сейчас воспитывают шестерых детей, пятеро из которых — приемные. Помимо семейных дел Ольга Шайкулова помогает другим семьям с приемными детьми, так как руководит краевой Ассоциацией замещающих родителей Пермского края, а также возглавляет аналогичную организацию «Домовенок» в Осинском районе. К ней за помощью обращаются семьи, попавшие в сложное положение. Всероссийский конкурс «Семья года», организатором которого является Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, состоялся уже в четвертый раз. В 2019 году конкурс проводился по пяти номинациям: «Многодетная семья», «Молодая семья», «Сельская семья», «Золотая семья России», «Семья — хранитель традиций».

Предоставление многодетным семьям земельных участков и альтернативных мер социальной поддержки

В Пермском крае предоставление земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, осуществляется в соответствии с Законом Пермского края от 01.12.2011 №871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае».

Согласно данным, представленным органами местного самоуправления Пермского края, по состоянию на 31 декабря 2019 года в Пермском крае принято 26 963 заявления о предоставлении в собственность земельных участков. Из них за весь период, начиная с 2012 года, в реестр в целях предоставления земельного участка включено 22 008 многодетных семей (31 декабря 2018 года — 19 115 многодетных семей). 12 446 семьям земельные участки предоставлены (на 31 декабря 2018 года — 11 934), что составляет 56,6% от общего количества многодетных семей, включенных в реестр.

С 1 января 2019 года в соответствии со статьей 3.2 Закона Пермского края от 01.12.2011 №871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» многодетной семье с ее согласия взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно органом местного самоуправления Пермского края может быть предоставлена единовременная денежная выплата. Единовременная денежная выплата может предоставляться в случае наличия решения представительного органа местного самоуправления соответствующего муниципального образования Пермского края, устанавливающего такую единовременную денежную выплату и определяющего

ее размер. Средства единовременной денежной выплаты используются на приобретение в общую долевую собственность на всех членов многодетной семьи земельного участка, расположенного на территории Пермского края, для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, садоводства, огородничества, животноводства.

В настоящее время решение о предоставлении единовременной денежной выплаты взамен бесплатного предоставления земельного участка принято только в городе Перми. Так, 27 августа 2019 года Пермской городской думой принято решение о предоставлении многодетной семье единовременной денежной выплаты в размере 250 тыс. рублей для приобретения в общую долевую собственность всех членов многодетной семьи земельного участка, расположенного на территории Пермского края, взамен предоставления земельного участка. В 2019 году выплата предоставлена 23 семьям.

В ходе личных приемов в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обращались многодетные семьи с ходатайством о внесении изменений в Закон Пермского края от 01.12.2011 №871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» в части предоставления многодетным семьям возможности расходования единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий.

Учитывая, что в настоящее время постановка многодетной семьи на учет в целях предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства

или ведения личного подсобного хозяйства производится при условии, что семья состоит на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (при подаче заявления о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в границах населенных пунктов) и многодетные семьи имеют право на дополнительные меры социальной поддержки для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам), материнского (семейного) капитала, льготной ипотеки, Уполномоченный считает актуальным расширить направления использования единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка.

Предложения по внесению изменений в статью 3.2. Закона Пермского края от 01.12.2011 №871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» в целях предоставления многодетным семьям возможности расходования единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий направлено для рассмотрения в комитет по развитию инфраструктуры Законодательного собрания Пермского края.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует правительству Пермского края рассмотреть возможность внесения изменений в статью 3.2. Закона Пермского края от 01.12.2011 №871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае» в целях предоставления многодетным семьям возможности расходования единовременной денежной выплаты на улучшение жилищных условий.

ПОМОЩЬ ДЕТЯМ И СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Обеспечение благополучного и безопасного детства является одним из основных национальных приоритетов Российской Федерации. Предупреждение (профилактика) различных форм детского и семейного неблагополучия — обязательная задача в рамках государственной политики, закрепленная в нормативных и правовых актах федерального уровня.

В международной практике защиты детства существует понятие «индекс детского и семейного благополучия», включающий семь основных показателей: экономическое/финансовое благополучие семьи; состояние взаимоотношений ребенка с семьей и сверстниками; состояние здоровья ребенка; поведение ребенка, в том числе ведущее к снижению уровня безопасности его жизни (например, употребление наркотиков, алкоголя); образовательные достижения ребенка; включенность ребенка в жизнь группы, сообщества (участие в образовательных, экономических и политических институтах); эмоциональное благополучие ребенка.

Детское неблагополучие — комплексное понятие, включающее в себя: определенное состояние здоровья

(в том числе психоэмоциональные характеристики), социальное состояние ребенка и средовые характеристики по следующим параметрам: материальная необеспеченность; недоступность или недостаточность медицинских услуг, образования; деструктивные отношения в семье и со сверстниками; поведение, ведущее к ухудшению условий жизни и здоровья самих несовершеннолетних и их окружения; риски различного рода (в настоящее время среди них физическое и психологическое насилие, употребление ПАВ, суицидальное поведение и комплекс рисков, связанных с интернетом) исходящие извне и из ближайшего окружения ребенка; низкая степень удовлетворенности жизнью у детей.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, — это ребенок, который вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия. Это дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся

обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи. Семья, находящаяся в социально опасном положении, — это семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию отрицательно влияют на поведение детей либо жестоко обращаются с ними.

В целях совершенствования системы профилактики детского и семейного неблагополучия в течение 2019 года в Пермском крае осуществлялось законодательное регулирование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних. В соответствии с изменениями федерального законодательства в части уточнения направлений деятельности районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав принят Закон Пермского края от 07.03.2019 №346-ПК «О внесении изменений в статью 8 Закона Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», согласно которому компетенции районных (городских) КДНиЗП дополнены следующими полномочиями: наряду с проведением индивидуальной профилактической работы принимать решение в отношении ряда несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения этих действий; рассматривать иные вопросы, связанные с обучением несовершеннолетних, помимо вопросов, связанных с отчислением из организаций, осуществляющих образовательную деятельность; обеспечивать оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений (с их согласия); принимать решение о применении к несовершеннолетним, совершившим общественно опасные деяния, не подлежащим уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, мер воздействия.

В 2019 году в Пермском крае была поставлена и реализована задача по раннему выявлению семейного и детского неблагополучия и созданию эффективной системы профилактики.

Постановлением правительства Пермского края от 26.11.2018 №736-п «Об утверждении Порядка по выявлению детского и семейного неблагополучия и организации работы по его коррекции» расширен перечень категорий лиц, в отношении которых организуется проведение индивидуальной коррекционной работы. В перечень вошли следующие категории лиц: несовершеннолетний, в отношении которого выявлен суицидальный риск, совершивший попытку суицида; несовершеннолетний, испытывающий резкое ухудшение общего состояния здоровья; несовершеннолетний, состоящий в группах деструктивной направленности и другие. Кроме этого, определены категории лиц, в отношении которых устанавливаются факты детского и семейного неблагополучия

без постановки на учет в группу риска. В 2019 году в отношении 411 несовершеннолетних детей данной категории организована индивидуальная профилактическая работа (2018 год — 117 несовершеннолетних).

С целью оказания психологической помощи несовершеннолетним, в том числе и экстренной, правительством Пермского края совместно с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, заключено Соглашение об обеспечении деятельности детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером 8-800-2000-122. Служба детского телефона доверия оказывает психологическую помощь круглосуточно на анонимной и бесплатной для абонентов основе.

С целью усиления работы психологических служб в образовательных организациях Министерством образования и науки Пермского края направлено письмо руководителям органов управления образованием об усилении психологической службы в образовательных организациях, а также занесении в эффективный контракт руководителя критерия, указывающего на наличие в общеобразовательной организации педагога-психолога.

С января 2019 года организована работа трехуровневой системы психологической помощи: созданы и работают семь филиалов краевого Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее по тексту — краевой ЦППМСП): в Верещагино, Кунгуре, Кочево, Орде, Соликамске, Чусовом, Чайковском. Работа межмуниципальных центров строится в том числе на выездном принципе, что позволяет охватить психологической помощью несовершеннолетних детей, проживающих в отдаленных территориях.

На первом уровне педагоги-психологи образовательных организаций проводят психолого-педагогическую диагностику раннего неблагополучия, разрабатывают индивидуальные программы коррекции и реабилитации, оказывают первичную помощь детям и родителям.

На втором уровне специалисты межмуниципальных психологических центров осуществляют углубленную диагностику сложных случаев (девиантное поведение, жестокое обращение, конфликты).

На третьем уровне специалисты краевого ЦППМСП работают с особо сложными случаями несовершеннолетних и их семей, координируют деятельность межмуниципальных центров, проводят обучение и супервизии для педагогов-психологов первого и второго уровней. За 2019 год помощь на втором уровне оказана 2621 несовершеннолетнему, находящемуся в острых и кризисных ситуациях неблагополучия.

В 2019 году в Пермском крае начата работа по созданию и развитию Единой информационной системы «Траектория» (далее по тексту — ЕИС), в которой зарегистрированы и работают все общеобразовательные и медицинские организации, муниципальные КДНиЗП. ЕИС позволяет формировать информацию о ребенке из разных ведомств; контролировать соответствие мероприятий выявленным рискам социально опасного положения; анализировать динамику показателей, характеризующих ситуацию в учреждении, муниципалитете, крае.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принимает участие в деятельности по выявлению фактов детского и семейного неблагополучия в пределах своей компетенции, установленной Законом Пермского края от 28.08.2013 №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае». Деятельность Уполномоченного дополняет существующие формы и средства защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц.

За 2019 год к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае поступило 85 обращений по теме о детском и семейном неблагополучии (2018 год — 183 обращения).

В том случае если ребенок, о неблагополучии которого поступила информация к Уполномоченному, проживает на территории Пермского края, ходатайство Уполномоченного о проверке фактов и защите законных интересов и прав ребенка незамедлительно направляется в КДНиЗП соответствующего муниципального района (городского округа) по месту проживания ребенка, копия ходатайства Уполномоченного направляется в КДНиЗП Пермского края для контроля.

При проживании несовершеннолетнего на территории города Перми Уполномоченным направляется ходатайство в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав города Перми (если из обращения следует, что ребенок находится на территории Перми) с просьбой о проведении проверки изложенных в обращении фактов, организации межведомственного взаимодействия, привлечении ресурса муниципальной службы примирения в целях урегулирования конфликтной ситуации в интересах ребенка.

Если ребенок проживает в другом субъекте Российской Федерации, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае направляет ходатайство Уполномоченному по правам ребенка соответствующего субъекта Российской Федерации с просьбой оказать содействие в проверке благополучия несовершеннолетнего, защите его законных интересов и прав.

В июле 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась многодетная мать Н. с жалобой на незаконное помещение пятерых ее несовершеннолетних детей в инфекционную больницу. По ходатайству Уполномоченного Министерством социального развития Пермского края и Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Кудымкара была проведена проверка по фактам, изложенным в обращении.

Проверкой было установлено, что из ГБУЗ ПК «Больница Коми-Пермяцкого округа» в Территориальное управление Министерства социального развития Пермского края по Коми-Пермяцкому округу, исполняющему полномочия по опеке и попечительству над несовершеннолетними (далее — ТУ МСР по КПО), поступила информация о необходимости срочной госпитализации двоих несовершеннолетних в ГБУЗ ПК «Клинический фтизиопульмонологический медицинский центр» города Кудымкара в связи с заболеванием отца несовершеннолетних. Специалистами отдела опеки и попечительства ТУ МСР

по КПО совместно с инспектором по делам несовершеннолетних межмуниципального отдела МВД России «Кудымкарский», а также со специалистом КДНиЗП при администрации города Кудымкара были осуществлены выходы в семью гражданки Н. с целью оказания помощи в обследовании и лечении детей. При посещениях семьи мать с субъектами профилактики на контакт не шла, рекомендации, выданные специалистами, игнорировала.

В отношении отца/отчима несовершеннолетних было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 156 УК РФ, так как он состоит на диспансерном учете в Коми-Пермяцком филиале ГБУЗ ПК «КФМЦ» с 2016 года с диагнозом: «Фиброзно-кавернозный туберкулез верхних долей обеих легких МБТ+Н2Б группа ДУ». Достоверно зная об имеющейся бицеллярной (заразной) форме заболевания, он был обязан заботиться о здоровье своих малолетних детей, не подвергать их жизнь и здоровье опасности, создавать санитарно-гигиенические условия, проживая в своем доме, соблюдать нормы и правила личной гигиены, своевременно проходить обследование и лечение в медицинских учреждениях, так как данное заболевание является опасным для здоровья человека, приводит к необратимым изменениям в организме человека, может привести к заражению туберкулезом значительного количества людей. Зная об имеющемся заболевании, отец подвергал опасности заражения инфекционным заболеванием (туберкулезом) малолетних детей, так как санитарно-гигиенические условия проживания в квартире, нормы и правила личной гигиены не соблюдал, уклонялся от прохождения обследования и лечения в медицинских учреждениях, тем самым подвергал жизнь и здоровье детей опасности.

Несовершеннолетние дети, имеющие контакт с лицом, страдающим открытой формой туберкулеза с 2016 года, были поставлены на учет в Коми-Пермяцком филиале как тубконтактные, тубинфицированные. Новорожденные двойняшки были привиты вакциной БЦЖ-М, вследствие чего им было противопоказано вступать в контакт с лицом, болеющим туберкулезом, но их отец, больной открытой формой туберкулеза, продолжал проживать с детьми. Таким образом, родители условий для безопасного проживания детей не создали, в связи с чем гражданка Н. была привлечена к административной ответственности по ст. 5.35 ч. 1 КоАП РФ.

В начале июля 2019 года в целях обеспечения безопасности здоровья детей на заседании КДНиЗП города Кудымкара было принято коллегиальное решение о целесообразности помещения троих несовершеннолетних в Коми-Пермяцкий филиал ГБУЗ ПК «КФМЦ», а двоих новорожденных — в детское отделение ГБУЗ ПК «Больница Коми-Пермяцкого округа» с последующим переводом в отделение для детей младшего возраста ГКУ СО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» города Кудымкара.

Гражданке Н. было разъяснено о необходимости помещения детей в медицинские организации для обследования в целях обеспечения безопасности их здоровья, даны рекомендации о проведении дезинфицирующей обработки жилого помещения. КДНиЗП города Кудымкара

было принято коллегиальное решение поставить семью гражданки Н. в социально опасное положение. Ей было предложено в интересах детей: оградить их от общения с отцом; провести дезинфицирующую обработку жилого помещения; принести справки из больницы, что она может ухаживать за детьми; приобрести кровати для двойняшек; подготовить место для занятий сына-первоклассника, взаимодействовать со специалистами субъектов профилактики. При неоднократных выездах на дом гражданка Н. дома не находилась, а если находилась дома, то двери не открывала. Реабилитационные мероприятия проводить субъектам профилактики не удавалось.

После выполнения гражданкой Н. рекомендаций, необходимых для возвращения детей в семью, и получения из ГБУЗ ПК «Клинический фтизиопульмонологический медицинский центр» города Кудымкара ответа о возможности получения детьми лечения амбулаторно, находясь дома с матерью, при условии, что отец не должен проживать с несовершеннолетними детьми во избежание причинения вреда их здоровью, все пятеро несовершеннолетних были возвращены матери. КДНиЗП города Кудымкара проведены реабилитационные мероприятия с семьей гражданки Н. в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В соответствии со статьей 10 Закона Пермского края от 10.03.2017 №69-ПК «О государственной семейной политике в Пермском крае и о внесении изменений в Закон Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» в 2019 году в крае осуществлялась работа по созданию условий для поддержки деятельности родительских и семейных общественных объединений, семейных клубов воспитательной и просветительской направленности в образовательных организациях, создание условий для поддержки семей с детьми в период их обучения.

В части организации родительского образования налажено сотрудничество с автономной некоммерческой организацией «Институт поддержки семейного воспитания» и частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Академия родительского образования» (далее по тексту — Академия»). В 2019 году при участии Академии обобщен опыт работы педагогических коллективов по технологиям родительского образования. С этой целью проведены краевые конференции по духовно-нравственному воспитанию с акцентом на реализации: «Содержание и формы семейных клубов», «Технологии воспитания доброты», «Портфолио семьи».

С января 2019 года в Пермском крае начал работать ресурсный центр по формированию педагогических компетенций родителей. В соответствии с Постановлением правительства Пермского края от 20.12.2018 №830-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на финансовое обеспечение затрат на организацию деятельности краевого ресурсного центра по

родительскому просвещению АНО «Институт поддержки семейного воспитания» из бюджета Пермского края предоставлена субсидия на организацию деятельности краевого ресурсного центра по родительскому просвещению.

В функции ресурсного центра входят: мониторинг состояния родительского образования в Пермском крае; проведение лекций и вебинаров для родителей; разработка и внедрение образовательных кейсов и дистанционных курсов для родительского образования; разработка рекомендаций для организации клубов молодых семей при образовательных организациях; реализация очного родительского консультирования с учетом выявленных проблем семьи, в том числе в профилактических целях; обучение социальных педагогов и специалистов-психологов по вопросам работы с семьей.

В рамках государственной программы «Безопасный регион» Пермской общественной организации «Правда вместе» (далее по тексту — ПРОО «Правда вместе») предоставлена субсидия для проведения мероприятий по профилактике деструктивного влияния интернета на несовершеннолетних в Пермском крае. ПРОО «Правда вместе» организована работа киберконсультантов по отработке заявок от субъектов системы профилактики на определение киберпространства подростков, а также работа Центра мониторинга социальных сетей (далее по тексту — Центр). За 2019 год в Центр из образовательных организаций, отделов полиции, КДНиЗП и других учреждений поступило 94 запроса. Киберконсультантами выявлено 560 несовершеннолетних пользователей, имеющих деструктивный контент. Экспертами Центра разработаны и направлены в территории информационно-справочная информация в сфере обеспечения информационной безопасности детей.

С целью максимального охвата детей, состоящих на учете в группе риска и социально опасного положения, приказом Министерства образования и науки Пермского края от 23.08.2018 №СЭД-26-01-06-784 «Об организации профилактической работы в образовательных организациях Пермского края» муниципальным органам управления образованием рекомендовано обеспечить максимальный охват несовершеннолетних (не менее 80%), состоящих на учете группы риска и социально опасного положения, внеурочной деятельностью: программами дополнительного образования, программами каникулярной занятости, проектной, добровольческой деятельностью и другими видами занятости, организовать включение в волонтерское движение. На 1 января 2020 года различными формами дополнительного образования было охвачено 86,7% несовершеннолетних, состоящих на учете группы риска и социально опасного положения. В молодежные объединения вовлечено 32% детей группы риска и социально опасного положения.

Показатели учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, за период 2018–2019 годов

С целью осуществления контроля состояния детского и семейного неблагополучия краевая Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляет

сбор информации по семьям и детям, находящимся в социально опасном положении. По данным мониторинга на конец 2019 года на учете социально опасного положения состояло 3109 семей/6431 несовершеннолетний (в 2018 году — 3322 семьи/6833 несовершеннолетних). Выявлено

и поставлено на учет в течение года 1920 семей, в которых воспитывается 3829 детей (в 2018 году — 1785 семей/3643 ребенка). Снято с учета по результатам положительной реабилитации 1236 семей, в которых воспитывается 2426 детей (в 2018 году — 1111 семей/2074 ребенка).

Показатели снятия с учета несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, за 2019 год по основаниям

Основания снятия с учета	Несовершеннолетние, снятые с учета за 2018 г. (чел.)	Доля от числа всех несовершеннолетних, состоящих на учете за 2018 г. (%)	Несовершеннолетние, снятые с учета за 2019 г. (чел.)	Доля от числа всех несовершеннолетних, состоящих на учете за 2019 г. (%)	Динамика показателей (%)
Положительная реабилитация	2074	19,82	2426	22,81	+17
Совершеннолетие	402	3,84	431	4,05	+7
Лишение родительских прав	327	3,13	414	3,89	+27
Смена места жительства	385	3,68	429	4,03	+11
Совершеннолетие члена семьи	129	1,23	177	1,66	+37
Смерть несовершеннолетнего	7	0,07	5	0,04	-29
Жизнеустройство	170	1,62	202	1,89	+19
Другое	137	1,31	142	1,33	+4

Наименьшая доля семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета постановлением комиссии в связи с положительными результатами реабилитации семьи (от общего количества состоящих на учете семей, находящихся в социально опасном положении) отмечается в: Звездном (10,3%), Нытвенском округе (12,6%), Верещагинском округе (12,7%), Кочевском округе (12,8%).

Наибольшая доля семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета постановлением комиссии в связи с положительными результатами реабилитации семьи (от общего количества состоящих на учете семей, находящихся в социально опасном положении), отмечается в Кудымкарском муниципальном округе (38,9%), Лысьве (38,5%), Бардымском районе (37,3%), Куединском районе (36%).

Наименьшая доля семей, снятых с учета в связи с лишением родительских прав, отмечается в территориях: Чернушка (0,9%), Соликамск (1%), Лысьва (1,1%), Бардымский район (1,7%).

Наибольшая доля семей, снятых с учета в связи с лишением родительских прав, отмечается в территориях: Кудымкарский муниципальный округ (12,7%), Кунгурский район (12,1%), Ординский округ (8,9%).

С целью отбора лучших практик среди муниципальных комиссий в соответствии с Постановлением правительства Пермского края от 06.11.2018 №735-п краевой комиссией ежегодно проводится конкурс по достижению наиболее результативных значений показателей эффективности деятельности муниципальных комиссий, в том числе по показателю раннего выявления детского и семейного неблагополучия. По итогам 2019 года лучшие показатели по раннему выявлению детского и семейного неблагополучия достигнуты в следующих муниципальных образо-

ваниях: Свердловский район города Перми, Березники, Краснокамск, Чернушка.

Методическое, консультационное, аналитическое сопровождение муниципальных комиссий обеспечивает КДНиЗП Пермского края.

В 2019 году аппаратом краевой КДНиЗП осуществлено 28 выездов в территории Пермского края. В ходе выездов были проведены методические совещания со специалистами муниципальных комиссий, органов и учреждений системы профилактики по вопросам реализации федерального и регионального законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выполнения регламентных документов, утвержденных постановлениями краевой комиссии. По итогам выездов в адрес глав органов местного самоуправления направлены справки с рекомендациями об устранении выявленных нарушений.

Для усиления эффективности взаимодействия между субъектами профилактики, муниципальными КДНиЗП и территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. КДНиЗП Пермского края:

- обеспечить контроль исполнения муниципальными КДНиЗП принятых Порядков межведомственного взаимодействия;

- продолжить практику методического, консультационного, аналитического сопровождения муниципальных КДНиЗП с целью исправления недостатков в работе, выявленных в 2019 году.

2. Министерству социального развития Пермского края:

- продолжить совершенствование системы профилактики на основе раннего предупреждения и коррекции девиантного поведения детей и подростков для своевременного оказания психолого-педагогической и социальной помощи несовершеннолетним, испытывающим трудности в развитии и социальной адаптации, в том числе разработку эффективных моделей деятельности

педагогов-психологов, социальных участковых, специалистов психолого-медико-педагогических комиссий;

- продолжить совершенствование деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, психолого-медико-педагогических комиссий, специальных учреждений, в том числе в части развития и внедрения современных реабилитационных технологий.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА СОДЕРЖАНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Забота о детях, их воспитание и содержание — равное право и обязанность родителей. Это право закреплено частью 3 статьи 38 Конституции Российской Федерации, статьями 61, 80 Семейного кодекса Российской Федерации. Лишение родительских прав (ограничение в родительских правах) в отношении несовершеннолетнего ребенка не освобождает родителей (одного из них) от обязанности содержать своего ребенка. Если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Принудительное исполнение решений суда и актов иных уполномоченных органов, принятых в целях обеспечения личных неотъемлемых прав ребенка, возложено действующим законодательством на Федеральную службу судебных приставов Российской Федерации. Профессиональная деятельность судебных приставов-исполнителей в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю (далее — УФССП по ПК) — это гарантия защиты со стороны государства законных интересов и права детей на получение содержания.

По информации, предоставленной УФССП по ПК, за 2019 год на исполнении в структурных подразделениях находилось 37 887 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что на 2,7% больше, чем за аналогичный период прошлого года (в 2017 году — 39 487, в 2018 году — 36 876 исполнительных производств).

Возбуждено за отчетный период 19 416 исполнительных производств что на 9,1% больше, чем за аналогичный период прошлого года (в 2017 году — 19 623, в 2018 году — 17 790 исполнительных производств).

В отчетном периоде в результате принятых судебными приставами-исполнителями мер окончено и прекращено 19 656 исполнительных производств данной категории, что составило 51,9% от общего числа находившихся на исполнении исполнительных производств. (в 2017 году — 20 351, в 2018 году — 18 353 исполнительных производств).

Основным способом исполнения (окончания) данной категории исполнительных производств, учитывая специфику и периодический характер алиментных выплат, является установление места работы должника и направление копии исполнительного документа для удержания

алиментов из заработной платы и иного дохода должника, по исполнительным производствам с задолженностью менее 10 тыс. руб. в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 47 Федерального закона №229-ФЗ от 02.10.2007 «Об исполнительном производстве» (далее — Закон). За отчетный период судебными приставами-исполнителями структурных подразделений УФССП по ПК по данным основаниям окончено 14 147 исполнительных производств, что составляет 37,3% от общего числа исполнительных производств, находящихся на исполнении (в 2018 году — 12 319 исполнительных производств, или 33,4%).

Основная доля исполнительных производств, задолженность по которым снизилась до размера менее 10 тыс. руб. выявлена в ходе проведения камеральных проверок бухгалтерий организаций на предмет полноты правильности и своевременности производимых удержаний. В целом за отчетный период проверены бухгалтерии в рамках 16 258 исполнительных производств, из них 7178 в рамках оконченных исполнительных производств и 9080 в результате проверки бухгалтерии в рамках неоконченных исполнительных производств (в 2018 году — 12 437 исполнительных производств, из них 4854 в рамках оконченных исполнительных производств и 7583 в результате проверки бухгалтерии в рамках неоконченных исполнительных производств). Шесть должностных лиц привлечены к административной ответственности в результате проведенных проверок (в 2018 году — 162 должностных лица). Наиболее распространенными нарушениями, допускаемыми должностными лицами проверенных организаций, являются: отсутствие журнала регистрации исполнительных документов, несвоевременное перечисление удержанных денежных средств и возвращение исполнительных документов после увольнения должников. Анализ показывает, что проведение проверок и применение мер воздействия в отношении данных лиц не только эффективно влияет на исполнение, но и снижает количество жалоб.

Остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов на 01.01.2020 составляет 18 205 исполнительных производств, что на 1,6% ниже уровня прошлого года (в 2017 году — 19 115, в 2018 году — 18 500 исполнительных производств). Наблюдается тенденция к снижению остатка исполнительных производств данной категории. Остаток в сравнении с 01.01.2018 снизился на 615 исполнительных производств.

В целях снижения суммы задолженности в рамках исполнительных производств судебные приставы-исполнители продолжают работу в рамках исполнительных производств, по которым должники выплачивают алименты в добровольном порядке при наличии задолженности в части выявления имущества с целью наложения ареста, списания денежных средств со счетов, открытых в коммерческих (кредитных) организациях на имя должников.

В рамках данных исполнительных производств вынесены и направлены постановления об обращении взыскания на заработную плату и иные доходы должника. По всем исполнительным производствам судебными приставами-исполнителями направлены запросы в кредитные организации и регистрационные службы, а также в органы ЗАГС. Для сокращения остатка исполнительных производств о взыскании алиментов организована работа по формированию запросов в Пенсионный фонд с целью установления работодателей для дальнейшего внесения постановлений об обращении взыскания на заработную плату должников. Также организована работа по формированию запросов в Центр занятости населения для установления факта обращения должника для постановки на учет по безработице и возможного трудоустройства в этот период с указанием наименования организации.

При неуплате должниками без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетних детей в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния, в отношении такого должника составляется протокол об административном правонарушении в соответствии со ст. 5.35.1 КоАП РФ. За 2019 год составлено 2662 административных протокола (в 2018 году — 2662 административных протокола).

По исполнительным производствам о взыскании алиментов при неуплате родителем, понесшим административное наказание, без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей по ст. 157 УК РФ за 2019 год возбуждено 1542 уголовных дела (в 2018 году — 1539).

В рамках 1794 исполнительных производств наложены аресты на имущество должников, что составило один арест к 9 исполнительным производствам (в 2018 году — 1651 исполнительное производство).

По состоянию на 01.01.2020 в отношении 16 328 должников применена мера ограничения права выезда за пределы Российской Федерации, что составляет одно ограничение к 1,1 исполнительного производства (в 2018 году — 14 784 должника).

По состоянию на 01.01.2020 структурными подразделениями Управления в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей вынесено 2262 постановления об ограничении на пользование должником специальным правом в виде управления транспортным средством, что составляет 96% от остатка исполнительных производств, находящихся на исполнении (в 2018 году — 1934 постановления).

Отсутствие у должника имущества и дохода, на которые возможно обратить взыскание алиментов, приводит к тому, что решение суда не исполняется. Исполнение

решения суда о взыскании алиментов затягивается, когда должники не проживают по адресам, указанным в исполнительном документе, скрываются либо часто меняют адреса своего проживания. По состоянию на 01.01.2020 в исполнительном розыске находится 621 должник по алиментным обязательствам. Статьей 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрено, что если после проведения исполнительно-розыскных действий по розыску должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании алиментов, в течение одного года со дня получения последних сведений о должнике не установлено его место нахождения, судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, информирует взыскателя о результатах проведенных исполнительно-розыскных действий и разъясняет взыскателю его право обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим. Датой, с которой отсчитывается годичный период, считается дата вынесения постановления об объявлении должника и его имущества в исполнительный розыск. В случае признания судом должника безвестно отсутствующим взыскатель имеет право обратиться в территориальное отделение Пенсионного фонда РФ за назначением ребенку социальной пенсии по потере кормильца.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в течение 2019 года поступило 72 жалобы на бездействие либо неправомерные действия судебных приставов-исполнителей, связанных с принудительным исполнением судебных решений. Из них 57 жалоб на бездействие судебного пристава-исполнителя по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних детей; 6 жалоб на неправомерные действия по обращению взысканий на денежные средства из социальных выплат и алиментов, поступающих на счета родителей/законных представителей несовершеннолетних; 7 жалоб на неправомерные действия по выставлению на торги жилых помещений, в которых проживают семьи с несовершеннолетними детьми; 2 жалобы на неправомерные действия судебных приставов-исполнителей — при проведении описи имущества, а также установлении размера удержания из заработной платы должника, на попечении которого находятся несовершеннолетние.

Работа Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по рассмотрению жалоб на неправомерные действия либо бездействие службы судебных приставов-исполнителей ведется путем направления в Управление Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю ходатайств о проведении проверки законности и полноты действий, предпринятых судебными приставами-исполнителями.

По 16 обращениям проведенной проверкой было выявлено, что судебным приставом-исполнителем был принят не весь комплекс мер, предусмотренных законом, для обеспечения принудительного взыскания денежных средств на содержание несовершеннолетних детей.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному обратилась жительница города Березники с жалобой на бездействие судебного приста-

ва-исполнителя. Заявительница сообщила, что уже в течение нескольких лет не получает алименты.

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае была проведена проверка полноты и законности действий судебного пристава-исполнителя по принудительному взысканию алиментов. В результате проверки материалов исполнительного производства было установлено, что судебным приставом-исполнителем предпринят не весь комплекс мер, предусмотренных Федеральным законом от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Судебный пристав-исполнитель предупрежден о дисциплинарной ответственности в случае повторного нарушения закона. С целью устранения выявленных недостающих мер по исполнительному производству судебному приставу-исполнителю даны следующие указания: осуществить выход по всем известным адресам места жительства должника, составить акт имущественного положения должника, при обнаружении имущества, подлежащего описи и аресту, составить акт описи и ареста имущества должника; вручить должнику требование и установить срок для оплаты алиментов; в случае нарушения законодательства об исполнительном производстве либо воспрепятствования должником законной деятельности судебного пристава-исполнителя по исполнению судебных решений, составить протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст.ст. 17.14, 17.8 КоАП РФ; составить протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35.1 КоАП РФ; вынести постановление о временном ограничении выезда должника из Российской Федерации; вынести постановление о расчете задолженности по алиментам.

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обращаются жители края с жалобами на действия/бездействие службы судебных приставов-исполнителей других субъектов Российской Федерации по месту нахождения лиц, обязанных по решению судов выплачивать алименты на содержание своих несовершеннолетних детей. По таким обращениям Уполномоченный обращается с ходатайством к Уполномоченному по правам ребенка соответствующего субъекта Российской Федерации с просьбой об оказании содействия в проведении проверки полноты и законности действий судебного пристава-исполнителя по месту жительства должника.

В случае уклонения от уплаты алиментов на содержание детей, проживающих в Пермском крае, должниками, проживающими в других регионах Российской Федерации, Уполномоченный также обращается в Федеральную службу судебных приставов России (ФССП России). За 2019 год было направлено три ходатайства. По двум обращениям проведенной проверкой было выявлено, что судебным приставом-исполнителем был предпринят не весь комплекс мер, предусмотренных законом, для обеспечения принудительного взыскания денежных средств на содержание несовершеннолетних детей, по одному обращению работа прекращена в связи с отзывом жалобы взыскателем.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному обратилась жительница Ординского района Пермского края с жалобой на бездействие

судебного пристава-исполнителя. Заявительница сообщила, что не получает алименты на содержание ребенка в течение года. Из обращения следует, что в 2018 году был выдан судебный приказ о взыскании алиментов, который отправлен по месту жительства должника в отдел судебных приставов по Московской области, г. Мытищи. Заявительница сообщила, что не может дозвониться до судебного пристава-исполнителя несколько месяцев, запросы по электронной почте остаются без ответа.

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в адрес Федеральной службы судебных приставов России была проведена проверка в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Московской области. В результате проверки материалов исполнительного производства было установлено, что судебным приставом-исполнителем предпринят не весь комплекс мер, предусмотренных Федеральным законом от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Инициирование служебной проверки в отношении судебного пристава-исполнителя признано нецелесообразным в связи с его увольнением с государственной службы. В результате ходатайства Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае должник объявлен в исполнительный розыск.

В соответствии с частью 16 статьи 65 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», если после проведения исполнительно-розыскных действий по розыску должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании алиментов, в течение одного года со дня получения последних сведений о должнике не установлено его место нахождения, взыскатель имеет право обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим. При этом датой, с которой отсчитывается годичный период, считается дата вынесения постановления об объявлении должника и его имущества в исполнительный розыск. По итогу судебного разбирательства о признании должника безвестно отсутствующим, взыскатель имеет право обратиться в территориальное отделение Пенсионного фонда РФ за назначением ребенку социальной пенсии по потере кормильца.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обращает внимание судебных приставов-исполнителей на своевременность принятия решения по объявлению должника в исполнительный розыск. От времени принятия этого решения напрямую зависит срок реализации права ребенка на получение содержания в виде социальной пенсии по потере кормильца.

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 6 жалоб по причине обращения судебными приставами-исполнителями взысканий на денежные средства из социальных выплат и алиментов, поступающих на банковские счета родителей/законных представителей несовершеннолетних, что в два раза меньше, чем в предыдущем году (в 2018 году — 9 обращений, в 2017 году — 18 обращений, в 2016 году — 30 обращений).

Перечень доходов должника, на который не может быть обращено взыскание, установлен статьей 101

Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве». В перечень входят доходы, перечисляемые должнику-родителю (лицу, его замещающему) на содержание ребенка в виде сумм алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае потери кормильца, а также иных выплачиваемых на содержание ребенка средств.

Судебному приставу-исполнителю изначально неизвестны источники поступления денежных средств на счет должника, и на практике возникают случаи наложения ареста на банковский счет, на который поступают денежные средства, не подлежащие взысканию, несмотря на ранее предоставленные должником документы, подтверждающие перечисление на счет пособий и пенсий.

Факты неправомерных действий судебных приставов в ходе проведенных проверок нашли свое подтверждение только в трех случаях — это наложения взыскания на алименты и социальные пособия, поступающие на счет должника, воспитывающего детей.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась жительница города Верещагино с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя (ОСП по Очерскому и Верещагинскому районам) о наложении ареста на расчетный счет в ПАО «Сбербанк», на который поступает государственная пенсия на ребенка-инвалида, а также выплата нетрудоспособным лицам, осуществляющим уход.

Проведенная на основании ходатайства Уполномоченного проверка материалов исполнительного производства показала, что судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о наложении ареста на выявленный счет должника. Информации о том, что на данный счет поступает государственная пенсия на ребенка-инвалида у судебного пристава-исполнителя не было.

Для устранения допущенных нарушений судебным приставом-исполнителем вынесено и направлено в ПАО «Сбербанк» постановление о снятии ареста с денежных средств, находящихся на счете.

Исходя из положений Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» при исполнении исполнительного документа (нескольких исполнительных документов) допускается возможность удержания не более пятидесяти процентов заработной платы и иных доходов должника-гражданина.

Вместе с тем при совершении исполнительных действий судебный пристав-исполнитель не вправе игнорировать принципы исполнительного производства, закрепленные в ст. 4 названного закона, а именно принципы законности, уважения чести и достоинства гражданина, неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи. Поскольку исполнение судебного решения не должно приводить к нарушению прав и законных интересов должника и осуществляться без учета основополагающих принципов исполнительного производства, судебный пристав-исполнитель вправе устанавливать размер удержаний с учетом материального положения должника.

Правозащитная практика:

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась одинокая мать, проживающая в городе Перми, с жалобой на действия судебного пристава-исполнителя. Из обращения следовало, что судебным приставом-исполнителем в отношении должника возбуждено исполнительное производство, предметом которого является взыскание в пользу банка денежных средств, и вынесено постановление об удержании в размере 50% ежемесячно из заработной платы должника.

Отчаявшаяся мать сообщила Уполномоченному, что ее семья имеет статус «малоимущая» и удержание 50% ежемесячно от заработной платы привело семью в тяжелое материальное положение, поскольку ей с двумя малолетними детьми необходимо прожить целый месяц на сумму в 9000 руб.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было направлено ходатайство в УФССП по ПК для принятия возможных мер в интересах семьи с несовершеннолетними детьми. В результате обращения Уполномоченного судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об отмене ранее принятых мер по обращению взыскания на доходы должника в связи со снижением процента взыскания и вынесено постановление об обращении взыскания на заработную плату с удержанием 30% ежемесячно.

Уполномоченный рекомендует Управлению Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю уделять особое внимание при работе по исполнительным производствам с должниками, имеющими на иждивении несовершеннолетних детей. Принудительное взыскание долга в пользу любых других лиц не должно приводить к нарушению права ребенка на получение содержания.

4.

ДОСТУПНОСТЬ КАЧЕСТВЕННОГО ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ, КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ЗАНИМАТЬСЯ
ФИЗКУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ



Трехкратная олимпийская чемпионка по фигурному катанию Ирина Роднина, депутат Государственной Думы Игорь Шубин, детский Уполномоченный Прикамья Светлана Денисова, глава Перми Дмитрий Самойлов, начальник департамента образования города Перми Людмила Серикова на открытии Межрегионального фестиваля дворового спорта «Детский спорт»



Экскурсия для детей с инвалидностью в Кванториуме «Фотоника» ЧОУ ДПО «Центр инновационного развития человеческого потенциала и управления знаниями» города Перми



Посещение Уполномоченным МБОУ ДО «Детская школа «Гармония» — «Центр развития» Гайнского муниципального района



Сдача нормативов ГТО в рамках Межрегионального фестиваля дворового спорта «Детский спорт»



Встреча Светланы Денисовой по вопросу реорганизации образовательных учреждений с родителями учащихся Пономаревской основной образовательной школы Оханского района



Посещение МБОУ «Сивинская средняя общеобразовательная школа»

ДОСТУПНОСТЬ КАЧЕСТВЕННОГО ОБУЧЕНИЯ И ВОСПИТАНИЯ, КУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Каждый имеет право на образование».

Часть 1 статьи 43 Конституции Российской Федерации

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 483 жалобы по поводу нарушенного права на образование (в 2018 году — 465, в 2017 году — 365). Таким образом, за последние три года идет прирост обращений по данному направлению.

Наибольшее количество обращений поступило по поводу нарушенного права на дошкольное образование — 200 (в 2017 году — 133 обращения).

В структуре данных обращений выделяются следующие тематики: непредоставление места в дошкольной образовательной организации — 120 (в 2018 году — 61); предоставление места в дошкольной образовательной организации не по месту жительства и несогласие родителей с предоставленным местом — 55 (в 2018 году — 44); несогласие с предоставлением 4-часовой услуги дошкольного образования — 15 (в 2018 году — 15). Кроме того, в 2019 году поступило два обращения по вопросам предоставления услуги дошкольного образования детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья (в 2018 году — 7).

Почти в два раза больше по сравнению с 2018 годом поступило жалоб на непредставление мест в ДОО, также увеличилось количество обращений о предоставлении мест в ДОО не по месту жительства или несогласие с предоставленным местом в ДОО. Анализ обращений показывает, что вопрос доступности получения дошкольного образования является крайне острым в основном для города Перми и Пермского района.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в рамках повышения доступности дошкольного образования для детей в 2019 году введено в эксплуатацию пять детских садов на 1510 мест (в Пермском районе в Кондратово на 350 мест, во Фролах на 350 мест, в Култаево на 350 мест, в Перми на ул. Революции на 160 и на ул. Агатовой на 300 мест).

Общее количество дошкольных учреждений в 2019 году в Пермском крае составило 289, численность находящихся в них детей — 129 219. Количество дошкольных групп в школах в 2019 году — 333, в группах числилось 34 779 воспитанников.

Кроме того, по информации Министерства образования и науки Пермского края, в 2019 году развивались вариативные формы по предоставлению услуг дошкольного образования:

- услугу дошкольного образования оказывали 90 частных образовательных организаций, которые посетили 6224 ребенка (3,6%), в том числе 3186 детей в возрасте до трех лет;
- услугу по присмотру и уходу оказывали 277 негосударственных поставщиков услуг для 5450 человек (3,1%),

в том числе 1438 детей в возрасте до трех лет;

- организовано 127 групп кратковременного пребывания, услугу в которых получили 2703 ребенка, в том числе 2043 в возрасте до трех лет;

- увеличилось количество семейных дошкольных групп, открыто дополнительно пять семейных дошкольных групп в городе Перми, таким образом, функционирует шесть групп, услугу получают 25 детей, в том числе 15 детей в возрасте до трех лет;

- продолжилась реализация краевого проекта «Выездной воспитатель» в шести сельских территориях.

В рамках проекта услугу дошкольного образования получили 72 человека в возрасте от полутора до семи лет, в том числе 43 ребенка в возрасте до трех лет.

Органами прокуратуры в результате надзорной деятельности в 2019 году также выявлена проблема обеспечения доступности дошкольного образования. Несмотря на ранее принимаемые органами власти меры, существующая сеть детских садов в полной мере не удовлетворяет потребность населения. Органы прокуратуры отмечают, что напряженная обстановка по-прежнему остается в Перми и Пермском районе, где на начало 2020 года свыше 7 тыс. детей в возрасте до трех лет не обеспечены местами в детских садах, что требует от уполномоченных органов принятия дополнительных мер по недопущению затягивания строительства объектов детской инфраструктуры, в том числе детских садов, нарушений порядка ввода их в эксплуатацию, нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств при их строительстве.

В целях расширения сети дошкольных образовательных организаций в регионе на оказание услуги дошкольного образования из краевого бюджета предоставляются субсидии частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям. Однако проверки, проведенные органами прокуратуры, свидетельствуют о недобросовестности получателей такой субсидии. Так, Кунгурским городским прокурором, прокурорами Октябрьского, Пермского, Кировского района города Перми инициировано уголовное преследование в отношении четырех индивидуальных предпринимателей, допустивших злоупотребления при расходовании средств субсидий краевого бюджета на компенсацию затрат по присмотру и уходу при предоставлении услуг дошкольного образования. Прокурорами выявлены факты предоставления в Министерство образования и науки Пермского края ложных сведений о количестве детей, получавших услуги дошкольного образования, что повлекло завышение размера субсидии. Одно уголовное дело в отношении индивидуального предпринимателя, возбужденное по материалам проверки прокурора Пермского райо-

на, судом рассмотрено с назначением судебного штрафа. Другие находятся в стадии предварительного расследования.

Кроме того, Кунгурским городским прокурором в одном из муниципальных детских садов выявлено, что в результате умышленного недостоверного формирования данных о численности воспитанников ущерб краевому и местному бюджетам составил более 8 млн руб. По материалам, направленным в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в отношении заведующей детского сада, возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ, которое находится в стадии расследования.

Доступность общего образования

В июле 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае объявил о проведении горячей телефонной линии по вопросам зачисления детей в общеобразовательные организации. Всего на телефон горячей линии поступило 28 обращений, большая часть которых поступила из города Пермь по вопросу отказа в зачислении в школу по месту жительства по причине отсутствия свободных мест. В том числе семь обращений с жалобой на отказ администрации школы в приеме в 10-й класс. По каждому обращению была организована индивидуальная работа совместно с департаментом образования администрации города Перми, все дети были зачислены в общеобразовательные организации, максимально территориально приближенные к месту жительства. Вместе с тем от года к году проблема нехватки мест в первых классах для города Перми звучит все актуальней. В городе ведется активное строительство жилых домов, куда заселяются семьи с детьми, и решать вопрос строительства новых зданий школ необходимо.

По информации органов прокуратуры, в надзорной деятельности в 2019 году органами прокуратуры края выявлено свыше 1300 нарушений в сфере обеспечения прав граждан на доступное и бесплатное образование.

Особенно острой являлась проблема доступности начального общего образования в краевом центре, где районными прокурорами выявлено свыше 100 нарушений прав детей при приеме в первые классы без учета принципа территориальной закрепленности, индивидуального отбора детей в «воскресных школах», в том числе по гендерному принципу. Опротестовано 15 незаконных правовых актов, внесено 11 представлений, к различным видам ответственности привлечено 20 руководителей образовательных организаций, по материалам, направленным в органы предварительного расследования в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено два уголовных дела.

В 2019 году на территории Пермского края работала 561 общеобразовательная организация, общая численность обучающихся составила 309 573 человека.

Министерство образования и науки сообщает, что численность детей и подростков в возрасте 7–18 лет, не обучающихся в общеобразовательных учреждениях, составляет 233 человека, из них 109 человек не обучаются по состоянию здоровья.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в 2019–2020 учебном году получение

общего образования в форме семейного образования организовано в 31 муниципальном образовании Пермского края, а также в краевом общеобразовательном учреждении. Всего в Пермском крае 190 школ оказывают услугу по проведению промежуточной аттестации детей, получающих образование в форме семейного образования.

Численность детей, получающих общее образование в форме семейного образования, по состоянию на январь 2020 года составила 758 обучающихся, что на 309 человек больше в сравнении с соответствующим показателем 2019 года.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих образование в форме семейного образования — 4 человека.

В соответствии с информацией, полученной из муниципальных органов управления образования по запросу Министерства образования и науки Пермского края, численность обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, по состоянию на январь текущего года:

- по образовательным программам начального общего образования составляет 233 человека, в том числе численность обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, по адаптированным образовательным программам начального общего образования — 21 человек; в том числе численность обучающихся первых–четвертых классов, получающих образование в форме семейного образования, успешно прошедших промежуточную аттестацию (без академической задолженности за четверть, триместр, первое полугодие 2019–2020 учебного года), — 95 человек;
- по образовательным программам основного общего образования составляет 258 человек, в том числе численность обучающихся, получающих образование в форме семейного образования, по адаптированным образовательным программам основного общего образования — 18 человек; в том числе численность обучающихся пятых–девятых классов, получающих образование в форме семейного образования, успешно прошедших промежуточную аттестацию (без академической задолженности за четверть, триместр, первое полугодие 2019–2020 учебного года), — 83 человека;
- по образовательным программам среднего общего образования составляет 63 человека, в том числе численность обучающихся десятых–одиннадцатых классов, получающих образование в форме семейного образования, успешно прошедших промежуточную аттестацию (без академической задолженности за первое полугодие 2019–2020 учебного года), — 9 человек.

Согласно мониторингу в октябре 2019 года количество обучающихся, получающих образование в семейной форме: с первого по четвертый класс — 283 человека, с пятого по девятый класс — 186 человек, с десятого по одиннадцатый класс — 54 человека.

Следует отметить заметное уменьшение количества экстернов, получающих образование по образовательным программам начального общего образования, значительный рост численности обучающихся в семейной форме по образовательным программам основного общего образования.

Наибольшее количество детей, получающих образо-

вание в форме семейного, проживает в городе Перми — 442 человека (58% от общего количества детей, обучающихся в форме семейного образования). В сравнении с показателем 2018–2019 учебного года количество детей, получающих образование в форме семейного образования и проживающих в городе Перми, увеличилось на 206 человек.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» осуществление промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения относится к компетенции образовательной организации.

Таким образом, схема организации и проведения промежуточной аттестации утверждается для каждого экстерна индивидуально (на основании заявления родителей (законных представителей), либо на основании договора, при условии включения в содержание договора соответствующего раздела или пункта, либо в соответствии с графиком проведения промежуточной аттестации для обучающихся, получающих образование по образовательным программам общего образования в очной форме (по согласованию с законными представителями экстернов).

Согласно мониторингу, проведенному Министерством образования и науки Пермского края в октябре 2019 года, экстернов, имеющих академическую задолженность по итогам 2018–2019 учебного года, — два человека. В настоящее время по решению родителей (законных представителей) обучающиеся получают образование в очной форме.

Численность выпускников, получивших образование в форме семейного образования и успешно прошедших ГИА в 2019 году:

- выпускников девятых классов — 19 человек;
- выпускников одиннадцатых классов — 18 человек.

Выбор родителей (законных представителей) формы семейного образования обусловлен следующими причинами: буллинг, моббинг; неудовлетворенность образовательным процессом в школе; физическое здоровье ребенка; религиозные воззрения родителей; проблемы с организацией расписания занятий при получении ребенком дополнительного образования; переезд, в том числе за пределы РФ; опережающее развитие ребенка; невозможность обучения в коллективе, связанные с индивидуальными особенностями ребенка и другими причинами.

Согласно Постановлению правительства Пермского края от 17.09.2013 №1224-п «Об утверждении порядка предоставления компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования в Пермском крае» (далее — Постановление) компенсация родителям (законным представителям) в соответствии с заключенными договорами выплачивается после прохождения обучающимся промежуточной и (или) итоговой аттестации. По состоянию на октябрь 2019 года правом получения компенсации по итогам 2018–2019 учебного года воспользовались практически все родители (законные представители). Родителям детей, которые проживают в Пермском крае и получают образование в семейной форме через образовательные организации других регионов,

в соответствии с принятым постановлением компенсация не выплачивается.

Реорганизация образовательных организаций Пермского края

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 56 обращений (из них 11 коллективных) о несогласии с реорганизацией (ликвидацией) образовательной организации на территории Пермского края.

Чаще всего жители в обращениях были обеспокоены территориальной удаленностью школы, к которой идет присоединение, плохим состоянием дорог, возможным ухудшением качества образования, невозможностью получать детям дополнительное образование по месту жительства и дальнейшей судьбой сельской территории, где школа рассматривается как общественно-культурный центр.

В соответствии с поступившим обращением 14 июня Светлана Денисова провела встречу с родителями учащихся Пономаревской основной образовательной школы Оханского района. Встреча прошла с участием главы города Оханска Дмитрия Байдина, директора школы и инициативной группы жителей. По оценке директора, школа отвечала требованиям СанПиН и пожарной безопасности, а качество образования выше среднего по району — что подтверждали показатели выпускных экзаменов (ГИА). Светлана Денисова отметила факт заинтересованности педагогического коллектива Пономаревской школы в развитии своей территории, где педагоги занимаются не только воспитанием детей, но и объединяют местное сообщество, выигрывают гранты на социальные проекты и благоустраивают территорию села.

По результатам выезда Уполномоченного было принято решение о продолжении учебного процесса детей по месту жительства в селе Пономари.

Всего Уполномоченным в 2019 году было проведено шесть встреч с заявителями по обращениям, связанным с реорганизацией образовательной организации, в пяти территориях Пермского края (Пермь, Уинский район, Кунгур, Чусовской городской округ, Кишертский район).

29 октября в связи с многочисленными обращениями в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае от жителей деревни Ломь о несогласии с изменением статуса МБОУ «Ломовская СОШ» на МБОУ «Ломовская ООШ» и организацией подвоза учащихся 10–11-х классов МБОУ «Ломовская ООШ» в МБОУ «Аспинская СОШ» Уполномоченным с участием представителей администрации района была проведена встреча с жителями д. Ломь и учащимися МБОУ «Ломовская ООШ».

По результатам встречи жителями и учащимися были высказаны претензии по ненормативному состоянию дороги от деревни Ломь до МБОУ «Аспинская СОШ», в связи с чем процесс подвоза будет представлять угрозу для жизни и здоровья детей. Кроме того, при личной беседе учащиеся 10–11-х классов сообщили, что некоторые из них имеют заболевания, вследствие которых быстро утомляются и длительное время пребывания в пути негативно скажется на их здоровье.

В связи с вышеизложенным Уполномоченный рекомендовал вернуть статус основной школы МБОУ «Ломовская ООШ», предоставив возможность учащимся 10–11-х классов продолжить обучение по месту жительства.

На сегодняшний момент учащиеся 10–11-х классов продолжили обучение по месту жительства.

Вместе с тем зачастую обращения граждан вызваны недостатком достоверной информации у граждан о последствиях реорганизации. Для объективной оценки ситуации по обращениям, связанным с реорганизацией, в администрации муниципального образования запрашивается информация о принятии решения по реорганизации образовательной организации, соблюдении прав детей на доступность и качество образования при реорганизации, принятых мерах по организации дополнительного образования детей по месту жительства и т.д. Отдельно изучается вопрос нормативного состояния дороги до школы и технического состояния школьных автобусов, если подразумевается организация подвоза несовершеннолетних. Информация о каждом обращении, связанном с реорганизацией (ликвидацией) образовательной организации направляется в Министерство образования и науки Пермского края.

В соответствии с действующим законодательством реорганизация или ликвидация муниципальных образовательных учреждений относится к полномочиям органов местного самоуправления. Решение о реорганизации или ликвидации образовательных учреждений принимается с учетом обязательной экспертной оценки возможных последствий реорганизации или ликвидации образовательных организаций. При этом в соответствии со статьей 22 Федерального закона №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного сельского поселения.

Согласно информации Министерства образования и науки Пермского края и по данным, представленным органами местного самоуправления, в 2019 году реорганизовано в форме присоединения 380 образовательных организаций, ликвидировано четыре образовательных учреждения.

Министерство образования и науки Пермского края сообщает, что реорганизация учреждений проводится с целью создания единого образовательного пространства, повышения качества образования, совершенствования сети государственных образовательных учреждений. Мероприятия по объединению образовательных учреждений направлены на максимально эффективную концентрацию материальных, финансовых, информационных и иных ресурсов для равного доступа учащихся к качественному образованию.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, для организации подвоза детей к месту учебы по итогам реализации мероприятий по реорганизации образовательных учреждений было приобретено 19 автобусов. Вместе с тем, по информации органов прокуратуры, в отдельных сельских территориях с нарушениями организованы школьные маршруты для подвоза

детей, не отвечает требованиям безопасности дорожное полотно, отсутствуют остановочные пункты для посадки-высадки школьников, указатели и соответствующие опознавательные знаки. Выявлены факты несоответствия оснащения школьных автобусов требованиям ГОСТа (отсутствие дополнительных сигнальных устройств авто желтого цвета, устройств, препятствующих движению при открытых или не полностью закрытых дверях, неисправность систем оповещения водителя об остановке и др.). Не все образовательные организации проводят ежемесячные сверки с органами ГИБДД о дорожно-транспортных происшествиях с участием принадлежащих им транспортных средств.

Конфликты в образовательной среде

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по вопросам конфликтных ситуаций в образовательных организациях поступило 123 обращения (в 2018 году — 126), из них:

- 78 по поводу конфликта в школе (обращений, связанных с организацией образовательного процесса — 40, жалоб на действия педагогов в части нарушения педагогической этики, бездействия по разрешению конфликтов между детьми или буллинга в отношении учащегося со стороны одноклассников — 38);

- 45 жалоб, связанных с конфликтами в дошкольных образовательных организациях, из них на нарушение этики сотрудниками дошкольного образовательного учреждения или бездействия администрации по разрешению конфликтной ситуации между воспитанниками — 13.

В марте 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Светланы Денисовой обратилась мама школьника с жалобой на бездействие педагогов и администрации одной из школ Свердловского района Перми — по словам мамы, ее сына затравили одноклассники.

Из письма родительницы: «Одноклассники замышляют физическую расправу над моим сыном при полном присутствии школы! Есть аудиофайлы и переписка».

Уполномоченный инициировал проведение служебного расследования в школе — обратилась для этого в департамент образования администрации города Перми. Также информация была доведена до городской КДНиЗП и ГУ МВД России по Пермскому краю.

В результате были выявлены нарушения со стороны сотрудников образовательного учреждения в части несвоевременного выявления фактов буллинга, установлено, что психологом не приняты меры по урегулированию конфликта. Сотрудники школы получили дисциплинарные взыскания. А ребенок по заявлению матери переведен в другую школу, где ему была оказана психологическая помощь и сопровождение.

В апреле 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило обращение, написанное детской рукой с информацией о том, что его систематически избивают одноклассники. Описываемый конфликт произошел в одной из школ Кировского района в апреле 2019 года: «Я никого не обижаю и не бью, поэтому считаю, что меня бьют незаконно. К учителям

я обращался, они делают вид, что не слышат», — написал ребенок.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обратилась в адрес председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите прав города Перми Людмиле Гаджиевой. Светлана Денисова попросила рассмотреть обращение и принять меры по урегулированию конфликтной ситуации в школе. Письмо с такой же просьбой было направлено в отдел полиции по Кировскому району.

В результате были взяты объяснения с директора школы, проведено служебное расследование, факты участия несовершеннолетнего заявителя в драках с одноклассниками частично подтвердились. Так как класс, где обучался ребенок, работает по программе коррекции, администрация привлекла к работе психолога, инспектором ОДН были проведены беседы с учащимися. Ученики, которые избивали ребенка, были поставлены на учет в ОДН ОУУП и ПДН отдела полиции Управления внутренних дел МВД России по городу Перми.

В конце мая 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась мама ученика школы города Березники с жалобой на многочисленные нарушения в образовательном учреждении. Речь в письме шла о нарушении педагогической этики со стороны сотрудников, предвзятое отношение учителей, отсутствие медицинских работников.

«Что больше всего беспокоит, — писала мама ребенка, — сын иногда стал говорить «не хочу жить». По словам заявительницы, ребенка «травят», обвиняют в краже, оскорбляют и унижают за любую оплошность.

Уполномоченный незамедлительно направила информацию в адрес председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите прав города Березники, в Министерство образования и науки Пермского края с просьбой провести тщательную проверку по указанным сведениям.

В результате информация частично подтвердилась, также было выяснено, что нарушения допущены из-за отсутствия контроля со стороны директора школы, в отношении которого были приняты меры дисциплинарного воздействия. Также руководителю школы было рекомендовано на очередном педагогическом совещании рассмотреть вопрос о соблюдении педагогической этики.

В мае 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась жительница Чердынского района с жалобой на длительную ситуацию конфликта ее ребенка и одноклассников. «Два одноклассника его бьют, унижают, ставили зимой на колени, заставляли есть снег. По моей просьбе подключились директор и классный учитель, но толку нет от этих разговоров. После того как ребенка поставили на колени, писала в полицию, но ответа не пришло», — писала заявительница.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в интересах ребенка направила ходатайство начальнику ГУ МВД России по Пермскому краю Михаилу Давыдову, а также председателю Комиссии по делам несовершеннолетних и защите прав Чердынского района Надежде

Кичигиной. Светлана Денисова в своих ходатайствах о проведении проверки отметила, что ситуация опасная и требует немедленного вмешательства.

В результате в отношении одного из одноклассников приняты меры профилактического характера по линии МВД, также КДН направила заявку в муниципальную службу примирения.

Учитывая значительное количество жалоб по конфликтным ситуациям в образовательных организациях, поступающих в адрес Уполномоченного, в 2019 году было принято решение о создании Рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае по рассмотрению конфликтов, связанных с нарушением прав ребенка в образовательных организациях. Целью деятельности Рабочей группы является выявление случаев нарушения прав ребенка в образовательных организациях Пермского края, а также выработка предложений и рекомендаций по предотвращению случаев нарушения прав ребенка в образовательных организациях на основании обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, уполномоченных органов исполнительной власти, а также информации в СМИ, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В состав Рабочей группы вошли представители органов исполнительной власти в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, образования, социальной защиты населения, представители общественных объединений и иных некоммерческих организаций, имеющих опыт работы с семьями и детьми.

В 2019 году состоялось три заседания Рабочей группы, в результате которых были заслушаны все стороны конфликтных ситуаций. По результатам рассмотрения ситуаций членами рабочей группы были выработаны рекомендации для разрешения конфликтных ситуаций в школе. В результате выполнения рекомендаций права несовершеннолетних были восстановлены, конфликтные ситуации решены.

По информации, поступившей из Министерства образования и науки Пермского края, в соответствии со статьей 45 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в каждой образовательной организации, расположенной на территории Пермского края, функционирует Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. Комиссия создается из числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей, работников школы в целях: урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование; обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания; особенностей применения локальных нормативных актов.

В Пермском крае профилактика и урегулирование конфликтных ситуаций среди учащихся общеобразовательных организаций проводится многими субъектами. Так, с целью реализации мероприятий по профилактике школьного насилия (буллинга), направленных на снижение количества детских и подростковых суицидов, конфликтов в среде «ребенок — ребенок» Автономной некоммерческой организацией дополнительного профес-

сионального образования «Институт социальных услуг «Вектор» реализуются такие меры, как проведение отбора общеобразовательных организаций Пермского края для отработки и внедрения модели профилактики школьного насилия (буллинга); разработка образовательных модулей по профилактике школьного насилия для педагогов, родителей, учащихся; проведение проектно-обучающих семинаров для педагогов и специалистов образовательных организаций; издание и распространение справочных материалов по профилактике школьного насилия для учащихся, педагогов и родителей и др.

Безопасность в образовательных организациях

В начале 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Светланы Денисовой обратились родители Ленинского района. Родители просят решить вопрос с обеспечением безопасности детей, вынужденных лезть через забор к проходу, который был между школой №9 и спортивной школой олимпийского резерва по легкой атлетике в течение десятилетий.

«Проход закрыли, а ни о детях, ни о взрослых не подумали, — написали в обращении родители. — Многие школьники занимаются в спортивной школе, и в конце уроков мы наблюдаем, как десятки детей лезут через забор в обе стороны».

В интересах детей Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова обратилась с ходатайством о разрешении этой ситуации к главе города Перми Дмитрию Самойлову.

В ответном письме администрации города было отмечено, что ограждение периметров учреждений и установка магнитных замков производились в целях выполнения законодательства РФ по антитеррористической защищенности на входах в образовательные учреждения. Однако, согласно полученному ответу, администрацией школы №9 города Перми будет установлена дополнительная калитка с домофонной системой на смежный со спортивной школой проход. Таким образом, дети смогут удобно проходить на занятия из школы в школу.

По информации, полученной от Министерства образования и науки Пермского края, основной комплекс мероприятий по приведению имущественных комплексов учреждений образования в соответствие с нормативными требованиями реализуется в ходе подготовки учреждений к началу учебного года.

Необходимо отметить, что на мероприятия по обеспечению комплексной безопасности учреждений образования Пермского края, в 2019 году направлено 1503 млн рублей, в том числе:

1. выполнение ремонтных работ — 736,4 млн руб.;
2. проведение санитарно-гигиенических и медицинских мероприятий — 401,8 млн руб.;
3. обеспечение антитеррористической безопасности — 147,4 млн руб.;
4. обеспечение противопожарной безопасности — 114,2 млн руб.

За счет данных средств выполнены следующие работы:

- в 468 учреждениях проведен ремонт систем отопления, в 240 учреждениях проведен ремонт систем канализации и водоснабжения, ремонт и оснащение пищеблоков в 298 учреждениях;

- в 362 учреждениях проведены ремонты автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения при пожаре, в 192 учреждениях проведены ремонты путей эвакуации, ремонты аварийного освещения — в 120 учреждениях, монтаж систем противопожарного водоснабжения — в 129 учреждениях;

- в 163 учреждениях восстановлены ограждения по периметру, в 111 учреждениях установлены шлагбаумы, турникеты, установлена тревожная сигнализация в 98 учреждениях.

В соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 «Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации» организована работа по паспортизации объектов образования Пермского края.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в 2019 году на курсах повышения квалификации «Современная практика обеспечения безопасности жизнедеятельности учащихся в городской и бытовой среде в контексте требований ФГОС» в объеме 108 часов на базе ГАУ ДПО «Институт развития образования» Пермского края прошли обучение 25 педагогов.

Обеспечение права на образование детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 27 обращений от законных представителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья по вопросам получения детьми образования. Большая часть обращений была связана с невозможностью получить образование в соответствии с рекомендациями ПМПК, организацией образовательного процесса по адаптированной программе, с проблемами при прохождении ПМПК, либо с несогласием с определенным образовательным маршрутом. Также в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступали обращения родителей детей с инвалидностью, с заболеваниями «сахарный диабет», «муковисцидоз», «бронхиальная астма» и другими нозологиями с ходатайствами о создании в дошкольных образовательных организациях Пермского края условий и контроля приема детьми лекарственных средств во время их нахождения в дошкольной образовательной организации.

С аналогичным ходатайством к Уполномоченному обратилась мама несовершеннолетнего ребенка, 2016 г.р., имеющего инвалидность I группы по заболеванию «сахарный диабет». В обращении заявитель сообщила, что администрация МАДОУ «Детский сад №347» города Перми требует, чтобы заявитель лично вела контроль сахара в крови ребенка и делала ему уколы инсулина. Учитывая, что заявитель одна воспитывает двоих несовершеннолетних детей, вынуждена работать

и оплачивать арендованное жилье, у нее отсутствует возможность постоянного нахождения с ребенком в детском саду. Также в обращении заявитель сообщает, что рассматривает возможность перевода ребенка в другой детский сад по месту жительства бабушки ребенка, которая может осуществлять контроль уровня сахара и уколы инсулина.

С целью обеспечения гарантированного права на образование ребенка с инвалидностью Светлана Денисова направила ходатайство в адрес департамента образования администрации города Перми о рассмотрении возможности организации в детском саду условий для нахождения ребенка с заболеванием «сахарный диабет» либо перевода ребенка в другой детский сад.

По итогам рассмотрения обращения департаментом образования администрации города Перми заявителю были даны разъяснения о порядке перевода ребенка в другой детский сад.

Учитывая, что данный случай является не единичным, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает необходимым организовать межведомственное взаимодействие учреждений здравоохранения и образования по созданию условий для приема детьми лекарственных средств, назначенных лечащим врачом, во время их нахождения в дошкольной образовательной организации Пермского края.

Также в адрес Уполномоченного обращаются родители детей с инвалидностью с ходатайством о предоставлении бесплатного двухразового питания в общеобразовательных организациях детям с инвалидностью.

Как отмечают родители, дети с инвалидностью могут получать бесплатно двухразовое питание в общеобразовательных организациях только при наличии заключения психолого-медико-педагогической комиссии (далее — ПМПК). В отдельных случаях ПМПК отказывают в выдаче заключения, когда ребенку установлена инвалидность по общему заболеванию и отсутствует необходимость создания специальных образовательных условий. Вместе с тем детям с инвалидностью, имеющим, например, заболевания «сахарный диабет» или «муковисцидоз», необходимо создание специальных условий по организации их питания в целях исключения ухудшения их состояния здоровья.

В соответствии с частью 7 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. В данном случае под обучающимся с ограниченными возможностями здоровья понимается физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные ПМПК и препятствующие получению образования без создания специальных условий.

На основании Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» меры социальной поддержки для иных категорий населения являются полномочиями органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Пермского края.

В 2019 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае проведен анализ практики предоставления бесплатного двухразового питания в общеобразовательных организациях Пермского края детям с инвалидностью на основании справки об установлении инвалидности. По результатам проведенного анализа информации от органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Пермского края установлено, что из 46 территорий края только в 6 муниципалитетах (Пермь, Соликамск, Оханский городской округ, ЗАТО Звездный, Пермский и Осинский районы) приняты дополнительные обязательства органов местного самоуправления по обеспечению детей с инвалидностью бесплатным питанием в общеобразовательных организациях на основании справки об установлении инвалидности.

Кроме этого, с 1 января 2020 года планируется предоставление бесплатного двухразового питания детям с инвалидностью в Куединском районе. Денежные средства на обеспечение дополнительной меры социальной поддержки уже были запланированы в проекте бюджета на 2020 год, и проводится работа по внесению изменений в нормативные правовые акты муниципального района. Также в 2019 году работа по включению в бюджет на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов финансирования на обеспечение бесплатного двухразового питания всех детей-инвалидов проводилась в Чусовском городском округе.

В Лысьвенском городском округе по состоянию на 1 сентября 2019 года проживали 24 ребенка-инвалида, не имеющие статуса ОВЗ. Учитывая, что в каждой образовательной организации таких детей обучается по одному-три человека, администрация Лысьвенского городского округа предложила индивидуальным предпринимателям, осуществляющим питание школьников, предусмотреть затраты на питание данной категории детей. Данный вопрос остался открытым и находится в работе администрации.

Вместе с тем Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует органам местного самоуправления Пермского края рассмотреть возможность обеспечения бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов на основании справки об установлении инвалидности, без предоставления заключения ПМПК.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в 2019 году услугу дошкольного образования в Пермском крае получали 8411 детей с ограниченными возможностями здоровья (далее — ОВЗ) и 1209 детей-инвалидов.

На уровне дошкольного образования образовательная деятельность в форме инклюзивного образования была организована в 741 инклюзивной группе в 263 дошкольных образовательных организациях, в которых в среде здоровых сверстников получали услугу дошкольного образования более 2000 детей с ОВЗ и детей-инвалидов.

С целью включения в социальное пространство и оказания психолого-педагогической помощи детям с ОВЗ, не

посещающим детские сады, на базе муниципальных дошкольных образовательных организаций созданы службы ранней помощи и лекотеки.

Всего в муниципальных районах и городских округах Пермского края функционировало 26 лекотек и 84 службы ранней помощи.

С целью развития дошкольного инклюзивного образования в крае создана рабочая группа по инклюзивному образованию детей дошкольного возраста. В рамках деятельности данной рабочей группы осуществляется апробация адаптированных образовательных программ для детей с тяжелыми нарушениями речи, задержкой психического развития, для детей с умственной отсталостью и нарушениями слуха.

В 2019 году в системе общего образования в составе общеобразовательных классов обучались 9272 ребенка с ОВЗ (40% от общего количества, в том числе 495 детей-инвалидов) и 1566 детей-инвалидов без статуса «ребенок с ОВЗ». Необходимо отметить систематический рост количества детей указанных категорий в «обычных» школах; с 2016 года оно выросло на 47%.

Совместное обучение детей с ОВЗ и детей-инвалидов со здоровыми сверстниками осуществлялось почти в 600 школах края.

В рамках организационного, информационного, сопровождения деятельности по апробации введения государственных образовательных стандартов обучающихся из средств бюджета края осуществлялось сопровождение трех инклюзивных школ (МАОУ «СОШ 114» г. Перми, СОШ ЗАТО Звездный, МАОУ «СОШ №14» города Березники), которые, в свою очередь, являются стажировочными площадками для других общеобразовательных учреждений, осуществляющих инклюзивное образование.

10 сентября 2019 года на базе школы №122 в Индустриальном районе города Перми состоялось открытие ресурсного класса и комнаты сенсорной разгрузки — оба проекта были реализованы в рамках грантового конкурса социальных и культурных проектов администрации губернатора Пермского края.

Благодаря проекту «Ресурсный класс», реализуемого Пермской краевой общественной организацией защиты прав детей-инвалидов и их семей «Счастье жить» в рамках грантового конкурса социальных и культурных проектов администрации губернатора Пермского края, с 1 сентября 2018 года в инновационном режиме начата реализация вариативной формы инклюзивного образования «Ресурсный класс» в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №47» города Перми. В 2019 году открылось еще два «ресурсных класса» в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №122 с углубленным изучением иностранных языков» и МБОУ «Начальная школа — детский сад» города Лысьвы.

Цель работы ресурсного класса — постепенное включение учащихся в работу обычных классов в индивидуальном режиме по срокам, продолжительности пребывания в обычном классе и по выбору уроков, на которые ребенок будет ходить. Общие задачи ресурсного класса:

- в отношении детей: создание специальных условий (средовые, кадровые, организационные) для адаптации, обучение и коррекция нарушений развития обучающихся;

создание условий для преодоления негативных особенностей эмоционально-личностной сферы через включение детей в успешную деятельность;

- в отношении родителей: создание условий для повышения компетентности родителей по вопросам обучения, воспитания, социализации детей с ОВЗ, детей-инвалидов; создание условий для преодоления негативных особенностей эмоционально-личностной сферы через включение родителей, воспитывающих детей с ОВЗ, детей-инвалидов, в успешную деятельность;

- в отношении педагогов: развитие педагогического потенциала педагогов, повышение профессиональной компетентности по вопросам обучения, воспитания, социализации детей с ОВЗ, детей-инвалидов, взаимодействие с родителями, воспитывающими детей с ОВЗ, детей-инвалидов (организация и реализация обучения педагогов по программам курсов повышения квалификации, программам переподготовки педагогических работников для обеспечения инклюзивного обучения; организация методического сопровождения педагогов — участников Программы через работу школьного методического объединения), создание в образовательной организации информационного пространства для обмена опытом, трансляции инновационного опыта, решения профессиональных вопросов, оказания методической помощи педагогам по вопросам обучения, воспитания, социализации детей с ОВЗ, детей-инвалидов.

В школе в специально оборудованном помещении располагается ресурсный (1р) класс, в котором обучаются шесть детей с умственной отсталостью и сложной структурой нарушения (в сочетании с расстройствами аутистического спектра, нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, нарушением слуха).

В образовательных организациях дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, осуществляющих обучение детей с ОВЗ, детей-инвалидов, работали 9000 педагогов и специалистов, владеющих специальными педагогическими подходами и методами обучения и воспитания обучающихся с ОВЗ.

Подготовка квалифицированных педагогических кадров для работы с детьми с ОВЗ ежегодно осуществляется ФГБОУ ВО «Пермский государственный педагогический университет» по программам бакалавриата «Дошкольная дефектология», «Логопедия», по программам магистратуры «Клинико-психолого-педагогическое сопровождение лиц с ОВЗ», «Психолого-педагогическое сопровождение образования лиц с ограниченными возможностями здоровья», «Инклюзивное обучение и комплексное сопровождение лиц с ОВЗ».

За счет средств бюджета Пермского края ежегодно проходят повышение квалификации по вопросам обучения детей с ОВЗ не менее 500 педагогов края. Ежегодно за счет средств бюджета края педагогические работники проходят профессиональную переподготовку по направлению «Специальное (дефектологическое) образование».

На территории Пермского края на базе краевого центра художественного образования «Росток» создан Координационный центр организационно-методического сопровождения работы с детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами в системе дополнительного образования (далее — центр).

Функциями центра являются сопровождение запроса субъектов организации работы с детьми с ОВЗ, детьми-инвалидами; транслирование эффективных практик, способствующих расширению возможностей выбора вариантов реализации образовательных потребностей детей с ОВЗ, детей-инвалидов через организацию научно-практических мероприятий (семинаров, конференций, мастер-классов, круглых столов, творческих лабораторий).

Обучение по вопросам, связанным с особенностями получения профессионального образования лицами с ОВЗ и инвалидностью, ежегодно за счет средств краевого бюджета проходит не менее 25 педагогических и административных работников профессиональных образовательных организаций.

Созданы базовые профессиональные образовательные организации, обеспечивающие поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов: Пермский филиал Краснокамского политехнического техникума и Лысьвенский политехнический колледж.

Несмотря на принимаемые правительством Пермского края меры по созданию условий для обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ, остается актуальной проблема нехватки узких специалистов (дефектологов, психологов, тьюторов других специальностей).

По информации прокуратуры Пермского края, в результате проведенных проверок, выявлено, что не все образовательные организации, где обучаются дети с ОВЗ, укомплектованы узкими специалистами: дефектологами, психологами, логопедами, тьюторами, особенно их нехватка наблюдается в сельских территориях. Так, по требованию прокурора Суксунского района учитель одной из школ прошел переподготовку по специальности педагог-психолог, требуемой ребенку-инвалиду в соответствии с программой реабилитации.

Проведенная в 2019 году органами прокуратуры проверка соблюдения прав учащихся с ОВЗ выявила многочисленные факты ненадлежащего оснащения медицинских блоков коррекционных образовательных учреждений края. Отмечена нехватка секундомеров, плантографов, стетофонендоскопов, комплектов воздухопроводов для искусственного дыхания, зондов желудочных, комплектов оборудования для наглядной пропаганды ЗОЖ, упаковок по оказанию медицинской помощи и др. В целях устранения выявленных нарушений закона внесено более 40 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 43 лица, в суды направлено три заявления. На необходимость устранения выявленных нарушений закона указано в представлении прокуратуры края в адрес краевого министерства образования и науки, которое рассмотрено и удовлетворено.

В 2018 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал правительству Пермского края рассмотреть возможность увеличения финансирования образовательных организаций на обеспечение ребенка с инвалидностью и ребенка с ОВЗ услугами тьютора или ассистента на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии и провести мониторинг доступности образовательных услуг по адаптивным программам в образовательных организа-

циях по месту жительства для детей, имеющих трудности в обучении.

В 2019 года изучена индивидуальная потребность в услугах тьютора. Количество детей с ОВЗ, которым выданы заключения психолого-медико-педагогических комиссий с рекомендацией сопровождения тьютором, составило 41 человек. Также с целью выполнения рекомендаций проведен мониторинг доступности образовательных услуг по адаптивным программам. По полученным результатам 75% детей с ОВЗ получают образовательные услуги по адаптированным программам по месту жительства. 25% детей получают данную услугу в специальных (коррекционных) учреждениях, которые не относятся к месту жительства — это дети с умственной отсталостью, которым необходимы специальные условия, созданные именно в коррекционных школах.

К сожалению, Уполномоченный по правам ребенка отмечает, что, несмотря на выявленную нехватку узких специалистов и рекомендацию Уполномоченного продолжить в 2019 году работу по обучению педагогических работников по направлению «дефектолог», «тифлопедагог» профессиональная переподготовка специалистов по дополнительной профессиональной программе «Учитель-дефектолог» на базе Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета в 2019 году не проводилась.

Кроме этого, в 2018 году в Ежегодном докладе Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обращал внимание на то, что существующая система финансирования расходов на содержание муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, не позволяет муниципальным образованиям приводить здания указанных организаций в соответствие с СанПиН 2.4.2.3286-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

Для решения этой проблемы ранее Уполномоченный в ежегодных докладах рекомендовал правительству Пермского края разработать подпрограмму «Развитие системы образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью в Пермском крае» и включить ее в государственную программу Пермского края «Развитие образования и науки», а также разработать Дорожную карту по приведению общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в нормативное состояние и соответствие с СанПиН 2.4.2.3286-15 на условиях краевого и муниципального софинансирования.

Учитывая, что данные рекомендации выполнены частично, Уполномоченный оставляет данный вопрос на контроле.

В рамках выполнения данных рекомендаций, по информации Министерства образования и науки Пермского

края, в течение 2019 года в Пермском крае реализуются мероприятия, направленные на развитие системы образования детей с ОВЗ и детей с инвалидностью, включенные в государственную программу Пермского края «Образование и молодежная политика», утвержденную постановлением правительства Пермского края от 03.10.2013 №1318-п.

По состоянию на 31.12.2019 в рамках указанных мероприятий в 2019 году организовано дистанционное обучение 158 детей-инвалидов, в 2019 году оборудованием и доступом к сети Интернет обеспечено 33 ребенка-инвалида.

В 2019 году за счет средств краевого и федерального бюджетов было приобретено и поставлено современное оборудование:

- для учебных мастерских — в 5 школ Пермского края;
- для реализации федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования детей с ограниченными возможностями здоровья, федеральных государственных образовательных стандартов детей с умственной отсталостью (кабинеты начальных классов) — в 20 школ Пермского края;
- оборудование для кабинетов коррекционно-развивающей работы (логопеда и дефектолога) — в 20 школ Пермского края;
- для реализации федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (с нарушением слуха) в общеобразовательные организации Пермского края — 2 школы.

В рамках государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края», утвержденной постановлением правительства Пермского края от 03.10.2013 №1321-п, закуплен комплект оборудования для диагностики и коррекционной работы с детьми с ОВЗ для ГБУ Пермского края «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

При дошкольных образовательных организациях функционируют 287 групп компенсирующей направленности и 1165 групп комбинированной (инклюзивной) направленности. По данным краевой информационной автоматизированной системы «Портал «Дошкольное образование» услугу дошкольного образования в муниципальных учреждениях получают 9131 ребенок с ограниченными возможностями здоровья и 1172 ребенка-инвалида.

В 2019 году введены в эксплуатацию 9 объектов образования (школ и детских дошкольных учреждений), построенных по проектам, предусматривающим создание условий для полного доступа маломобильных групп населения.

Уполномоченный отмечает активную работу таких некоммерческих организаций Пермского края, как «Дети и диабет», «Диабетическое общество Пермского края», «МечтаЯ жить», «Счастье жить» по организации в образовательных организациях информационного просвещения педагогов об особенностях тех или иных заболеваний детей, оказанию первой помощи ребенку с диабетом, астмой до приезда скорой помощи.

Обеспечение права на образование в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в 2019–2020 учебном году в Пермском крае функционировало 48 специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, а также две школы-интерната для детей, нуждающихся в длительном лечении. В двух образовательных организациях ведется профессиональная подготовка, по окончании которых учащиеся получают документы о профессиональной подготовке государственного образца. В ГКБОУ «Общеобразовательная школа-интернат Пермского края» ведется профессиональная подготовка по специальностям: повар, специалист по обслуживанию вычислительной техники. Обучающиеся МОУ «Киселевская общеобразовательная школа-интернат для обучающихся с ОВЗ» Суксунского района получают образование по специальностям: каменщик, штукатур, тракторист-машинист сельскохозяйственного производства.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает, что, несмотря на необходимость серьезного финансирования данных учреждений, специальные (коррекционные) образовательные учреждения несут важную социальную функцию — создают ситуацию успешности для детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, а проживание в интернате дает возможность полноценного питания и организации насыщенного досуга обучающихся. Понятна социальная роль данных образовательных учреждений. Целесообразность сохранения специальных образовательных учреждений на неопределенно долгое время, исходя из тактических соображений (социального анализа обстановки в конкретных территориях региона). На федеральном уровне решено, что коррекционные школы станут методическими центрами для учителей, детей и родителей, в них будут оказывать психолого-педагогическую помощь.

В рамках реализации национального проекта «Образование» происходит обновление материально-технического оснащения коррекционных школ, но при этом большинство данных образовательных учреждений находятся или в исторических зданиях, требующих серьезной реконструкции, или в зданиях с высокой степенью износа.

Право на получение образования на родном языке

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае проводит мониторинг выполнения международных обязательств в части защиты языка и культуры малых народов, вытекающих из Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств, подписанной и ратифицированной Российской Федерацией.

В рамках п. 1.2.1.8.1. Перечня мероприятий, объемов средств и способов закупки товаров и услуг на их проведение в 2019–2021 годах в сфере образования государственной программы Пермского края «Образование и молодежная политика» за счет средств краевого и федерального бюджета, утвержденного приказом Министерства образо-

вания и науки Пермского края от 08.10.2018 №СЭД-26-01-06-901, в 2019 году заключен государственный контракт на издание комплекта учебно-методических материалов для изучения коми-пермяцкого языка для обучающихся восьмых-девярых классов.

Данный комплект включает в себя:

1. Учебное пособие «Коми-пермяцкӧй кыв: 8–9 классез понда велӧтчан небӧг» авторов-составителей Т.А. Васькиной, О.А. Поповой, А.И. Теплоуховой (1200 экз.);

2. Электронное пособие «В помощь учителю: учебно-методические материалы к учебному пособию «Коми-пермяцкӧй кыв. 8–9 класс» авторов-составителей Т.А. Васькиной, Л.Б. Пыстоговой, Е.М. Матвеевой, Н.А. Трубиновой (50 экз.).

Поставка учебно-методических материалов осуществляется в муниципальные органы управления образования Коми-Пермяцкого округа и в Коми-Пермяцкий политехнический техникум.

На данный момент потребность в учебных пособиях для изучения коми-пермяцкого языка для основной школы полностью удовлетворена. На 2019–2020 учебный год запланирована разработка и издание рабочих тетрадей для обучающихся пятых, седьмых, восьмых и девярых классов. Для обучающихся шестых классов рабочие тетради в образовательные организации поставлены ранее.

Культурное развитие детей

Ежегодно на территории Пермского края реализуются творческие мероприятия, направленные на развитие творческого потенциала детей и молодежи Пермского края. Основное внимание при этом уделяется формированию условий развития личности, проявления и развития творческих способностей, а также получение качественного художественного образования.

Ежегодно для реализации творческого потенциала юных дарований в Пермском крае реализуются такие крупные мероприятия как:

- работа образовательного центра Юрия Башмета для особо одаренных детей на базе Пермской краевой филармонии. По итогам 2019 года проведено 24 мастер-класса, в которых принял участие 451 ребенок;

- региональный смотр-конкурс юных талантов Прикамья, в рамках IX международного фестиваля Дениса Мацуева, где на отборочном этапе приняли участие 149 человек. По итогам очного этапа смотра-конкурса 6 человек отмечены стипендиями фонда «Новые имена»;

- участие 7 одаренных детей и 6 преподавателей детских школ искусств Пермского края в летней творческой школе для одаренных детей «Новые имена» в Суздале;

- участие делегации сборной Пермского края (94 чел.) во Всероссийских Дельфийских играх в Ростове-на-Дону. В Дельфийском рейтинге субъектов РФ за 2019 год Пермский край занял пятое место;

- краевая летняя школа для одаренных детей в рамках XIV фестиваля искусств детей и юношества им. Д.Б. Кабалевского, в которой приняли участие 107 юных дарований;

- организация и проведение муниципальных этапов XIV фестиваля искусств детей и юношества им. Д.Б. Каба-

левского, в которых приняли участие 10 022 юных дарования;

- телевизионный конкурс детского творчества «Формула успеха» — участвовали 542 талантливых и одаренных ребенка, победителями стали 22 участника, специальными призами отмечены 24 человека, приз зрительских симпатий получили 3 человека;

- работа Школы творческого развития личности «Оперение». В данном мероприятии привлечено порядка 502 талантливых и одаренных детей;

- региональный этап в рамках Общероссийского конкурса «Молодые дарования России», в котором приняли участие 28 человек, 9 из них стали лауреатами второго, третьего мест Общероссийского этапа;

- в рамках работы детской филармонии организовано 58 концертных мероприятий с привлечением 78 талантливых и одаренных детей, в том числе организованы 6 выездных мероприятий в муниципальные образования Пермского края.

Общее количество детей, принявших участие в крупных мероприятиях по итогам 2019 года, — 21 000 юных дарований.

Положительные результаты поддержки и продвижения талантливых детей Пермского края подтверждаются итогами всероссийских и международных конкурсов, фестивалей, олимпиад, где воспитанники образовательных учреждений художественной направленности традиционно демонстрируют высокий уровень достижений.

Таким образом, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края:

- разработать подпрограмму «Развитие системы образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью в Пермском крае» и включить ее в государственную программу Пермского края «Развитие образования и науки», а также разработать Дорожную карту по приведению общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в нормативное состояние и соответствие с СанПиН 2.4.2.3286-15 на условиях краевого и муниципального софинансирования;

- рассмотреть возможность выделения краевого финансирования на улучшение материально-технической базы и приведение зданий в нормативное состояние в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья.

2. Министерству образования и науки Пермского края:

- провести мониторинг эффективности деятельности Комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в образовательных организациях Пермского края;

- принять меры по информированию родителей о деятельности Комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в образовательных организациях Пермского края;

- продолжить работу по обучению и переподготовке специалистов по дополнительной профессиональной

программе педагогических работников по направлению «дефектолог», «тифлопедагог»;

3. Министерству образования и науки Пермского края совместно с администрацией города Перми и администрацией Пермского муниципального района принять меры по созданию мест в дошкольных и общеобразовательных организациях для обеспечения права детей на получение образования по месту жительства.

4. Министерству образования и науки Пермского края совместно с органами местного самоуправления проводить встречи с родителями, сотрудниками и учащимися образовательных организаций, находящихся в процессе реорганизации с целью информирования населения о последствиях процесса реорганизации для всех участников образовательного процесса.

5. Министерству образования и науки Пермского края и Министерству здравоохранения Пермского края

организовать межведомственное взаимодействие по созданию условий для приема детьми лекарственных средств, назначенных лечащим врачом, во время их нахождения в дошкольной образовательной организации Пермского края.

6. Руководителям специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья рассмотреть возможность введения профессиональной подготовки, по окончании которой учащиеся получают документы о профессиональной подготовке государственного образца.

7. Органам местного самоуправления Пермского края рассмотреть возможность обеспечения бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов на основании справки об установлении инвалидности, без предоставления заключения ПМПК.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ЗАНИМАТЬСЯ ФИЗКУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Развитие школьного спорта и массового спорта на территории Пермского края

Мероприятия по развитию школьного спорта и массового спорта на территории Пермского края, в том числе реализация всероссийских, межрегиональных и региональных проектов реализуются в рамках государственной программы Пермского края «Спортивное Прикамье», утвержденной Постановлением правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п (далее — государственная программа), стратегической целью которой является создание условий для укрепления здоровья населения и повышения конкурентоспособности пермского спорта.

По информации Министерства физической культуры и спорта Пермского края, с 2019 года в Пермском крае, как и в других субъектах Российской Федерации, началась реализация федерального проекта «Спорт — норма жизни». Цели и задачи государственной программы «Спортивное Прикамье» (далее — программа) тесно сопрягаются с целями, поставленными на федеральном уровне: создание для всех категорий и групп жителей условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности жителей объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва. В рамках программы для жителей Пермского края расширяются возможности регулярно заниматься физической культурой и спортом, поддерживать свое здоровье и физическую форму. Сегодня укреплением физического здоровья занимается примерно каждый третий житель Пермского края в возрасте от 3 до 79 лет. Задача региона — к 2024 году привлечь каждого второго.

В настоящее время в Пермском крае действует около 5567 спортивных сооружений различных форм собственности, в том числе:

- 2293 плоскостных спортивных сооружения;

- 1205 спортивных залов;
- 145 универсальных игровых площадок;
- 76 лыжных баз;
- 66 плавательных бассейнов;
- 26 стадионов с трибунами на 1,5 тыс. мест и более.

Кроме того, жители края могут заниматься физической культурой и спортом в тренажерных залах и фитнес-центрах, а также на специально оборудованных workout-площадках и обустроенных спортплощадках на территории парков, скверов и набережных.

Также с 2019 года в рамках подпрограммы реализуется одно из мероприятий федерального проекта «Спорт — норма жизни» — оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (создание малых спортивных площадок, на которых возможно проводить тестирование жителей в соответствии со Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне»).

По итогам 2019 года в 23 муниципальных образованиях Пермского края закуплены и смонтированы 23 комплекта оборудования для малых спортивных площадок.

Для популяризации физической культуры и спорта среди разных возрастных групп жителей на территории региона реализуются следующие спортивные проекты.

Проект «Школьный спортивный клуб» привлекает учащихся к систематическим занятиям физкультурой и спортом. Школьники в течение учебного года могут посещать спортивные кружки, физкультурно-оздоровительные мероприятия во внеурочное время, по итогам учебного года между клубами со всего Пермского края проводятся соревнования. Победителям и призерам из бюджета Пермского края предоставляются средства на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, приобретение спортивного оборудования и инвентаря, спортивной экипировки, а также на денежное поощре-

ние тренеров. Всего в 2019 году в проекте «Школьный спортивный клуб» приняли участие: 117 школ края, 280 команд, 1734 участника. Призерами стали школьные спортклубы Соликамска, Березников, Кунгура, Кунгурско-го, Бардымского и Пермского муниципальных районов.

Проект «Тренер нашего двора» предоставляет возможности детям, подросткам и взрослым заниматься спортом по месту их проживания.

Для организации досуга детей в летний каникулярный период на дворовых спортивных площадках проводится физкультурно-оздоровительная работа как с детьми, так и с их родителями. За время занятий ответственный тренер готовит дворовую команду для участия в соревнованиях регионального этапа.

По итогам проведения соревнований предоставляются гранты из бюджета Пермского края на приобретение оборудования, спортивного инвентаря и экипировки дворовых команд-победителей (призеров), а также на денежное поощрение тренеров. Так, в 2019 году в рамках проекта состоялись региональные соревнования среди дворовых команд по футболу 6х6 среди юношей и девушек 2005–2006 годов рождения. Победителями стали команды из Очера и Чайковского, которые в свою очередь удостоились права участия во Всероссийском фестивале по футболу среди дворовых команд. Также состоялись соревнования для взрослых: баскетбол 3х3, волейбол, футбол 5х5, воркаут и дополнительные испытания. Всего в проекте приняли участие 229 дворовых площадок из 24 муниципальных образований Пермского края, на которых занимались более 2 тыс. человек. По итогам проведения соревнований 43 тренера команд-победителей (призеров) получили гранты из краевого бюджета на улучшение материально-технической базы и поощрение инструкторов, подготовивших команды.

В рамках проекта «Мы выбираем спорт!» проводится конкурс среди муниципалитетов на лучшие проекты по пропаганде физической культуры. Победители получают гранты из бюджета края на софинансирование своих проектов. По итогам конкурса в 2019 году гранты получили: город Пермь с проектом «Умный спорт»; Чердынский муниципальный район с проектом «Дворовые турниры — собирают друзей!»; Ильинский муниципальный район с проектом «Кто, если не мы? Ильинский выбирает спорт!».

Средства направлены на проведение спортивно-массовых мероприятий, таких как велопробег «Пермское кольцо», городские соревнования по лыжным гонкам «Ультрамарафон», фестивали скандинавской ходьбы в городе Перми, а также на благоустройство дворовых спортивных площадок в Перми и Пермском крае: стадион «Спутник» в Перми, дворовые спортивные площадки в Чердыни, пос. Керчевский, спортивная площадка в селе Филатово Ильинского муниципального района.

По итогам участия в проекте муниципальными образованиями Пермского края выявлена положительная динамика численности занимающихся физической культурой и спортом: в Перми — с 36,4 до 39,7%, в Чердынском ГО — с 37,1 до 39%, в Ильинском МР — с 36,2 до 39,6%.

С 2018 года реализуется проект «Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта». Желающие всех возрастов имеют возможность бесплатно

заниматься физической культурой на спортивных площадках общеобразовательных учреждений. Так, в 2019 году в проекте приняли участие 114 школ из 38 муниципальных образований, общее количество занимающихся составило 18,5 тыс. человек.

Министерством физической культуры и спорта Пермского края также реализуются два общественно значимых проекта Приволжского федерального округа — «Золотая шайба» и спортивно-туристский лагерь ПФО «Туриада».

В рамках проекта «Золотая шайба» в Пермском крае проходил II (региональный) этап Всероссийских соревнований на призы Всероссийского клуба «Золотая шайба» им. А.В. Тарасова (финальные соревнования первенства Пермского края среди команд клуба «Золотая шайба»), которые состоялись в трех городах Пермского края — Чайковском, Александровске и Красновишерске.

В региональных соревнованиях:

- по старшей возрастной группе (юноши 2004–2005 г.р.), которые состоялись 16–17 февраля 2019 года в Чайковском, приняли участие 6 команд (102 человека). Победителем стала команда «Молния» (Пермь);
- по средней возрастной группе (юноши 2006–2007 г.р.), которые состоялись 9–10 февраля 2019 года в Александровске, приняли участие 6 команд (102 человека). Победителем стала команда «Металлург» (Соликамск);
- по младшей возрастной группе (юноши 2008–2009 г.р.), которые состоялись 23–24 февраля 2019 года в Красновишерске, приняли участие 6 команд (102 человека). Победителем стала команда «Легенда» (Пермь).

В соответствии с Постановлением правительства Пермского края от 22.08.2019 №578-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из бюджета Пермского края тренерам команд-победителей (призеров) II этапа Всероссийских соревнований юных хоккеистов «Золотая шайба» имени А.В. Тарасова» тренерам команд-победителей (призеров) предоставляются гранты на улучшение материально-технической базы сильнейших детских хоккейных команд Пермского края и поощрение тренеров команд-победителей (призеров) в размере от 62,5 до 162,5 тыс. рублей в зависимости от занятого командой места.

Также победители региональных этапов приняли участие во всероссийских соревнованиях:

- среди юношей 2006–2007 г.р. команды «Прометей» (пгт. Павловский Очерского района), «Металлург» (Соликамск) и «Гайва» (Пермь) заняли 31-е, 38-е и 47-е место соответственно;
- среди девушек 2002–2004 г.р. команда «Росомаха» из Красновишерска заняла 8-е место;
- среди юношей 2008–2009 г.р. команда «Легенда» (Пермь) заняла 8-е место;
- среди девочек 2007–2009 г.р. команда «Росомаха» (Красновишерск) заняла 1-е место;
- среди юношей 2004–2005 г.р. команда «Молния» (Пермь) заняла 31-е место;
- среди девушек 2005–2006 г.р. команда «Росомаха» (Красновишерск) заняла 5-е место.

В рамках спортивно-туристского лагеря Приволжского федерального округа «Туриада» сборная команда Пермского края в 2019 году завоевала золотые медали,

при этом в 2018 году результат был аналогичным. В течение четырех дней на территории горнолыжного курорта «Хвалынский» в Саратовской области 700 участников состязались на пешеходных, водных и велодистанциях, в культурно-познавательных и творческих конкурсах. Пермь обошла 13 команд и стала лучшими в общекомандном зачете, тем самым выиграв Кубок полномочного представителя президента РФ в Приволжском федеральном округе.

21 июня 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в открытии III Межрегионального фестиваля дворового спорта «Детский спорт», в котором принимают участие спортсмены из Приволжского и Уральского федеральных округов.

Фестиваль проходил в рамках проекта «Детский спорт» партии «Единая Россия». В программу были включены баскетбол 3x3, workout, bmx, kick scooter, ролики, скейтбординг — направления уличной культуры, которые зародились во дворах, на улицах и стали неотъемлемой частью городской культуры. Кроме того, в рамках фестиваля у всех желающих была возможность попробовать свои силы и сдать нормы ГТО.

В целом для приобщения граждан к физической культуре и спорту в крае ежегодно проводится более 800 массовых физкультурных и спортивных мероприятий для всех категорий жителей, в том числе и детей. В Пермском международном марафоне в 2019 году приняли участие более 9000 человек, что на 2000 человек больше значений 2018 года. Во Всероссийской массовой лыжной гонке «Лыжня России», которая проходила 8 февраля 2019 года во всех муниципальных районах (городских округах), общее количество участников в 2019 году составило более 20 000 человек. Во Всероссийском забеге «Кросс нации» количество участников составило более 13 500 человек (в 2018 году — 15 000 человек), из которых более половины — дети и подростки.

Также в 2019 году появились новые массовые соревнования, такие как «Забег РФ», участие в котором приняли около 2500 человек, благотворительный забег «Встреча поколений» с общим количеством участников 700 человек, возрождена «Спартакиада трудящихся Пермского края», участие в которой приняли более 620 человек из 17 предприятий Пермского края.

Проводимые меры в целях создания условий для регулярных занятий спортом всех желающих, независимо от возраста и физических возможностей, позволяют вовлекать в занятия физической культурой и спортом все большее число жителей Пермского края. В настоящее время в регионе спортом занимаются более 960 тыс. человек (39,8% от общего количества жителей в возрасте от 3 до 79 лет).

Популяризация массового спорта не только привлекает жителей к регулярным занятиям спортом, но и помогает найти талантливых детей, которые желают достичь высоких результатов в профессиональном спорте.

В результате реализации государственной программы в 2019 году реализован комплекс мер по созданию условий для укрепления здоровья населения и повышения конкурентоспособности пермского спорта путем развития

инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта и развития системы профессионального спорта (включая спорт высших достижений), а также приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Результатом реализации вышеуказанных мер стало устойчивое развитие массовой физической культуры, которое характеризуется в 2019 году ростом количественных показателей по сравнению с 2018 годом:

- увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет с 36,4 до 39,8%;
- увеличение доли детей и молодежи в возрасте 3–29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи с 71,6 до 74,1%;
- увеличение количества участников спортивно-массовых мероприятий регионального уровня, проводимых на территории Пермского края в соответствии с Календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края с 45 944 до 50 158 человек в 2019 году;
- увеличение доли жителей Пермского края, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), с 47 до 54,1%.

Таким образом, реализация подпрограммы позволила привлечь к систематическим занятиям физической культурой и спортом и приобщить к здоровому образу жизни жителей Пермского края, что оказывает положительное влияние на улучшение качества жизни граждан Пермского края.

Реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) на территории Пермского края

В целях поэтапного внедрения на территории Пермского края Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» продолжается организационная, методическая и информационная работа среди жителей.

По информации Министерства культуры и спорта, в Пермском крае 47 центров тестирования ведут работу в 351 оборудованном месте тестирования, также продолжается работа по регистрации жителей на сайте www.gto.ru. Так, по состоянию на 31 декабря 2019 года 132 138 жителей Пермского края зарегистрированы в системе АИС ГТО, что на 37% больше аналогичного периода прошлого года.

Рост также наблюдается по количеству жителей, принявших участие в выполнении нормативов, с 22 498 человек в 2018 году до 37 921 человека в 2019 году.

**Информация о количестве человек,
выполнивших нормативы на знаки отличия ВФСК ГТО**

Ступень	Общее количество знаков	
	(2018 год)	(2019 год)
I ступень (6–8 лет)	1940	3854
II ступень (9–10 лет)	1452	2830
III ступень (11–12 лет)	1115	2293
IV ступень (13–15 лет)	1707	3361
V ступень (16–17 лет)	1595	3081
VI ступень (18–29 лет)	747	2764
VII ступень (30–39 лет)	678	1121
VIII ступень (40–49 лет)	551	750
IX ступень (50–59 лет)	225	291
X ступень (60–69 лет)	127	157
XI ступень (70–79 лет)	41	37
Итого за год:	10 178	20 539

Стоит отметить рост по выполнившим знакам по всем ступеням, при этом наибольшее увеличение — на 50% — зафиксировано среди несовершеннолетних (с 6 до 18 лет). Так, количество несовершеннолетних, выполнивших нормативы на знаки отличия за 2019 год, составляет 15 419 человек, при этом за 2018 год данное значение составляло 7809.

В регионе ведется комплексная работа в соответствии с Планом мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Пермском крае, утвержденным распоряжением губернатора Пермского края от 06.02.2018 №16-р.

С целью популяризации ВФСК ГТО муниципальными центрами тестирования проводятся пропагандистские акции, физкультурно-спортивные праздники и фестивали.

При проведении спортивно-массовых мероприятий с участием большого количества жителей Пермского края специалисты центров тестирования организуют мобильные площадки для выполнения нормативов комплекса ГТО: «Лыжня России — 2019», Всероссийский полумарафон «Забег РФ», легкоатлетическая эстафета на призы газеты «Звезда», День города. День физкультурника. Пермский международный марафон. Всероссийский день бега «Кросс нации».

Также в 2019 году региональный оператор ВФСК ГТО в Пермском крае представил площадку на крупных краевых выставках: «Образование и карьера», «Выставка-фестиваль «Здоровый образ жизни — 2019».

В 2019 году в Пермском крае проведены региональные фестивали: Зимний фестиваль ВФСК ГТО среди всех категорий населения в городе Перми (1970 участников), региональный этап Летнего фестиваля ВФСК ГТО среди обучающихся образовательных организаций города Перми (2556 участников), Летний фестиваль ВФСК ГТО среди взрослого населения в Чайковском (1457 участников). В июле 2019 года в Чердынском районе в рамках этноландшафтного фестиваля «Зов Пармы» организовано массовое мероприятие по приему норматива «Туристский поход с проверкой туристских навыков» (76 участников), также состоялся ежегодный фестиваль

ВФСК ГТО по самозащите без оружия (самбо) (более 150 участников).

Отдельно стоит отметить, что в 2019 году начался прием нормативов ВФСК ГТО для лиц с ограниченными возможностями здоровья. В октябре-ноябре в Пермском крае прошла серия фестивалей ВФСК ГТО среди лиц с ограниченными возможностями здоровья (участниками стали более 1000 человек), который прошел в восьми территориях Прикамья; Кондратово (Пермский район), Кунгур, Березники, Чайковский, Кудымкар, Чусовой, Верещагино и Пермь. По итогам фестиваля 668 человек выполнили нормативы на знаки отличия ВФСК ГТО, из них несовершеннолетних (от 6 до 17 лет) 524 человека.

Для привлечения детей и молодежи к выполнению нормативов комплекса ГТО состоялись: «Студенческая весна ГТО» для студентов вузов Пермского края, Летний фестиваль для студентов профессиональных образовательных организаций.

Команда Пермского края в составе восьми человек участвовала во Всероссийском фестивале среди учащихся образовательных организаций, который проходил в МДЦ «Артек» в период с 18 октября по 6 ноября, и заняла в общекомандном зачете 42-е место.

При содействии общественных организаций — ПКОО ГО ВФСО «Динамо», Пермское региональное отделение МОО «Российские Студенческие Отряды», общероссийское общественное движение «Народный фронт России» — прошли спортивные праздники, в рамках которых специалистами регионального центра тестирования был организован прием нормативов у участников мероприятий.

Совместно с профессиональными спортивными клубами Пермского края ведется активная работа по продвижению ВФСК ГТО. Спортсмены участвуют в съемках рекламных видеороликов, выполняют нормативы ВФСК ГТО вместе с населением. В период проведения матчей по хоккею и баскетболу в спортивном комплексе «Молот» работает мобильная площадка ВФСК ГТО.

Активное участие в тестировании принимают трудовые коллективы АО «Сибур-Химпром», НПО «Искра», Пермского краевого суда, ОДК «Стар», ФКП «Пермский по-

роховой завод», АО «Пермский завод «Машиностроитель», АО «ОХК «Уралхим».

Для привлечения взрослого населения, продвижения совместного семейного спорта и досуга, популяризации семейного подхода к выполнению нормативов комплекса ГТО в Пермском крае состоялись такие мероприятия, как акция «Десант ГТО»; реализуется программа «Лица ГТО», целью которой является осуществление информационно-просветительской и пропагандистской деятельности на территории муниципальных образований Пермского края с участием известных спортсменов, ведущих политических и общественных деятелей, деятелей культуры и искусства, представителей СМИ.

В январе в офисе краевого Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Светланы Денисовой состоялся оргкомитет по проведению Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы!».

В работу по проведению Зимнего фестиваля включился Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, который привлекал семьи к участию в мероприятиях акции.

Параллельно с Зимним фестивалем ГТО в рамках проведения в Пермском крае Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы!» Уполномоченным по правам ребенка совместно с Министерством физической культуры и спорта Пермского края, Министерством социального развития Пермского края и Министерством образования Пермского края был объявлен конкурс рисунков и фотографий «Папа, мама, я — ГТО сдает семья». Конкурс был объявлен в двух номинациях — рисунки и фотографии в возрастных группах: дошкольники и младшие школьники, учащиеся пятых-восьмых классов, учащиеся девярых-одиннадцатых классов.

На конкурс поступило 67 фотографий и 198 рисунков со всех уголков Пермского края.

28 февраля организационный комитет подвел итоги конкурса. Официальное объявление итогов конкурса прошло 2 марта 2019 года в Перми на церемонии закрытия Зимнего фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди всех категорий населения Пермского края.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова и начальник отдела опеки и попечительства над несовершеннолетними Министерства социального развития Пермского края Татьяна Кель вручили победителям конкурса наградные дипломы и памятные призы.

С января 2019 года в Пермском крае была запущена партнерская программа «Вместе с ГТО», куда входит более 15 организаций-партнеров. При предъявлении знака отличия ГТО участники получают бонусы и скидки в спортивных магазинах, клубах, медицинских центрах и др. Всего за период с 1 января по 31 декабря 2019 года в вышеуказанных мероприятиях приняли участие более 20 000 человек по всему Пермскому краю.

Региональным оператором ВФСК ГТО в Пермском крае (ГБПОУ «Колледж олимпийского резерва Пермского края») осуществляются выезды в муниципальные образования для осуществления контроля работы центров тестирования, консультативной работы и проведения

курсов повышения квалификации специалистов.

В течение года региональным оператором ВФСК ГТО проводятся курсы повышения квалификации. На 31 декабря 2019 года обучение прошли более 250 сотрудников сферы образования, физической культуры и спорта, подготовлены 132 волонтера.

Для центров тестирования были изготовлены информационные баннеры и листовки, направленные на привлечение граждан к выполнению нормативов ВФСК ГТО. В центрах тестирования ВФСК ГТО Пермского края размещены информационно-пропагандистские материалы комплекса ВФСК ГТО с подробной информацией о нормативах и испытаниях ВФСК ГТО.

С целью повышения эффективности реализуемых мероприятий по популяризации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» ведется активное взаимодействие со средствами массовой информации разной направленности: печатные и интернет-издания, телевидение, социальные сети, трансляция видеороликов с рекламой ВФСК ГТО на спортивных матчах.

Все мероприятия комплекса ВФСК ГТО анонсируются и публикуются на официальном сайте Министерства физической культуры и спорта Пермского края и регионального оператора ВФСК ГТО.

Планомерно выстроенная работа подтверждается улучшением позиций Пермского края в федеральном рейтинге ВФСК ГТО среди всех субъектов Российской Федерации. Так, по итогам работы за 2019 год Пермский край поднялся в рейтинге на 10 позиций вверх, с 53-го места (2018 год) до 43-го места (2019 год).

В рейтинге ВФСК ГТО среди субъектов Приволжского федерального округа Пермский край с девятого места (2018 год) поднялся на восьмое место (2019 год).

Развитие сети спортивных секций для несовершеннолетних, в том числе для детей с ОВЗ

По информации Министерства физической культуры и спорта Пермского края, в 2019 году общее количество несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет, в том числе с ОВЗ, систематически занимающихся физической культурой и спортом, а также иной двигательной активностью, составляет 400 086 человек, или 77,8% от общего количества человек данного возраста. Занятия проходят в более чем 2790 секциях и кружках спортивной направленности, организованными учреждениями, организациями различной формы собственности (общеобразовательные организации, организации высшего и среднего профессионального образования, фитнес-центры, организации дополнительного образования и спортивной подготовки).

По данным отчета по форме 5-ФК за 2019 год, по состоянию на 31 декабря 2019 года в Пермском крае функционирует 81 организация физкультурно-спортивной направленности, из них:

- 25 спортивных школ олимпийского резерва (СШОР);
- 27 спортивных школ (СШ);
- 1 спортивно-адаптивная школа паралимпийского резерва (САШПР) (учитывается в форме 3-АФК);
- 1 колледж олимпийского резерва;

- 1 центр спортивной подготовки;
- 21 ДЮСШ;
- 5 организаций относятся к виду организаций «другие».

В 468 отделениях по видам спорта, реализующих программы спортивной подготовки и дополнительные общеобразовательные программы спортивной направленности по итогам 2019 года занимались 58 556 человек, в том числе в возрасте от 5 до 18 лет — 33 594 человека (7,6% от общего количества несовершеннолетних данного возраста).

Исходя из ведомственной принадлежности:

- в организациях сферы физической культуры и спорта занимались 35 461 человек, из них: по этапам спортивной подготовки — 35 140 человек; по дополнительным общеобразовательным программам — 321 человек;
- в организациях сферы образования занимались 23 095 человек, из них: по этапам спортивной подготовки — 171 человек; по дополнительным общеобразовательным программам — 22 924 человека.

Спортивную подготовку и оказание услуг по спортивно-оздоровительной работе для детей с ОВЗ осуществляет единственное учреждение в Пермском крае — КГБУ «Спортивно-адаптивная школа паралимпийского резерва» (далее — Учреждение). Учреждение оказывает услуги по спортивной подготовке и спортивно-оздоровительной работе в 16 муниципальных образованиях Пермского края. По состоянию на 31 декабря 2019 года в Учреждении занимался 561 ребенок с ОВЗ.

46 тренеров-преподавателей осуществляют подготовку спортивного резерва на этапах спортивной подготовки по 7 дисциплинам спорта слепых, по 16 дисциплинам спорта лиц с поражением ОДА, по 8

дисциплинам спорта лиц с интеллектуальными нарушениями, по 11 дисциплинам спорта глухих. Всего в Учреждении на этапы спортивной подготовки в 2019 году было зачислено 412 детей с ОВЗ. Услуги по спортивной подготовке оказываются в Перми, Березниках, Кунгуре, Краснокамске, Соликамске, Лысьве, Чусовом, Чайковском, Кудымкарском, Пермском, Карагайском, Большесосновском, Суксунском районах.

Восемь инструкторов по адаптивной физической культуре оказывают услуги по спортивно-оздоровительной работе и различным дисциплинам спорта глухих, спорта слепых, спорта лиц с поражением ОДА, спорта лиц с интеллектуальными нарушениями, а также по программам общей физической подготовки. Всего в Учреждении услуги по спортивно-оздоровительной работе в 2019 году получили 149 детей с ОВЗ. Услуги по спортивно-оздоровительной работе оказываются в Кишертском районе, Горнозаводске, Добрянке, Перми, Чусовом.

В настоящее время самой распространенной моделью отбора спортивно-одаренных детей в регионе является массовый просмотр детей в период зачисления в спортивные группы. Данный отбор проводится в соответствии с требованиями нормативов по зачислению, определенных федеральными стандартами спортивной подготовки.

Также совместно с федерацией спортивной медицины на базе ГКБУ ЦСП Пермского края ведется работа «Центра спортивного тестирования», где разработанный комплекс испытаний различных качеств ребенка (как физических, так и психофизиологических), позволяет:

- оценить индивидуальные качества ребенка;
- получить рекомендации по улучшению показателей;
- сориентировать в выборе того вида спорта, в котором ребенок может проявить себя наилучшим образом.

5.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ДРУЖЕСТВЕННОЕ К ДЕТЯМ, И ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**
- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ
ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ**



Знакомство с новыми условиями педиатрического поликлинического отделения ГБУЗ ПК «Горнозаводская районная больница»



Светлана Денисова общается с детьми, отдыхающими в ДЗОЛ «Салют»



Награждение благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае лучших сотрудников детских оздоровительных лагерей на праздничном приеме ассоциации загородных лагерей «Спасибо, лагерь! Спасибо, лето!»



Посещение Уполномоченным детского оздоровительного лагеря «Маяк»



Посещение Светланой Денисовой детской поликлиники в Добрянке



Посещение Уполномоченным педиатрического отделения ГБУЗ ПК «Бардымская ЦРБ им. А.П. Курочкиной»



Выборы президента в ДЗОЛ «Орленок», п. Гамы

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ДРУЖЕСТВЕННОЕ К ДЕТАМ, И ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья».

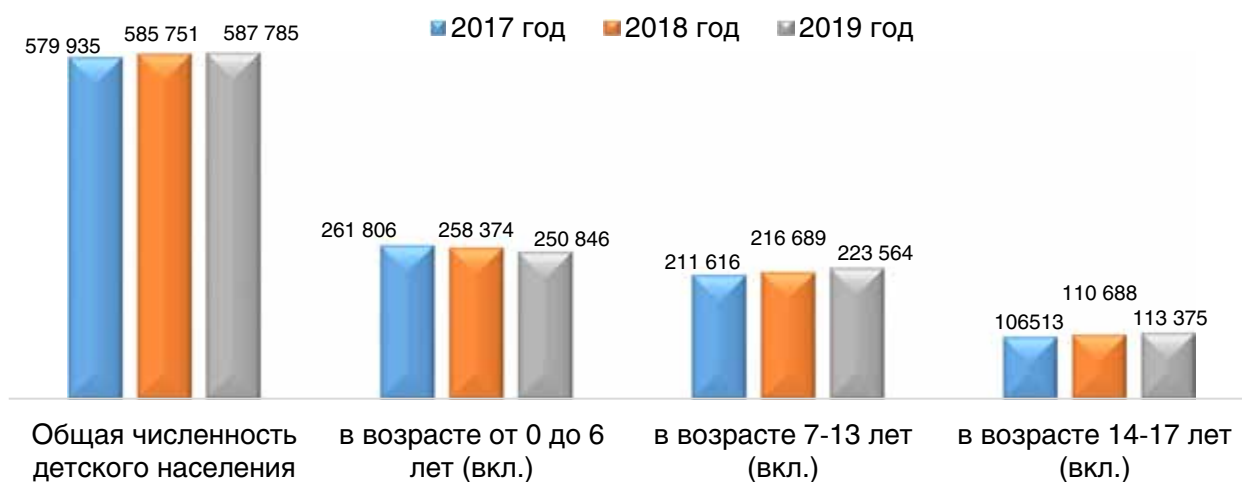
Часть 1 статьи 24 Конвенции ООН о правах ребенка

Демографическая ситуация в Пермском крае

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, в Прикамье в 2019 году проживало 2 610 800 человек, из них 587 785 детей в возрасте от 0 до 17 лет

включительно, что составляет 22,5% от численности населения края). По состоянию на 1 января 2020 года в крае проживает 250 846 детей в возрасте от 0 до 6 лет (включительно), 223 564 детей в возрасте от 7 до 13 лет (включительно), 113 375 детей в возрасте от 14 до 17 лет (включительно).

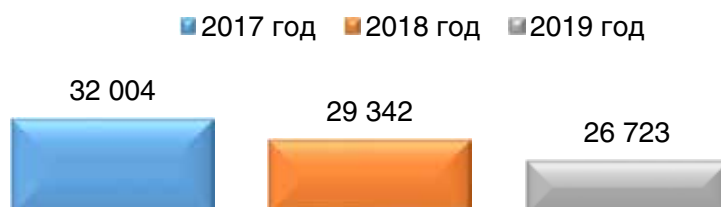
Численность детского населения Пермского края



В 2019 году на 8,9% снизилась по сравнению с прошлым годом рождаемость в Пермском крае (2017 год — 32 004; 2018 год — 29 342; 2019 год — 26 723 ребенка),

соответственно снижается и коэффициент рождаемости детей в расчете на 1000 чел. населения (2017 год — 12,2; 2018 год — 11,2; 2019 год — 10,3).

Количество родившихся детей в Пермском крае



За последние три года на 25% снизилось количество умерших несовершеннолетних (2017 год — 322; 2018 год — 269; 2019 год — 241 ребенок). Также ежегодного снижается количество младенческих смертей (в возрасте до одного года): 2017 год — 172; 2018 год — 130; 2019 год — 111 детей. Показатель младенческой смертности составил 4,1 на 1000 детей, родившихся живыми (2017 год — 5,2; 2018

год — 4,6), что ниже среднего показателя по Российской Федерации, который составляет 4,9. Данная статистика свидетельствует об улучшении работы учреждений здравоохранения по сохранению жизни новорожденным и детям до одного года, а также об оказании специализированной помощи в Пермском краевом перинатальном центре и учреждениях здравоохранения третьего уровня.

Статистика смертности несовершеннолетних в Пермском крае

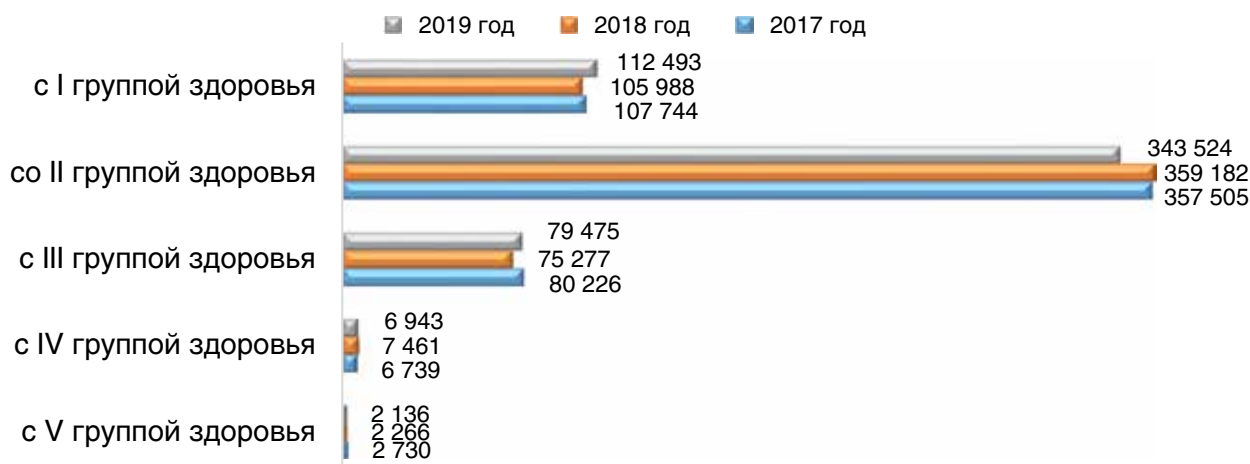


Общая характеристика состояния здоровья детей в Пермском крае

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, в Пермском крае в 2019 году 20,7% несовершеннолетних имели I группу здоровья, 63% детей — II группу здоровья, 14,6% детей — III группу здоровья, 1,3% — IV группу здоровья, 0,4% — V группу здоровья.

Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

Численность несовершеннолетних



В 2019 году по классам заболеваний у детей наиболее распространены были следующие заболевания в расчете на 1000 детского населения: болезни органов дыхания (1372,3), болезни глаза (150,7), болезни органов пищеварения (126,1), инфекционные болезни (106,0), болезни кожи и подкожной клетчатки (94,5), болезни костно-мышечной системы (90,9), болезни нервной системы (90,1),

врожденные аномалии (66,2), болезни мочеполовой системы (61,0), болезни эндокринной системы (56,9), болезни уха (53,5), болезни крови и кроветворных тканей (46,2), психические расстройства (41,2), болезни системы кровообращения (23,5), болезни перинатального периода (17,5), новообразования (10,9), беременность и роды (0,3).

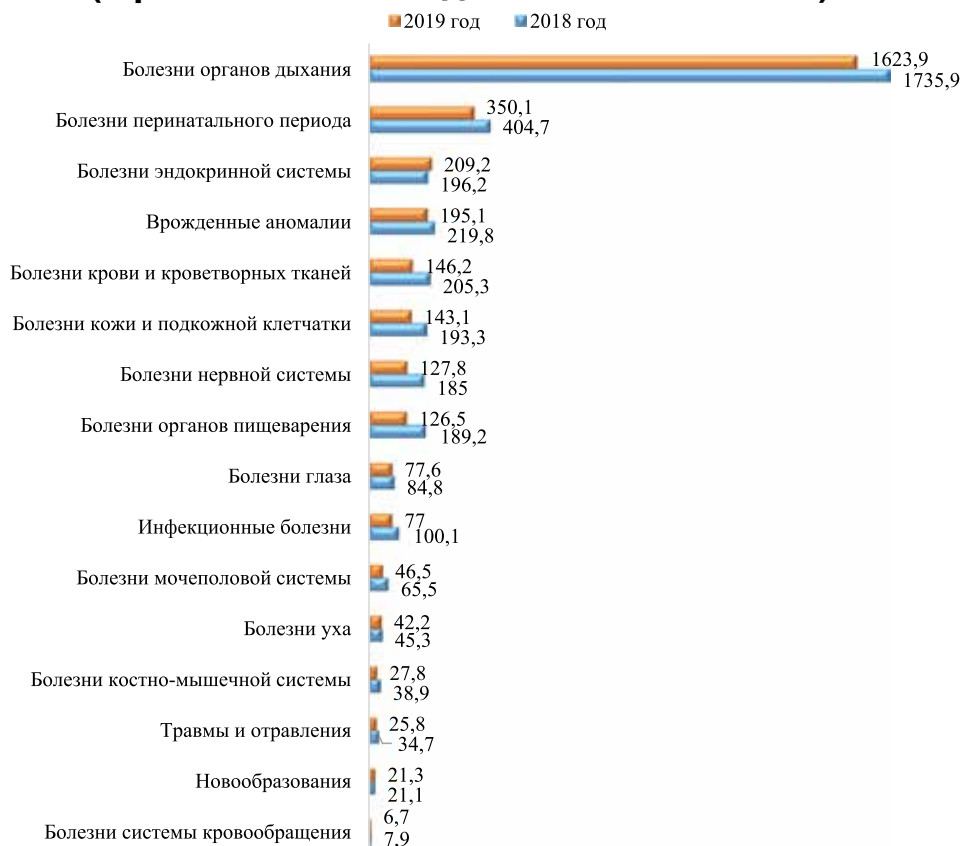
Заболееваемость несовершеннолетних по основным классам болезней в Пермском крае (в расчете на 1000 детского населения)



Общая заболеваемость детей до одного года в Пермском крае составила 3246,9 в расчете на 1000 детского населения, из них: болезни органов дыхания — 1623,9; болезни перинатального периода — 350,1; болезни эндокринной системы — 209,2; врожденные аномалии — 195,1; болезни крови и кроветворных тканей — 146,2; болезни кожи и подкожной клетчатки — 143,1;

болезни нервной системы — 127,8; болезни органов пищеварения — 126,5; болезни глаза — 77,6; инфекционные болезни — 77; болезни мочеполовой системы — 46,5; болезни уха — 42,2; болезни костно-мышечной системы — 27,8; травмы и отравления — 25,8; новообразования — 21,3; болезни системы кровообращения — 6,7.

Общая заболеваемость детей до 1 года в Пермском крае (в расчете на 1000 детского населения)



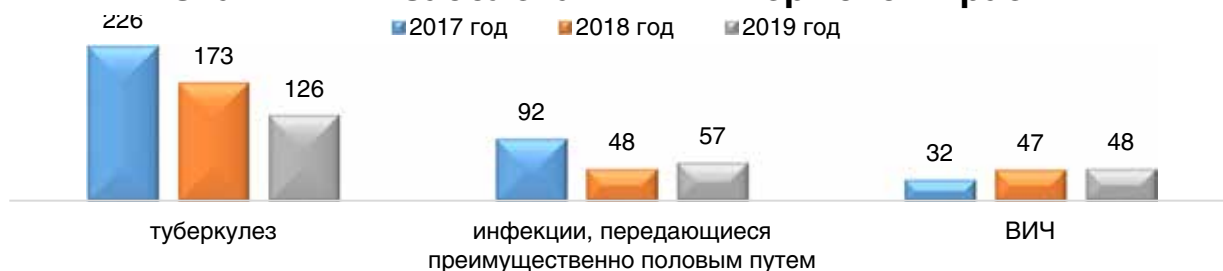
Следует отметить, что ежегодно увеличивается количество детей, болеющих ВИЧ-инфекцией (2017 год — 32; 2018 год — 47; 2019 год — 48 детей).

По информации правительства Пермского края, за последние три года на 44% снизилось количество несовершеннолетних, болеющих таким социально значимым заболеванием, как туберкулез (2017 год — 226; 2018 год — 173; 2019 год — 126 детей). Из общего количества несовершеннолетних, больных туберкулезом, 47% имеют активные формы туберку-

леза (2017 год — 73; 2018 год — 54; 2019 год — 60 детей).

На 18% по сравнению с прошлым годом увеличилось количество детей, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем (2017 год — 92; 2018 год — 48; 2019 год — 57 детей), в том числе такими заболеваниями, как сифилис (2017 год — 15; 2018 год — 3; 2019 год — 4 ребенка), гонококковая инфекция (2017 год — 12; 2018 год — 3; 2019 год — 11 детей), трихомоноз (2017 год — 39; 2018 год — 29; 2019 год — 26 детей).

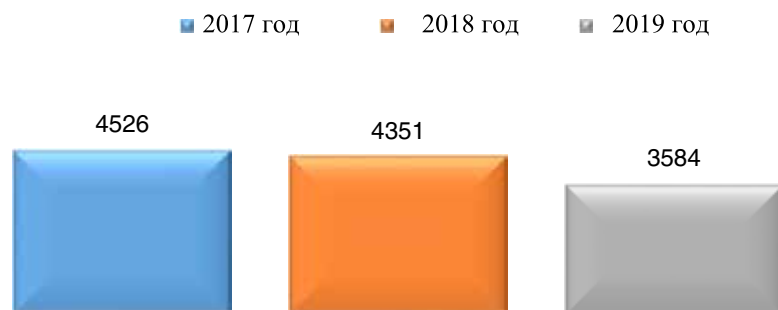
Количество несовершеннолетних, болеющих социально значимыми заболеваниями в Пермском крае



По сравнению с прошлым годом на 18% снизилось количество детей, болеющих психическими расстройствами и расстройствами поведения (2017 год — 4526; 2018 год —

4351; 2019 год — 3584 ребенка). Также отмечается незначительное снижение детей с болезнями нервной системы (2017 год — 21 459; 2018 год — 20 079; 2019 год — 19 714 детей).

Количество детей, болеющих психическими расстройствами и расстройствами поведения в Пермском крае



Количество несовершеннолетних с болезнями нервной системы в Пермском крае



По сравнению с 2018 годом на 3% увеличилось количество детей, нуждающихся в оказании наркологической помощи (2017 год — 782; 2018 год — 701; 2019 год — 727 детей), на 7% увеличилось количество детей, охваченных наркологической помощью (2017

год — 928; 2018 год — 878; 2019 год — 946 детей). Оказание наркологической помощи несовершеннолетним организовано в 44 медицинских организациях края, из них в 44 организациях — амбулаторно, в двух — стационарно.

Оказание наркологической помощи несовершеннолетним в Пермском крае



По итогам проведения медицинских осмотров несовершеннолетних в 2019 году по сравнению с прошлым годом зарегистрировано на 9% больше количество случа-

ев дефицита массы тела у детей (2018 год — 18 190; 2019 год — 19 913 детей) и на 10% — случаев ожирения (2018 год — 13 818; 2019 год — 15 243 ребенка).

Количество детей с ожирением и недостатком веса в Пермском крае (по итогам проведения медицинских осмотров несовершеннолетних)



По сравнению с прошлым годом снизилось количество несовершеннолетних, получивших травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин (2017 год — 69 835; 2018 год — 74 331; 2019 год — 68 708 детей). Вместе с тем ежегодно увеличивается количество детей и подростков с алкогольным отравлением (2017 год — 63; 2018 год — 80; 2019 год — 92 ребенка), из них 74% — это дети в возрасте до 14 лет включительно, а также количество детей и подростков с наркотическим отравлением (2017 год — 15; 2018 год — 10; 2019 год — 15 детей).

Качество оказания медицинской помощи

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году поступило 61 обращение по вопросу нарушения права на охрану здоровья и медицинскую помощь, из них 30 обращений касались непредоставления медицинской помощи детям отдельными учреждениями здравоохранения, 14 обращений с жалобами на предоставление некачественной медицинской помощи, 7 обращений — по вопросам обеспечения лекарственными препаратами, 4 обращения с жалобами на отсутствие надлежащих условий в медицинских учреждениях для пребывания в них детей.

В основном родители жаловались на качество медицинской помощи в учреждениях здравоохранения.

Например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась мама ребенка с просьбой разобраться в ситуации, в которой пострадал, по ее мнению, ребенок. Из описания ситуации следует, что в течение долгого времени ЛОР-врачи Березниковской детской поликлиники назначали ребенку лекарства без лабораторных исследований, при этом симптомы заболевания не уменьшались. После обследования в городе Перми выяснилось, что у ребенка запущенная форма ЛОР-заболевания, требующая оперативного вмешательства, а также гайморит.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае направила ходатайство о проведении проверки по фактам, изложенным в обращении, а также принятии незамедлительных мер по оказанию медицинской помощи ребенку в адрес министра здравоохранения Пермского края и директора территориального Фонда обязательного медицинского страхования Пермского края.

По итогам проведенных проверок выявлены нарушения организации диспансерного наблюдения пациента с хронической патологией ЛОР-органов, а также нарушения в оформлении медицинской документации, требований к назначению лекарственных препаратов. За

выявленные нарушения к участковому врачу-педиатру применены меры дисциплинарного взыскания, вынесено решение о снижении стимулирующих выплат, к Березниковской городской поликлинике применены финансовые санкции. Ребенку выдано направление на консультацию врача-ЛОР в ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница». Кроме того, ребенок получил консультацию ортодонта, которая также была показана при его заботливании.

В адрес Уполномоченного поступали обращения по вопросу организации оказания медицинской помощи.

Например, в конце марта 2019 года к Уполномоченному обратилась гражданка М. с жалобой, что уже более шести месяцев она не может записать в поликлинику №3 ГБУЗ ПК «Городская детская поликлиника №3» сына с инвалидностью на магнитно-резонансную томографию головного мозга, а по результатам данного исследования ему необходимо прийти на прием к врачу нейрохирургу и врачу неврологу. Заявительница одна воспитывает двоих детей, в связи с уходом за сыном с инвалидностью не работает, и пройти обследование на платной основе не имеет возможности. Также в обращении заявитель сообщила, что уже несколько месяцев вакантна должность руководителя в ГБУЗ ПК «Городская детская поликлиника №3».

С целью обеспечения права на охрану здоровья ребенка с инвалидностью Светлана Денисова обратилась в адрес министра здравоохранения Пермского края Оксаны Мелеховой.

По итогам рассмотрения обращения, 4 апреля 2019 года в ходе телефонного разговора заявителю предоставлены ответы на все интересующие вопросы и принесены извинения за возникшую ситуацию заместителем главного врача по медицинской части ГБУЗ ПК «Городская детская поликлиника №3». Сыну заявителя выдано электронное направление на прохождение 8 апреля 2019 года магнитно-резонансной томографии головного мозга в ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница» и консультацию 17 апреля 2019 года врача нейрохирурга.

По информации министерства, указанная проблема возникла в результате организационного сбоя. С 3 апреля 2019 года назначен заместитель главного врача по медицинской части, с 5 апреля 2019 года — и.о. заведующей лечебно-профилактическим отделением (педиатрическим) №3.

Также поступали обращения с жалобой на бездействие учреждений здравоохранения первого уровня по подготовке медицинской документации и направлению детей в федеральные медицинские центры.

Так, жительница города Березники направила письмо в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с просьбой оказать содействие в направлении ребенка в Московский научно-практический центр детской психоневрологии. По информации заявительницы, месяц ушел на сбор документов, чтобы детская поликлиника города Березники направила соответствующее ходатайство в Министерство здравоохранения Пермского края, однако ответа она так и не дождалась, а «для реабилитации ребенка, пережившего клиническую смерть, важен каждый день».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова в интересах маленького пациента направила ходатайство о скорейшем направлении его на реабилитацию в адрес министра здравоохранения Пермского края Оксаны Мелеховой.

По информации министерства, госпитализация ребенка была назначена на июнь 2019 года, оформлены документы для получения проездных документов на ребенка и его сопровождающего.

Кроме этого, поступали обращения на отсутствие в медицинских учреждениях исправного медицинского оборудования.

В Российском информационном агентстве URA.RU 6 февраля 2019 года появилось сообщение об использовании в ГБУЗ ПК «Кунгурская больница» неисправного медицинского оборудования, вследствие чего многодетная мать на протяжении семи часов держала тепловую лампу над новорожденным, чтобы техника не обрушилась на ребенка. В статье сообщалось, что оборудование было приоткрыто клейкой лентой — скотчем. На претензии женщины персонал больницы сослался на пациенток, которые ранее пользовались лампой. Женщина потребовала предоставить ей исправное оборудование, однако врачи посчитали, что ее ребенок находится в нормальном состоянии и его следует выписывать.

В целях проведения проверки по фактам, размещенным в средствах массовой информации, Светлана Денисова направила ходатайство в адрес министра здравоохранения Пермского края Оксаны Мелеховой.

По сообщениям министерства и главного врача ГБУЗ ПК «Кунгурская больница» В.В. Кириллова, информация, опубликованная на данных интернет-ресурсах социальных сетей, не соответствует действительности. В феврале 2019 года Кунгурской городской прокуратурой проведена внеплановая проверка деятельности ГБУЗ ПК «Кунгурская больница» по факту использования неисправного оборудования — информация СМИ не подтвердилась. Неисправная лампа для фототерапии в отделении новорожденных не используется. Данная лампа была изъята из эксплуатации в августе 2018 года. В сентябре 2018 года через электронный аукцион было приобретено и введено в эксплуатацию три аппарата фототерапии новорожденных. С целью своевременной замены неисправного оборудования учреждением проведена процедура закупки соответствующего медицинского оборудования (открытый электронный аукцион).

Также граждане обращались с жалобами на нарушение норм медицинской этики и деонтологии.

Например, к Светлане Денисовой обратилась гражданка Б. с жалобой на ненадлежащее оказание медицинской помощи и нарушение норм медицинской этики и деонтологии, допущенные врачом приемного отделения ГБУЗ ПК «Большесосновская центральная районная больница» в отношении ее младшего брата. В обращении заявитель сообщает, что 2 января 2019 года ее брат был доставлен в больницу на машине скорой помощи по причине плохого самочувствия: пять дней держалась температура 38–39 градусов, сухой малопродуктивный кашель, боль за грудиной, боль в горле, слабость, потеря аппетита, головная боль. Кроме этого, ребенок состоит

на дистансерном учете с диагнозом «бронхиальная астма». Со слов заявителя, в приемном отделении дежурный терапевт при осмотре разговаривал с подростком грубо, агрессивно, кричал, обвинял в болезни, кроме того, не провел необходимые исследования.

В целях проведения проверки по фактам, указанным в обращении, Уполномоченным направлено ходатайство в Министерство здравоохранения Пермского края и территориальный Фонд обязательного медицинского страхования Пермского края.

По результатам проведенной Министерством здравоохранения Пермского края проверки установлено: при осмотре подростка дежурным врачом показаний для экстренной госпитализации в момент осмотра не выявлено, были даны рекомендации по наблюдению и лечению ребенка по месту жительства. При анализе медицинской документации выявлены нарушения в заполнении медицинской документации. Факты грубого, неэтичного поведения со стороны дежурного врача по отношению к несовершеннолетнему не установлены. К сотруднику, допустившему нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания. С сотрудниками больницы проведено оперативное совещание о недопустимости нарушения принципов этики и деонтологии при работе с пациентами и их родственниками.

По итогам экспертного контроля страховой медицинской компанией «РЕСО-МЕД» выявлено невыполнение необходимых пациенту диагностических и лечебных мероприятий в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, стандартами медицинской помощи, создавшие риск прогрессирования имеющегося заболевания. Вместе с тем факта отказа в оказании медицинской помощи не установлено. Учитывая, что некорректное поведение врача медицинская организация отрицает, а также принимая во внимание субъективный характер изложения ситуации с обеих сторон, подтвердить или опровергнуть факты нарушения врачебной этики и деонтологии страховой компанией не представилось возможным. В связи с выявленными нарушениями к администрации ГБУЗ ПК «Большесосновская центральная районная больница» применены финансовые санкции; рекомендовано усилить внутренний контроль качества оказания медицинской помощи, оформления медицинской документации; указано на недопустимость нарушения врачебной этики.

Также поступали обращения, касающиеся работы пунктов выдачи полноценного питания (молочных продуктов) детям в возрасте до трех лет.

Например, в июле 2019 года к Уполномоченному поступило обращение мамы малолетнего ребенка с ходатайством о предоставлении информации о времени работы молочной кухни в городе Перми по адресу: ул. Братская, 14.

Со слов заявителя: «Я являюсь мамой 7,5-месячного ребенка. Получив направление на молочную кухню на ул. Братская, 14, отправились с ребенком туда, но в указанные часы молочная кухня не работала, и объявления о ее работе нет. Ходили ежедневно, но так и не узнали — работает она или нет. Обратились с вопросом в детскую поликлинику по месту прописки, но ни в регистратуре,

ни участковый педиатр, ни заведующая — никто ничего не знает. Обратились на молочную кухню по адресу: ул. Солдатова, нам предложили на выбор три пункта выдачи детского питания, но они далеко от дома и с ребенком нереально туда добраться. Прошу дать ответ, когда заработает молочная кухня в нашем районе».

В целях проведения проверки и предоставления заявителю разъяснений данное обращение было направлено Уполномоченным в адрес Министерства здравоохранения Пермского края.

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, раздаточный пункт молочной кухни ГБУЗ ПК «ДКБ им. Пичугина П.И.», расположенный по адресу: город Пермь, ул. Братская, 14, был закрыт, так как отсутствует возможность соблюдения правил хранения готовой продукции (не работает холодильное оборудование). Данный раздаточный пункт молочной продукции находится в пристроенном помещении к многоэтажному жилому дому, в этом же здании находится кафе, собственником которого является индивидуальный предприниматель Касумов Х.К. Ввод кабеля электроснабжения для пристроя находится в помещении кафе. В помещениях кафе и раздаточного пункта единая внутренняя сеть электроснабжения. Акт разграничения балансовой принадлежности отсутствует. 14 июня 2019 года без предварительного уведомления от раздаточного пункта молочной кухни была отключена электроэнергия. На все просьбы о подключении электроснабжения индивидуальный предприниматель не реагирует. Для урегулирования создавшейся ситуации администрацией больницы были направлены письма в адрес индивидуального предпринимателя Касумова Х.К., в прокуратуру Свердловского района города Перми.

По итогам рассмотрения обращения врачам-педиатрам указано на необходимость предупреждения родителей о временном прекращении работы раздаточного пункта молочной кухни по адресу: город Пермь, ул. Братская, 14. Информация о закрытии раздаточного пункта размещена на информационном стенде в поликлинике (около регистратуры), в группе «Детская больница Пичугина» в социальной сети «ВКонтакте».

В результате проведенной прокуратурой Свердловского района города Перми проверки установлено, что ГБУЗ ПК «ДКБ им Пичугина П.И.» в период с 2015 года не приняты меры для установки отдельных точек ввода электроснабжения, водоснабжения непосредственно в помещении молочной кухни, а именно не приняты меры для заключения договоров с ресурсоснабжающими организациями на поставку услуг электроснабжения, водоснабжения, о понуждении ресурсоснабжающих организаций выделить отдельные точки подключения к ресурсам электроснабжения, водоснабжения, установить приборы учета и др. Выявленные нарушения влекут несоблюдение прав несовершеннолетних и их законных представителей на доступное получение детского полноценного питания для детей в возрасте от 0 до 3 лет. Главному врачу ГБУЗ ПК «ДКБ им Пичугина П.И.» внесено представление об устранении выявленных нарушений.

По информации прокуратуры Пермского края, при осуществлении надзора за соблюдением прав детей на ох-

рану здоровья прокурорами краевого центра в 27 пунктах выдачи полноценного питания (молочных продуктов) детям в возрасте до трех лет установлены грубые нарушения требований законодательства об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения. Прокурорами внесено семь представлений в адрес главных врачей медицинских организаций города Перми, по результатам рассмотрения которых пять лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, в суд направлено одно исковое заявление, к административной ответственности по ст. 9.13 КоАП РФ привлечено шесть лиц. Прокуратурой края внесено представление министру здравоохранения края, по результатам рассмотрения которого выделено дополнительное финансирование.

В 2019 году в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Пермскому краю поступило 81 обращение (2018 год — 54) по вопросам оказания медицинской помощи, лекарственного обеспечения несовершеннолетних. По всем обращениям были приняты меры по соблюдению прав граждан в сфере здравоохранения.

Территориальным органом Росздравнадзора по Пермскому краю проведены 14 контрольных мероприятий в отношении семи учреждений здравоохранения Пермского края: ГБУЗ ПК «Нытвенская районная больница», ГБУЗ ПК «Пермская районная больница», ГБУЗ ПК «Чайковская детская городская больница», ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница», ГБУЗ ПК «Городская детская клиническая больница №3», ГБУЗ ПК «Городская больница Лысьвенского городского округа», ГБУЗ ПК «Кочевская центральная районная больница», а также в отношении Министерства здравоохранения Пермского края, ООО «Санаторий-профилакторий «Камские зори», ГКУ СО ПК «Осинский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» и ГКУ СО ПК «Рудничный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей».

Например, при плановой выездной проверке и внеплановой документарной проверке ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница» выявлены нарушения в сфере обращения лекарственных средств и нарушения порядков оказания медицинской помощи по профилям: онкология, гематология, детская кардиология, стандартов оказания медицинской помощи детям, нарушения ведения медицинской документации. В ГБУЗ ПК «Городская детская клиническая больница №3» при плановой выездной проверке выявлены нарушения в сфере обращения лекарственных средств в части несоблюдения правил хранения лекарственных препаратов; работы по выявлению нежелательных реакций и иной информации по безопасности и эффективности лекарственных препаратов; нарушения государственного контроля по обращению медицинских изделий; нарушения прав граждан в части оформления информированного добровольного согласия на виды медицинских вмешательств, отказа от медицинского вмешательства, ведения медицинской документации. В ГБУЗ ПК «Городская больница Лысьвенского городского округа» при проведении внеплановой документарной проверки выявлены нарушения прав граждан на доступность и качество медицинской помощи. В ГБУЗ ПК «Кочевская центральная районная больница» при внеплановой до-

кументарной проверке выявлены нарушения прав граждан в сфере здравоохранения в части назначения лекарственных препаратов; оформления информированного добровольного согласия на виды медицинских вмешательств, отказа от медицинского вмешательства; ведения медицинской документации; осуществления мониторинга безопасности лекарственных препаратов; доступности и качества медицинской помощи (низкой настроженности медицинских работников в отношении сезонного эпидемиологического подъема заболеваемости клещевым энцефалитом, преюмственности в передаче информации по инфицированности клеща).

В ходе личного приема в Губахинском городском округе к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае поступила информация об отсутствии в детской поликлинике узких врачей-специалистов (гастроэнтеролог, хирург), а также потребности в увеличении количества выездов в городе Губахе узких врачей-специалистов в рамках проекта «Выездная поликлиника». По информации Министерства здравоохранения Пермского края, согласно рекомендуемым нормативам на 10 тыс. детского населения рекомендуется 0,3 ставки врача-гастроэнтеролога и одна ставка врача-офтальмолога. Таким образом, на детское население города Губахи (6438 человек) требуется врач-офтальмолог на 0,75 ставки и врач-гастроэнтеролог на 0,2 ставки. Учитывая изложенное, вопрос обеспечения узкими специалистами в территориях края остается актуальным.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае ежегодно обращает внимание на недостаточное количество узких специалистов в отдельных территориях Пермского края и рекомендовал в ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году» Министерству здравоохранения Пермского края обеспечить доступность для детей узких врачей-специалистов (неврологов, ортопедов, кардиологов, хирургов и т.д.) как в учреждениях здравоохранения, так и в рамках выездной поликлиники на территории всего Пермского края, в том числе с применением технологий телемедицины.

Во исполнение рекомендации Уполномоченного, по информации правительства Пермского края, в Прикамье работает несколько программ по привлечению медицинских кадров, в том числе программа «Земский доктор» и программа по целевому обучению. На специалитете ФГБОУ ВО ПГМУ им. академика Е.А. Вагнера Минздрава России по договорам о целевом обучении на педиатрическом факультете обучается 270 человек (ориентировочно окончание обучения 25 человек — в 2020 году, 33 — в 2021 году, 30 — в 2022 году, 68 — в 2023 году, 53 — в 2024 году и 61 — в 2025 году).

За время действия программы «Земский доктор» в государственные учреждения здравоохранения Пермского края было привлечено 108 врачей-педиатров (в т.ч. 78 участковых педиатров), три врача-стоматолога детских, два врача-неонатолога, один врач-хирург детский.

За 12 месяцев 2019 года осуществлено 52 выезда узких врачей-специалистов в территории края. В общей сложности осмотрено 3943 ребенка. За 2019 год проведена

1321 телемедицинская консультация в отдаленных территориях края.

В 2019 году в конкурсе «Врач года» приняли участие 34 медицинских учреждения Пермского края. Победители определялись в 26 номинациях. Среди лауреатов конкурса — детские и семейные врачи, узкие специалисты и диагносты. Кроме этого, победителями в специальной номинации стали заведующая детским хирургическим отделением №2 ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница» (КДКБ) Ольга Сухоставская, детский хирург КДКБ Ольга Репета, заведующий отделением анестезиологии и реанимации №1 КДКБ Константин Горковец и врач-анестезиолог того же отделения Светлана Шестакова, главный врач КДКБ Дмитрий Антонов. Команда Краевой детской клинической больницы провела уникальную операцию, позволившую сохранить малышу нормальную жизнь без патологий и ограничений.

Организация паллиативной помощи детям с тяжелыми неизлечимыми заболеваниями

6 марта 2019 года принят Федеральный закон №18-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи», который существенно изменил подходы оказания паллиативной помощи.

С 17 марта 2019 года (даты вступления в силу закона) паллиативная помощь представляет собой комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания. Паллиативную помощь теперь можно получить не только в амбулаторных и стационарных условиях, но и в дневных стационарах и на дому.

Медицинские организации взаимодействуют с родственниками неизлечимо больного пациента, другими членами его семьи, организациями социального обслуживания, религиозными организациями и др. в целях предоставления гражданину социальных услуг, мер социальной поддержки и защиты, психологической поддержки. При оказании паллиативной медицинской помощи пациенту предоставляются для использования на дому медицинские изделия, предназначенные для поддержания функций органов и систем организма человека.

Во исполнение принятого федерального закона приняты следующие федеральные нормативные правовые акты:

- Приказ Минздрава России №345н, Минтруда России №372н от 31.05.2019 «Об утверждении Положения об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья» устанавливает правила организации

оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья;

- Приказ Минздрава России от 10.07.2019 №505н «Об утверждении Порядка передачи от медицинской организации пациенту (его законному представителю) медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи» устанавливает правила передачи от медицинской организации пациенту медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому при оказании паллиативной медицинской помощи, за исключением медицинских изделий, относящихся к техническим средствам реабилитации и предоставляемых пациенту в соответствии с законодательством о социальной защите инвалидов в Российской Федерации;

- Приказ Минздрава России от 31.05.2019 №348н «Об утверждении перечня медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает, что рекомендации, отраженные в Ежегодном докладе за 2018 год, в части принятия региональных нормативных актов по оказанию паллиативной помощи детям не исполнены. В крае до сих пор не приняты следующие региональные нормативные правовые акты:

- регламент по оказанию паллиативной помощи детям с включением вопросов передачи медицинских изделий и оборудования законным представителям пациентов для оказания паллиативной медицинской помощи на дому;
- порядок маршрутизации пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи;
- регламент межведомственного взаимодействия медицинских организаций с учреждениями системы социальной защиты населения при организации оказания паллиативной помощи детям.

В соответствии с Распоряжением правительства РФ от 29.06.2019 №1408-р, в целях развития паллиативной медицинской помощи из резервного фонда правительства Российской Федерации в 2019 году Пермскому краю выделены бюджетные ассигнования в размере 33 397,7 тыс. руб. на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, включая обезболивающие, организацию мониторинга оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению и детям, обеспечение медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, медицинскими изделиями, в том числе для использования на дому, в соответствии с порядками оказания паллиативной медицинской помощи взрослому населению и детям.

В ходе проведенной Контрольно-счетной палатой Пермского края проверки целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, предусмотренных на оказание паллиативной медицинской помощи,

проведено четыре мероприятия. Объем проверенных средств составил — 2,8 млрд руб. Количество выявленных нарушений 60 ед. на общую сумму 245,0 млн руб. Так, были выявлены следующие нарушения:

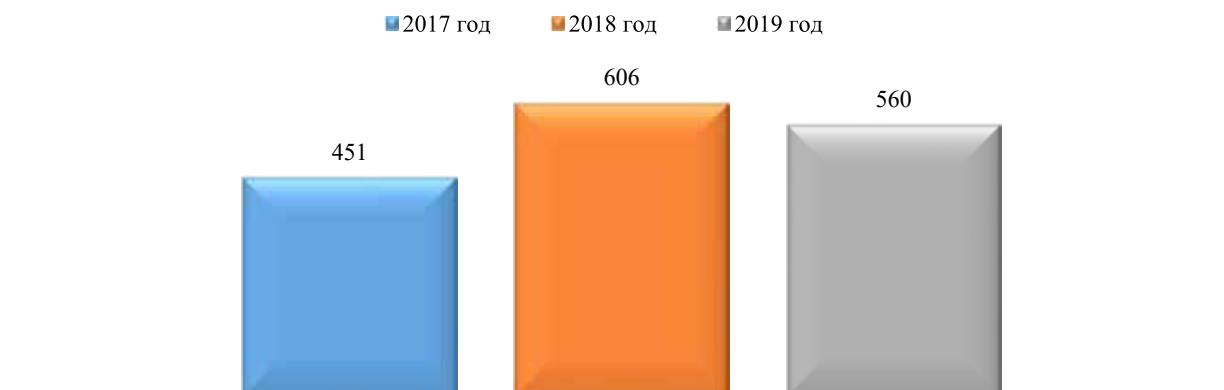
- Министерством здравоохранения Пермского края формирование и утверждение государственных заданий на оказание паллиативной медицинской помощи осуществлялось с нарушением Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

- Медицинское оборудование, закупленное для оказания паллиативной медицинской помощи на сумму 45,0 млн руб. (372 единицы из 458 единиц, поставленных в проверенные учреждения), — не используется по назначению, часть используется в подразделениях, не оказывающих паллиативную медицинскую помощь.

- Выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 27,3 млн руб.: ГБУЗ ПК «Пермская центральная районная больница» (11 864,1 тыс. руб.), ГБУЗ ПК «Нытвенская районная больница» (9102,1 тыс. руб.), ГБУЗ ПК «Краевая больница имени академика Е.А. Вагнера» (5894,2 тыс. руб.), ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница им. С.Н. Гринберга» (452,2 тыс. руб.). Данным учреждениям здравоохранения направлены предписания о возврате в бюджет Пермского края финансовых средств, использованных не по целевому назначению (срок — декабрь 2020 года).

По состоянию на 1 января 2020 года в Пермском крае проживает 560 детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи (2017 год — 451, 2018 год — 606 детей).

Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, в Пермском крае



Государственно-частное партнерство в сфере оказания паллиативной помощи детям в Пермском крае совместно с Министерством здравоохранения Пермского края осуществляется при участии Автономной некоммерческой организации «Агентство социальных услуг «Сами» и Некоммерческого благотворительного фонда помощи детям «Дедморозим».

На базе ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница №13» открыто отделение паллиативной медицинской помощи. За счет благотворительных средств в отделении созданы условия, приближенные к домашним, приобретены функциональные кровати, телевизоры, оснащены игровая и сенсорная комнаты. На протяжении пяти лет фонд «Дедморозим» оказывает ДКБ №13 содействие в повышении качества жизни детей с неизлечимыми угрожающими жизни заболеваниями: оснащает оборудованием, организует обучение и психологическую поддержку сотрудников, проводит с участием волонтеров досуговые мероприятия для детей и их родственников.

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, для определения фактической потребности в паллиативной медицинской помощи жителям Пермского края в начале 2019 года началось заполнение регистра пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, медицинскими организациями. В рамках каждой медицинской организации назначено ответственное лицо за оказание паллиативной помощи, в функционал кото-

рых входит в том числе проведение врачебных комиссий по отнесению пациентов к категории паллиативных и внесение данных о пациентах в регистр. Министерством здравоохранения Пермского края разрабатывается регламент применения паллиативной помощи в медицинских организациях Пермского края. Указанная работа позволила приблизительно определить потребность в стационарной и амбулаторной паллиативной помощи, а также в выездных бригадах. Кроме того, определена приблизительная потребность в оказании паллиативной помощи с респираторной поддержкой для жителей края.

В рамках мероприятий проекта программы по развитию паллиативной службы в Пермском крае предполагается распределение объемов медицинской помощи по кластерному принципу в соответствии с фактической потребностью муниципальных образований Пермского края.

Приказом Министерства от 27.02.2020 №СЭД-34-01-05-113 утверждено Положение об организационно-методическом отделе по паллиативной медицинской помощи в Пермском крае в целях организации взаимодействия по вопросу доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи на территории Пермского края.

С целью обеспечения пациентов соответствующими медицинскими изделиями на дому издано Распоряжение правительства Пермского края №223 от 15.10.2019, а также организовано внесение изменений в Закон Пермского

края от 14.12.2007 №150-ПК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» в части определения полномочий органов государственной власти Пермского края по передаче в безвозмездное пользование движимого имущества Пермского края физическим лицам.

С июня 2019 года при поддержке фонда «Дедморозим» на базе АНО «Агентство социальных услуг «Сами» работает Служба проката медтехники. Служба бесплатно предоставляет в прокат высокотехнологичную медицинскую технику для пребывания детей с неизлечимыми угрожающими жизни заболеваниями на дому, а ее специалисты обучают родственников самостоятельному использованию оборудования и оказывают профессиональную поддержку в течение всего периода использования оборудования.

По информации АНО «Агентство социальных услуг «Сами», в 2019 году в Службу проката медтехники поступило 76 обращений со всего Пермского края, для 52 детей в семьи было передано 143 единицы оборудования. В настоящее время опыт работы благотворительной службы проката высокотехнологичного оборудования используется Министерством здравоохранения Пермского края при формировании перечня для закупки медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому.

С ноября 2017 года в Пермском крае в структуре АНО «Агентство социальных услуг «Сами» функционирует отделение выездной патронажной помощи — Служба качества жизни. Междисциплинарная команда службы на основе медицинской лицензии оказывает паллиативную специализированную медицинскую помощь детям в амбулаторных условиях. На 1 марта 2020 года на сопровождении службы находится 101 ребенок.

Служба качества жизни работает на основе государственно-частного партнерства: финансируется за счет средств субсидии из бюджета Пермского края (2017 год — 1 млн руб., 2018 год — 6 млн руб., 2019 год — 6 млн руб.), а также за счет благотворительных средств, поступавших в фонд «Дедморозим», и денежных средств, предоставленных Фондом президентских грантов на проект «Служба качества жизни» АНО «Агентство «Сами».

Специалисты Службы качества жизни АНО «Агентство «Сами» вносят большой вклад в развитие паллиативной медицинской помощи детям в Пермском крае. Они не только постоянно обучаются современным технологиям оказания паллиативной помощи детям, активно делятся своими знаниями со специалистами, вовлеченными в оказание паллиативной помощи в Пермском крае, но и при взаимодействии с федеральными экспертами и коллегами из других регионов привозят в Пермский край новейшие технологии помощи детям с тяжелыми неизлечимыми заболеваниями. Таким образом, в 2019 году для более чем 300 специалистов Пермского края был организован ряд образовательных мероприятий, в их числе семинар «Физическая терапия при миодистрофии Дюшенна» (совместно с фондом «МойМио» (Москва)), семинар «Помощь инкурабельным детям с онкологическими заболеваниями» (совместно с фондом «Подари жизнь» (Москва)), семинар «Основы паллиативной медицинской помощи детям»

с участием спикера Натальи Саввы, директора по методической работе московского хосписа «Дом с маяком».

С 2019 года при взаимодействии с АНО «Агентство «Сами», фонда «Дедморозим» и ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница» отработан процесс установки балонных гастростомических трубок подопечным Службы качества жизни, что позволяет не только получать полноценное питание менее травматичным способом в отличие от зондового питания, но и избежать последующих госпитализаций для переустановки гастростомических трубок.

Также в мае 2019 года Служба качества жизни впервые в Пермском крае организовала индивидуальный пост для умирающего на дому ребенка. Круглосуточная медицинская, психологическая и социальная поддержка позволила ребенку с неизлечимым онкологическим заболеванием до последних секунд своей жизни оставаться рядом с близкими, не испытывая мучений.

Сотрудники Службы качества жизни постоянно взаимодействуют с органами государственной власти для оперативного решения вопросов детей, находящихся на сопровождении, путем участия в постоянно действующих рабочих группах, рабочих совещаниях. Благодаря вхождению сотрудников Службы качества жизни в общественный совет при Главном бюро медико-социальной экспертизы Пермского края, в максимально короткие сроки решаются вопросы по коррекции программ реабилитации и абилитации детей, нуждающихся в технических средствах реабилитации, максимально учитываются их потребности при формировании программ реабилитации.

На сегодняшний день благодаря взаимодействию сотрудников Службы качества жизни с органами управления образованием все подопечные службы получают образование в форме, рекомендованной психолого-медико-педагогической комиссией. Также при взаимодействии Службы качества жизни с отделом лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Пермского края решен вопрос по организации нутритивной поддержки для подопечных службы (процесса обеспечения полноценного питания с помощью ряда методов, отличных от обычного приема пищи, искусственным питанием). Следует отметить, что Пермский край является одним из немногих регионов, где данный вопрос решается за счет бюджетных средств в отличие от многих других регионов.

С июля 2019 года в соответствии с договоренностью с Министерством здравоохранения Пермского края Службой качества жизни АНО «Агентство «Сами» проводится мониторинг потребностей детей, нуждающихся в паллиативной помощи, проживающих за пределами города Перми. В 2019 году сотрудниками службы были совершены выезды в 16 муниципальных образований Пермского края, в ходе которых удалось провести осмотр 87 детей. По результатам посещения для каждого ребенка врачами Службы качества жизни были подготовлены справки с информацией о состоянии здоровья в момент посещения, об объеме специализированного питания при белково-энергетической недостаточности, о потребностях детей в медицинских изделиях, предназначенных для использования на дому. Справки для ознакомления направлены главным врачам районных больниц, главному внештатному специалисту по паллиативной помощи Ми-

нистерства здравоохранения Пермского края. Опираясь на клинический, прогностический и нозологический подходы при определении потребности в паллиативной медицинской помощи, врачи Службы качества жизни рекомендовали врачам на местах рассмотреть на заседании врачебной комиссии вопрос об отсутствии/наличии показаний к оказанию паллиативной медицинской помощи на текущий момент у 14 детей.

Указанная выше работа позволила частично определить потребности детей Пермского края в паллиативной медицинской помощи — как стационарной, так и амбулаторной. Всё это позволило рассчитать количество выездных бригад для оказания паллиативной помощи детям на дому. Также стало возможным узнать потребность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, в оборудовании для респираторной поддержки дыхания.

Следует отметить, что в 2019 году проект «Служба качества жизни» признан лучшим проектом в стране на конкурсе Общественной палаты РФ «Мой проект — моей стране» в номинации «Социальная помощь. Социальное обслуживание и социальная поддержка граждан».

За вклад в развитие паллиативной помощи детям Пермского края Служба качества жизни АНО «Агентство социальных услуг «Сами» награждена в 2019 году благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает наличие дефицита квалифицированных специалистов, оказывающих паллиативную помощь, затрудненного доступа к получению опиоидных анальгетиков и других лекарственных средств, отсутствие у врачей, работающих в поликлиниках по месту жительства детей, достаточных компетенций для качественной подготовки направительных документов на медико-социальную экспертизу.

Вместе с тем рекомендация Уполномоченного об организации обучения медицинских работников Пермского края по выявлению детей, нуждающихся в паллиативной помощи и сопровождении — как на базе медицинских учреждений, так и с привлечением специалистов выездной паллиативной службы, ни в 2018 году, ни в 2019 году не исполнена. По информации, представленной правительством Пермского края по исполнению рекомендаций Ежегодного доклада Уполномоченного по правам ребенка за 2018 год, в программу обучения на базе медицинского университета на 2020 год включен цикл по паллиативной помощи детям.

В связи с тем, что обучение медицинских работников участковой педиатрической службы и стационарных отделений по оказанию паллиативной помощи детям Министерством здравоохранения Пермского края запланировано на 2020 год, Уполномоченный оставляет данный вопрос на контроле.

Лекарственное обеспечение детей в Пермском крае

По информации Министерства здравоохранения Пермского края, по состоянию на 31 декабря 2019 года численность несовершеннолетних, включенных в Регио-

нальный сегмент Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, составляет 209 человек. За 2019 год все нуждающиеся обеспечены лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания на сумму 120 509,78 тыс. руб.

На конец 2019 года численность несовершеннолетних, включенных в Региональный сегмент Федерального регистра лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, лиц после трансплантации органов и (или) тканей составляет 268 человек. За 2019 год все нуждающиеся обеспечены лекарственными препаратами на сумму 161 870,57 тыс. руб.

Численность несовершеннолетних, обеспеченных лекарственными препаратами, не входящими в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, Перечни лекарственных препаратов, отпускаемых для федеральных и региональных льготополучателей по рецептам врачей бесплатно, составляет 340 человек. Обеспечение осуществляется в соответствии с решением Комиссии по рассмотрению вопросов индивидуального обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания граждан, проживающих в Пермском крае, имеющих право на получение государственной социальной помощи, за счет бюджета Пермского края.

В 2019 году численность детей до трех лет, включенных в Региональный регистр лиц, составила 8359. За 2019 год за счет средств бюджета Пермского края дети первых трех лет жизни обеспечены на сумму 37 863,11 тыс. руб.

Распоряжением правительства РФ от 22.10.2018 №2273-р «Об утверждении перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2019 год» утвержден Перечень продуктов специализированного питания для детей, в том числе имеющих заболевание фенилкетонурия. На 2020 год такой Перечень утвержден распоряжением правительства РФ от 11.12.2019 №2984-р «Об утверждении перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2020 год». Министерство здравоохранения Пермского края действует в рамках указанных нормативных актов.

Одним из примеров на получение необходимых мер социальной поддержки является обращение в адрес Уполномоченного родителей детей, имеющих редкое генетическое заболевание фенилкетонурия, с просьбой оказать содействие в решении вопроса о выплате компенсации за приобретаемые родителями специализированные продукты диетического питания (это искусственные низкобелковые продукты, специально для диетического питания (хлеб, печенье, макароны и др.). Диетическое лечение больных фенилкетонурией необходимо проводить под строгим контролем содержания фенилаланина

в сыворотке крови, без соблюдения специальной диеты наступают необратимые последствия в организме ребенка, которые могут привести к тяжелой форме инвалидности. Специализированные низкобелковые продукты питания для детей с фенилкетонурией стоят достаточно дорого в сравнении с обычными продуктами питания и в среднем, по информации родителей и расчетам диетологов, в месяц семья тратит только на покупку указанных продуктов около 14 тыс. рублей, помимо обычных продуктов питания, которые наряду с диетическими продуктами дети тоже должны получать.

С 1 января 2020 года на территории Пермского края детям с заболеванием фенилкетонурия оказывается материальная помощь в натуральной форме в виде продуктовых наборов на основании приказа Министерства социального развития Пермского края от 26.09.2019 года №СЭД-33-01-03-618 «Об оказании срочной социальной услуги в виде материальной помощи в натуральной форме гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, на 2020 год». Специализированное питание включает в себя четыре набора продуктов, в соответствии с возрастной категорией ребенка. В каждый набор включены продукты для приготовления полноценных приемов пищи (мука, рис, макаронные изделия).

В настоящее время на территории края проживает 70 детей, нуждающихся в специализированном питании. Меры, разработанные министерством, позволяют обеспечить необходимой потребностью в безопасном питании 100% детей с заболеванием фенилкетонурия. Ожидается, что не менее 90% детей будет обеспечено специализированным питанием.

Уполномоченный считает необходимым предусмотреть финансирование на оказание материальной помощи в натуральной форме в виде продуктовых наборов для детей с заболеванием фенилкетонурия в бюджете Пермского края на 2021–2023 года.

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило коллективное обращение родителей с ходатайством об обеспечении их несовершеннолетних детей жизненно необходимым лекарственным препаратом «Сабрил» (международное непатентованное наименование — «Вигабатрин»), незарегистрированным в Российской Федерации.

Со слов заявителей, процедура получения жизненно необходимого препарата такова, что, несмотря на наличие двух заключений консилиумов врачей ГБУЗ ПК «Городской детской поликлиники №3» и ГБУЗ ПК «Городской детской клинической поликлиники №1» о том, что указанный препарат является жизненно необходимым, при его регулярном применении у пациентов наступают ремиссия и исчезает угроза жизни, родители вынуждены обращаться в суд и органы прокуратуры, чтобы субъект Российской Федерации мог обеспечить детей препаратом после его ввоза в Россию за счет регионального бюджета. Заявители просили помощи, сообщив о получении официального отказа Министерства здравоохранения Пермского края в обеспечении детей лекарственным препаратом «Сабрил» за счет средств бюджета, так как препарат не зарегистрирован в России.

Для решения данного вопроса Уполномоченным направлено ходатайство в адрес Министерства здравоохранения Пермского края о рассмотрении возможности обеспечения детей заявителей жизненно необходимым лекарственным препаратом «Сабрил» и в адрес Министерства здравоохранения Российской Федерации о рассмотрении возможности регистрации данного лекарственного препарата на территории Российской Федерации, учитывая высокую потребность в нем у детей с ограниченными возможностями здоровья.

По итогам рассмотрения обращения Министерством здравоохранения Пермского края был дан ответ, что в связи с тем, что лекарственный препарат «Сабрил» (международное непатентованное наименование — «Вигабатрин») не зарегистрирован на территории Российской Федерации, у министерства отсутствуют правовые основания для организации льготного лекарственного обеспечения.

В соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 29.09.2010 №771 Министерством здравоохранения Пермского края в адрес Министерства здравоохранения Российской Федерации направлен пакет документов для организации ввоза лекарственного препарата «Сабрил». Также министерством достигнута договоренность с благотворительным фондом «Дедморозим» по вопросу возможности оплаты стоимости препарата и прорабатываются другие возможные варианты обеспечения детей этим лекарственным препаратом.

По информации департамента государственного регулирования обращения лекарственных средств Минздрава России, ввиду того, что лекарственный препарат «Сабрил» не зарегистрирован в установленном порядке в Российской Федерации и не включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, выделение средств федерального бюджета на закупку данного лекарственного препарата не представляется возможным. Решение вопросов, связанных с целесообразностью регистрации лекарственных препаратов в Российской Федерации, является исключительным правом разработчиков и производителей лекарственных средств.

Учитывая изложенное, родители детей, в том числе при помощи городских и районных прокуроров, вынуждены обращаться в суд с исковыми заявлениями об обязанности Министерства здравоохранения Пермского края обеспечивать ребенка необходимым лекарственным препаратом.

При проведении территориальным органом Росздравнадзора по Пермскому краю контрольных мероприятий в отношении учреждений здравоохранения Пермского края были выявлены нарушения прав граждан в части обеспечения лекарственными препаратами. Так, при проведении внеплановой документарной проверки в ГБУЗ ПК «Нытвенская районная больница» были выявлены нарушения в части отказа в выписке льготных рецептов на лекарственные препараты при назначенном (рекомендованном лечении) и нарушения правил назначения лекарственных препаратов и выписки рецептов.

Еще одним примером являются результаты проведения внеплановой документарной проверки в ГБУЗ ПК «Пермская районная больница», в ходе которой были

выявлены нарушения в части отказа в выписке льготных рецептов на лекарственные препараты при назначенном (рекомендованном) лечении; нарушения прав граждан в сфере охраны здоровья в части непринятия мер по обеспечению пациентки необходимым лекарственным препаратом, непроведения врачебной комиссии; нарушения правил назначения лекарственных препаратов и выписки рецептов.

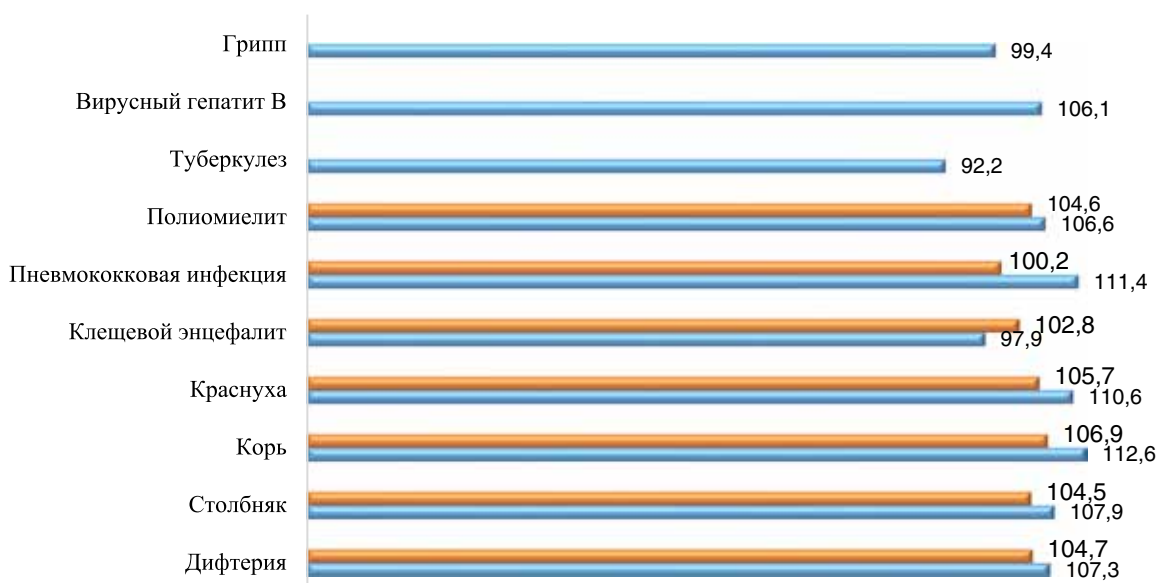
В ГБУЗ ПК «Чайковская детская городская больница» при проведении внеплановой документарной проверки выявлены нарушения в части отказа в выписке льготных рецептов на лекарственные препараты и медицинские изделия при медицинских показаниях; отказа в выписке

льготного рецепта на лекарственный препарат при назначенном лечении.

Профилактика заболеваемости детей в Пермском крае

В 2019 году планы по вакцинации детей были выполнены не в полном объеме по следующим видам инфекционных заболеваний: туберкулез (92,2% от планового показателя), грипп (99,4%), клещевой энцефалит (97,9%). По остальным заболеваниям плановые показатели вакцинации и ревакцинации были перевыполнены.

Информация об охвате детей профилактическими прививками в Пермском крае в 2019 году



18 апреля в МАОУ «СОШ №10» города Перми прошло в онлайн-режиме общегородское родительское собрание, которое было посвящено актуальной теме вакцинации детей. Главная площадка — школа №10 и еще семь площадок во всех районах города Перми работали в режиме подключения к видеотрансляции. Во встрече приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, заместитель председателя правительства края Татьяна Абдуллина, министр образования Прикамья Раиса Кассина, руководитель департамента образования администрации Перми Людмила Серикова. Экспертами выступили профильные врачи. Модерировал встречу Сергей Большаков, председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, директор школы №87 города Перми. Беседа была построена в формате развеивания мифов о вакцинопрофилактике: эксперты опровергли самые распространенные заблуждения об опасности детских прививок.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова рассказала, что жалобы и обращения в ее адрес о правомерности отказов в приеме в детские учреждения без справки фтизиатра — не редкость. И это, по мнению омбудсмена, повод задуматься о каче-

стве информационной работы с родителями. «Многие родители снимали видео и конспектировали услышанное на собрании, задавали вопросы, которые их волновали, — отметила Светлана Денисова, — уверена, что все вынесли из этой встречи полезную информацию и будут следовать советам врачей о вакцинации своих детей. Наконец, все должны понимать, что личная позиция отказа от вакцинации своего ребенка не может ставить под угрозу здоровье других детей и взрослых, находящихся рядом с ребенком в детском саду или школе».

21 мая в гимназии №16 города Кунгура состоялось общегородское родительское онлайн-собрание «Мифы о вакцинации», ключевой темой которого была важность вакцинации и профилактики туберкулеза. Участники: Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, заместитель министра здравоохранения Пермского края Ирина Плащевская, глава Кунгура Сергей Гордеев, заместитель главы администрации города Кунгура по развитию социальной сферы Юлия Трясцина, начальник Управления образования администрации города Кунгура Пермского края Юлия Плюхович, а также эксперты из медицинского сообщества, сотрудники прокуратуры, представители общественных организаций

и большое количество родителей школьников, интересующихся этой серьезной темой.

Модератором городского родительского собрания выступил председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае Сергей Большаков. Родителей ознакомили с четырьмя самыми распространенными мифами о вакцинации: «Прививаться опаснее, чем не прививаться», «В состав вакцин входят опасные вещества», «Туберкулез встречается только в асоциальных слоях общества», «Прививки не нужны».

Развеели эти мифы, а также дали компетентные и всеобъемлющие комментарии по каждому из них приглашенные эксперты из медицинского сообщества, среди них: заведующая кафедрой эпидемиологии ФГБОУ ВО ПГМУ им. академика Е.А. Вагнера Ирина Фельдблюм, начальник отдела эпидемиологического надзора Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю Наталья Вольдшмидт, заведующий кафедрой фтизиопульмонологии ФГБОУ ВО ПГМУ им. академика Е.А. Вагнера, главный внештатный специалист-фтизиопедиатр Министерства здравоохранения Пермского края, д.м.н. Александр Шурыгин, а также представитель родительского сообщества, микробиолог, к.м.н. Людмила Литвиненко. Представитель прокуратуры разъяснила родителям юридические вопросы, касающиеся законности отказов учебных заведений принимать детей без прививок.

Заключительная часть городского родительского собрания прошла в форме свободной дискуссии, в рамках которой родители смогли задать наиболее волнующие их вопросы о вакцинопрофилактике. Мероприятие проходило в онлайн-режиме, к видеотрансляции собрания были подключены еще четыре школы Кунгура. Всего в общегородском родительском собрании приняли участие 313 человек, а посмотрели его в видеозаписи уже более 5000 человек.

Семинар «Основные направления по сохранению здоровья детского населения и формированию приверженности здоровому образу жизни» для медицинских работников дошкольно-школьных отделений медицинских организаций Пермского края был проведен 23 мая 2019 года, присутствовали 58 медицинских работников.

По результатам рассмотрения 6 мая 2019 года на Межведомственной рабочей группе по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при прокуратуре Пермского края проблемных вопросов исполнения законодательства о профилактике туберкулеза, кори, полиомиелита среди несовершеннолетних членами рабочей группы признается необходимость организации более эффективной информационно-разъяснительной работы с родителями детей, отказывающихся от проведения профилактических прививок. Необходим принципиальный подход должностных лиц Министерства здравоохранения, Министерства образования и науки Пермского края, детских организаций края в организации соблюдения п. 5.7 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ №60.

Решением Межведомственной рабочей группы в том числе рекомендовано:

1. Управлению Роспотребнадзора по Пермскому краю:
 - Актуализировать и внести дополнения в Постановление Главного государственного санитарного врача по Пермскому краю от 21.03.2017 №4 «Об усилении мероприятий по профилактике туберкулеза среди населения Пермского края на 2017–2019 гг.».
 2. Министерству здравоохранения Пермского края:
 - Актуализировать и внести дополнения в информационное письмо, направленное в адрес главных врачей государственных учреждений здравоохранения от 30.09.2015 №СЭД-34-01-10-3478 «Об оформлении медицинской документации детям при поступлении в образовательные организации».
 - Рассмотреть возможность организации приема врачей-фтизиатров в детских поликлиниках по месту жительства несовершеннолетних, с лицензированием указанной деятельности учреждения здравоохранения.
 3. Министерству здравоохранения и Министерству образования и науки Пермского края:
 - Принять дополнительные меры по организации информационно-разъяснительной работы с родителями детей, отказывавшихся от проведения профилактических прививок.
 - Обеспечить неукоснительное соблюдение в детских организациях Пермского края требований п. 5.7 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации №60.
- Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует исполнить указанные рекомендации в полном объеме.

Формирование здорового образа жизни детей Пермского края

В качестве инструмента влияния здорового образа жизни на демографические показатели на территории Пермского края важную роль занимают меры по формированию здорового образа жизни и профилактике заболеваний среди детей и подростков.

Первостепенной задачей для профилактической службы остается задача управления рисками развития заболеваний школьного возраста. Основной целью деятельности отделения является проведение научно обоснованных мероприятий по первичной и вторичной профилактике неинфекционных заболеваний, медицинским проблемам формирования здоровья, включающих вопросы вакцинопрофилактики, охраны репродуктивного здоровья, поддержки грудного вскармливания, профилактики травматизма, профилактики кризисных состояний и суицидов, гигиенического обучения и воспитания населения, пропаганды медицинских и гигиенических знаний среди детей и подростков с учетом показателей заболеваемости, эпидемических, демографических, географических и других особенностей, а также взаимодействие с другими организациями и ведомствами.

Формирование здорового образа жизни и профилактика хронических неинфекционных заболеваний на территории Пермского края обеспечивается работой службы медицинской профилактики под руководством ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики». В структуре медицинских организаций Пермского края функционирует 27 отделений и 41 кабинет медицинской профилактики.

Еще одним звеном информирования пациентов по здоровому образу жизни являются центры здоровья, куда может обратиться любой желающий для профилактического осмотра. В итоге гражданам предоставляется адресная консультация по выявленным факторам риска с индивидуальным планом оздоровления. На территории Пермского края в настоящее время функционирует 14 центров здоровья, в том числе четыре детских. В течение 2019 года в центрах здоровья обследовано 96 195 человек, в том числе 16 200 детей. Выявлено с факторами риска 49 205 человек взрослого населения (61,5%) и 10 135 детей (62,6%). Всем лицам, посетившим центры здоровья, разработан план по ведению здорового образа жизни и даны практические рекомендации, всего обученных основам здорового образа жизни 84 817 человек, в том числе 14 486 детей.

Пермский край совместно с другими регионами Российской Федерации выбран пилотной территорией по проведению эпидемиологического мониторинга формирования культуры здорового образа жизни у населения в рамках исполнения приоритетного проекта «Формирование здорового образа жизни», утвержденного протоколом от 26.07.2017 №8 президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам Министерства здравоохранения Российской Федерации совместно с ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины» Минздрава России.

Среди приоритетных направлений развития на 2019 год прежде всего следует отметить начало реализации региональной составляющей федерального проекта «Укрепление общественного здоровья», входящего в структуру национального проекта «Демография» (далее — Проект). В настоящее время разработан и утвержден паспорт Проекта. Срок реализации Проекта — 2019–2024 годы. Целью Проекта является обеспечение к 2024 году увеличения доли граждан Пермского края, ведущих здоровый образ жизни. В структуре проекта предусмотрено достижение установленных значений целевых показателей, развитие информационно-коммуникационной кампании, направленной на различные целевые аудитории населения, разработка и реализация модельных программ общественно-го здоровья, модельных корпоративных программ.

Всего за 2019 год проведено 276 массовых мероприятий, приуроченных к каким-либо направлениям здорового образа жизни (здоровое питание, физическая активность, профилактика наркомании, алкоголизма и другие), общий охват — 36 262 человек. Основными направлениями массовых акций являются информирование населения о своевременных мерах профилактики хронических неинфекционных заболеваний, в том числе болезней системы кровообращения, а также выявление факторов риска основных заболеваний в формате экспресс-диагностики.

23 мая 2019 года для медицинских работников дошкольно-школьных отделений на базе Центра медицинской профилактики проведен семинар «Основные направления по сохранению здоровья детского населения и формирования приверженности здоровому образу жизни».

С обращением к слушателям выступила Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова. Она обратила внимание медиков на особую важность всесторонней информационной поддержки родителей несовершеннолетних в вопросах здоровья детей, в том числе и о необходимости формирования культуры правильного питания в семье, систематического прохождения профосмотров в медицинских организациях и др.

Медицинским работникам были представлены доклады о состоянии здоровья детского населения Пермского края, об основных направлениях сохранения здоровья детского населения и о формировании приверженности здоровому образу жизни, формировании принципов здорового питания в школьном возрасте, о профилактике потребления алкоголя и курения среди детей, о репродуктивном здоровье подростков, о методах работы с родителями по профилактике отказов от проведения профилактических прививок.

Каждый участник семинара получил комплект тематических информационных материалов от Центра медицинской профилактики. В семинаре приняли участие 58 медицинских работников. Аналогичный семинар прошел в городе Кудымкаре 13 сентября 2019 года для специалистов Коми-Пермяцкого округа, на котором присутствовали 30 человек.

25 июня 2019 года для родителей на сайте газеты «Комсомольская правда» проведена онлайн-трансляция лекции по вопросам здорового питания «Программируем здоровые пищевые привычки с детства», охват составил 5000 человек.

В летнее время в загородных оздоровительных лагерях в рамках межведомственного проекта «Поезд безопасности» специалисты Центра медицинской профилактики два раза в неделю проводили с отдыхающими детьми мастер-класс по питанию «Здоровая тарелка», общий охват детей 7–16 лет за весь летний период составил 5200 человек.

В ходе проведения выставок «Умный ребенок» (5–8 сентября 2019 года), «Медицина и здоровье» (13–15 ноября 2019 года), «Семейный форум» (29 ноября — 1 декабря 2019 года) Центром медицинской профилактики с привлечением Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» проведены мастер-классы по здоровому питанию.

Правительством Пермского края были исполнены все рекомендации Уполномоченного, отраженные в Ежегодном докладе за 2018 год, по формированию здорового образа жизни детей Пермского края.

Так, в 2019 году на основании приказа Министерства образования и науки Пермского края от 06.05.2015 №СЭД-26-01-04-330 «О повышении эффективности системы контроля качества предоставления питания обучающимся общеобразовательных организаций, организаций профессионального образования Пермского края» на территории Пермского края действовала межведомственная комиссия

по повышению эффективности системы контроля качества предоставления питания обучающимся общеобразовательных организаций, организаций профессионального образования Пермского края.

В 2019 году Министерством образования и науки Пермского края в образовательные организации Пермского края направлены Методические рекомендации Министерства здравоохранения Пермского края по организации полноценного, здорового питания и поддержанию здорового образа жизни обучающихся (воспитанников), разработанные в рамках проекта «Здоровое питание — здоровье детей Прикамья».

Министерством здравоохранения Пермского края в 2019 году были разработаны Методические рекомендации «Рациональное питание школьников», «Профилактическое групповое консультирование по вопросам рационального питания». Рекомендации направлены в муниципалитеты для использования в работе.

Также Министерством здравоохранения края совместно с ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики» на постоянной основе проводится информационная кампания по приверженности рациональному питанию среди школьников и их родителей (законных представителей). Видеоролики, плакаты в рамках Всероссийской кампании «#Ты сильнее. Минздрав утверждает» направлены во все медицинские организации Пермского края, а также в органы государственной исполнительной власти, в том числе в Министерство образования и науки Пермского края. В течение 2019 года на телевизионном канале ГТРК вышла в эфир четыре раза телевизионная передача «Детская школа здоровья».

В ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году» Уполномоченный рекомендовал Министерству здравоохранения Пермского края ознакомиться с опытом Свердловской и Тюменской областей и принять меры по созданию на базе ГБУЗ ПК «Центр медицинской профилактики» и учреждений здравоохранения Пермского края центров репродуктивного здоровья для подростков и молодежи.

По информации правительства Пермского края, во исполнение указанной рекомендации на базе ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница им. М.А. Тверье» организован специализированный амбулаторный прием для девочек-подростков Пермского края. В 2019 году разработан информационный модуль по сохранению репродуктивного здоровья подростков, доведен до сведения медицинских работников школ для дальнейшей самостоятельной работы с подростками, размещен на сайте ГБУЗ ПК «ЦМП» и на сайте Министерства образования и науки Пермского края.

В целях обеспечения доступности права ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края:

- Предусмотреть финансирование на оказание материальной помощи в натуральной форме в виде продуктовых наборов для детей с заболеванием фенилкетонурия в бюджете Пермского края на 2021–2023 годы.
- Разработать и утвердить регламент межведом-

ственного взаимодействия медицинских организаций с учреждениями системы социальной защиты населения при организации оказания паллиативной помощи детям.

- Рассмотреть возможность увеличения размера субсидии из бюджета Пермского края некоммерческим организациям на реализацию проекта оказания помощи детям с неизлечимыми и угрожающими жизни заболеваниями на дому с целью амбулаторного оказания паллиативной специализированной медицинской помощи детям, проживающим в территориях Пермского края (за пределами города Перми).

2. Министерству здравоохранения Пермского края:

- Разработать и утвердить регламент по оказанию паллиативной помощи детям с включением вопросов передачи медицинских изделий и оборудования законным представителям пациентов для оказания паллиативной медицинской помощи на дому.

- Разработать и утвердить порядок маршрутизации пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи.

- Организовать обучение медицинских работников участковой педиатрической службы и стационарных отделений по оказанию паллиативной помощи детям.

- Постоянно проводить активную санитарно-просветительскую работу по выработке потребностей в рациональном питании среди школьников и их родителей (законных представителей).

- Актуализировать и внести дополнения в информационное письмо, направленное в адрес главных врачей государственных учреждений здравоохранения от 30.09.2015 №СЭД-34-01-10-3478 «Об оформлении медицинской документации детям при поступлении в образовательные организации».

- Рассмотреть возможность организации приема врачей-фтизиатров в детских поликлиниках по месту жительства несовершеннолетних, с лицензированием указанной деятельности учреждения здравоохранения.

- Увеличить количество выездов узких специалистов и телемедицинских консультаций в территориях края.

- Принять меры по привлечению и укомплектованию узкими специалистами медицинских учреждений края.

3. Министерству здравоохранения Пермского края и Министерству образования и науки Пермского края:

- Принять дополнительные меры по организации информационно-разъяснительной работы с родителями детей, отказывающимися от проведения профилактических прививок.

- Обеспечить неукоснительное соблюдение в детских организациях Пермского края требований п. 5.7 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации №60.

4. Управлению Роспотребнадзора по Пермскому краю:

- Актуализировать и внести дополнения в Постановление Главного государственного санитарного врача по Пермскому краю от 21.03.2017 №4 «Об усилении мероприятий по профилактике туберкулеза среди населения Пермского края на 2017–2019 годы».

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В оздоровительную кампанию 2019 года на территории Пермского края отдых и оздоровление детей обеспечивали 1240 организаций. Наибольшее количество традиционно приходится на организации с дневным пребыванием — 982. Кроме того, на территории Пермского края функционировали 48 загородных лагерей, 14 санаторно-оздоровительных лагерей, 23 палаточных лагеря, 33 профильных лагеря, 140 лагерей труда и отдыха.

В Пермском крае ежегодно наблюдается высокий охват детского населения отдыхом и оздоровлением. В период оздоровительной кампании 2019 года численность всех отдохнувших детей школьного возраста составила 280 тыс. (85% от общей численности детского населения в возрасте 7–17 лет).

В период оздоровительной кампании 2019 года охвачено 104,0 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (90% от общей численности детей указанной категории), что на уровне прошлого года, в том числе:

9,5 тыс. детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (98%);

2,7 тыс. детей-инвалидов (40%);

87,4 тыс. детей из малоимущих семей (92%);

4,3 тыс. несовершеннолетних правонарушителей, состоящих на учете в ПДН органов внутренних дел и/или КДНиЗП (98%).

В соответствии с Законом Пермского края от 05.02.2016 №602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» сохраняется дифференцированный подход к предоставлению государственной поддержки, предусматривающий софинансирование отдыха детей и их оздоровления за счет средств краевого бюджета и средств родителей исходя из величины среднемесячного дохода семьи и статуса ребенка. Это позволяет оказывать государственную поддержку на организацию детского отдыха адресно, преимущественно детям из социально незащищенных категорий семей: малоимущие семьи, семьи, находящиеся в социально опасном положении, семьи с детьми-инвалидами, замещающие семьи, семьи, уровень дохода которых ниже среднего. Такую поддержку в 2019 году получили 86,1 тыс. детей (в 2018 году — 83,7 тыс.).

Развивается такая форма поддержки детского отдыха, как сертификат на детский отдых. Эта технология в 2019 году реализовывалась в 13 муниципальных образованиях Пермского края, что на 4 муниципальных образования больше, чем в 2018 году, и востребованность ее у родителей возрастает. Всего 2019 году за счет краевого бюджета реализовано 11,7 тыс. сертификатов на сумму более 175 млн рублей, что, по уточненным данным, на 8% больше, чем в 2018 году.

В 2019 году увеличился объем финансирования отдыха и оздоровления детей. Краевой бюджет на обеспечение отдыха и оздоровления в 2019 году составил 554,1 млн руб. (в 2018 году — 513,0 млн руб.). Объем финансирования отдыха и оздоровления детей из бюджета органов местного самоуправления составил 210 млн руб. (2018 год — 191 млн руб.).

В 2019 году были внесены изменения в Закон Пермского края от 05.02.2016 №602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае», в результате которых с 1 января 2020 года родители несовершеннолетних детей смогут получить государственную поддержку за приобретенную путевку в профильные лагеря продолжительностью не менее 14 дней.

Вопросы обеспечения безопасности детей в период летней оздоровительной кампании находились на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и краевого координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей.

Для решения оперативных вопросов традиционно в еженедельном режиме работала созданная в 2015 году в рамках координационного совета рабочая группа. Всего в 2019 году проведено 15 заседаний. Основные задачи рабочей группы: недопущение открытия несанкционированных лагерей или открытия лагерей, имеющих нарушения, постоянный оперативный контроль за ситуацией в сфере отдыха и оздоровления детей, оказание методической помощи лагерям в организации их работы, организация выездных заседаний для решения вопросов на местах.

По итогам рассмотренных вопросов в 2019 году сняты риски неоткрытия восьми загородных лагерей, связанные с соблюдением природоохранного законодательства. Руководству ряда лагерей и соответствующим уполномоченным органам местного самоуправления даны поручения по повышению качества услуг по отдыху и оздоровлению детей. На заседаниях систематически рассматривались вопросы санитарного благополучия, пожарной, антитеррористической и криминогенной безопасности в лагерях, принимались необходимые решения. В результате данной работы массовых инфекционных заболеваний, пожаров в лагерях не допущено.

Для предотвращения открытия и функционирования несанкционированных лагерей членами краевого и муниципальных координационных советов велся ежедневный мониторинг рекламных объявлений услуг детского отдыха. Несанкционированных лагерей не выявлено.

Вместе с тем Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обращает внимание органов власти и жителей края, что в период летней оздоровительной кампании имел случай гибели ребенка 2004 г.р. на воде в походе, организованном учреждением дополнительного образования (Соликамск). Возбуждено уголовное дело, проводится расследование. Проведены служебные проверки в администрации города Соликамска, Управлении образования города Соликамска. По результатам проверок директор учреждения, организовавший поход, уволен по п. 10 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации. К начальнику и специалистам Управления образования города Соликамска, ответственным за организацию оздоровительной кампании, применены дисциплинарные взыскания в виде выговоров. Всем детям, находившимся в момент происшествия в походе, и семье погибшего ребенка оказана экстренная психологическая помощь.

Семье погибшего ребенка оказана необходимая организационная и материальная помощь.

В период летней оздоровительной кампании 2019 года зарегистрированы два происшествия с участием несовершеннолетних. По обоим случаям возбуждены уголовные дела, приняты процессуальные решения. В лагерях проведены служебные проверки. Вопросы рассмотрены на заседании рабочей группы 22 августа 2019 года. Виновными лицами по результатам проверок признаны воспитатели отрядов. К ним применены дисциплинарные взыскания в виде выговоров.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обращает внимание ответственных за организацию оздоровительной кампании в муниципальных образованиях на необходимость усиления мер безопасности при организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних.

В летний период 2019 года Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю проведено 225 проверок, 591 обследование. В 56% обследований ЛОУ выявлено 663 нарушения санитарного законодательства;

- 441 нарушение по организации питания (несоблюдение технологии изготовления блюд, кулинарной обработки продуктов, в ведении документации, санитарно-эпидемиологического режима на пищеблоках);
- 93 нарушения по содержанию помещений и территорий и пр.

Выявленные нарушения устранялись незамедлительно.

Нарушений пожарной безопасности в ходе летней оздоровительной кампании не зарегистрировано.

В период с 24 по 26 июля 2019 года организованы межведомственные выезды в 12 функционирующих палаточных лагерей. Нарушения не выявлены. Имеются первичные средства пожаротушения, противопожарный инвентарь, мотопомпы. Своевременно проводятся инструктажи персонала и детей, учебные эвакуации. При проживании в стационарных помещениях также проверено наличие автоматической пожарной сигнализации, вывод сигнала о возгорании на пульт пожарной охраны. Костровые места оборудуются огнетушителями, емкостями с водой. Разведение костров осуществляется только под постоянным контролем сотрудников лагеря.

ГУ МВД России по Пермскому краю организовано посещение туристических баз, баз отдыха, гостевых домов и иных стационарных мест массового отдыха граждан участковыми уполномоченными и сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних в целях выявления возможного пребывания организованных групп детей. Несанкционированных мест пребывания детей не выявлено.

Информационное сопровождение сферы оздоровления и отдыха детей осуществляется на сайте «Пермские каникулы». В 2018 году создан уникальный для края проект — Навигатор программ и услуг детских лагерей края (далее — Навигатор). У родителей есть возможность познакомиться с деятельностью лагерей, выбрать лагерь по интересующей программе, инфраструктуре или услугам, также забронировать и оплатить путевку. Информацией из Навигатора в 2019 году воспользовались более 30 тыс. пользователей (в 2018 году — около 3 тыс. пользователей).

С 1 июня 2019 года в Навигаторе запущена оценка лагерей ТОП-10. Более 3 тыс. пользователей оставили свои отзывы о лагерях, в которых были они или их дети по 10 составляющим: кадры, условия проживания и питания, программа и др. Отзывы пользователей автоматически передаются лагерям для оперативного реагирования на возможные проблемные ситуации. В декабре 2019 года по итогам рейтинга лучшим назван загородный лагерь отдыха и оздоровления детей «Звездный» ООО «Оздоровительно-образовательный центр «Звездный».

11 апреля 2019 года состоялся круглый стол, организованный ПРО МОО «Содействие детскому отдыху» для руководителей загородных оздоровительных и санаторно-оздоровительных лагерей Пермского края по теме «Готовность к летним каникулам — 2019».

В работе круглого стола приняли участие представители Министерства социального развития Пермского края, Управления Роспотребнадзора Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, ГУ МЧС России по Пермскому краю, Министерства образования и науки Пермского края, Министерства физической культуры и спорта Пермского края, прокуратуры Пермского края, консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дарья Новокрещенных.

Обсуждались вопросы соблюдения санитарного законодательства в ДОЛ в летний период 2019 года, организация медицинского сопровождения летней оздоровительной кампании 2019 года, обеспечение пожарной безопасности объектов летнего отдыха детей в период оздоровительной кампании 2019 года, обеспечение безопасности на водных объектах, формирование культуры безопасности и др.

28 мая 2019 года в приемной президента Российской Федерации состоялась горячая линия по вопросам организации летнего отдыха и оздоровления детей в Пермском крае. Участие в горячей линии приняли заведующий приемной президента Российской Федерации в Пермском крае Александр Сурков, заместитель начальника отдела надзора по гигиене детей и подростков Управления Роспотребнадзора в Пермском крае Елена Гайнулина, начальник департамента социальной политики администрации города Перми Юлия Овсянникова, заместитель министра здравоохранения Пермского края Ирина Плащевская, консультант отдела по организации медицинской помощи детям Министерства здравоохранения Пермского края Ольга Бахматова, и.о. начальника отдела дополнительного образования и воспитания Министерства образования и науки Пермского края Алёна Петухова, консультант отдела по вопросам семейной политики и профилактики семейного неблагополучия Министерства социального развития Пермского края Галина Лызлова, консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дарья Новокрещенных.

Во время проведения на телефон горячей линии поступили обращения из Перми, Пермского района, Добрянского района по вопросам механизма получения сертификатов на отдых и оздоровление детей в Перми и других районах Пермского края, предоставления компен-

сации стоимости путевки в лагерь, нормативно-правовой базы по отдыху и оздоровлению детей в Пермском крае. По всем обращениям заявителям даны исчерпывающие разъяснения. Некоторые обращения были взяты в работу на особый контроль профильными ведомствами.

24 мая 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в рабочем совещании Регионального исполнительного комитета партии «Единая Россия» по вопросу совершенствования медицинского обеспечения детского отдыха. На совещании были заслушаны доклады о готовности детских лагерей к летнему сезону, о медицинском обеспечении детского отдыха и нормативно-правовых актах, регулирующих медицинское обеспечение детского отдыха в Пермском крае. Представитель Ассоциации детских лагерей Пермского края доложил о возможных рисках для лагерей в ходе проведения летней оздоровительной кампании 2019 года и поднял вопросы об оценке эффективности оздоровления детей и о проблемах с обеспечением медицинским персоналом в загородных лагерях. Кроме того, участники рабочего совещания обсудили разрабатываемый региональный проект о введении сертификатов для смен продолжительностью менее 21 дня в детских лагерях.

В адрес Уполномоченного в 2019 году поступило 12 обращений по вопросу организации отдыха и оздоровления детей, большинство из которых касались предоставления мер социальной поддержки, в частности предоставления компенсации за приобретенную путевку в лагерь (4 обращения), предоставления льготной цены на лагерь с дневным пребыванием в связи с отсутствием постоянной прописки по месту пребывания (4 обращения).

В связи с чем Уполномоченный рекомендует органам местного самоуправления ежегодно в апреле-мае проводить разъяснительную работу с населением о правилах предоставления льготных условий для зачисления детей в лагерь с дневным пребыванием.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило ходатайство об оказании содействия в получении компенсации на отдых и оздоровление для детей-инвалидов в инклюзивный детский оздоровительный лагерь «Новый город «Дружный» на смену длительностью 6 дней. Уполномоченным были направлены ходатайства в Министерство социального развития Пермского края и в адрес председателя правительства Пермского края Татьяны Абдуллиной.

Министерством социального развития Пермского края утверждено Постановление Пермского края от 15.10.2019 №747-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на поддержку реализации инклюзивной технологии)».

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило обращение жителя Верещагинского района с жалобой на организацию питания в лагере дневного пребывания, организованного на базе муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования. Заявитель сообщил, что питание организовано в коррекционной школе, которая находится на расстоянии 1,5 км от летнего лагеря и время в пути

до места питания у детей занимает более одного часа. Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес главы района, по результатам которого для детей, посещающих летний лагерь, был организован пункт питания в близлежащей школе.

7 июня 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова посетила несколько детских загородных оздоровительных лагерей, в том числе ДЗОЛ «Спутник», ДЗОЛ «Романтик» и ДЗОЛ «Орлёнок» (Платошино). В каждом лагере Уполномоченный провела с детьми беседу о правах ребенка и самым активным участникам подарила закладки с выдержками из Конвенции ООН о защите прав ребенка. Дети также были проинформированы об основных правилах безопасности на воде.

10 июня 2019 года Уполномоченный вместе с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Игорем Сапко посетила ДОЛ «Салют», где гости осмотрели жилые корпуса. По оценке Уполномоченного, для ребят созданы хорошие условия. Здание столовой рассчитано на 300 мест, по отзывам отдыхающих детей, кормят их вкусно. Уполномоченный высоко оценила организацию занятости детей в различных спортивных секциях и творческих кружках, функционирующий закрытый бассейн и спортивное поле.

2 июля 2019 года приезд детского омбудсмена в детский лагерь «Восток-5» совпал с приездом «Поезда безопасности», интерактивной познавательной игры, цель которой — профилактика асоциального поведения детей и подростков и обучение ребят мерам личной безопасности. В лагере расположено множество спортивных площадок, крытый стадион, клубы детского творчества. Большинство детей — спортсмены, занимающиеся в различных секциях.

Также 2 июля 2019 года Уполномоченный по правам ребенка посетила ЗДОЛ «Орлёнок», где проходила краеведческая смена «От Пермского периода до Пермского края». В день приезда Светлана Денисова стала почетным гостем брифинга среди четырех кандидатов на пост детского президента лагеря. Ребята активно задавали вопросы кандидатам не только по предвыборной программе, а также по краеведению и истории лагеря «Орлёнок». Отряды громко поддерживали своих выдвиженцев.

11 августа 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в закрытии смены «Я — успешный человек» в санаторно-оздоровительном детском лагере «Алмед». На торжественном закрытии ребята представили свои лучшие творческие номера, подготовленные во время отдыха в лагере.

Всего в период летней оздоровительной кампании 2019 года Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками аппарата были посещены 30 летних оздоровительных лагерей в восьми территориях Пермского края (Березники, Краснокамск, Лысьва, Чусовской городской округ, Нытвенский, Красновишерский, Бардымский и Пермский районы).

Во многие лагеря дети приезжают ежегодно, а также присутствует преемственность, когда воспитанники лагеря становятся вожатыми.

В рамках посещений от детей жалоб не получено. Уполномоченным отмечено, что в лагерях создана насыщенная и интересная досуговая программа для детей, в которой высокая занятость детей сочетается с разнообразными культурно-массовыми и оздоровительными мероприятиями. Однако, учитывая высокий уровень травматизма среди детей в летний период, Уполномоченный рекомендует при организации культурно-досуговой программы обеспечивать безопасные условия проведения массовых мероприятий в организациях отдыха и оздоровления, а также минимизировать мероприятия, связанные с использованием имитации оружия и заменить их полезными для развития и здоровья детей способами проведения досуга.

Таким образом, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

- органам местного самоуправления ежегодно в апреле-мае проводить разъяснительную работу с населением о правилах предоставления льготных условий для зачисления детей в лагерь с дневным пребыванием;
- руководителям организаций отдыха и оздоровления детей обеспечивать безопасные условия проведения культурно-массовых мероприятий, а также минимизировать мероприятия, связанные с использованием имитации оружия и заменить их полезными для развития и здоровья детей способами проведения досуга.

6.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА УЧАСТИЕ



Защита проектов в рамках второго этапа Губернаторской школы в Пермском крае программы Агентства стратегических инициатив «Кадры будущего для регионов» на базе кадетского корпуса ПФО им. Героя России Ф. Кузьмина



Участники VI краевого детского форума «30 лет Конвенции о правах ребенка: действуем в интересах детей и вместе с детьми!»



Команда проекта «Крутой гражданин» Губернаторской школы в Пермском крае программы АСИ «Кадры будущего для регионов»



Участники Губернаторской школы в Пермском крае программы АСИ «Кадры будущего для регионов»



Участники детского форума «Дети — детям» в краевой детской библиотеке имени Льва Кузьмина



Юнармейцы-наставники для детей-сирот из г. Березники

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА УЧАСТИЕ

Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 №240 период с 2018 по 2027 годы объявлен в России Десятилетием детства. В этот период должны получить свое развитие результаты, достигнутые при реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, содержащей целый ряд мер, призванных обеспечить участие детей в принятии решений, затрагивающих их интересы.

В России создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, что отражено в нормативных актах разных отраслей права: в Конституции Российской Федерации, в Семейном кодексе Российской Федерации, в федеральных законах: от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 28.06.1995 №98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и в других законах.

В настоящее время в России отмечается тенденция развития процесса вовлечения детей в принятие решений — создание объединений детских организаций и советов на федеральном, региональном, городском уровне, на уровне районов, муниципалитетов. В стране действуют сотни детских и молодежных общественных движений и объединений, молодежные советы, палаты, парламенты, в образовательных организациях образованы и активно работают органы самоуправления.

По данным Министерства образования и науки Пермского края, в 2019 году на территории Пермского края действуют более 1928 детских и молодежных объединений по 12 направлениям: добровольческие молодежные организации, организации интеллектуальной направленности, организации культурной направленности, организации правозащитной направленности, организации, содействующие трудоустройству молодежи, организации творческой направленности, клубы молодых семей, объединения работающей молодежи, организации, работающие на базе ОУ, патриотические и военно-спортивные объединения, организации, работающие в области профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения в молодежной среде и др.

На базе образовательных учреждений несовершеннолетние принимают участие в деятельности таких детских объединений, как школьные службы примирения, отряды юных инспекторов дорожного движения, дружины юных пожарных, отряды правоохранительной направленности, юнармейские отряды, советы старшеклассников и др.

Деятельность Городского совета старшеклассников

Департаментом социальной политики администрации города Перми реализуется городская инициатива «Город

— детям! Дети — городу!» (далее — Инициатива). Городская инициатива «Город — детям! Дети — городу!» — это комплекс мероприятий, направленных на поддержку детского и юношеского самоуправления города Перми в целях формирования у детей города Перми активной гражданской позиции с учетом мнения детей при принятии решений, затрагивающих их интересы, а также в целях формирования среды, дружественной к семье и детям. В рамках Инициативы в 2015 году был создан Городской совет старшеклассников.

В 2019 году были определены пять основных направлений реализации Инициативы и деятельности Городского совета старшеклассников (далее — ГСС): развитие семейных ценностей, экологическое воспитание, здоровый образ жизни, развитие добровольческого движения, интеллектуальное развитие, культурное воспитание. В рамках реализации Инициативы организовано и проведено 83 мероприятия районного и общегородского уровня, среди которых 11 социально-значимых проектов Городского совета старшеклассников на территории семи районов города Перми и поселка Новые Ляды.

Значимыми мероприятиями стали:

- Выездной двухдневный Форум актива старшеклассников, который состоялся в целях повышения социальной активности подростков города Перми, поддержки детских инициатив и формирования городского актива старшеклассников. В форуме приняли участие 200 учащихся 8–10-х классов средних образовательных учреждений города Перми, принимающих активное участие в жизни школы, района и города, а также имеющих опыт в проектной, волонтерской и другой общественно полезной деятельности.

- Работа школы молодого лидера — цикл мероприятий для старшеклассников города Перми, направленных на развитие лидерских качеств и формирование навыков работы в команде.

- Школьный квартирник — четыре культурно-досуговые мероприятия для школьников города Перми на актуальные для подростков темы: литература, киноискусство, английский язык, музыка. В мероприятии приняли участие школьные творческие коллективы и объединения и все желающие донести свое творчество до сверстников.

- «100 баллов — возможно!» — цикл мероприятий, направленных на снижение психологической напряженности у школьников перед сдачей ЕГЭ и ОГЭ.

- Акция «У детей нет крыльев», направленная на привлечение внимания взрослых к проблеме выпадения детей из окон в теплый период года.

- «Строим лес» — проект, направленный на улучшение экологической ситуации города. Силами школьников в образовательных учреждениях прошел сбор макулатуры. На вырученные средства школьники закупили саженцы деревьев и заложили новый сквер по ул. Монастырской, 42а.

- «Smart-обмен школьных активов» — мероприятия, направленные на обмен опытом среди активистов школ города, создание совместных социально-значимых проектов.

Всего за 2019 год в мероприятиях в рамках городской инициативы «Город — детям! Дети — городу!» принял

участие 2991 человек. Также проведено 13 заседаний Городского совета старшекласников для обсуждения организационных вопросов.

Деятельность Ассоциации общественно активных школ (ОАШ)

Всё больше школ Пермского края включаются в международное движение общественно активных школ. Пермская Ассоциация «Общественно-активные школы» была создана в 2010 году, объединяет более 35 общеобразовательных организаций города Перми. Более 80 образовательных организаций РФ регулярно принимают участие в мероприятиях ОАШ.

Традиционно в 2019 году прошли такие события, как Форум общественно-активных школ, открытые дебаты («Подумаем вместе с Думой»), метапредметная универсиада «Грани мира. Мир в слове», конкурс спикеров, конкурс читателей «Воспоминания любимых книг», акции: «Мамино сердце», «Открытый микрофон», «Читаем детям о войне», «Подарок ветерану», «Знай наших», «Недели добра», «Веселье старты» для учеников, родителей и учителей. В различных событиях ассоциации приняли участие более 7000 детей. Самыми активными участниками стали школы №1, 3, 6, 22, 27, 44, 55, 111, 116, 136, «Синтез», «Мультипарк», «Мастерград», гимназия №10 города Перми.

Поддержка мероприятий и проектов, направленных на обеспечение участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае

20 апреля 2019 года в библиотеке им. А.С. Пушкина города Перми по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае прошел семинар-тренинг «Социальное проектирование как механизм участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы». В семинаре совместно приняли участие Светлана Денисова, члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, участники Российского движения школьников, Городской совет старшекласников.

В рамках семинара ребята совместно разработали пять социальных проектов по разным направлениям, под руководством модераторов:

- экология (модератор: Сырчикова Анна, председатель Городского совета старшекласников в 2018 году, куратор социально значимых экологических проектов «Культурная собака» и «У пластика есть дом»);
- профориентация (модератор: Боринских Полина, директор АНО детско-юношеский центр «Поколение будущего»);
- буллинг и интернет-безопасность (модератор: Богомолова Анна, волонтер ПРОО «ПравДА вместе»);
- волонтерская деятельность (модератор: Белянцева Марина, волонтер ПРОО «ПравДА вместе»);

- безопасность дорожного движения (модератор: Гашина Анастасия, инспектор отделения пропаганды безопасности дорожного движения отдела ГИБДД города Перми).

2 и 3 октября 2019 года на площадке детского оздоровительно-образовательного лагеря «Новое поколение» состоялся VI краевой детский форум «Голос каждого ребенка должен быть услышан» под основной содержательной линией «30 лет Конвенции о правах ребенка: действуем в интересах детей и вместе с детьми!». Мероприятие традиционно стало площадкой для диалога между взрослыми и детьми по вопросам привлечения детей к участию в процессе принятия решений, затрагивающих их интересы.

В 2019 году форум проводился с участием делегаций субъектов Российской Федерации: Нижегородской, Ульяновской, Свердловской, Челябинской, Кировской и Оренбургской областей, а также Республики Удмуртия.

Главным событием первого дня форума стали дискуссионные площадки с участием экспертов. На форуме обсуждались вопросы реализации права на охрану здоровья, развития школьного самоуправления. Дети могли продумать свой отдых в детском лагере, побывать на практическом тренинге по профессиональному самоопределению, поучаствовать в дискуссии о правовом просвещении, безопасности в сети Интернет.

Во второй день форума на «Ярмарке детских проектов и инициатив» ребята презентовали представителям органов власти и друг другу свои идеи и инновационные проекты, связанные с правовым просвещением и организаций отдыха и оздоровления. В рамках площадки «Диалог с властью» участники пообщались с представителями правительства Пермского края, органов местного самоуправления, депутатами Законодательного собрания Пермского края и Уполномоченными по правам ребенка.

На краевом детском форуме состоялись интерактивные игры под девизом акции «Спасибо, лагерь!» и серия культурно-досуговых мероприятий: вечер у костра с гитарой, танцевальный баттл, настольные игры и т.д.

30 октября 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в открытом межрегиональном Форуме юных граждан «Будущее строим вместе» в городе Екатеринбурге. Основной темой форума стало обеспечение безопасности подростков в период их интеграции во взрослую жизнь. Проведение форума было направлено на вовлечение молодого поколения в систему принятия решений, затрагивающих интересы несовершеннолетних, привлечение детей к участию в общественной жизни и воспитание у них гражданской ответственности и патриотизма. Участниками форума стали представители детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка, подростки, принимающие активное участие в деятельности своих детских общественных организаций, педагоги, сопровождающие ребята и эксперты в разных сферах детства Уральского и Приволжского федеральных округов. Светлана Денисова вместе с уполномоченными из Свердловской, Тюменской, Курганской областей и ХМАО ответила на вопросы участников и рассказала о своем участии в жизни общественных организаций.

7.

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА

- ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ



Уполномоченный Светлана Денисова и глава Коми-Пермяцкого округа — министр Пермского края Виктор Рычков в творческой мастерской для людей с ограниченными возможностями здоровья в ГКУБ «Коми-Пермяцкий этнокультурный центр»



Светлана Денисова с детьми из приемной семьи Никитиных, д. Дойная Куединского района



Торжественное мероприятие, посвященное принятию «Клятвы кадета» в Центре кадетского воспитания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ГКУ СО ПК «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» города Перми



Светлана Денисова совместно с Сергеем Жбановым, директором АНО «Ресурсно-информационный центр «Доступная среда», проводят мониторинг доступности набережной реки Кама в городе Перми для людей с ограниченными возможностями



Посещение ГКУ СО ПК «Рудничный детский дом — интернат для умственно отсталых детей»



На Краевом сборе замещающих семей «Енбиа ендишка» («Разноцветная радуга») в городе Кудымкаре

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА

ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.

Государства-участники в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком.

Такой уход может включать, в частности, передачу на воспитание, «кафала» по исламскому праву, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык».

Статья 20 Конвенции ООН о правах ребенка

По информации Министерства социального развития Пермского края, по состоянию на 1 января 2020 года в Пермском крае проживает 587 785 детей, из них 11 182 — детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (1,9%). Большинство из этих детей — социальные сироты, родители которых ограничены в родительских правах или лишены родительских прав, либо находятся в местах лишения свободы (около 80%).

В 2019 году количество вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличилось по сравнению с прошлым годом на 2,8% (2017 год — 1349, 2018 год — 1334, 2019 год — 1372 ребенка). Общее количество детей, состоящих на учете в органах опеки

и попечительства Пермского края, также сократилось на 4% (2017 год — 12 161, 2018 год — 11 653, 2019 год — 11 182 ребенка).

Вместе с тем в Прикамье остается стабильно высокой доля семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — 94,9% (2017 год — 94,8%, 2018 год — 94,9%). В 2019 году в семьи граждан был устроен 31 ребенок с инвалидностью (2017 год — 68, 2018 год — 42 ребенка).

Увеличилось количество детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на конец отчетного периода — 580 детей (2017 год — 626, 2018 год — 567 детей).

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае



Несмотря на принимаемые меры по сопровождению семей, имеющих детей, предоставлению им социально-психологических, социально-бытовых и социально-юридических услуг, в 2019 году по сравнению с предыдущим годом на 12% увеличилось количество родителей, лишенных родительских прав (2017 год — 1123, 2018 год — 964, 2019 год — 1083 человека), и на 46% — количество родителей, ограниченных в родительских

правах (2017 год — 265, 2018 год — 237, 2019 год — 347 человек).

Вместе с тем ежегодно снижается количество родителей, восстановленных в родительских правах (2017 год — 43, 2018 год — 38, 2019 год — 27 человек), и количество родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах (2017 год — 35, 2018 год — 33, 2019 год — 31 человек).

Лишение и ограничение, восстановление в родительских правах в Пермском крае (количество родителей)



Причины лишения родителей родительских прав в 2019 г.



В 2019 году увеличилось количество детей, отобранных из семьи при непосредственной угрозе жизни и здоровью, в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации (2017 год — 9, 2018 год — 8, 2019 год — 13 детей). По всем случаям приняты решения судов о лишении родительских прав или об ограничении в родительских правах либо органами опеки и попечительства направлены иски в суд.

6 мая 2019 года на межведомственной рабочей группе по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при прокуратуре Пермского края были обсуждены вопросы организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики в вопросах

защиты несовершеннолетних от насилия и преступных посягательств со стороны родителей и иных законных представителей. Своевременного выявления нарушений их прав и законных интересов, предупреждения «семейного неблагополучия».

Решением межведомственной рабочей группы Министерству социального развития Пермского края совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю рекомендовано разработать проект алгоритма межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики при принятии решения об отобрании (изъятии) ребенка из семьи. В настоящее время данный алгоритм разработан и находится на утверждении.

Количество детей, отобранных из семьи при непосредственной угрозе их жизни или здоровью, в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ



Не изменилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество детей, оставленных матерями (родителями) при рождении (2017 год — 61, 2018 год — 74, 2019 год — 74 ребенка).

В 2019 году в Пермском крае продолжилась работа по профилактике отказов от новорожденных детей, которую ведет Благотворительный фонд «Дедморозим» совместно с учреждениями родовспоможения Перми. За 3,5 года работы на сопровождении специалистов фонда находилось 50 семей, в которых удалось сохранить или вернуть обратно в семью после подписания согласия на усыновление третьими лицами (отказа) 52 ребенка. Количество положительно закрытых случаев — 98%. Кроме этого, в 2019 году фонд дополнительно заключил соглашения о сотрудничестве с перинатальным центром в Кунгуре.

По информации правительства Пермского края, во исполнение рекомендаций, отраженных в ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году» учреждения родовспоможения Пермского края с наибольшим количеством отказов матерей от детей включены в реализацию проекта «Рядом с мамой» Благотворительного фонда «Дедморозим».

Семейные формы устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

Одним из основных прав ребенка является право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства.

В Пермском крае 10 602 ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, находятся на воспитании в семьях, что составляет 94,7% от общего количества детей, оставшихся без родительского попечения.

Приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление (удочерение). Вместе с тем Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае ежегодно отмечает снижение количества усыновленных (удочеренных) детей Прикамья (2017 год — 264, 2018 год — 184, 2019 год — 171 ребенок). Гражданами Российской Федерации в 2019 году усыновлено 142 ребенка (2017 год — 209, 2018 год — 161 ребенок), иностранными гражданами (Италия, Швейцария, Аргентина) усыновлено 29 детей (2017 год — 55, 2018 год — 23 ребенка).

Количество усыновленных (удочеренных) детей Пермского края



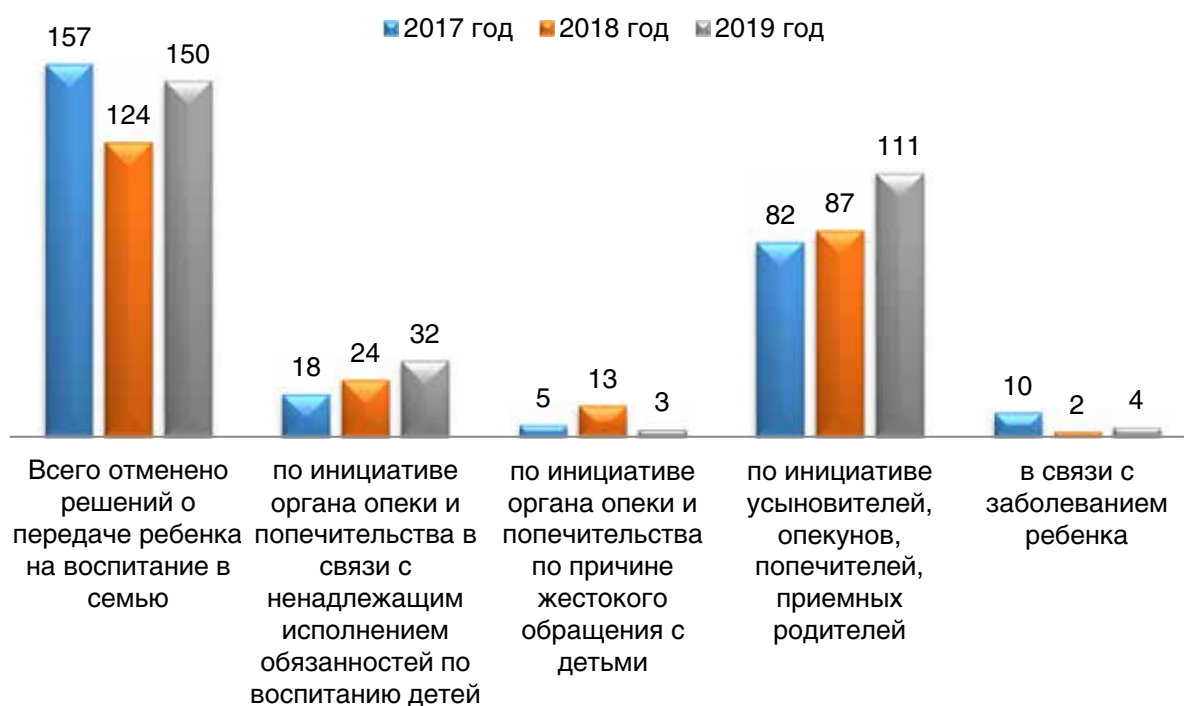
Следует отметить, что за последние три года на 13% снизилось количество приемных семей, воспитывающих детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о приемной семье (2017 год — 2210, 2018 год — 2091, 2019 год — 1919 приемных семей). В 2019 году 5577 семьями обязанности опекуна (попечителя) исполняются безвозмездно (2018 год — 5663), в 7 семьях — на возмездных условиях (2018 год — 10). Как и в прошлые годы, в основном в замещающих семьях Прикамья воспитываются 1–2 ребенка, оставшихся без попечения родителей. В 1440 приемных семьях и 5457 опекунских семьях воспитываются по 1–2 ребенка (без родных детей), в 359 приемных семьях и 121 опекунской семье — 3–4 ребенка, в 120 приемных семьях и 6 опекунских семьях — 5 и более детей.

В ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году» Уполномоченный рекомендовал Министерству

социального развития Пермского края проанализировать причины отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью (в том числе по инициативе органов опеки и попечительства в связи с ненадлежащим исполнением возложенных обязанностей и по инициативе самих опекунов, попечителей, приемных родителей, усыновителей) и принять комплекс мер, направленный на снижение количества данных решений.

В 2019 году по сравнению с прошлым годом на 20% увеличилось количество отмен решений о передаче ребенка на воспитание в замещающую семью (2017 год — 157, 2018 год — 124, 2019 год — 150). На 27% по сравнению с 2018 годом увеличилось количество отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, по инициативе органа опеки и попечительства в связи с ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию детей — увеличилось на 33%, а по причине жестокого обращения с детьми — снизилось в 4 раза.

Мониторинг отмен и возвратов детей из всех форм замещающих семей



По информации Министерства социального развития Пермского края, рост отмен и возвратов по инициативе опекунов (попечителей), приемных родителей связан с увеличением количества воспитанников в замещающих семьях в возрасте от 12 до 18 лет, наличием психических заболеваний у несовершеннолетних. Причинами, влияющими на неблагоприятную ситуацию в замещающих семьях, являются состояние здоровья замещающего родителя; изменение семейной ситуации замещающих родителей; нежелание ребенка проживать в семьях в связи с конфликтными отношениями приемных детей с кровными.

Рост отстранений по причине ненадлежащего исполнения обязанностей опекунов (попечителей), приемных

родителей связан с выявлением фактов ненадлежащего исполнения обязанностей в отношении одного воспитанника, отстранение в отношении остальных детей, которые проживали в семье.

Например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае через онлайн-приемную на сайте поступила информация о ненадлежащем исполнении опекуном обязанностей в отношении троих несовершеннолетних детей. Родная мама девочки, несмотря на ограничение в родительских правах, следила за судьбой ребенка, и ей стало известно, что ребенка передали в приемную семью, откуда она сбежала из-за побоев. О побоях матери стало известно со слов дочери. Сбежав-

шая девочка не хочет возвращаться в семью и находится в реабилитационном центре для несовершеннолетних.

Детский омбудсмен Светлана Денисова незамедлительно обратилась в адрес министра социального развития Пермского края с просьбой провести проверку по фактам, изложенным в обращении.

В результате проверки, проведенной Министерством социального развития Пермского края, несовершеннолетняя подтвердила свой категоричный отказ возвращаться в приемную семью. Договор о попечении с семьей прекращен, опекун освобожден от обязанностей приемного родителя. Девочка находится в учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Отделением полиции ОМВД по Пермскому району УМВД России по Пермскому краю зарегистрирован материал проверки по факту причинения опекуном побоев подопечной.

Также в адрес Уполномоченного поступают обращения с жалобой на установление опекуном (попечителем), приемным родителем препятствий по общению с родителями, не лишенными родительских прав, или другими родственниками.

Например, в ноябре 2019 года к детскому омбудсмену обратилась мама, отбывающая наказание в учреждении исполнения наказаний, с жалобой на установление опекуном М. препятствий по общению с ее двумя несовершеннолетними детьми.

В целях проведения проверки по фактам, указанным в обращении, Уполномоченным направлено ходатайство министру социального развития Пермского края. По результатам проведенной проверки установлено, что для общения заявителя с детьми в декабре 2018 года был приобретен телефон, который был заблокирован оператором, так как на него не поступали звонки. Писем от заявителя в 2019 году также не поступало. Приемным родителем приобретена новая сим-карта, номер которой передан заявителю в целях общения с детьми.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обращаются опекуны (попечители), приемные родители с жалобами на действия (бездействия) сотрудников органов опеки и попечительства.

Например, в августе 2019 года к Уполномоченному обратилась приемный родитель Г. с жалобой на принуждение сотрудниками органов опеки и попечительства МТУ №6 Министерства социального развития Пермского края написать заявление об освобождении ее от обязанностей приемного родителя и назначение опекуном на безвозмездной основе в отношении несовершеннолетнего И., в связи с признанием судом его недееспособным.

В обращении заявитель сообщила, что она с 30 августа 2006 года является приемным родителем, в настоящее время воспитывает 2 родных детей и 7 приемных детей. В ее семье с 2008 года воспитывается ребенок с инвалидностью И., который на основании решения Березниковского городского суда от 19 апреля 2009 года признан недееспособным. Со слов заявителя, 11 июня 2019 года на заседании комиссии по опеке и попечительству при МТУ №6 ей сообщили, что в связи с принятым решением суда ребенок не может находиться под опекой на возмездной основе, и она должна

написать заявление с просьбой о переводе на безвозмездную опеку. По требованию начальника отдела опеки и попечительства заявитель тут же написала заявление, но, придя домой, не смогла найти правовой информации о законности данного требования. 5 августа 2019 года гражданка Г. повторно подала заявление о назначении ее приемным родителем на возмездной основе в отношении несовершеннолетнего ребенка И., но сотрудники МТУ №6 принятие решения откладывали.

По ходатайству Уполномоченного Министерством социального развития Пермского края МТУ №6 было дано поручение в срок до 15 октября 2019 года провести комиссию по вопросу назначения заявителя приемным родителем. В результате заявитель была вновь назначена приемным родителем несовершеннолетнего И.

Еще одним примером бездействия органов опеки и попечительства является обращение гражданки У. с жалобой на установление органами опеки и попечительства препятствий по возвращению в ее семью двух несовершеннолетних детей. По ходатайству Уполномоченного в Министерство социального развития Пермского края несовершеннолетние были переданы на воспитание матери.

Кроме этого, к детскому омбудсмену поступают ходатайства родственников об установлении опеки над несовершеннолетними детьми (внуками, племянниками).

Так, в ходе личного приема к Светлане Денисовой обратилась гражданка М. с ходатайством о передаче несовершеннолетнего внука Г., так как его родители, граждане Республики Туркменистан, уклоняются от исполнения родительских обязанностей, а также об оказании содействия по установлению статуса «ребенок, оставшийся без попечения родителей» с целью дальнейшей легализации ребенка на территории Российской Федерации. По ходатайству Уполномоченного к министру социального развития Пермского края несовершеннолетний был передан под предварительную опеку бабушки. Территориальным управлением Министерства социального развития Пермского края по городу Перми организована работа по установлению ребенку статуса «оставшегося без попечения родителей».

По информации прокуратуры Пермского края, в 2019 году прокурорами были выявлены факты бездействия сотрудников органов опеки и попечительства по защите прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Например, в нарушение требований ст. 122 Семейного кодекса РФ специалистами органа опеки и попечительства в Ильинском районе в течение месяца с момента выявления оставшихся без родительского попечения детей не были приняты меры по их жизнеустройству, не решен вопрос об обращении в суд с заявлением о лишении родителей родительских прав. При этом прокурорской проверкой установлено, что родители уклоняются от воспитания и содержания детей, а в отношении матери Р. возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного статьей 156 Уголовного кодекса РФ.

Прокурором Орджоникидзевского района города Перми выявлен факт бездействия органа опеки и попечительства при принятии решения об отстранении от испол-

нения обязанностей опекуна, в отношении которого были достаточные данные о ненадлежащем осуществлении мер по защите интересов несовершеннолетнего. Ребенок продолжал проживать с матерью, лишенной родительских прав, что послужило одной из причин совершения ее сожителем преступления против его половой неприкосновенности. По представлению прокурора должностное лицо органа опеки и попечительства привлечено к дисциплинарной ответственности.

В Очерском районе двенадцатилетняя Д. три недели проживала с А., полномочия которой по опеке в отношении ребенка были прекращены. Следствием бездействия органа опеки и попечительства по жизнеустройству несовершеннолетней стал самовольный уход несовершеннолетней Д. и бродяжничество.

Кроме этого, прокурорами выявляются факты ненадлежащего исполнения опекунами обязанности по предоставлению ежегодных отчетов о хранении, использовании и управлении имуществом подопечных, отсутствии у несовершеннолетних имущества, приобретенного опекунами за счет их денежных средств. Например, Кунгурским городским прокурором установлены факты предоставления опекуном недостоверных ежегодных отчетов об имуществе подопечного, в которых при попустительстве органа опеки и попечительства сведения о стоимости имущества, приобретенного подопечному, о размере остатков денежных средств на банковском счете ребенка были завышены.

В Пермском крае утвержден Комплекс дополнительных мер по совершенствованию работы организаций и органов системы профилактики в целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в замещающих семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2018–2022 годы. Комплексом предусмотрены межведомственные мероприятия, а именно:

- утверждение совместного приказа Министерства социального развития и Министерства здравоохранения Пермского края по порядку проведения медицинского обследования несовершеннолетних, временно помещенных в организации для детей-сирот;
- проведение совместно со специалистами учреждений здравоохранения обследований условий жизни и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от рождения до 5 лет, детей-инвалидов, переданных на воспитание в замещающие семьи в течение первого года проживания в замещающей семье;
- проведение ежегодной сверки численности детей-сирот, находящихся на учете в органах опеки и попечительства, и фактическом их нахождении в семьях; организация деятельности по внедрению бригад оперативного реагирования при Ассоциациях замещающих семей с привлечением представителей надзорных органов.

Для предотвращения случаев отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью Министерством социального развития Пермского края принимаются следующие меры.

Приказом Министерства социального развития Пермского края утверждена программа подготовки лиц,

желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и переподготовки лиц, принявших на воспитание детей. Программа рассчитана на 66 часов обучения и включает в себя тренинги, практические занятия, индивидуальную работу и консультирование. В 2019 году программа подготовки была усовершенствована и дополнена темой «Угрозы современного мира для ребенка. Защита ребенка от информации, наносящий вред его здоровью и развитию. Основные принципы информационной безопасности, правила защиты персональных данных» в объеме подготовки 4 часа. В 2019 году обучение по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, прошли 1930 человек.

Кроме того, в целях повышения качества подготовки замещающих родителей были введены новые модули: «Особенности воспитания сирот-сиротингов в условиях замещающей семьи» в объеме подготовки 5 часов и «Особенности воспитания детей-инвалидов и детей с ОВЗ в условиях замещающей семьи» в объеме подготовки 6 часов. По модулю «Особенности воспитания сирот-сиротингов в замещающих семьях» прошли обучение 807 человек, а по модулю «Особенности воспитания детей с нарушениями развития, в том числе с ОВЗ и инвалидностью» — 634 замещающих родителя.

Также был утвержден учебный план дифференцированного модуля «Подросток в замещающей семье» в объеме подготовки 40 часов. Дополнительно в программу подготовки лиц включено внеплановое психологическое исследование опекунов в возрасте старше 70 лет и несовершеннолетних подростков от 12 до 17 лет. По данной программе прошли обучение 956 замещающих родителей.

Для действующих замещающих родителей разработана программа переподготовки, которая направлена на профилактику жестокого обращения с детьми через повышение воспитательных компетенций, совершенствование навыков по созданию безопасной среды проживания, успешной социализации и самореализации подростков. Переподготовка действующих замещающих родителей осуществляется один раз в три года. В 2019 году в рамках программы переподготовки «Семейная мастерская» были введены новые темы: «Особенности функционирования детской подсистемы: детская ревность, конкуренция, конфликты», «Взаимоотношения младших и старших детей в семье», «Детско-родительские отношения: проблемы и решения». По программе переподготовки действующих замещающих родителей «Семейная мастерская» в 2019 году прошли обучение 494 человека.

Введено дополнительно психологическое обследование членов семьи замещающих родителей, психологические тренинги по формированию у родителей умения эффективного взаимодействия с детьми разных возрастных групп и в условиях ограничений, обусловленных медицинским диагнозом ребенка; развития у родителей чувства ответственности за создание оптимальных условий для развития ребенка.

Для консультирования родителей по конкретным проблемам взаимодействия с ребенком кроме психологов приглашаются врачи-педиатры, врачи-психиатры, специалисты краевой психолого-педагогической комиссии,

представители общественных организаций, оказывающих помощь семьям, воспитывающим детей с ОВЗ (БФ «Солнечный круг», «Дедморозим», «Дети и диабет» и др.). На учебные занятия для обмена опытом работы приглашаются приемные родители, имеющие положительный опыт воспитания детей-инвалидов и детей с ОВЗ.

Высокий уровень семейного устройства поставил задачу качественного социального сопровождения замещающих семей.

С января 2019 года на базе 10 учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, созданы новые структурные подразделения — отделения по сопровождению семей с детьми. Такое решение было принято в связи с тем, что организации для детей-сирот имеют опыт работы с семьями, имеется вся необходимая методическая база, отработано межведомственное взаимодействие, руководители учреждений или их заместители входят в состав муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалисты учреждений включены в состав комиссий по опеке. С целью обеспечения доступности услуги в форме социального обслуживания были открыты офисы отделений по сопровождению семей с детьми во всех муниципальных образованиях Пермского края. Расчет стоимости услуг производится исходя из стандарта предоставления услуг, которым предусмотрены виды оказываемых социальных услуг, кратность их оказания, перечень специалистов, оказывающих услуги и т.д.

Территориальными управлениями министерства утверждены совместные планы работы в части взаимодействия при сопровождении замещающих семей. Выстроена система контроля за предоставлением услуг: утверждены формы мониторинга, которые в ежемесячном режиме позволяют получать информацию о количестве обслуженных, принятых и снятых с сопровождения семей.

На 31 декабря 2019 года охват предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся под опекой (попечительством) в приемных семьях, составил 87%, что на 6% выше, чем в 2018 году.

В каждом территориальном управлении министерства разработаны и утверждены планы по профилактике фактов неблагополучия, в том числе отмен решений о передаче ребенка под опеку (попечительство) и возвратов из замещающих семей. Министерством социального развития Пермского края ведется еженедельный мониторинг по отменам и возвратам детей-сирот из замещающих семей. С 1 марта 2019 года территориальные управления министерства направляют информацию обо всех фактах отмен решений о передаче ребенка под опеку (попечительство) и возвратов детей-сирот, в том числе по инициативе органов опеки и попечительства в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей и по инициативе самих опекунов, в течение суток со дня вынесения соответствующего решения. Кроме этого, в территориальных управлениях министерства закреплена персональная ответственность специалистов за каждую приемную семью, а также за опекунов (попечителей) старше 70 лет, воспитывающих подростков.

Уже второй год успешно функционирует механизм оперативного действия мобильных бригад, созданных из активных приемных родителей края. Деятельность мобильных бригад направлена на раннее выявление семейного и детского неблагополучия в замещающих семьях. Ежегодно проводится более 150 выездов в приемные семьи для решения нестандартных ситуаций.

В 2019 году с целью повышения компетентности членов оперативных мобильных бригад ГБУДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» были проведены обучающие мероприятия по темам: «Депривационные нарушения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Изучение технологии установления первичного контакта с семьей», «Этические правила вхождения в семью».

С целью контроля за положением детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, семей, воспитывающих особенных детей, и улучшения их положения Министерство социального развития Пермского края ежегодно проводит плановые проверки всех 17 территориальных управлений, органов опеки и попечительства, осуществляются выезды в приемные семьи. За 2019 год проверено 50 семей, в которых воспитывается 120 детей-инвалидов.

Для замещающих родителей, воспитывающих детей-инвалидов, специалистами ГБУДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» было проведено обучение. В 2019 году прошли обучение 68 замещающих родителей.

Министерством социального развития Пермского края в 2019 году проведен мониторинг по качеству проживания и воспитания в приемных семьях, в которых воспитываются дети-сироты (родные братья и сестры, у которых общие родители), количество которых составляет 8 и более. В настоящее время в Пермском крае насчитывается 32 таких приемных семей, в которых воспитывается 256 детей.

В целях своевременного содействия замещающим родителям в решении проблем и обеспечения консультативной помощи в каждом территориальном управлении министерства работают единые телефоны органов опеки и попечительства. Осуществляется мониторинг их функционирования. В 2019 году на единые телефоны поступило 1349 звонков от замещающих родителей, по результатам рассмотрения поступивших вопросов гражданам оказана необходимая помощь.

Ассоциация замещающих семей Пермского края

С 2014 года с целью повышения авторитета семьи в обществе и распространения положительного опыта семейных отношений в замещающей семье, оказания содействия приемным родителям в реализации своих прав и обязанностей создана Ассоциация замещающих семей Пермского края.

В настоящее время в территориях края работают 24 организации замещающих семей. Все руководители ассоциаций входят в состав комиссий по опеке и попечительству территориальных управлений министерства,

которые рассматривают сложные и спорные вопросы в сфере опеки и попечительства.

В 2019 году Ассоциацией замещающих семей при поддержке Министерства социального развития Пермского края проведено четыре выездных краевых родительских собрания в Чайковском городском округе, Куединском муниципальном районе, Оханском и Лысьвенском городских округах.

В ходе проведенных мероприятий для замещающих родителей были организованы психологические семинары-практикумы по темам: «Трудное поведение детей и подростков (агрессия, лживость)», «Особенности построения доверительных взаимоотношений родителей с приемным ребенком», «Профилактика суицидальных проявлений в подростковой среде», «Профилактика деструктивных групп и течений в сети Интернет», «Как справиться с негативными эмоциями, или Управление гневом родителей», «Дети в современном информационном пространстве: угрозы и возможности. Правила для родителей».

К участию в краевых родительских собраниях привлекались специалисты ГБУДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения», муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, ГКУ СО ПК «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» города Перми, а также узкие специалисты; врач-нарколог, врач-реабилитолог. За 2019 год в краевых выездных родительских собраниях приняли участие более 400 замещающих родителей.

Традиционно в начале лета замещающие семьи собрались в Коми-Пермяцком округе. 7 июня 2019 года Краевой сбор замещающих семей «Енбиа ен шка» («Разноцветная радуга») состоялся в Коми-Пермяцком этнокультурном центре.

Гостей приветствовали Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, глава Коми-Пермяцкого округа — министр Пермского края Виктор Рычков, заведующая сектором по работе с организациями для детей, нуждающихся в государственной поддержке Министерства социального развития Пермского края Елена Чиркова.

Замещающие семьи участвовали в традиционных площадках этнопикника: визитка — представление семьи «Чудо нашей местности», «Театральная»; «Дзулимпиада — фестиваль коми-пермяцких игр и забав»; кулинарный конкурс «Юан да сёян» (национальная кухня), конкурс на лучшее оформление туристической палатки, а также с удовольствием принимали участие в мастер-классах специалистов этноцентра. Завершился краевой сбор замещающих семей музыкальным подарком от коми-пермяцкого профессионального ансамбля «Шодібан».

12 июля 2019 года в МБОУ «Дойнинская ООШ» в селе Дойная Куединского района состоялась краевая родительская конференция «Успешные дети».

В конференции приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, глава муниципального района — глава администрации

Куединского муниципального района Александр Горбунов, начальник отдела опеки и попечительства над несовершеннолетними Министерства социального развития Пермского края Татьяна Кель, заместитель директора по методической работе ГКУ СО ПК СРЦН города Перми Юлия Нечаева, педагоги, психологи, замещающие родители из шести территорий Прикамья.

В ходе конференции замещающие семьи и специалисты обсудили формирование активной жизненной позиции ребенка как профилактику деструктивных форм поведения подростков. В пленарной части Галина Гуляева, заместитель директора по подготовке кандидатов в замещающие родители ГБУДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения», рассказала замещающим семьям о системе обеспечения безопасного поведения детей.

Марина Трубина, начальник Управления образования Куединского района рассказала о роли Дойнинской школы в системе образования Куединского района; Светлана Абакшина, директор Дойнинской ООШ, приемный родитель, поделилась уникальным опытом роли образовательного учреждения в становлении успешной личности.

Детский омбудсмен высоко оценила работу директора Дойнинской ООШ Светланы Абакшиной и всего педагогического коллектива, больше половины которого являются приемными родителями. По мнению Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, это уникальный опыт воспитания и образования приемных детей. Модель «школа — семья» дает удивительные результаты, и примеры успешности выпускников Дойнинской ООШ — яркое тому доказательство».

По итогам 2019 года за активную гражданскую позицию и защиту прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае наградил Светлану Абакшину нагрудным знаком «За особые заслуги в сфере защиты прав и законных интересов ребенка в Пермском крае».

Воспитание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей, нуждающихся в государственной поддержке

По состоянию на 1 января 2020 года в Пермском крае 580 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываются в учреждениях (2017 год — 616, 2018 год — 572 ребенка).

На территории Прикамья действует сеть из 12 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных Министерству социального развития Пермского края: социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, два детских дома-интерната для умственно отсталых детей, девять центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей. В 2019 году в сети организаций для детей-сирот реорганизации не осуществлялись.

Количество детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей



В адрес детского омбудсмана обратился отец троих несовершеннолетних детей, который в настоящее время находится в учреждении исполнения наказаний Пермского края, с ходатайством о передаче его детей на воспитание в одно учреждение для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. В обращении заявитель сообщил, что двое его старших детей находятся в Лысьве в филиале «Созвездие» Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей» города Горнозаводска, а третий ребенок — в Центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей» города Кудымкара.

По ходатайству Уполномоченного в адрес министра социального развития Пермского края старшие дети были переведены к младшей сестре в Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей города Кудымкара.

По информации Министерства социального развития Пермского края, в 2019 году по сравнению с анало-

гичным периодом прошлого года на 34% увеличилось количество самовольных уходов воспитанников из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края и на 12% увеличилось количество несовершеннолетних, самовольно ушедших из учреждений. По сравнению с прошлым годом количество несовершеннолетних, совершивших самовольный уход из центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Пермского края увеличился на 32%, а из Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних города Перми снизилось на 15%.

Причины самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений ежегодно остаются неизменными: наличие у ребенка отклонения в психическом развитии личности; желание встретиться с родственниками, бывшими опекунами (попечителями), приемными родителями, друзьями; нежелание подчиняться режиму дня, установленному в учреждении.

Динамика показателей самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края



С целью профилактики самовольных уходов Министерством социального развития Пермского края обеспечивается постоянный контроль за деятельностью организаций для детей-сирот в виде выездных проверок и ежемесячных совещаний, а также приняты следующие меры по предотвращению самовольных уходов:

1. Проводится ежедневный мониторинг самовольных уходов, результаты которого рассматриваются впоследствии на совещаниях с руководителями.
2. Установлена личная ответственность руководителей организаций для детей-сирот за факты совершения воспитанниками самовольных уходов.

3. Специалистам организаций для детей-сирот направлены методические материалы (рекомендации) по профилактике самовольных уходов воспитанников.

4. Ежегодно организуется обучение сотрудников организаций для детей-сирот современным технологиям работы с несовершеннолетними по профилактике самовольных уходов и противоправного поведения, в том числе за счет средств государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края».

5. Краевым ресурсным центром в 2017 году разработан и издана первая часть методического сборника по профилактике самовольных уходов, а в 2019 году — вторая часть сборника, которая включает нормативные документы, методические разработки, опыт учреждений по профилактике самовольных уходов и противоправного поведения детей и подростков.

С целью недопущения случаев самовольных уходов организациями для детей-сирот принимаются меры административного контроля: организован пропускной режим, оборудовано видеонаблюдение на входных группах и на территории учреждений, во всех организациях предусмотрено ограждение, отвечающее требованиям безопасности, установлены калитки с магнитным ключом и домофоном. Кроме того, изменен график работы воспитателей и предусмотрено сопровождение воспитанников, склонных к самовольным уходам. В образовательных организациях занятия кружков и секций перенесены на более позднее время, с целью наибольшей занятости воспитанников в вечернее время.

Во всех организациях для детей-сирот разработаны и утверждены межведомственные планы по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних, которые предусматривают проведение мероприятий с представителями органов полиции, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю, прокуратуры Пермского края.

С 2013 года действует межведомственная рабочая группа по профилактике самовольных уходов из организаций для детей-сирот Пермского края по предупреждению происшествий, преступлений, правонарушений среди воспитанников учреждений. В состав данной рабочей группы входят представители Министерства социального развития Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, Министерства образования и науки Пермского края, КДНиЗП Пермского края, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Управления уголовного розыска ГУ МВД России по Пермскому краю, Следственного управления Следственного комитета РФ по Пермскому краю, участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Пермскому краю. Заседания рабочей группы проводятся два раза в год при участии всех руководителей организаций для детей-сирот. Рекомендации и предложения, вынесенные рабочей группой, выполняются в установленные сроки, информация об исполнении протоколов заслушивается на заседаниях рабочей группы.

В 2019 году с целью разобщения подростков, склонных к противоправному поведению, при направлении их в организации для детей-сирот приказом Министерства

социального развития Пермского края от 21.06.2019 №СЭД-33-01-03-379 внесены изменения в Порядок выдачи направлений для помещения несовершеннолетних в организации для детей-сирот в части дополнения перечня документов информацией о постановке несовершеннолетних на различные внутриведомственные учеты.

Также с целью выстраивания межведомственного взаимодействия, министерством в подведомственные организации направлено поручение о ежемесячном представлении сведений о поступивших воспитанниках в районные (городские) КДНиЗП для организации профилактической работы и постановки на учет.

Дополнительно, для максимальной организации свободного времени детей и подростков в 2019 году в 10 организациях для детей-сирот из краевого бюджета были выделаны средства для обустройства многофункциональных спортивных площадок.

16 января 2019 года детский омбудсмен Светлана Денисова подписала соглашение о сотрудничестве Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с Региональным штабом Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» Пермского края и провела межведомственное совещание по вопросу реализации на территории Пермского края проекта «Юнармия. Наставничество».

Проект «Юнармия. Наставничество» реализуется по инициативе Уполномоченного при президенте РФ по правам ребенка Анны Кузнецовой и нацелен на оказание помощи детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, в развитии личности, самореализации, формировании активной жизненной позиции. Реализация проекта осуществляется по направлениям — патриотическая и начальная подготовка, лагеря и сборы, профориентация, поисковая работа, культура, творчество, спорт, добровольчество, а наставниками становятся сами дети-юнармейцы. В нескольких субъектах России проект получил старт еще в 2018 году, в январе 2019 года Пермский край присоединился к этой важной инициативе.

В реализации проекта «Юнармия. Наставничество» в Пермском крае принимают участие три организации для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей городов Краснокамска, Березники и Кудымкара.

На базе Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Краснокамска создан отряд юнармейцев. В июле 2018 года в центре открыта первая в Пермском крае Юнармейская комната, оснащенная информационными стендами по строевой и огневой подготовке, с образцами и тактико-техническими характеристиками стрелкового оружия, стендами по оказанию медицинской помощи, структурой Вооруженных сил РФ, политико-административной картой России, мультимедийным учебным оборудованием и библиотекой патриотической литературы. Юнармейцы центра принимают участие в различных конкурсах, сборах, слетах, соревнованиях, парадах.

2 апреля 2019 года в рамках плана по реализации всероссийского проекта «Юнармия. Наставничество» воспитанники ЦПД города Березники приняли участие в торжественном мероприятии «Россия сильна молодыми». Зрителям был представлен концерт, а ребят из МАОУ

«СОШ №2» города Березники приняли в юнармейцы. После торжественного открытия для всех были организованы тематические площадки: презентация работы юнармейских отрядов, показательные выступления юнармейцев и театра исторической реконструкции, мастер-классы педагогов по военно-прикладной подготовке.

В рамках реализации проекта «Юнармия. Наставничество» в спортивно-палаточном лагере «Надежда», расположенном на реке Вишере в Чердынском районе, состоялась военно-патриотическая смена. На пять дней туристического похода «Юнармейский десант» юнармейцы из ДЮЦ «Каскад» стали наставниками для воспитанников Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Березники. Такой способ наставничества «ровесник — ровеснику» учит сотрудничеству, воспитывает ответственность, инициативность, лидерские качества. Каждый день ребят ждали необычные, интересные интеллектуальные, творческие конкурсы; спортивные игры, туристическое ориентирование, строевая подготовка, тематические квесты, турниры, мастер-классы.

28 февраля 2019 года Пермский институт (филиал) Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова и Региональная общественная организация содействия «Подари надежду» при поддержке Пермской ассоциации кулинаров вновь провели ставший уже традиционным благотворительный фестиваль по кулинарии среди детей, оставшихся без попечения родителей, «Кулинарные фантазии». От лица Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае участников приветствовала Дарья Новокрещенных, консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Среди участников — команды из центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Пермского края и Социального реабилитационного центра для несовершеннолетних города Перми. Во время фестиваля ребята познакомились с историей и особенностями национальной кухни народов Пермского края, носителями ее традиций, а также получили возможность обрести профессиональные навыки в кулинарии, которые пригодятся и в обычной жизни. В рамках фестиваля прошли командные соревнования по приготовлению конкурсных блюд, мастер-классы по сервировке стола, оформления пряников — каждое соревнование сопровождают профессиональные повара и рестораторы. В заключение фестиваля были награждены лучшие команды.

В апреле 2019 года самые творческие и талантливые ребята организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вновь встретились на ежегодном краевом конкурсе творчества «Звездочки Прикамья». Региональный этап окружного конкурса детского творчества «Звездочки Прикамья» проведен в рамках проекта Приволжского федерального округа «Вернуть детство».

В 2019 году около 150 юных артистов в возрасте от 4 до 18 лет представили на конкурс более 45 сольных и коллективных номеров, в четырех номинациях: «Слово» (проза, поэзия, художественное слово), «Танец» (народные, классические, бальные и современные танцы), «Вокал» (академическое, народное, эстрадное пение и авторская песня) и «Оригинальный жанр». Юные даро-

вания восхитили своим талантом и артистизмом не только зрителей, но и профессиональное жюри, в состав которого входили представители Министерства социального развития Пермского края, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, представители общественных организаций, педагоги по вокалу и хореографии.

Победителей определяли по возрасту в каждой номинации, 36 коллективов вернулись домой с грамотами и ценными призами. Участники, которые не завоевали призовых мест, получили сладкие подарки и сертификаты участников.

В оригинальном жанре лучшими стали ребята из Кунгура, Перми, Краснокамска, Осы, Березников и Кизела. В танце — из Перми, Чайковского, Кудымкара, Горнозаводска. Лучшими в вокале были ребята из Березников, Кизела, Перми и Кудымкара. Проникновенным чтением в номинации «Слово» поразили ребята из Чайковского, Березников, Перми, Осы, Кунгура и Краснокамска.

Гости фестиваля смогли также оценить выставку прикладного творчества «МастерОК-2019», экспонаты которой были изготовлены воспитанниками учреждений.

Благотворительными фондами «Солнечный круг», «Дедморозим» и некоммерческим партнерством «Взрослые детям» для победителей и участников выставки были приготовлены призы и подарки. Лучшими мастерами в прикладном искусстве стали ребята из Перми, Березников, Горнозаводска, Лысьвы, Кудымкара и Кунгура.

Победители краевых конкурсов представили Пермский край в конкурсах Приволжского федерального округа «Звезды детства» и «МастерОК» в сентябре 2019 года в Республике Мордовия.

26 июня 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в бале выпускников для воспитанников организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке, Пермского края. Ежегодно Бал выпускников проводится Министерством социального развития Пермского края при поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и общественных организаций. В праздничном мероприятии приняли участие 29 выпускников, имеющих достижения в учебе, спорте, творчестве и общественной деятельности.

25 октября краевой детский омбудсмен Светлана Денисова поздравила воспитанников Центра помощи детям города Перми, принявших клятву кадета. Трогательно прозвучали слова поздравления и наставления от Уполномоченного по правам ребенка: «Уверена, что кадетское братство, чувство локтя и воспитание в себе ответственности, выносливости, уважения к людям станут вашими спутниками на всю жизнь. Не все из вас выберут военную карьеру, но желаю вам вырасти достойными людьми». Омбудсмен пожелала мальчикам и девочкам с гордостью носить форму кадета. Гости церемонии, учителя и наставники были растроганы до слез — кадеты действительно волновались, произнося слова клятвы.

12 ноября 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова посетила с рабочим визитом филиал ГКУСО ПК СРЦН города Перми «Родник» с отделениями «Маленькая мама» и «Кризисное

отделение для женщин», расположенный в городе Перми. Учреждение предоставляет временный приют женщинам с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Детский омбудсмен высоко оценила работу сотрудников филиала. За текущий год помощь получили 56 женщин и 96 детей. Женщинам оказываются социальные услуги, в том числе юридические, также в центре работает психолог. В центре работает воспитатель, с которым дети могут находиться в дневное время, пока мать трудоустроивается и решает вопросы по дальнейшему проживанию семьи. Пребывание женщин с детьми ограничено тремя месяцами и этого достаточно, чтобы вывести мать из кризисного состояния. Но трех месяцев бывает недостаточно для того, чтобы семья с несовершеннолетним ребенком твердо встала на ноги. В результате такой комплексной работы женщины преодолевают кризисную ситуацию. Показатели центра говорят сами за себя: 16 женщин с детьми сняли жилье, двое получили квартиру, 15 помирились с мужем, 7 переехали к родственникам, трое купили жилье на материнский капитал, одна переехала в общежитие учебного заведения.

30 ноября 2019 году Светлана Денисова торжественно наградила победителей III Благотворительного фестиваля среди детей-сирот «Рататуй». На кулинарный фестиваль «Рататуй» подростки приехали из Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, города Перми, Березников, Горнозаводска, Краснокамска, Лысьвы и Чайковского, а также из Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних города Перми.

В финале конкурсанты готовили горячее блюдо из продуктов, которые организаторы спрятали в «черном ящике». Под крышкой оказались рыба, рис и овощи: баклажаны, цукини, томаты, болгарский перец. За полтора часа в кулинарной лаборатории техникума дети приготовили и сервировали шесть блюд. На фестивале команды курировали профессиональные повара: шеф-повар ресторана Portofino Станислав Лебедев, шеф-повар пizzerий Petruccio Иван Масленников, су-шеф ресторана Les Marches Валерия Василенко, су-шеф гриль-бара Rob Roy Илья Ярков, шеф-повар гастробара ЕТС Андрей Егель, руководитель предприятий «Гурманка» Наталия Бальшева.

В судейской команде президент Пермской ассоциации кулинаров Лариса Плакхина, шеф-повар кейтеринговой компании Azzot Эдуард Филимонов, бренд-шеф компании ООО «Эльба» Сергей Юрин, преподаватель Пермского агропромышленного техникума Ирина Плотникова.

Среди Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, победителями третьего кулинарного

фестиваля «Рататуй-2019» стали:

1-е место: Даниил Гофман и Полина Оконешникова, ГКУСО ПК «Центр помощи детям» города Перми;

2-е место: Тимур Иванов и Виталий Зеров, ГКУСО ПК «Центр помощи детям с ОВЗ» города Перми;

3-е место: Анастасия Щелконогова и Степан Шумихин, ГКУСО ПК ЦПД города Чайковского.

Среди отделений Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних города Перми:

1-е место: Анатолий Ураков и Диана Нармания, филиал «Росинка»;

2-е место: Виктория Антонова и Надежда Братчикова, филиал «Родник»;

3-е место: Дмитрий Бусов и Артем Иль, филиал «Радуга».

Омбудсмен вручила победителям медали и кубок зрительских симпатий — его получили Тимур Иванов и Виталий Зеров из Центра помощи детям с ОВЗ города Перми.

Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратились 212 опекунов (попечителей), приемных родителей и 33 ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, лица из их числа.

К детскому омбудсмену поступило 231 обращение по вопросам защиты прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также защиты права ребенка жить и воспитываться в семье. Наибольшее количество обращений поступают по вопросам предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа; определения жизнеустройства ребенка (установление опеки, попечительства; признания кандидатом в опекуны (попечители), приемные родители); ненадлежащего исполнения опекунских обязанностей (в том числе установление замещающим родителем препятствий по общению с ребенком, отстранение от обязанностей опекуна). Отдельные обращения касаются вопросов лишения и восстановления родительских прав, ограничения и снятия ограничения родительских прав, образования детей-сирот, предоставления информации о местонахождении и жизнеустройстве ребенка.

Тематика жалоб	2019 год
Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа	102
Определение жизнеустройства ребенка, оставшегося без попечения родителей	72
Ненадлежащее исполнение обязанностей опекуна (попечителя), приемного родителя	14
Лишение и восстановление родительских прав, ограничение и снятие ограничения родительских прав	18
Отобрание ребенка из семьи и возвращение ребенка в кровную семью	14
Образование	6
Предоставление информации о местонахождении и жизнеустройстве ребенка	5

В мае 2019 года с ходатайством об оказании содействия в назначении денежных средств на содержание двоих опекаемых внуков обратился опекун Ш. В обращении заявитель сообщил, что с февраля 2019 года не получает денежных средств на содержание двоих несовершеннолетних внуков, оставшихся без попечения родителей, так как в территориальном управлении Министерства социального развития Пермского края по городу Перми отсутствует информация, подтверждающая нахождение отца детей в СИЗО города Москвы.

По оперативной информации Министерства социального развития Пермского края, территориальным управлением министерства по городу Перми ходатайства о предоставлении справки о местах отбывания наказания и сроках пребывания под стражей отцом детей Л. были направлены 23 марта 2019 года в адрес старшего следователя следственного отдела ОМВД России по району Марфина города Москвы, 10 апреля 2019 года — в адрес судьи Останкинского районного суда города Москвы, 13 мая 2019 года — в адрес начальника ФКУ СИЗО-4 города Москвы. Вместе с тем ни одно из указанных ведомств запрашиваемую информацию не предоставило.

При оказании содействия Уполномоченным по правам ребенка в городе Москве Евгения Бунимовича данная информация из соответствующих органов была направлена в адрес территориального управления, и опекуну назначены и выплачены денежные средства на содержание детей, оставшихся без попечения родителей.

Еще одним примером восстановленного права является обращение опекуна с жалобой на отказ управления по вопросам миграции Свердловского района города Перми принять на рассмотрение документы и выдать паспорт гражданина Российской Федерации несовершеннолетнему опекаемому ребенку П., достигшему возраста 14 лет и имеющему статус «ребенок-сирота», так как отсутствует квитанция об уплате государственной пошлины.

При этом в отделе УФМС России по Пермскому краю в Свердловском районе города Перми по вопросам миграции заявителю пояснили, что от пошлины освобождаются только дети-сироты, находящиеся в учреждениях на полном государственном обеспечении, или в случае подтверждения нахождения ребенка на полном государственном обеспечении справкой из органов опеки и попечительства.

В соответствии с п.п. 9 ч. 3 ст. 333.35 Налогового кодекса РФ и пунктом 52 Административного регламента МВД РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 13.11.2017 №851, государственная пошлина не уплачивается в случае выдачи паспорта гражданина Российской Федерации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, независимо от того какая форма устройства для них выбрана.

Кроме этого, Административным регламентом установлен исчерпывающий перечень документов,

необходимых для предоставления государственной услуги и подлежащих представлению заявителем, и в нем отсутствуют документы, подтверждающие статус «дети-сироты», «дети, оставшиеся без попечения родителей» или нахождение ребенка на полном государственном обеспечении, поэтому не являются обязательными для представления заявителем.

В целях проведения проверки по фактам, указанным в обращении, и принятия мер по приему документов и выдаче паспорта гражданина Российской Федерации несовершеннолетнему ребенку, имеющего статус «ребенок-сирота», с освобождением от уплаты государственной пошлины Уполномоченным направлено ходатайство в адрес начальника ГУ МВД России по Пермскому краю. По результатам проведенной проверки выявлено, что сотрудниками отдела по вопросам миграции ОП №7 (Свердловский район) УМВД России по городу Перми допущено нарушение административной процедуры оказания государственной услуги по выдаче паспорта гражданина РФ несовершеннолетнему П., а также нарушение в части взимания государственной пошлины за выдачу паспорта несовершеннолетнему, имеющему статус «ребенок-сирота». Ребенку выдан паспорт. Право восстановлено.

В Пермском крае на предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, в 2019 году было выделено более 2,2 млрд рублей.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа гарантированы и обеспечиваются меры социальной поддержки на основании Закона Пермской области от 29.12.2004 №1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Постановления правительства Пермского края от 23.03.2007 №40-п «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

- выплата ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот, находящихся в замещающих семьях. С 1 января 2019 года размер выплат увеличен и составляет от 8212 до 13 706 руб. в зависимости от пола и возраста ребенка;
- компенсация расходов на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, игр, игрушек, книг в размере 10% от норм содержания в год, что составляет от 8570 до 14 303 руб.;
- компенсация затрат по оплате коммунальных услуг в размере 5% от норм содержания в год, что составляет от 4285 до 7150 руб.;
- ежемесячная выплата на проезд на городском, пригородном, в сельской местности — на внутрирайонном транспорте, кроме такси, в размере 409,49 руб.;
- бесплатное предоставление путевок для оздоровления детей в организациях отдыха и оздоровления, либо выплата компенсации за самостоятельно приобретенную путевку для ребенка, что позволило расширить возможность выбора оздоровительной организации: В 2019 году

такой компенсацией воспользовались более 350 замещающих семей;

- ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также заработная плата, начисленная в период производственного обучения и производственной практики для обучающихся в государственных образовательных учреждениях лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помимо полного государственного обеспечения;
- выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, без продолжения обучения выплачивается единовременная денежная компенсация в размере 41 046 руб., продолжающим обучение — 16 429 руб.

Приемным родителям, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается ежемесячное вознаграждение, базовый размер которого составляет 3972,62 руб. Предусмотрено увеличение размера вознаграждения на 50% за воспитание ребенка старше 14 лет; на 100% за воспитание ребенка-инвалида, а также ребенка, имеющего заболевание, входящее в Перечень категорий заболеваний, установленный Постановлением правительства Российской Федерации от 30.07.1994 №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения». Средний размер вознаграждения составляет 6920,49 руб. за воспитание одного ребенка. Размер вознаграждения приемного родителя ежегодно индексируется.

Приемным родителям, воспитывающим детей более одного года, из средств краевого бюджета предоставляется денежная выплата на приобретение оборудования (мебели) в размере 15 840 руб. с периодичностью один раз в пять лет.

Гражданам, усыновившим ребенка (детей) из числа детей-сирот, проживающим на территории Пермского края, из средств краевого бюджета выплачивается единовременное пособие в размере 100 000 рублей на каждого усыновленного ребенка.

Кроме материальной поддержки замещающим семьям предоставляются социальные услуги.

Постинтернатное сопровождение выпускников как вид социальной поддержки, предоставляется выпускникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и выпускникам приемных семей в возрасте от 16 до 23 лет. Данная мера социальной поддержки осуществляется по договору о постинтернатном сопровождении, заключаемому между выпускником, постинтернатным воспитателем и территориальным управлением Министерства социального развития Пермского края. Деятельность постинтернатных воспитателей направлена на оказание помощи выпускнику в получении образования, трудоустройстве, защите и обеспечении прав на жилое помещение, приобретение навыков адаптации в обществе, организации досуга.

Базовый размер ежемесячного вознаграждения постинтернатному воспитателю составляет 1200 руб., за воспитание ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без

попечения родителей, или лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей, ранее имевшего судимость либо окончившего специальную (коррекционную) образовательную организацию, размер вознаграждения увеличивается и составляет 2400 руб. в месяц. Ежегодно постинтернатным сопровождением охвачено более 600 человек (48%).

В соответствии с законодательством о социальном обслуживании опекунам (попечителям), приемным родителям и детям, воспитывающимся в их семьях, бесплатно предоставляется социальное обслуживание на дому: социально-психологическое, социально-педагогическое, юридическое сопровождение. Исходя из принципа адресности при установлении нуждаемости в социальном обслуживании, органы опеки и попечительства определяют вид сопровождения: адаптационный, стабильный, активный. От вида сопровождения зависит интенсивность и объем предоставляемых социальных услуг.

Для организации оперативной помощи замещающим семьям специалистами органов опеки и попечительства оказывается консультативная поддержка. Введены и работают единые телефоны органов опеки и попечительства. Ежегодно на единые телефоны поступает более 1,5 тыс. звонков.

Городскими и районными прокурорами выявлялись факты нарушения прав лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на получение стипендий и пособий по безработице.

Например, Кудымкарский городской прокурор установил факты незаконного прекращения ежемесячных денежных выплат и социальной стипендии двум обучающимся на общую сумму более 170 тыс. руб. Прокурором поставлен вопрос о возбуждении уголовного преследования по ч. 1 ст. 286 Уголовного кодекса РФ в отношении директора ГБПОУ «Коми-Пермский агротехнический техникум». Постановлением суда от 3 октября 2019 года уголовное преследование руководителя образовательного учреждения, ранее не привлекавшегося к уголовной ответственности и возместившего ущерб в полном объеме, прекращено с назначением судебного штрафа в сумме 30 000 руб.

Прокурором Юрлинского района в судебном порядке с ГКУ «Центр занятости населения края» в пользу Б. из числа детей-сирот взыскано пособие по безработице в размере среднемесячной начисленной заработной платы в Пермском крае в соответствии с требованиями ч. 1, 5 ст. 9 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Так, в Кировском районе города Перми прокуратурой установлено, что опекуном более пяти месяцев не принимаются меры для назначения четырех несовершеннолетним пенсии по потере кормильца, при этом ему не выплачивается и пособие на содержание подопечных, их материальное обеспечение осуществляется исключительно за счет собственных средств законного представителя.

В 2019 году 43% детей, находящихся в замещающих семьях и имеющих право на получение алиментов, получили денежное содержание от своих родителей (2017 год — 41%, 2018 год — 42%). Следует отметить, что ежегодно

увеличивается количество воспитанников организаций для детей-сирот, имеющих право на алименты и получающих их (2017 год — 32%, 2018 год — 37%, 2019 год — 43%).

Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Пермском краю (далее — Управление) совместно с Министерством социального развития Пермского края проведена сверка данных по поступлению исполнительных документов о взыскании алиментов и обращений с учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальными (коррекционными) образовательными учреждениями для детей с ограниченными возможностями здоровья, а также детей состоящих на учете в органах опеки и попечительства, в отношении несовершеннолетних за 2019 год.

При проведении сверки данных расхождений по исполнительным документам, направленным в адрес структурных подразделений Управления, не выявлено. По состоянию на 1 января 2020 года остаток исполнительных производств по взысканию алиментов на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 4124, что меньше на 6,2% по сравнению с началом отчетного периода (по состоянию на 1 января 2019 года — 4397 исполнительных производств).

Кроме этого, ежеквартально проводились рабочие встречи представителей Управления и Министерства социального развития Пермского края по вопросам взыскания алиментов в пользу детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и обсуждения результатов проведенных совместных сверок.

За 2019 год Управлением взыскано и перечислено более 6051,9 тыс. руб. на счета воспитанников учреждений для детей-сирот, что больше на 19,2% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (далее — АППГ) — 5074,9 тыс. руб.

Учет воспитанников учреждений для детей-сирот, получающих алиментные платежи по соответствующим судебным решениям, а также в пользу которых вынесены судебные решения о взыскании алиментов, осуществляется данными учреждениями самостоятельно в форме ведения реестров. Ежеквартально, в срок до 10-го числа, данные учреждения предоставляют акты сверки данных по поступлению исполнительных документов о взыскании алиментов в Министерство социального развития Пермского края.

Как и раньше, проблемами исполнения указанной категории исполнительных производств является: нежелание должников (родителей) выплачивать алименты на содержание несовершеннолетних детей; отсутствие у должника имущества и дохода, на которые возможно обратить взыскание для погашения задолженности по алиментам; должники не проживают по месту жительства, указанному в исполнительном производстве, скрываются, часто меняют адреса своего фактического проживания.

Для сокращения остатка исполнительных производств о взыскании алиментов организована работа по формированию запросов в Пенсионный фонд с целью установления работодателей для дальнейшего вынесения постановлений об обращении взыскания на заработную плату должников; а Центр занятости населения — для

установления факта обращения должника для постановки на учет по безработице и возможного трудоустройства в этот период.

Несмотря на принимаемые меры, городскими и районными прокурорами выявляются факты бездействия опекунов (попечителей) по взысканию алиментов на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Например, прокурором Кировского района города Перми вскрыты факты ненаправления опекунами (попечителями) несовершеннолетних исполнительных документов о взыскании алиментов на их содержание для принудительного исполнения в службу судебных приставов или их необоснованный отзыв. В личных делах У. и Б., отцы которых лишены родительских прав и обязаны выплачивать алименты, не имеется сведений о выполнении этой обязанности, а также данных о проводимых службой судебных приставов мероприятиях по розыску должников, установлению их местонахождения, обращении опекунов в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим с целью дальнейшего оформления ребенку пенсии по потере кормильца. Аналогичные нарушения выявлены рядом других территориальных прокуроров.

Вне поля зрения органа опеки и попечительства в городе Березники остались вопросы контроля за алиментным содержанием опекаемых и подопечных. Так, опекун Я., являясь матерью должника, отказалась от выплаты, взыскиваемой судебными приставами-исполнителями, суммы долга по алиментам в размере 301 565 руб. на опекаемого Я.

С целью выявления и поощрения социально активных замещающих семей, утверждения приоритета семейного воспитания детей в крае проводится конкурс «Лучшая замещающая семья». В рамках конкурса для опекунов и приемных родителей, ставших победителями конкурса, учреждены награды — почетный нагрудный памятный знак «Лучшая замещающая семья», денежная премия, памятные подарки. В 2019 году победителями конкурса «Лучшая замещающая семья» стали:

- приемная семья Гликиной Светланы Борисовны и Быстрых Григория Максимовича (Нытвенский район);
- приемная семья Колчиных Любови Ивановны и Александра Владимировича (Еловский муниципальный район);
- приемная семья Дмитриевых Галины Анатольевны и Александра Сергеевича (Лысьвенский городской округ).

Важным направлением деятельности является обеспечение своевременности предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае принят Закон Пермского края от 06.09.2019 №434-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае», предусматривающий оказание государственной поддержки отдыха и оздоровления детей в детских специализированных (профильных) лагерях продолжительностью смены от 14 дней

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июля 2018 года №267-ФЗ, которым внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Федеральным законом №267-ФЗ введены следующие новаторства:

- установлены основания для исключения лиц из списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее — список);

- вводится возможность расторжения договора найма специализированного жилого помещения для детей-сирот по требованию наймодателя в судебном порядке при неисполнении нанимателем и проживающими совместно с ним членами его семьи обязательств по договору найма специализированного жилого помещения, а также в установленных случаях;

- органам опеки и попечительства предоставлено право принимать решение о необходимости заключения договора найма специализированного жилого помещения по истечении первого пятилетнего срока неоднократно;

- общее количество жилых помещений в виде квартир в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и при этом не может превышать 25% от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тыс. человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти;

- законным представителям ребенка, органу опеки и попечительства и прокурору предоставлено право предъявления в суд требования о принудительном обмене жилого помещения, занимаемого по договору социального найма несовершеннолетними и родителями, лишенными в отношении них родительских прав, иными лицами, совместно проживающими с несовершеннолетними;

- в случае если совместное проживание граждан, лишенных родительских прав, с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным, они по требованию законных представителей несовершеннолетних, органа опеки и попечительства или прокурора могут быть выселены в судебном порядке из жилого помещения в другое жилое помещение по договору социального найма, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие либо без предоставления другого жилого помещения, если иное не предусмотрено законом субъекта РФ;

- внесены изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предоставляющие возможность приобретать жилые помещения для детей-сирот у физиче-

ских лиц, являющихся собственниками этих помещений, путем проведения запроса предложений.

Во исполнение данного федерального закона приняты следующие нормативные правовые акты:

- Постановление правительства РФ от 04.04.2019 №397, которым установлены Порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список. Кроме этого, прописан порядок исключения лиц из списка в субъекте РФ по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте РФ по новому месту жительства, а также расширен перечень лиц, имеющих право на включение в список. Так, лица, которые достигли возраста 23 лет, включаются в список, если они относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в соответствии с законодательством Российской Федерации имели право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями по договору социального найма, но в установленном порядке не были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий или нуждающихся в жилых помещениях, и не реализовали это право по состоянию на 1 января 2013 года или после 1 января 2013 года имели право на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, но не были включены в список;

- Постановление правительства Пермского края от 11.04.2019 №255п, которым установлен Порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, в которых проживают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими.

В 2019 году в Списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Пермского края (далее — Список), состояли 5901 человек (2017 год — 5504, 2018 год — 5422 человека), из них 4068 человек — это лица в возрасте от 18 до 23 лет и старше 23 лет, у которых право на предоставление жилого помещения наступило в текущем году (2017 год — 3668, 2018 год — 3900 человек).

Несмотря на увеличение в 2019 году по сравнению с прошлым годом количества лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, на 36% (2017 год — 998, 2018 год — 617, 2019 год — 841 человек), доля лиц, обеспеченных жилыми помещениями, от количества лиц, имеющих право на получение жилья в текущем году, остается стабильно низкой — 20%.

По информации Министерства социального развития Пермского края, в 2019 году на исполнении находилось 486 судебных решений, принятых в пользу детей-сирот по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, из которых было исполнено 309. Исполнение оставшихся 177 судебных решений продолжается и осуществляется по мере включения жилых помещений в специализированный жилищный фонд.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в Пермском крае



В 2019 году в крае для граждан указанной категории органами местного самоуправления в рамках реализации переданных государственных полномочий планировалось приобрести 844 квартиры, фактически закуплено 798 квартир (94% от плана).

Освоение бюджетных ассигнований на строительство и приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа в Пермском крае с 2017 года возросло с 53 до 90% в 2019 году и составило 900 348,75 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета 152 128,8 тыс. руб.

За период с 2015 по 2019 годы в Пермском крае специализированный жилищный фонд для детей-сирот сформирован в объеме 4556 благоустроенных квартир, из которого 80% квартир были приобретены в новостройках, 20% — на вторичном рынке жилья.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю (далее — Управление), в 2019 году на исполнении находилось на 21% меньше исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам (2018 год — 716, 2019 год — 569). В 2019 году возбуждено 239 исполнительных производств, что на 21% больше аналогичного периода прошлого года (2018 год — 198 исполнительных производств).

По состоянию на 1 января 2020 года окончено и прекращено 268 исполнительных производств рассматриваемой категории (2018 год — 389 исполнительных производств), из них фактическим исполнением — 90% исполнительных производств (2018 год — 357, 2019 год — 242).

Остаток исполнительных производств по предоставлению жилых помещений детям-сиротам по состоянию на 1 января 2020 года составляет 301 исполнительное производство, из них семь исполнительных производств приостановлены, отложены на основании судебного акта либо по ним предоставлена отсрочка исполнения.

Территориальными органами Министерства социального развития Пермского края регулярно осуществляется консультативная работа среди детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам обеспечения жилыми помещениями и реализации их прав.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления Министерством социального развития Пермского края ежеквартально проводится сверка списков, представленных органами местного самоуправления, и формируется Список.

По итогам отчетов органов местного самоуправления за первое полугодие 2019 года, представленных в Министерство социального развития Пермского края и Министерство строительства и архитектуры Пермского края, возникла потребность проведения проверки ведения списков отдельными муниципальными образованиями Пермского края. В адрес органов местного самоуправления было направлено более 30 предписаний министерства об устранении нарушений. В результате проведенной работы было устранено более 1500 нарушений, и списки были приведены в соответствие с требованиями законодательства.

В целях координации деятельности органов местного самоуправления и получения сводной информации по объемам бюджетных средств и численности детей-сирот, включенных в Список, численности детей-сирот, обеспеченных жильем, министерством была внедрена ЕАИС «Социальный регистр населения Пермского края» с подпрограммой «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан». В начале 2019 года в программу были загружены персональные данные о всех лицах, состоящих в списке, реестр жилых помещений специализированного жилищного фонда, информация о заключенных договорах найма. Программа позволяет видеть любые изменения в онлайн-режиме. Кроме того, была внедрена Единая государственная информационная система социального обслуживания (ЕГИССО), что позволило федеральным органам государственной власти осуществлять контроль за региональной отчетностью.

В адрес детского омбудсмена поступило 186 обращений по вопросам защиты жилищных и имущественных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Наибольшее количество обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае касается вопросов включения в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, признанных нуждающимися в обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда (129 обращений). Также поступают обращения по во-

просу защиты имущественных и жилищных прав детей-сирот (35 обращений), непредоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда (15 обращений)

и отдельные обращения по вопросам предоставления некачественного жилого помещения специализированного жилищного фонда и выселения из него.

Тематика обращений	2019 год
Включение в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, признанных нуждающимися в обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда	131
Непредоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда	15
Защита жилищных и имущественных прав детей	37
Предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда ненадлежащего качества	2
Выселение из жилого помещения специализированного жилищного фонда	1

Например, благодаря совместным действиям Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и прокуратуры Пермского края и Пермского района удалось защитить право лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на включение в Список.

Еще в 2017 году в адрес детского омбудсмана обратилась бывший опекун и гражданин С., являющийся лицом из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, с жалобой на отказ территориального управления Министерства социального развития Пермского края по Пермскому и Добрянскому муниципальным районам (далее — территориальное управление) признать факт невозможности его проживания в ранее занимаемом жилом помещении в целях включения в Список.

В обращении заявитель сообщил, что он включен в договор социального найма жилого помещения в квартиру общей площадью 45 кв. м, в которой вместе с ним зарегистрировано пять человек. Общая площадь указанного жилого помещения на одного человека составляет 9 кв. м, что менее установленной учетной нормы площади жилого помещения (10 кв. м). Вместе с тем территориальное управление отказывало в установлении факта невозможности проживания гражданина С. в ранее занимаемом жилом помещении, так как фактически в квартире проживает один человек.

На основании ст. 71 Жилищного кодекса Российской Федерации временное отсутствие нанимателя жилого помещения по договору социального найма, кого-либо из проживающих совместно с ним членов его семьи или всех этих граждан не влечет за собой изменение их прав и обязанностей по договору социального найма.

Еще в 2017 году по ходатайству детского Уполномоченного о проведении проверки по указанным фактам, Министерством социального развития Пермского края и прокуратурой Пермского края доводы о незаконности указанного решения органа опеки и попечительства признаны обоснованными и подлежащими удовлетворению. Вместе с тем при повторном рассмотрении территориальным управлением вопроса о включении С. в Список данные доводы не были учтены, и ему было повторно отказано.

По ходатайству Уполномоченного в краевую прокуратуру с просьбой выступить с защитой жилищных прав лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, прокурор Пермского района

в судебном порядке обязал орган опеки и попечительства Пермского района установить факт невозможности проживания сироты в ранее занимаемом помещении, площадь которого на каждого члена семьи была ниже установленной учетной нормы.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка П., являющаяся нанимателем жилого помещения по договору найма специализированного жилищного фонда с жалобой на неполучение в течение двух лет квитанции об оплате найма специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение по адресу: г. Краснокамск, ул. Бумажников, д. 12. По результатам проведенных проверок администрацией города Краснокамска и территориальным управлением Министерства социального развития Пермского края по Краснокамскому городскому округу и Нытвенскому муниципальному району данные факты частично подтвердились. Так, квитанции за наем жилья с 1 августа 2017 года направлялись по почте. В связи с объединительными процессами с 1 января 2019 года вопрос с доставкой квитанции до августа 2019 года был не урегулирован. В настоящее время доставку квитанций за наем ежемесячно осуществляют МКУ Краснокамский РКЦ.

Прокурорскими проверками выявляются факты отсутствия надлежащей защиты жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. В 2019 году городскими и районными прокурорами выявлено 512 нарушений жилищных прав детей-сирот, в целях устранения которых опротестовано 28 незаконных правовых актов, в суд направлено 110 заявлений, внесено 80 представлений, по результатам которых 53 лица привлечено к дисциплинарной ответственности. Кроме этого, объявлено два предостережения, по результатам прокурорских проверок возбуждено два уголовных дела. В целях устранения нарушений жилищных прав несовершеннолетних, в том числе сирот, в 2019 году прокуратурой Пермского края в адрес губернатора и министра социального развития внесено два представления, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены семь должностных лиц. По трем протестам прокуратуры края приведена в соответствие с федеральным законодательством краевая нормативная правовая база, регламентирующая обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, и осуществление контроля за его сохранностью.

В результате прокурорских проверок на жилищный учет дополнительно поставлено более 80 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа.

В целях увеличения количества лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилым помещением, в 2019 году губернатором Пермского края принято решение о предоставлении лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, старше 23 лет и имеющих семьи, социальной выплаты в виде жилищного сертификата на приобретение жилого помещения. Вместе с тем порядок предоставления данной выплаты в 2019 году не был принят.

Возможность введения альтернативных мер государственной поддержки, направленных на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа неоднократно обсуждалось как на региональном, так и на федеральном уровне.

Предоставление лицам из числа детей-сирот социальной выплаты на приобретение жилья позволит им приобрести жилые помещения большей площади, использовать иные формы государственной поддержки, направленные на улучшение жилищных условий.

Право на медицинское обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

По информации правительства Пермского края, в 2019 году в рамках проведения диспансеризации прибывающих в стационарные учреждения детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осмотрено 4195 детей (100% от запланированного количества).

Проведена диспансеризация 8493 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, что составило 99% от плана. Осмотрено 259 детей-инвалидов. Индивидуальные программы реабилитации детей-инвалидов выполнены на 100%.

Вместе с тем, по информации прокуратуры Пермского края, рядом прокуроров вскрыты факты нарушения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на дополнительные гарантии права на медицинское обеспечение.

Так, прокурорами двух территорий при проверке соблюдения порядка диспансеризации таких детей выявлены бездействие при составлении поименных списков несовершеннолетних из числа находящихся на медицинском обслуживании, нарушения при оформлении информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство, отсутствие сведений об осмотре специалистов, результатах медицинских исследований в картах диспансеризации. По представлению прокуроров три медицинских работника привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ходе проверки в ГАУЗ ПК «Городская больница №4» выявлены нарушения порядка диспансеризации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, установленного приказом Министерства здравоохранения России

от 11.04.2013 №216н. Врачами, ответственными за проведение диспансеризации, не составляются поименные списки несовершеннолетних из числа находящихся на медицинском обслуживании, допускаются нарушения при оформлении информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и карты диспансеризации несовершеннолетнего (не отражаются сведения об осмотре специалистов, результатов медицинских исследований и др.); выявлены нарушения при проведении медицинских обследований детей при помещении под надзор в организацию для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Без контроля органа опеки и попечительства остались факты непрохождения опекаемой К. диспансеризации по вине опекуна в Кочевском районе.

По информации территориального органа Росздравнадзора по Пермскому краю при проведении внеплановой выездной проверки, согласованной с прокуратурой Пермского края, в ГКУ СО ПК «Осинский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» были выявлены нарушения в сфере обращения лекарственных средств в части несоблюдения правил хранения и перевозки лекарственных препаратов; нарушения государственного контроля по обращению медицинских изделий; нарушения прав граждан в части сроков проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; осуществление внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности; оформления информированного добровольного согласия на виды медицинских вмешательств.

В ходе проведения внеплановых выездных проверок в ГКУ СО ПК «Рудничный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» были выявлены нарушения в сфере обращения лекарственных средств в части несоблюдения правил хранения препаратов, работы по выявлению нежелательных реакций и иной информации по безопасности и эффективности лекарственных препаратов; нарушения государственного контроля по обращению медицинских изделий; нарушение лицензионных требований в части отсутствия у ответственного за осуществление медицинской деятельности высшего медицинского образования, а также дополнительного профессионального образования и сертификата специалиста по специальности «организация здравоохранения и общественное здоровье»; нарушения порядка проведения диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; нарушение прав совершеннолетних воспитанников на своевременное проведение диспансеризации определенных групп взрослого населения и профилактического медицинского осмотра; нарушение осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, нарушение порядка создания и деятельности врачебной комиссии; нарушение лицензионных требований в части осуществления безлицензионной медицинской деятельности по профилю «неврология».

Рекомендация, отраженная в ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов

ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году», о стандартизации услуги по сопровождению воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и детей, отобранных из семей, на период их госпитализации в лечебно-профилактические учреждения, не исполнена.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует правительству Пермского края предусмотреть финансирование в бюджете Пермского края на 2021–2023 годы на предоставление лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, старше 23 лет и имеющих семьи, социальной выплаты в виде жилищного сертификата на приобретение жилого помещения.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

«Государства-участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.»

Государства-участники признают право неполноценного ребенка на особую заботу и поощряют и обеспечивают предоставление при условии наличия ресурсов имеющему на это право ребенку и ответственным за заботу о нем помощи, о которой подана просьба и которая соответствует состоянию ребенка и положению его родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке».

Часть 1 и 2 Конвенции ООН о правах ребенка

По информации правительства Пермского края, в 2019 году в Пермском крае проживало 9811 детей-инвалидов (2017 год — 9182, 2018 год — 9511 детей), из них у 11% детей инвалидность была установлена впервые (2017 год — 1055, 2018 год — 1032, 2019 год — 1139 детей). В отчетном году по сравнению с прошлыми годами увеличилась доля детей-инвалидов являющихся детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей (2017 год — 152,

или 1,6%, 2018 год — 152, или 1,5%, 2019 год — 178 детей, или 1,8%).

Вместе с тем необходимо отметить, что в 2019 году произошло значительное снижение, на 42%, по сравнению с прошлым годом количества детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях края (2017 год — 322, 2018 год — 308, 2019 год — 178 детей).

Численность детей-инвалидов в Пермском крае



По информации Главного бюро медико-социальной экспертизы по Пермскому краю (далее — ГБ МСЭ по Пермскому краю), за 2019 год было освидетельствовано 45 837 человек (2018 год — 43 828), из них 11,1% детей. Из общего количества освидетельствованных лиц в 2019 году 3243 ребенка были признаны инвалидами впервые и повторно.

В 2019 году регистрируется уменьшение числа признанных инвалидами во всех возрастных группах по сравнению с предыдущим годом, что связано с увеличением

количества случаев установления инвалидности бессрочно у взрослых и до 18 лет у детей. Так, категория «ребенок-инвалид» установлена до наступления 18-летнего возраста в отношении 40,4% детей (2018 год — 47,5%), из них первичных — 22,5% (2018 год — 17,4%), повторных — 50,0% (2018 год — 58,1%).

Уровень первичной детской инвалидности составил 19,4 на 10 тыс. (2018 год — 17,6). В структуре первичной инвалидности у детей в 2019 году основную долю составили следующие три класса болезней: психические

расстройства, врожденные аномалии развития, болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ. На данные заболевания в сумме приходится примерно 2/3 от общего числа случаев инвалидности.

27 июня 2019 года правительством Российской Федерации принято постановление №823 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом», которым предусмотрено урегулирование вопросов, связанных с установлением категории «ребенок-инвалид» детям, страдающим сахарным диабетом.

Дети до 14 лет, страдающие инсулинозависимым сахарным диабетом, не могут самостоятельно осуществлять контроль за течением заболевания (контролировать уровень сахара крови, вводить инсулин) и имеют в безусловном порядке ограничение способности к самообслуживанию. Как показывает практика, в возрасте от 14 до 18 лет в связи с гормональной перестройкой организма и возрастающей физической и гормональной нагрузкой возникают резкие колебания уровня сахара в крови, что создает угрозу декомпенсации заболевания и возникновения осложнений, в связи с чем имеется потребность в контроле состояния здоровья со стороны родителей (опекунов, попечителей) и врачей. Поэтому дети с инсулинозависимым сахарным диабетом также имеют ограничение способности к самообслуживанию, что является основанием установления инвалидности до достижения возраста 18 лет и позволит провести необходимые реабилитационные мероприятия, максимально исключить раннее развитие осложнений, а также обеспечить улучшение качества жизни в дальнейшем.

С 6 июля 2019 года введена норма, предусматривающая установление детям с инсулинозависимым сахарным диабетом категории «ребенок-инвалид» до достижения возраста 18 лет, как при первичном, так и повторном освидетельствовании. В ранее действующей редакции Постановления правительства РФ №95 от 20.02.2006 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» категория «ребенок-инвалид» устанавливалась при первичном освидетельствовании детей с инсулинозависимым сахарным диабетом сроком до 14 лет.

Экспертными составами ГБ МСЭ по Пермскому краю постоянно осуществляется контроль качества оформления медико-экспертных документов по результатам освидетельствования в бюро. В то же время актуальным остается вопрос качества оформления направляющих документов на медико-социальную экспертизу в медицинских организациях. Доля необоснованных направлений

из учреждений здравоохранения составила 11% от общего числа освидетельствованных для установления группы инвалидности.

В рамках деятельности бюро медико-социальной экспертизы в 2019 году разработано 3690 индивидуальных программ реабилитации или абилитации (ИПРА) для детей. Исходя из анализа потребности детей-инвалидов в различных видах реабилитации, все дети-инвалиды в 100% случаев нуждаются в медицинской и социальной реабилитации. Нуждаемость в санаторно-курортном лечении указана у 29,6% детей (2018 год — 25,4%) на основании рекомендаций в направлении на МСЭ. Из мер социальной реабилитации чаще всего в ИПРА отмечается нуждаемость в мероприятиях по социально-средовой реабилитации (100%), социокультурной (99,4%), социально-психологической (97,4%) реабилитации или абилитации, социально-бытовой адаптации (89,1%). Удельный вес ИПРА с заключениями о нуждаемости в мероприятиях психолого-педагогической реабилитации или абилитации несколько вырос в 2019 году и составил 58,9%. Также возросла нуждаемость детей-инвалидов в технических средствах реабилитации — 35,4%, что превышает показатель предыдущего года — 34,2%.

В 2019 году экспертными составами главного бюро было проведено 977 освидетельствований в порядке обжалования, отменено 86 решений, из них 80 — у взрослых, 6 — у детей. Основные причины отмен по установлению группы инвалидности или категории «ребенок-инвалид» (76%), по рекомендациям в ИПРА (14%).

Обеспечение права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на охрану здоровья и лекарственное обеспечение

За 2019 год в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 90 обращений от родителей детей-инвалидов и детей с инвалидностью. Из них 20 обращений — по защите жилищных прав, 19 — по вопросам образования, 10 — по вопросам оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения, 5 — по вопросам прохождения медико-социальной экспертизы и содержания индивидуальной программы реабилитации, 36 — по вопросам предоставления мер социальной поддержки и создания доступной среды.

Обеспечение детей-инвалидов высокотехнологичной медицинской помощью



Например, в августе 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась гражданка Х. с жалобой на оказание медицинской помощи ненадлежащего качества ее несовершеннолетнему ребенку-инвалиду, 2014 г.р., а также на непредоставление бесплатно назначенных лекарственных средств в ГБУЗ ПК «Больница Коми-Пермяцкого округа».

В обращении заявитель сообщила: «На сегодняшний день врачи не обследуют ребенка, не дают конкретных рекомендаций по его лечению, поставленный диагноз не соответствует проявляющейся симптоматике... На пятые сутки после родов у ребенка произошло кровоизлияние в мозг. Причина кровоизлияния и, как следствие, гидроцефалии, не выявлена до сегодняшнего времени. Ребенку был поставлен диагноз «постгеморрагическая окклюзионная прогрессирующая гидроцефалия». 30.03.2015 в ФГБУ «Федеральный центр нейрохирургии» города Тюмени была сделана операция — эндоскопическая вентрикулоцистерностомия дна третьего желудочка мозга. В течение пяти лет ребенка наблюдает невропатолог детской поликлиники по месту жительства. За это время никаких рекомендаций, назначенных обследований, лечения от данного специалиста мы не получили. При этом врач заявила: «Зачем заниматься ребенком, если он в любом случае умрет?». По рекомендациям нейрохирургов ежегодно проводим МРТ головного мозга ребенка. Лечение, обследования, выявление причин и рекомендации по уходу за тяжело больным ребенком со стороны врачей отсутствуют. Кроме того, назначенный препарат, который ребенок имеет право получить от государства бесплатно, мы покупаем на свои деньги, так как медработники стараются найти любой способ, чтобы отказать в выдаче дорогостоящего препарата больному ребенку».

В настоящее время пятилетний ребенок находится в опасном для жизни состоянии: не может держать голову, самостоятельно не переворачивается, не сидит, возникают сильные судороги, дергается правая часть лица, краснеет лицо, синеют конечности, нарушается глотательный рефлекс. Заметила, что приступы купируются с помощью воротника Шанца. По нашей просьбе, с согласия врача педиатра, ребенку сделали МРТ шеи — была выявлена родовая травма шеи. Проводить обследование шеи и позвоночника врачи отказываются, при этом не могут с научной точки зрения объяснить причины возникновения симптомов, которые проявляются у ребенка. Не дают информацию о противопоказаниях: возможно ли делать массаж ребенку или гимнастику, есть ли возможность вылечить ребенка за границей. Я предприняла попытку обратиться к главному врачу Коми-Пермяцкой больницы Лопатину С.В., который не нашел времени на встречу со мной. На сегодняшний день я не знаю, как помочь своему ребенку, с чего начать лечение. От безысходности и равнодушного поведения врачей я решила обратиться к вам с просьбой о помощи, так как ежеминутно страдает мой ребенок. Прошу оказать содействие в обследовании и лечении ребенка...».

По ходатайству Уполномоченного сектором контроля качества управления лицензирования медицинской и фармацевтической деятельности Министерства здравоохранения Пермского края проведена внеплано-

вая документальная проверка с целью ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности соблюдения порядков и стандартов при оказании медицинской помощи несовершеннолетнему Р. с привлечением эксперта — главного внештатного специалиста детского невролога Министерства здравоохранения Пермского края Э. Б. Серебренниковой.

В результате экспертом выявлены нарушения в части льготного лекарственного обеспечения ребенка препаратом «Леветирацетам». В ГБУЗ ПК «Больница Коми-Пермяцкого округа» проведено заседание врачебной комиссии по индивидуальному обеспечению ребенка лекарственным препаратом «Леветирацитам», не входящего в перечень жизненно необходимых важнейших лекарственных препаратов. Комиссией принято решение о проведении закупки препарата и обеспечения лекарством ребенка в течение 10 дней. В IV квартале 2019 года ребенку заявителя была проведена магнитно-резонансная томография шейного отдела позвоночника с последующей консультацией нейрохирурга ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница».

Еще одним примером с жалобой на непредоставление лекарственного обеспечения ребенку-инвалиду является обращение гражданки Ч. с ходатайством о принятии мер по незамедлительному обеспечению ее несовершеннолетней дочери-инвалида жизненно необходимым лекарственным препаратом «Сиролимус».

В августе 2019 года заявитель сообщила Уполномоченному, что после плановой госпитализации в отделении клинической иммунологии и ревматологии РДКБ ФГБОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России по важным жизненно необходимым показаниям (появилась реакция «трансплантат против хозяина») был назначен препарат «Сиролимус» (рапамун) в дозе 0,078 мг два раза в день. Несмотря на то что выписной эпикриз из РДКБ был подан в детскую больницу по месту жительства ребенка 19 июня 2019 года, врачебная комиссия состоялась только 12 июля 2019 года, лекарственный препарат на момент написания заявления не предоставлен.

Обращение заявителя направлено Уполномоченным с ходатайством о принятии мер по незамедлительному обеспечению ее несовершеннолетней дочери с инвалидностью жизненно необходимыми лекарственными препаратами в адрес Министерства здравоохранения Пермского края.

По информации министерства, в связи с тем, что лекарственный препарат «Сиролимус» не входит в Перечень лекарственных препаратов для обеспечения федеральных льготополучателей, лекарственное обеспечение дочери заявителя организовано в индивидуальном порядке за счет средств бюджета Пермского края. Заявителем получен рецепт на лекарство, которое имелось в наличии в аптечной организации.

По информации прокуратуры Пермского края, факты нарушения прав детей-инвалидов на льготное лекарственное обеспечение являются не единичными. Так, прокурором Чагинского района внесено представление в адрес главного врача в связи с отказом двум детям-инвалидам в выписке льготных рецептов на назначенные лекарственные препараты, в том числе входящие в пере-

чень жизненно необходимых важнейших лекарственных препаратов. Только после вмешательства Кудымкарского городского прокурора ребенок-инвалид, перенесший трансплантацию почки, был обеспечен жизненно важными лекарственными препаратами. К дисциплинарной ответственности привлечены два медицинских работника больницы. По иску Соликамского городского прокурора судом с Министерства здравоохранения края взысканы затраты родителей за самостоятельно приобретенные жизненно необходимые лекарственные препараты ребенку-инвалиду в сумме 33 тыс. руб. Также судом удовлетворено аналогичное заявление прокурора Нытвенского района к медицинской организации, Министерству здравоохранения края о взыскании в пользу родителей ребенка-инвалида 34 тыс. руб.

Не в полной мере обеспечено надлежащее обслуживание рецептов на назначенные лекарственные препараты детям-инвалидам. Так, по представлению прокурора города Александровска к дисциплинарной ответственности привлечена исполнительный директор аптеки, не обеспечившая выдачу игл для шприц-ручек и тест-полосок для измерения уровня глюкозы в крови ребенку-инвалиду с диагнозом «сахарный диабет», по 9 из 14 предъявленных льготных рецептов.

По ходатайству Светланы Денисовой в 2019 году на территории Пермского края впервые была организована заправка баклафеновой помпы ребенку-инвалиду.

В июле 2019 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Л. с ходатайством о получении необходимой медицинской помощи в виде предоставления технических возможностей для заправки баклафеновой помпы ее ребенку-инвалиду в учреждении здравоохранения Пермского края.

В обращении заявительница сообщила, что от трех до семи раз в год она с сыном вынуждена летать в город Москву для заправки помпы. Данные поездки являются очень затратными для семьи: они вынуждены постоянно занимать деньги, обращаться за помощью по оплате проезда в благотворительные фонды. Кроме этого, у сына заявителя имеются другие сопутствующие заболевания, поэтому каждая поездка дается очень тяжело. Со слов заявителя, на сегодняшний день в учреждениях здравоохранения Пермского края отсутствуют технические возможности для оказания данного вида высокотехнологичной медицинской помощи.

Уполномоченным направлено ходатайство в адрес министра здравоохранения Пермского края Оксаны Мелеховой о рассмотрении вопроса об организации технических возможностей для заправки баклафеновой помпы несовершеннолетнему ребенку-инвалиду. По информации министерства, с августа 2019 года заправка баклафеновой помпы осуществляется на территории Пермского края в условиях ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница». Баклафеновая помпа, установленная ребенку заявителя, была заправлена в августе 2019 года, следующая заправка была запланирована на декабрь в условиях краевой детской клинической больницы.

Также в адрес Светланы Денисовой поступали обращения с жалобой на бездействие сотрудников бюро медико-социальной экспертизы.

Например, в декабре 2019 года гражданка С. обратилась с жалобой на отказ Бюро медико-социальной экспертизы №11 города Чайковского провести заочное освидетельствование ее несовершеннолетнего племянника в целях продления ему инвалидности. Со слов заявителя, ребенок вместе с родителями находится на лечении в Федеративной Республике Германии. Как сообщил заявитель, специалисты БМСЭ №11 отказали в продлении инвалидности, так как представленные медицинские документы от врачей из города Мюнхена (Германия) не дают достаточных оснований для повторного переосвидетельствования в БМСЭ и продления инвалидности.

По ходатайству Уполномоченного в декабре 2019 года несовершеннолетнему было проведено заочное освидетельствование, по результатам которого была установлена категория «ребенок-инвалид» сроком до 18 лет, выдана серийная справка и разработана индивидуальная программа реабилитации и абилитации. Право ребенка восстановлено.

Обеспечение права на социальное обеспечение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Семьям с детьми-инвалидами предоставляется комплекс мер социальной поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который предполагает:

- предоставление ежемесячной денежной выплаты, в состав которой входит набор социальных услуг (бесплатное обеспечение по рецептам врача необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, предоставление при наличии медицинских показаний бесплатной путевки на санаторно-курортное лечение, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно);
- предоставление компенсации в размере 50% на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе на каждого из совместно проживающих членов семьи. В случае если расходы на оплату жилого помещения превышают размер компенсации, выплачивается дополнительная компенсация; предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение; бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно;
- право на первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства. Предоставление земельных участков осуществляется в аренду органами местного самоуправления по месту жительства граждан при условии, что инвалид либо семья с ребенком-инвалидом нуждается в улучшении жилищных условий;
- выплата инвалидам и семьям с детьми-инвалидами, имеющим заключение индивидуальной программы реа-

билитации о нуждаемости в транспортных средствах, 50% компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Также семьям с детьми-инвалидами Пермского края, помимо перечисленных мер социальной поддержки, предоставляются социальные услуги, предусмотренные региональным законодательством: предоставление стационарного социального обслуживания, социальное обслуживание инвалидов на дому, полустационарное обслуживание с предоставлением реабилитационных услуг с использованием сертификата.

В ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае

в 2018 году», Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал организовать социальное сопровождение семей с детьми-инвалидами во всех муниципальных образованиях Пермского края. По информации правительства Пермского края, на территории края в течение 2019 года осуществлялась деятельность службы социальных участков. Одним из направлений деятельности службы является оказание комплексной помощи семьям с детьми-инвалидами. Служба оказывает социальное сопровождение семей с детьми-инвалидами, то есть содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи. Привлекаются организации, предоставляющие такую помощь на основе межведомственного взаимодействия.

Обеспечение жильем детей-инвалидов в Пермском крае (на конец 2019 года)



С 2014 года ежегодно на территории города Перми предоставляются сиделки семьям, воспитывающим детей-инвалидов с третьей степенью ограничения жизнедеятельности. Целью мероприятия является помощь семьям, воспитывающим детей-инвалидов в преодолении бытовых проблем, а также повышения их качества жизни. За ребенком-инвалидом осуществляется присмотр и уход. В зависимости от состояния здоровья, потребности семьи оказывается помощь в приеме пищи, гигиенических процедурах, наблюдение за состоянием здоровья, обеспечение режима приема лекарственных средств, прогулки, беседы, общение с ребенком-инвалидом, чтение журналов, книг. С 2018 года исполнителем данного мероприятия является Благотворительный фонд «Дедморозим». Ежегодно участие в мероприятии принимает более 25 семей, воспитывающих детей-инвалидов с третьей степенью ограничения жизнедеятельности. Продолжительность предоставления услуг сиделки на одного ребенка составила от 4 до 480 часов в год. Периодичность, дата, время, продолжительность услуги согласовывалась участниками проекта самостоятельно. По итогам 2019 года данную услугу получил 41 ребенок.

Ежегодно с 2014 года на территории города Перми, Соликамска, Кунгура, Кунгурского муниципального района и Чайковского городского округа реализуется мероприятие по организации временного пребывания детей-инвалидов в принимающих семьях. Целью данного мероприя-

тия является повышение качества жизни детей-инвалидов, а также предотвращение попадания детей-инвалидов в интернатные учреждения. В рамках реализации мероприятия за ребенком-инвалидом осуществляется присмотр и уход. В зависимости от состояния здоровья, потребности семьи оказывается помощь в приеме пищи, гигиенических процедурах, наблюдение за состоянием здоровья, обеспечение режима приема лекарственных средств, прогулки, беседы, общение с ребенком-инвалидом, чтение журналов, книг. С 2017 года мероприятие охватило весь Пермский край, ежегодно участие в мероприятии принимает 150 семей, воспитывающих детей-инвалидов. Продолжительность предоставления временного пребывания на одного ребенка составила 48 часов в год. В 2019 году участие в мероприятии приняло 100 семей с детьми-инвалидами и 25 принимающих семей.

В рамках государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края» с 2014 года ежегодно на территории Пермского края реализуется мероприятие «Проведение курса адаптивного обучения родителей детей-инвалидов необходимым навыкам ухода и реабилитации». Данное обучение направлено на сокращение количества детей-инвалидов, от которых отказались родители, сохранение полной семьи, в которой воспитывается ребенок-инвалид. Родители детей-инвалидов посещают курсы, семинары, индивидуальные консультации на различные темы, касающиеся осуществления ухода за деть-

ми-инвалидами с различными заболеваниями, коррекции их поведения, альтернативные системы коммуникации и прочее. Ежегодно в проекте принимает участие более 120 семей, воспитывающих детей-инвалидов, проводится более 500 часов курсов, семинаров и индивидуальных консультаций. В 2019 году обучение проводилось на территории города Березники, Перми, Лысьвы, Чайковского, Осы, села Юсьва и в нем приняли участие 138 семей.

С целью охвата всех детей раннего возраста с проблемами в развитии, диагностики и коррекции отклонений в развитии детей, предупреждения возникновения вторичных нарушений, подготовки к интеграции в среду нормально развивающихся сверстников детям в возрасте от 0 до 4 лет предоставляются услуги ранней помощи. В рамках данной услуги оказывается содействие оптимальному развитию и формированию психического здоровья и благополучия детей младенческого, раннего и дошкольного возраста (от 0 до 4 лет) с ограничениями в жизнедеятельности и риском появления таких ограничений, нормализации жизни семьи, повышению компетенции родителей, включению ребенка в среду сверстников и жизнь общества, путем оказания комплексной психолого-педагогической и социально-педагогической помощи, обеспечение интеграции ребенка в соответствующие его потребностям и возможностям образовательные программы. В 2019 году услуги ранней помощи предоставлены 708 детям, в том числе детям-инвалидам.

Наибольшее количество обращений в адрес Уполномоченного от родителей детей с инвалидностью поступают по вопросам предоставления мер социальной поддержки и социального обеспечения.

Например, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратился отец ребенка-инвалида, получающего образование на дому в школе №155 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья города Перми.

«В соответствии с действующим законодательством сын должен быть обеспечен сухим пайком или получить компенсацию за питание в денежном эквиваленте, — пишет заявитель. — В настоящее время качество сухого пайка и его расценки не соответствуют нормам, установленным Министерством социального развития Пермского края».

В интересах несовершеннолетнего Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова обратилась в Министерство образования и науки Пермского края, а также в прокуратуру города Перми с просьбой проверить сведения, указанные в обращении. В результате проведенной внеплановой проверки были выявлены нарушения, право ребенка-инвалида на получение продуктового набора в полном объеме восстановлено.

Также к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае поступают обращения на непредоставление гарантированных мер социальной поддержки по освобождению от уплаты родительской платы за посещение ребенком-инвалидом дошкольной образовательной организации.

К Уполномоченному обратилась гражданка М. с жалобой на предъявление счета родительской платы

за присмотр и уход за ребенком-инвалидом в детском саду. В обращении заявитель сообщила, что ее сыну установлена инвалидность сроком до 1 декабря 2019 года, 18 ноября 2019 года ребенок прошел переосвидетельствование, и инвалидность на следующий срок была снята. Вместе с тем администрация детского сада предоставила заявителю счет об оплате родительской платы за присмотр и уход за ее сыном с 19 ноября 2019 года, несмотря на то что до 1 декабря 2019 года ребенок признан инвалидом.

На основании ч. 3 ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за присмотр и уход за детьми-инвалидами, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается. В соответствии с пунктом 12 Порядка и условиях признания лица инвалидом, утвержденных Постановлением правительства РФ от 20.02.2006 №95, инвалидность устанавливается до первого числа месяца, следующего за месяцем, на который назначено проведение очередной медико-социальной экспертизы гражданина (переосвидетельствования).

По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в адрес главы администрации Краснокамского городского округа 20 декабря 2019 года родительская плата за обучение и воспитание ребенка-инвалида заявителя была пересчитана, и льгота в размере 100% предоставлена до 1 декабря 2019 года. Право восстановлено.

В мае 2019 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Л. с жалобой на непредоставление технических средств реабилитации (подгузников) ее несовершеннолетней дочери-инвалиду.

В обращении заявитель сообщила: «Уже май месяц скоро закончится, а нашим детям не привезли ни одного памперса. В Фонде социального страхования говорят, что не заключен контракт с поставщиком, возможно, обеспечение будет только с июня. И такая ситуация происходит каждый год. Очень надеюсь на вашу помощь».

В целях проведения проверки по фактам, указанным в обращении, Уполномоченным направлено ходатайство в Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее — Фонд). По информации Фонда, 19 октября 2018 года несовершеннолетний сын заявительницы был поставлен на учет в отделении Фонда по обеспечению подгузниками для детей весом до 20 кг, 3 шт. в сутки. 28 октября 2018 года он был обеспечен подгузниками в количестве 432 штуки, что позволило его обеспечить подгузниками до 22 марта 2019 года. Вместе с тем в дальнейшем техническими средствами реабилитации (подгузниками) в количестве 288 штук ребенок-инвалид был обеспечен лишь 29 мая 2019 года, что позволило его обеспечить подгузниками до 2 сентября 2019 года.

Причиной несвоевременного исполнения обязательств Фондом послужило принятое 18 марта 2019 года решение Фонда об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта, заключенного с 000

«Бонум» 6 февраля 2019 года в связи с существенными нарушениями условий контракта (поставщик обязан был предоставить регистрационные удостоверения на товар в срок до 13.02.2019 включительно). Новый государственный контракт на поставку подгузников для обеспечения ими детей-инвалидов Пермского края был заключен лишь 16 мая 2019 года.

Кроме этого, заявителю был разъяснен порядок выплаты компенсации за самостоятельно понесенные расходы на приобретение технических средств реабилитации.

В Ежегодном докладе за 2018 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал правительству Пермского края рассмотреть возможные варианты по организации специализированных смен в санаторно-курортных учреждениях Пермского края, детских оздоровительных лагерях для детей, имеющих психические заболевания и иные ментальные нарушения.

Во исполнение рекомендации Уполномоченного 15 октября 2019 года Постановлением правительства Пермского края №747-п утвержден Порядок предоставления субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, на поддержку реализации инклюзивной технологии, в том числе участниками технологии могут быть дети-инвалиды, имеющие психические заболевания и иные ментальные нарушения.

По информации благотворительных фондов «Дедморозим» и «Берегиня», в их адрес поступают многочисленные устные и письменные просьбы жителей края оплатить проезд к месту лечения детям с онкологическими и иными угрожающими жизни заболеваниями.

За 2017–2019 годы в адрес Благотворительного фонда «Дедморозим» поступило 33 обращения об оплате проезда к месту лечения и обследования детей, в связи с отсутствием финансовой возможности оплатить проезд в рамках действующего федерального законодательства и трудной жизненной ситуацией в семье. Чаще всего срочно требовалась оплата авиаперелета (согласно заключению врача), а семьи не располагали достаточными доходами, чтобы купить билеты, и несли значительные расходы по оплате дополнительных анализов и обследований ребенка, проживания сопровождающего человека в городе Москве. За три года фондом «Дедморозим» потрачено более 1 млн рублей на оплату проезда детей с инвалидностью и сопровождающего родителя (законного представителя).

По информации Благотворительного фонда «Берегиня», в 2018 году на проезд ребенка в сопровождении родителя до места лечения (получения консультации, прохождения обследования) и обратно было использовано 1163,526 тыс. руб., за 10 месяцев 2019 года — 1295,464 тыс. руб. Данные денежные средства были направлены на 120 операций по покупке или возмещению проездных документов, а также на оплату такси для 57 семей.

В 78% случаев железнодорожные и авиабилеты приобретались для направления на лечение, консультацию, обследование в рамках программы обязательного медицинского страхования и оплаты проезда до места реабилитации. В данных случаях федеральным законодательством не предусмотрено предоставление мер социальной

поддержки ребенку-инвалиду и сопровождающему его лицу по оплате проезда к месту лечения и обратно. В 16% случаев требовалась экстренная госпитализация ребенка при получении направления высокотехнологичной медицинской помощи, в 6% — по состоянию здоровья требовался авиаперелет. Получателями благотворительной помощи в 80% случаев были дети с онкологическими заболеваниями; 20% — дети с другими тяжелыми заболеваниями.

Аналогичные обращения поступают и в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

Например, в 2019 году обратилась мама ребенка-инвалида с просьбой оказать материальную помощь семье, воспитывающей ребенка с инвалидностью, в целях оплаты проезда к месту лечения ребенка и обратно в город Москву, так как по состоянию здоровья ребенка перевозить его можно только самолетом. В обращении заявитель сообщила, что в феврале 2019 года обращалась в органы социальной защиты населения в целях оказания ее семье материальной помощи, но ответа так и не получила. По ходатайству Уполномоченного семье заявителя оказана срочная социальная услуга в виде материальной помощи в размере 7000 рублей.

Статья 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» гарантирует бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для всех граждан, имеющих инвалидность (в том числе для всех детей-инвалидов), сохранивших право на получение набора социальных услуг. При предоставлении социальных услуг дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 №328 «Об утверждении Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан» и рекомендациями по организации проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно (письмо ФСС РФ от 22.12.2004 №02-18/01-9530) организация перевозки граждан к месту лечения и обратно осуществляется железнодорожным транспортом пригородного сообщения, а также междугородным железнодорожным, авиационным, водным (речным) и автомобильным транспортом. Для следования к месту лечения граждане вправе воспользоваться:

- железнодорожным транспортом (поезда всех категорий, в том числе фирменные поезда в случаях, когда возможность проезда к месту лечения и обратно в поездах других категорий отсутствует, вагоны всех категорий, за исключением спальных вагонов с двухместными купе и вагонов повышенной комфортности);
- авиационным транспортом (экономический класс) при отсутствии железнодорожного сообщения, либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом на условиях, установленных абзацем вторым настоящего пункта, либо при наличии у инвалида, в том числе ребен-

ка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга;

- водным транспортом (третьей категории);
- автомобильным транспортом (общего пользования).

При этом приоритетным видом транспорта для проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно является железнодорожный транспорт.

Вместе с тем, несмотря на установленные гарантии, остаются актуальными проблемы своевременного оформления талонов на получение проездных документов, длительного рассмотрения документов родителей детей-инвалидов, а также невозможность получения проездных документов на авиаперелеты, даже при наличии заключения врача.

Следует отметить, что процедура оформления документов за счет бюджета занимает от нескольких дней до двух недель, поэтому оплату проезда получить практически невозможно в случае необходимости срочного перелета к месту лечения. Родители детей-инвалидов вынуждены обращаться в органы социальной защиты населения с просьбой предоставить материальную помощь или в благотворительные фонды с просьбой купить им билеты к месту лечения.

Приказом Министерства социального развития Пермского края от 15.02.2019 №СЭД-33-01-03-79 «Об утверждении порядков предоставления срочных социальных услуг в виде материальной помощи гражданам, признанным нуждающимися, и лимитов бюджетных обязательств» срочная социальная услуга в виде материальной помощи гражданам, признанным нуждающимися, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется в целях оказания неотложной помощи, в том числе инвалидам, родителям (законным представителям) детей-инвалидов, а также гражданам, нуждающимся в оплате дорогостоящего лечения (лекарственных препаратов, медицинских услуг, проезда к месту лечения), специализированного питания для детей-инвалидов. Материальная помощь предоставляется гражданам одновременно один раз в год, и ее размер определяется комиссией и составляет до 15 тыс. руб. в течение месяца с момента предоставления заявления и всех необходимых документов, в том числе оплаченных билетов к месту лечения.

Указанный механизм не подходит для многих семей, так как стоимость авиаперелета для ребенка и сопровождающего лица составляет от 30 до 40 тыс. руб. в обе стороны, и у большинства семей нет возможности оплатить проезд самостоятельно за короткий срок перед поездкой.

В отдельных регионах Российской Федерации успешно реализуется опыт оплаты проезда к месту лечения детей с угрожающими жизни заболеваниями, не имеющих права на бесплатный проезд авиационным транспортом в соответствии с федеральным законодательством. Например, ст. 15-1 Закона Томской области от 10.09.2003 №109-03 «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» гарантировано предоставление материальной помощи детям-инвалидам, страдающим онкологическими заболеваниями, нуждающимся по медицинским показаниям в авиаперелете, направляемым в установленном законодательством порядке в медицинские организации, расположенные за пределами Томской области, на госпитализацию, восстановительное лечение, обследование,

консультацию, для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе с сопровождающим лицом, и не имеющим права на бесплатный проезд авиационным транспортом в соответствии с федеральным законодательством, предоставляется в размере стоимости авиабилетов экономического класса без ограничения предельным размером.

В 2019 году прокуратурой Пермского края отмечены организационные недостатки при направлении детей-инвалидов в федеральные медицинские организации для оказания специализированной медицинской помощи и предоставлении льгот по оплате проезда. В связи с этим в октябре 2019 года в порядке ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» Министерству здравоохранения края предложено разработать порядок его взаимодействия с подведомственными медицинскими организациями края с целью полного информирования о порядке оказания специализированной медицинской помощи, в том числе реализации права на бесплатный проезд в федеральные медицинские организации. Предложение прокурора поддержано.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поддерживает предложения благотворительных организаций и прокуратуры Пермского края и рекомендует правительству Пермского края:

- рассмотреть опыт Томской области по предоставлению материальной помощи детям-инвалидам, страдающим онкологическими заболеваниями, нуждающимся по медицинским показаниям в авиаперелете;
- рассмотреть возможность внесения изменений в нормативно-правовые акты Пермского края в части оказания материальной помощи законным представителям несовершеннолетних в связи с расходами по оплате проезда граждан, страдающих онкологическими заболеваниями, иными заболеваниями, угрожающими их жизни и здоровью, по медицинским показаниям нуждающихся в авиаперелете, направляемых в установленном законодательством порядке в медицинские организации, расположенные за пределами Пермского края, на госпитализацию, восстановительное лечение, обследование, консультацию, для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе с сопровождающим лицом, и не имеющих права на бесплатный проезд авиационным транспортом в соответствии с федеральным законодательством.

Обеспечение доступной среды для детей с инвалидностью

4 сентября 2019 года Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с Сергеем Жбановым, директором АНО «Ресурсно-информационный центр «Доступная среда», Олегом Султановым, ведущим инженером отдела строительства, реконструкции и капитального ремонта МКУ «Пермблагоустройство», Никитой Чистяковым, помощником прокурора Ленинского района города Перми, проведено повторное выездное совещание с целью мониторинга доступности набережной реки Кама (спуск и подъем на набережную возле коммунального моста, Соборной площади, речного вокзала Пермь I).

В результате выезда установлено, что рекомендации, выданные по результатам выезда 24 июля 2018 года Сергеем Жбановым, экспертом Пермского края в области обеспечения безбарьерной среды для инвалидов, не были исполнены, а именно:

1. на лестнице при спуске от Соборной площади возле Пермской художественной галереи до набережной необходимо сделать поручни, расположенные на высоте 0,9 метра округлого сечения диаметром 0,03–0,05 метра для маломобильных групп населения;

2. вокруг ротонды, расположенной около Соборной площади, необходимо установить ограничительный поручень, чтобы дети и люди с ограниченными возможностями здоровья не травмировались, упав вниз, а также необходимо оборудовать съезд с ротонды, чтобы человек на коляске мог заехать на смотровую площадку;

3. скамьи для отдыха, размещенные на набережной, необходимо оборудовать поручнями;

4. на лестничном марше около коммунального моста необходимо демонтировать крайнюю внутреннюю аппарель, оставив лишь одну аппарель для транспортировки велосипедов, так как установленные аппарели запрещены для съезда маломобильных групп населения (СП-59.13330.2016, пункт 6.1.2);

5. возле остановочного комплекса, как в районе речного вокзала Пермь I, так и возле остановочного комплекса «Окулова», необходимо установить информационные указатели, указывающие пути движения и входа на набережную реки Кама для маломобильных граждан (на русском и английском языках), вход для маломобильных групп населения загораживает забор.

С целью принятия мер по устранению вышеперечисленных нарушений Уполномоченным направлено ходатайство в адрес заместителя главы администрации города Перми.

По информации заместителя главы администрации города Перми — начальника департамента дорог и благоустройства, для установки поручней на лестнице при спуске от Соборной площади возле Пермской художественной галереи до набережной был заключен муниципальный контракт от 14.10.2019 на выполнение работ по текущему ремонту объектов озеленения в Ленинском районе города Перми, в рамках которого был произведен монтаж поручней с правой стороны при спуске на набережную. В настоящее время заключен муниципальный контракт от 06.04.2020 на выполнение работ по текущему ремонту объектов озеленения общего пользования на территории Ленинского района города Перми, в рамках которого планируется монтаж поручней с левой стороны при спуске на набережную (срок до 10 июня 2020 года). Установка ограничительного поручня вокруг ротонды, расположенной около Соборной площади, съезда с ротонды и оборудование поручнями скамей для отдыха будет выполнена в ходе текущего ремонта объектов озеленения в 2020 году. Демонтаж крайней внутренней аппарели на лестничном марше около коммунального моста МКУ «Пермблагоустройство» не планируется, так как данные устройства выполнены по проектному решению и служат вспомогательным устройством для родителей с детскими колясками и пешеходов с сумками-тележками. Уста-

новленные аппарели не предназначены для инвалидов согласно пункту 6.1.2 СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения». Будет рассмотрена возможность устройства навигации для маломобильных групп населения возле остановочного комплекса в районе вокзала Пермь I и остановочного комплекса «Окулова».

Исполнение данных рекомендаций остается на контроле Уполномоченного.

Участие детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья в спортивных мероприятиях

20 марта 2019 года Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае проведен круглый стол по вопросу информирования и участия детей с инвалидностью в спортивных мероприятиях.

В работе круглого стола приняли участие представители Министерства физической культуры и спорта Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, Министерства образования и науки Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, комитета по социальной политике Пермской городской думы, комитета по физической культуре и спорту администрации города Перми, ГБУЗ ПК «Врачебно-физкультурный диспансер», КГАУ «Спортивно-адаптивная школа Паралимпийского резерва», Федерации спорта слепых Пермского края, ПКООИ «Спортивная федерация спорта глухих», РО 000 «Всероссийская Федерация спорта лиц с интеллектуальными нарушениями», РО 000 «Всероссийская федерация спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата» в Пермском крае, ПКО Всероссийского общества слепых, ПОО «Парма», ПКООЗПИ «Счастье жить», ПКО Всероссийского общества инвалидов, общественной организации «Дети и диабет», ПРОБО «Общество помощи людям с расстройством аутистического спектра», ПРОБО «Общество помощи инвалидам и больным муковисцидозом «МечтаЯ жить», БФ «Дедморозим», ПРООИ «Диабетическое общество Пермского края».

В ходе круглого стола были обсуждены следующие вопросы:

1) информирования родителей детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья о спортивных мероприятиях;

2) предоставления возможности детям с инвалидностью, занимающимся адаптивной физической культурой и спортом, но не включенных в спортивные федерации лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, глухих, слепых, лиц с интеллектуальными нарушениями, участвовать в региональных и федеральных спортивных соревнованиях;

3) отсутствия спортивных адаптированных программ для детей-инвалидов в специализированных спортивных школах, учреждениях дополнительного образования;

4) отсутствия бесплатных секций адаптивной физической культуры и спорта для детей с инвалидностью и обученного тренерского состава.

Среди ключевых проблем участники круглого стола отметили:

1. Отсутствие информации о количестве детей с инвалидностью, желающих заниматься адаптивной физической культурой и спортом, но не включенных в спортивные федерации лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, глухих, слепых, лиц с интеллектуальными нарушениями в связи с наличием другой нозологии.

2. Отказ врачами в допуске к участию в региональных и федеральных спортивных соревнованиях детей с инвалидностью, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, но не включенных в спортивные федерации лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, глухих, слепых, лиц с интеллектуальными нарушениями, в связи с наличием другой нозологии (например, сахарный диабет, муковисцидоз).

3. Отсутствие федеральных и региональных нормативно-правовых актов по вопросу участия в спортивных соревнованиях детей с инвалидностью, занимающихся адаптированной физической культурой и спортом, но не включенных в спортивные федерации лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, глухих, слепых, лиц с интеллектуальными нарушениями, в связи с наличием другой нозологии.

4. Отказ в принятии детей с инвалидностью на занятия адаптированной физической культурой и спортом в спортивные школы.

5. Отсутствие в спортивных школах и учреждениях дополнительного образования обученного тренерского состава для работы с детьми с инвалидностью и детьми с ограниченными возможностями здоровья адаптированной физической культурой и спортом.

По итогам проведенного круглого стола в целях повышения уровня информированности и предоставления возможности занятия адаптированной физической культурой и спортом и участия детей с инвалидностью в спортивных мероприятиях были направлены следующие рекомендации:

1. Правительству Пермского края:

Рассмотреть возможность разработки и внедрения системы сертификатов для детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья на посещение секций адаптированной физической культуры или секций адаптивного спорта.

2. Министерству физической культуры и спорта Пермского края:

Рассмотреть возможность расширения категорий участников Пермского краевого Паралимпийского спортивного фестиваля для лиц с инвалидностью, не входящих в спортивные федерации лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, глухих, слепых, лиц с интеллектуальными нарушениями.

3. Комитету по физической культуре и спорту администрации города Перми:

3.1. Рассмотреть возможность организации занятий адаптированной физической культурой и спортом для детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья на базе спортивных школ города Перми.

3.2. Рассмотреть возможные варианты по организации занятий адаптированной физической культурой

и спортом в одном из муниципальных бассейнов города Перми для детей-инвалидов, имеющих показания для плавания.

4. Министерству социального развития Пермского края:

Провести с участием социальных участковых анкетирование родителей детей с инвалидностью по вопросу установления потребности их детей в занятиях адаптированной физической культурой и спортом в разрезе территорий Пермского края (количество детей, вид спорта, наличие секции по месту жительства, тренерского состава) и направить результаты в Министерство физической культуры и спорта Пермского края, Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае.

5. Министерству образования и науки Пермского края:

Провести анкетирование родителей детей с ограниченными возможностями здоровья по вопросу установления потребности их детей в занятиях адаптированной физической культурой и спортом в разрезе территорий Пермского края (количество детей, вид спорта, наличие секции по месту жительства, тренерского состава) и направить результаты в Министерство физической культуры и спорта Пермского края, Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае.

6. Некоммерческим организациям помощи лицам и детям с инвалидностью, детям с ограниченными возможностями здоровья Пермского края:

Проинформировать родителей детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья о проведении анкетирования семей, воспитывающих детей с инвалидностью, детей с ограниченными возможностями здоровья, по вопросу установления потребности их детей в занятиях адаптированной физической культурой и спортом.

Рекомендации круглого стола были исполнены частично.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в образовательных учреждениях Пермского края было проведено анкетирование родителей детей с ограниченными возможностями здоровья по вопросу установления потребности их детей в занятиях адаптивной физической культурой и спортом (далее — АФК). Из 24 450 детей с ограниченными возможностями здоровья 17 507 детей, что составляет 71% от общего количества, занимаются различными видами спорта. В 85% территорий проводятся занятия по АФК с детьми с ограниченными возможностями здоровья по следующим направлениям: ОФП, гимнастика, цирковая акробатика, акробатика, футбол, баскетбол, плавание, футбол, тхэквондо, лыжные гонки, туризм, гимнастика, хоккей и др. Наибольшая потребность в занятиях АФК родители отметили в городе Березники, Краснокамском, Ординском, Косинском, Верещагинском, Ильинском и Чернушинском районах. Наиболее необходимым видом спорта отметили плавание. Присутствует потребность в тренерском составе в городе Добрянка, Верещагинском, Чернушинском, Карагайском, Чайковском, Частинском районах.

Так, по информации Министерства физической культуры и спорта Пермского края, финансовое обеспечение на разработку и внедрение системы сертификатов для

детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья на посещение секций адаптированной физической культуры или секций адаптивного спорта в бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов не предусмотрено.

С 2020 года в Положении о проведении краевого Паралимпийского спортивного фестиваля планируют внести изменения в части добавления отдельного класса «общие заболевания» (сердечно-сосудистые заболевания; заболевания органов пищеварения; заболевания органов дыхания; заболевания почек; эндокринные заболевания (сахарный диабет, ожирение и т.д.). Окончательный допуск для участия в Паралимпийском фестивале осуществляется комиссией по допуску в день проведения мероприятия в составе: главный судья, главный секретарь, врач и представитель проводящей организации.

По информации Комитета по физической культуре и спорту администрации города Перми, в рамках развития спорта и вовлечения в занятия спортом инвалидов и лиц с ОВЗ комитетом ведется работа по организации занятий и возможности оказания услуг по отдельным видам спорта. Так, МАУ «Пермский городской шахматно-шашечный клуб» осуществляется организация тренировочных занятий по виду спорта шашки на базе ГБОУ ПК «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» по ул. Самаркандская, 32. Набраны две группы по 15 человек.

Также прорабатывается вопрос по организации занятий по настольному теннису для людей с ОВЗ в МАОУ «СОШ «Мастерград», МАОУ «СОШ №32», МАОУ СОШ №41», МБУ «СШ «Свердловского района» города Перми.

19 сентября 2019 года прошло первое занятие для детей с ОВЗ по плаванию, организованное МАУ «ГСКК» совместно с МАОУ «Школа №18 для детей с ограниченными возможностями здоровья города Перми». Всего для участия в данном проекте запланировано посещение более 20 учащихся. При посещении бассейна МАУ «ГСКК» обеспечивают работу инструктора с группой детей, присутствие медика и спасателя.

С 2018 года некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, выделяются субсидии из бюджета города Перми в размере 806,600 тыс. руб. на организацию и проведение спортивных мероприятий для лиц с ограниченными возможностями здоровья согласно календарному плану. В 2018–2019 годах данная субсидия предоставлена местной спортивной общественной организации инвалидов «Пермская городская федерация физической культуры и спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата».

Включение в Календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий города Перми дает право присваивать спортивные разряды участникам соревнований, выполнившим установленные нормативы и требования. В рамках Календарного плана реализуются следующие мероприятия для лиц с ОВЗ: чемпионат и первенство города Перми по плаванию; первенство города Перми по легкой атлетике; чемпионат города Перми по легкой атлетике; первенство города Перми по шахматам, шашкам, дартсу, бочче, армрестлингу, армспорту; чемпионат города Перми по шахматам,

шашкам, дартсу, бочче, армрестлингу, армспорту; чемпионат города Перми по танцам на колясках; чемпионат и первенство города Перми по лыжным гонкам среди инвалидов памяти заслуженного мастера спорта Российской Федерации, трехкратного чемпиона Паралимпийских игр Тараса Крыжановского.

21 сентября 2019 года в соревнованиях в рамках открытого спортивного праздника «Папа, мама, я — спортивная семья» приняли участие более 240 семейных команд с детьми-инвалидами из города Перми и Пермского края в возрасте от 7 до 17 лет, с различными категориями заболеваний: поражение опорно-двигательного аппарата, нарушение слуха и зрения, синдром Дауна, детский церебральный паралич, общее заболевание, дети-колясочники и др. В программу соревнований вошли: дартс, бочча, армрестлинг, шахматы, шашки, прыжки в длину с места, комбинированная эстафета, кольцеброс. Чемпионы и призеры соревнований награждены медалями, дипломами и ценными призами.

Также доступным для маломобильных групп населения стал Пермский международный марафон. В 2019 году в нем приняли участие 19 человек на креслах-колясках, приехавших из разных территорий Пермского края. Для них был организован специальный старт на дистанцию 200 м. Заезд состоялся 8 сентября 2019 года.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с общественными организациями по защите прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов

В течение 2019 года при непосредственной поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Ассоциацией помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в Пермском крае проведен ряд мероприятий, направленных на улучшение положения детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья Пермского края.

В феврале 2019 года Светлана Денисова провела встречу представителей Ассоциации помощи детям с инвалидностью по актуальным проблемам, с которыми сталкиваются родители особенных детей. В ходе встречи были обсуждены вопросы доступности адаптивного спорта для детей с инвалидностью и необходимости проведения круглого стола по данному вопросу, вопросы обучения детей с инвалидностью в крае и поступления в образовательные организации высшего профессионального образования на льготной основе для детей с инвалидностью.

Светлана Денисова поддержала инициативу общественной организации «Счастье жить» по созданию ресурсных классов на базе общеобразовательных школ, школ для детей с ограниченными возможностями здоровья. Опыт внедрения ресурсных классов успешно зарекомендовал себя в городе Москве, Санкт-Петербурге и более 40 лет используется в странах Европы и Соединенных Штатах Америки. Данный проект

приносит очень важные для детей с инвалидностью результаты.

3 марта 2019 года на базе Краевого центра по адаптивному спорту для людей с инвалидностью прошел спортивный праздник для детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках общественной инициативы «7 добрых дел» «Движение без границ», приуроченный ко Дню орфанных заболеваний. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, поддерживая инициативу, встала на лыжи в рамках благотворительного забега «Лыжня добра» в поддержку детей с редким заболеванием муковисцидоз. Участников спортивного праздника также ждали веселые старты на лыжах, скандинавская ходьба и игра в керлинг для детей с редкими заболеваниями и ограниченными возможностями здоровья. После спортивных состязаний на свежем воздухе семьи устроили чаепитие.

Мероприятие проводится общественной организацией «МечтаЯ жить» и Ассоциацией помощи детям с инвалидностью в рамках общественной инициативы «7 добрых дел», подержанной Уполномоченным по правам человека в Пермском крае, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, правительством Пермского края, краевым центром по адаптивной физической культуре и спорту.

В мае 2019 года состоялась встреча Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с Ассоциацией помощи детям с инвалидностью по вопросу создания Пермского регионального отделения Всероссийской организации родителей детей инвалидов. Несмотря на объединения и взаимную поддержку некоммерческих организаций помощи детям с инвалидностью на территории Пермского края, объединение усилий общественных организаций из различных субъектов России в рамках Всероссийской организации создает уникальную возможность обмена успешным опытом регионов по решению различных проблем семьи, воспитывающей ребенка с инвалидностью, а также объединения общих усилий по решению системных проблем федерального значения. По итогам встречи было принято решение о распределении внутри ассоциации некоммерческих организаций края по направлениям и разным сферам защиты интересов детей с инвалидностью (образование, меры социальной поддержки и др.), а также активной работе с родителями особенных детей по вступлению в региональное отделение с целью усиления правозащитной роли родительского сообщества на региональном и федеральном уровнях.

Также на встрече общественными организациями был поднят вопрос о недоступности в Пермском крае и в России в целом санаторно-курортного лечения ребенка-инвалида. Родители детей с инвалидностью обращают внимание, что в Пермском крае искусственно сократили очередь льготников на путевки в санаторно-курортные организации. В 2018 году Пермское отделение Фонда социального страхования РФ (далее — Фонд) был издан указ, ограничивающий возможность детей-инвалидов и инвалидов на получение санаторно-курортного лечения. Ранее родители детей-инвалидов имели право на предоставление ежегодной путевки на оздоровление в санаторно-курортных организациях и соответственно ежегодно подавали заявления. В связи с тем, что Фонд не успевал

обеспечивать всех инвалидов данными путевками, формировалась очередь, которая в 2018 году была обнулена.

Общественная организация «Счастье жить» подготовила аналитику по данному вопросу и обратились в прокуратуру Свердловского района города Перми с ходатайством о защите прав на социальное обеспечение детей-инвалидов Пермского края.

В целях восстановления нарушенных прав детей-инвалидов на санаторно-курортное лечение прокурором Свердловского района города Перми было инициировано обращение в суд о признании незаконным приказа регионального отделения Фонда социального страхования РФ «Об утверждении Порядка формирования в ГУ ПРО ФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» от 03.09.2018 №2737. Действия регионального отделения по формированию очереди исходя из самой ранней по дате подачи заявления гражданина на получение путевки на санаторно-курортное лечение, без учета ежегодно поступающих, признаны противоречащими требованиям федерального законодательства, заявление прокурора судом удовлетворено, решение оставлено без изменения в апелляционной инстанции.

8 июня 2019 года Светлана Денисова приняла участие в ежегодном летнем мероприятии «Чудо-фест» Службы качества жизни фонда «Дедморозим», организующей оказание паллиативной помощи детям на дому для детей с неизлечимыми угрожающими жизни заболеваниями. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае на протяжении трех лет поддерживает развитие Службы качества жизни для детей, нуждающихся в паллиативной помощи, так как организация помощи на дому дает больше жизни для родителей и детей, позволяет сократить сроки пребывания детей в медицинских организациях, быть дома вместе с родными, любимыми игрушками и домашними питомцами, а не в больнице. Вместе с родителями и детьми, сотрудниками Службы качества жизни Светлана Денисова активно включалась в общие мастер-классы и программу мероприятий. Родители задавали много вопросов, касающихся реализации прав детей с тяжелыми заболеваниями.

В октябре 2019 года состоялась встреча Ассоциации помощи детям с инвалидностью с Главным бюро медико-социальной экспертизы Пермского края в интересах семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в Пермском крае. На заседании представителям общественных организаций были представлены актуальные изменения в законодательстве в сфере медико-социальной экспертизы, возможности взаимодействия с бюро медико-социальной экспертизы по вопросам защиты прав детей с инвалидностью. Наиболее актуальными вопросами, беспокоящими семьи, воспитывающие детей с инвалидностью, стали формирование индивидуальных программ реабилитации и абилитации в целях предоставления технических средств реабилитации, преимущественно кресел-колясок для детей с инвалидностью.

В настоящее время между некоммерческими организациями, выступающими в защиту интересов детей с инвалидностью, достигнута договоренность о решении

системных вопросов в рамках работы общественного совета при Главном бюро медико-социальной экспертизы Пермского края и в индивидуальном порядке, когда необходимо решить ситуацию по индивидуальной закупке средств реабилитации ребенку.

Также общественные организации подняли вопрос о необходимости обучения врачей на местах, особенно в территориях Пермского края, правильному оформлению медицинской документации для коррекции индивидуальной программы реабилитации, подбору и назначению технических средств реабилитации, а также в случае необходимости привлекать специалистов ГБУ ПК «Центр комплексной реабилитации инвалидов».

29 ноября 2019 года Светлана Денисова приняла участие в ежегодном итоговом заседании ассоциации помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья «Практики решения проблем детей-инвалидов и детей с ОВЗ Пермского края: подведение итогов года деятельности некоммерческих организаций, помогающих детям с инвалидностью Пермского края». В ходе заседания Оксана Степанова, председатель Пермского регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов, представила направления деятельности Всероссийской организации родителей детей-инвалидов в Пермском крае, рассказала об участии в проекте Россельхозбанка членов Всероссийской организации родителей детей-инвалидов. Екатерина Осипова, координатор по социально-правовой помощи фонда «Дедморозим» рассказала про проект «7 добрых дел» как о новой форме взаимодействия некоммерческих организаций и органов государственной власти. Ольга Кочева, руководитель ПРОО «Гражданское участие», вместе с родителями особенных детей разобрала алгоритмы действий при решении самых часто встречаемых проблем при получении образования детьми с ОВЗ.

В период представления докладов участникам также было предложено оставить свои предложения в Аквариуме пожеланий об участии в представленных проектах общественных организаций, а также написать свои пожелания Форуму 2020 года в части конкретных решений для особенных детей совместными усилиями общественных организаций и власти.

Деловая часть программы завершилась проведением церемонии награждения представителей органов исполнительной власти и различных организаций, помогающих детям с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья премией Всероссийской организации родителей детей-инвалидов «Родительское спасибо».

Светлана Денисова была отмечена благодарностью Всероссийской организации родителей детей-инвалидов «Родительское спасибо» в номинации «За преданность интересам детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью».

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с некоммерческими организациями по защите прав и интересов детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья позволяет не только решать вопросы отдельных семей с особыми детьми, но и выявлять и решать системные проблемы в интересах особенных детей, реализовывать совместные проекты, направленные на улучшение положения особенных детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края:

- рассмотреть опыт Томской области по предоставлению материальной помощи детям-инвалидам, страдающим онкологическими заболеваниями, нуждающимся по медицинским показаниям в авиаперелете;

- рассмотреть возможность внесения изменений в нормативно-правовые акты Пермского края в части оказания материальной помощи законным представителям несовершеннолетних в связи с расходами по оплате проезда граждан, страдающих онкологическими заболеваниями, иными заболеваниями, угрожающими их жизни и здоровью, по медицинским показаниям нуждающихся в авиаперелете, направляемых в установленном законодательством порядке в медицинские организации, расположенные за пределами Пермского края, на госпитализацию, восстановительное лечение, обследование, консультацию, для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе с сопровождающим лицом, и не имеющих права на бесплатный проезд авиационным транспортом в соответствии с федеральным законодательством.

2. Администрации города Перми:

- Принять меры по обеспечению доступной среды в районе набережной реки Камы (спуск и подъем на набережную возле коммунального моста, Соборной площади, речного вокзала Пермь I).

3. Пермскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации:

- внести изменения в локальные нормативные правовые акты, устанавливающие правила формирования электронной очереди на предоставление путевок на санаторно-курортное лечение детей, в части предоставления возможности подачи заявления на предоставление путевки на санаторно-курортное лечение для детей-инвалидов ежегодно;

- принять меры по исполнению решения Свердловского районного суда города Перми о признании незаконным приказа регионального отделения Фонда социального страхования РФ «Об утверждении Порядка формирования в ГУ ПРО ФСС РФ электронной очереди граждан льготной категории на санаторно-курортное лечение» от 03.09.2018 №2737.

8.

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ И ДРУЖЕСТВЕННОГО К РЕБЕНКУ ПРАВОСУДИЯ

- ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И В ОТНОШЕНИИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПЕРМСКОМ КРАЕ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА,
НАХОДЯЩЕГОСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ,
В ПЕРМСКОМ КРАЕ



Выступление Уполномоченного на научно-практической конференции «Пермский край — территория детства. Итоги Десятилетия деятельности в рамках Соглашения о сотрудничестве в сфере защиты, обеспечения прав и интересов детей, дружественного к ребенку правосудия в Пермском крае»



Светлана Денисова беседует с воспитанниками ФКУ Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Пермскому краю



Посещение ФКУ Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Пермскому краю



Методический семинар «Межведомственное, социальное сопровождение несовершеннолетних, освободившихся из Пермской воспитательной колонии»



Посещение Краевого государственного казенного общеобразовательного учреждения «Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа «Очёрская спецшкола»



Участники реабилитационной смены «Путь героя 12: преодоление»

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ И ДРУЖЕСТВЕННОГО К РЕБЕНКУ ПРАВОСУДИЯ

ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

По данным Главного управления МВД России по Пермскому краю за 12 месяцев 2019 года на территории Пермского края зарегистрирован рост преступности среди несовершеннолетних на 2,8% (с 1211 до 1245 преступлений). Удельный вес преступлений с участием несовершеннолетних вырос на 0,1% и составил 5,2%.

По составам преступлений в структуре подростковой преступности преобладают преступления имущественной направленности: кражи — 57,3% (713 преступлений), грабежи — 8,3% (104 преступления), неправомерное завладение ТС — 6,4% (80 преступлений).

Снижено на 22,2% количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (с 54 до 42 преступлений).

Увеличилось в 2,5 раза количество преступлений (с 4 до 10), предусмотренных ст. 119 УК РФ (угроза убийством). Данные преступления зарегистрированы на территории: Кудымкарского (4), Кунгурского (3), по одному в Красновишерском, Ординском, Краснокамском районах.

Также увеличилось в четыре раза количество преступлений (с 6 до 24), предусмотренных ст. 131 УК РФ (изнасилование). Наибольшее количество на территории Индустриального района (15 эпизодов), совершенных одним и тем же подростком, который на период совершения преступлений на профилактическом учете не состоял.

За отчетный период наблюдается снижение уровня групповой преступности несовершеннолетних на 8,1% (с 491 до 451 преступления). Из числа групповых преступлений количество совершенных только несовершеннолетними снижено на 19,4% (с 283 до 228 преступлений), однако количество совершенных в смешанных группах с участием взрослых лиц увеличилось на 7,2% (с 208 до 223 преступлений).

Зарегистрировано снижение на 6,6% количества несовершеннолетних — участников преступлений (с 1160 до 1083 чел.), в том числе в составе группы на 14% (с 609 до 524 чел.).

Отмечен незначительный рост на 0,6% количества несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (со 171 до 172 несовершеннолетних), краевой удельный вес данного показателя вырос на 1,2% и составил 15,9%.

О детях, находившихся в розыске

В 2019 году зарегистрировано 1040 (в 2018 году — 1064) обращений о розыске, 648 (в 2018 — 700) несовершеннолетних, в том числе:

- 466 обращений (в 2018 году — 446) о розыске, 344 (в 2018 году — 342) несовершеннолетних из кровных семей;

- 79 обращений (в 2018 году — 79) о розыске, 46 (в 2018 году — 51) несовершеннолетних из общежитий СПО;

- 62 обращения (в 2018 году — 67) о розыске, 51 несовершеннолетним (в 2018 году — 32), ушедшем из иных мест (образовательная организация, улица, магазин и т.д.);

- 424 обращения (в 2018 году — 486) о розыске, 207 воспитанников (в 2018 году — 275 чел.) государственных учреждений (наибольшее количество заявлений об уходах из государственных учреждений зарегистрировано на территории города Перми, Краснокамского и Березниковского городских округов).

Необходимо отметить динамику роста самовольных уходов несовершеннолетних из общежитий СПО на 21,5%, из дома на 4,4%.

Основными причинами уходов несовершеннолетних являются: желание свободного времяпровождения 47,1% (490 факта), конфликты с взрослыми — 8,5% (89), сверстниками 6,6% (69).

Из проведенного анализа самовольных уходов установлено, что 38% самовольных уходов совершаются подростками в вечернее время (с 17:00 до 21:00), 35,1% днем (с 12:00 до 17:00), 23,8% утром (с 7:00 до 12:00), 3,0% в ночное время (с 22:00 до 06:00).

Средний возраст несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы, — 15–18 лет, ими допущено 544 факта (89,9%), в возрасте от 13 до 14 лет — 74 (11,4%), в возрасте от 10 до 12 лет — 30 (4,1%).

По состоянию на 01.01.2020 установлено местонахождение 637 несовершеннолетних, в том числе вернулись сами 389 человек (61,0%), задержаны сотрудниками полиции 248 подростков (38,9%), на начало 2020 года осталось в розыске 11 человек.

Профилактика вовлечения несовершеннолетних в деструктивные течения в сети Интернет

В целях защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию, выявления фактов воздействия негативного контента в сети Интернет на несовершеннолетних, сотрудниками полиции на регулярной основе проводятся поисковые мероприятия в СМИ и сети Интернет.

ГУ МВД России организовано обучение сотрудников полиции мониторингу сети Интернет, организации работы при выявлении деструктивного контента у несовершеннолетних и принятия дальнейших предупредительных мер.

Также с привлечением специалистов Ресурсного центра профилактики деструктивного влияния информации на несовершеннолетних в Пермском крае проведено шесть кустовых учебно-методических семинаров для сотрудников подразделений участковых уполномоченных полиции, инспекторов по делам несовершеннолетних, оперуполномоченных уголовного розыска территориальных органов внутренних дел Пермского края.

Подробная информация о деятельности органов внутренних дел по выявлению деструктивных проявлений среди несовершеннолетних в сети Интернет и профилактических мероприятиях по обеспечению безопасности в 2019 году содержится в соответствующем разделе Доклада.

Профилактика употребления несовершеннолетними психоактивных веществ

В целях профилактики «пьяной» подростковой преступности в 2019 году сотрудниками полиции пресечено 3475 правонарушений со стороны несовершеннолетних, связанных с распитием и появлением в общественных местах в состоянии опьянения, из них 1676 правонарушений совершены несовершеннолетними, не достигшими возраста административной ответственности, которые являются учащимися образовательных организаций.

Наибольшее количество выявленных несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в состоянии опьянения с учетом численности детского населения отмечено на территории: Березниковского (113 чел.), Пермского (83), Лысьвенского (79), Краснокамского (75), Добрянского (73), Соликамского (70), Чусовского (64), Губахинского (48), Верещагинского (44), Кизеловского (44), Александровского (31), Оханского (30), Осинского (29), Оханского (30), Юрлинского (28) районов и городских округов. В связи с чем Министерству образования и науки Пермского края необходимо организовать руководителям образовательных организаций дополнительные мероприятия с учащимися по пропаганде здорового образа жизни.

В целях пресечения фактов розничной продажи несовершеннолетним алкогольной продукции в 2019 году на территории Пермского края достаточно эффективно проводились профилактические мероприятия общественностью.

Всего, по информации активных граждан, сотрудниками полиции зарегистрировано 892 правонарушения (ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ), связанных с розничной продажей несовершеннолетним алкогольной продукции (+9,8%, в 2018 году — 812). За неоднократную реализацию алкоголя несовершеннолетним (ст. 151.1 УК РФ) возбуждено 46 уголовных дел (+5,3%, в 2018 году — 30).

Наиболее активное участие в профилактике подростковой преступности граждане принимали на территории города Перми, в Березниковском, Верещагинском, Кудымкарском, Кунгурском, Суксунском, Краснокамском, Соликамском, Чайковском, Березовском, Добрянском, Пермском, Чернушинском муниципальных районах и городских округах, где выявлено от 16 до 66 фактов реализации алкоголя подросткам.

В целях профилактики наркомании, противодействия незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних, а также пресечения фактов совершения наркопреступлений, **разработаны и действуют** на территории Пермского края межведомственный порядок взаимодействия, совместный приказ ГУ МВД с Министерством здравоохранения, Распоряжение ГУ МВД России по Пермскому краю о дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков среди несовершеннолетних.

Вопросы взаимодействия в рамках разработанных документов, имеющиеся проблемы рассмотрены на инструктивном совещании в режиме видео-конференц-связи на площадке ГУ МВД России по Пермскому краю совместно с прокуратурой Пермского края, КДНиЗП Пермского края, Министерством здравоохранения Пермского края, сотрудниками территориальных органов внутренних дел Пермского края, врачами-наркологами, представителями районных КДНиЗП в феврале и в мае 2019 года.

Необходимо отметить, что с учетом принятых решений ситуация изменилась. Из 3359 несовершеннолетних, направленных сотрудниками полиции к врачу-наркологу, 3003 получили консультативную помощь (89%), ранее 84%. Охвачены консультированием 100% несовершеннолетних, из числа направленных сотрудниками полиции в 24 районах.

При отказе от прохождения несовершеннолетним консультации врача психиатра-нарколога, сотрудники органов внутренних дел принимают меры административного воздействия к родителям (законным представителям). В 2019 году к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ привлечено 82 родителя за уклонение их детей от консультаций врача-нарколога.

Наблюдается положительная динамика по принятию мер воздействия к несовершеннолетним наркопотребителям через суды, путем возложения обязанностей пройти диагностику, консультирование, при необходимости лечение. Если в 2018 году мировыми судами рассмотрено 19 протоколов об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних за потребление наркотических средств или 13,6%, то в прошедшем году в суд были направлены 70 материалов (51,9%), 38 из которых рассмотрены. В отношении 34 несовершеннолетних было принято решение о возложении обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую и социальную реабилитацию.

В 2019 году за неисполнение обязанностей, возложенных судом, приняты меры административного воздействия к 7 несовершеннолетним по ст. 6.9.1 КоАП РФ.

Всего в 2019 году в отношении несовершеннолетних составлено 135 протоколов об административных правонарушениях в сфере НОН и 99 в отношении родителей (или иных законных представителей) за потребление наркотических средств их детьми в возрасте до 16 лет.

С целью выяснения обстоятельств, связанных с установлением лиц, склоняющих несовершеннолетних к потреблению наркотиков, в 2019 году зарегистрировано 59 материалов проверки по ст. 230 УК РФ.

Возбуждено два уголовных дела за вовлечение несовершеннолетних в распространение наркотических

средств по ч. 4 ст. 150 УК РФ (Дзержинский район города Перми, город Соликамск).

Ежемесячно, до 5-го числа, территориальными органами внутренних дел, районными (городскими) комиссиями, образовательными и медицинскими организациями проводится сверка данных по несовершеннолетним, родителям, замеченным в потреблении ПАВ. В ходе сверок осуществляется взаимный обмен информацией о данных лицах.

Аналогичная сверка в течение года ежемесячно проводилась между ГУ МВД России по Пермскому краю, КДНиЗП Пермского края, Министерством здравоохранения Пермского края. Осуществляется корректировка содержания необходимых данных.

О мерах, направленных на профилактику насилия и жестокого обращения с детьми

Органами внутренних дел совместно с заинтересованными ведомствами проводится комплекс мероприятий профилактического характера, направленный на предупреждение проявлений насилия и жестокости в отношении несовершеннолетних, в форме:

- профилактических рейдов с участием представителей районных КДНиЗП, специалистов органов опеки и попечительства и здравоохранения, по проверкам родителей и семей, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел и ведомствах профилактики (проведено 2643 рейдовых мероприятия, поставлено на профилактический учет родителей — 3067 (+33,5%, 2297));

- выявления превентивных составов преступлений и административных правонарушений со стороны родителей или иных законных представителей (в текущем году сотрудниками полиции выявлено 101 преступление по ст. 116.1 УК РФ, 39 — по ст. 117 УК РФ и 67 — по ст. 156 УК РФ);

- применения мер административного характера к родителям, ненадлежащим образом исполняющим обязанности по воспитанию несовершеннолетних (пресечено 14 770 правонарушений со стороны законных представителей, предусмотренных ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, составлено 253 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.1.1 КоАП РФ (в 2018 году — 107);

- разъяснительной работы и правового просвещения родителей об ответственности за воспитание детей (проведено 2307 выступлений на родительских собраниях в образовательных организациях, осуществлено 454 встречи с населением);

- индивидуально-профилактической работы с родителями, ненадлежащим образом исполняющими обязанности по воспитанию детей, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел. По состоянию на 01.01.2020 на учете в органах внутренних дел состоят 4716 (+5,0; 4491) родителей, в том числе 2511 за употребление спиртных напитков (-2,7%; 2582), 174 — наркотических средств (+29,9%; 134), 93 — за совершение преступлений в отношении несовершеннолетних (-23,8%; 122), 2084 семьи состоят на учете как находящиеся в социально опасном положении;

- обмена информацией между субъектами системы профилактики в порядке, установленном Ф3 от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и «Порядком действий сотрудников органов и учреждений системы профилактики при обнаружении признаков пренебрежения нуждами ребенка», утвержденного постановлением КДНиЗП Пермского края от 11.11.2015 №12.

О работе, проводимой с лицами, отбывающими срок наказания за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против несовершеннолетних

Одной из форм профилактики насилия в отношении несовершеннолетних является работа с лицами, ранее судимыми за умышленные преступления в отношении несовершеннолетних и преступления против половой неприкосновенности, состоящими под административным надзором.

Так, по состоянию на 01.01.2020 административный надзор установлен в отношении 118 лиц, совершивших умышленные преступления в отношении несовершеннолетних, в том числе преступления против половой неприкосновенности — 115.

За указанный период проведено 5428 проверок по месту жительства данных лиц, в результате которых выявлено 559 административных правонарушений, в том числе 388 по ст. 19.24 КоАП РФ, направлено в суд материалов для установления дополнительных ограничений в отношении 72, из них удовлетворено 65.

С целью профилактики повторных преступлений со стороны поднадзорных лиц, в отношении 158 лиц судом установлен запрет пребывания в определенных местах с массовым нахождением несовершеннолетних.

Иные меры профилактики

С целью объединения усилий государственных структур и общественных формирований в решении вопросов предупреждения чрезвычайных происшествий на объектах массового отдыха граждан, скопления населения, досуга и развлечения детей и семей с детьми Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае проведена акция «Безопасность детства» с участием ГУ МВД России по Пермскому краю, представителей общественности, молодежного парламента и Совета отцов.

При координации ГУ МВД России по Пермскому краю с участием специалистов краевых ведомств и общественных организаций (СУ СК по Пермскому краю, ГУ МЧС по Пермскому краю, ЛО МВД, ГИБДД, ЦКС, Роскомнадзор, Роспотребнадзор, «Центр медицинской профилактики», «Правда вместе», «Поиск пропавших людей — Пермь», Автономной некоммерческой организации «Институт социальных услуг и инноваций «Вектор») в загородных лагерях проводится мероприятие «Поезд безопасности», направленное на формирование у детей навыков соблюдения мер личной безопасности в условиях организованных форм отдыха.

Кроме того, в целях профилактики семейного неблагополучия, формирования у родителей навыков ответственного родительства в территориальных органах внутренних дел края проводится совместная работа с общественной организацией «Академия родительского образования».

В период со 02 сентября по 02 октября 2019 года на территории Пермского края проведено межведомственное профилактическое мероприятие «Занятость» в целях предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в территориальных органах внутренних дел Пермского края, установления их занятости, в том числе и во внеурочное время, во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе мероприятий выявлено, что 81 несовершеннолетний не приступил в новом 2019–2020 учебном году к образовательному процессу. Приняты меры к возвращению детей к учебе. Из числа неучащихся и неработающих несовершеннолетних установлено 115 человек, из них состоит на профилактическом учете органов внутренних дел 101 подросток. По результатам мероприятия сотрудниками полиции в заинтересованные ведомства направлено 302 информации, из них в КДНиЗП — 120, органы образования — 85, отдел занятости населения — 46.

Для принятия мер по организации дополнительной занятости несовершеннолетних ГУ МВД 19.09.2019 направлена информация в Министерство образования и науки Пермского края по организации занятости несовершеннолетних (исх. №1/8387), со списками несовершеннолетних, состоящих на учете в ОВД, не посещающих кружки и секции.

Одной из форм предупреждения совершения повторных правонарушений среди несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и воспитанников Центров помощи детям Пермского края является привитие несовершеннолетним здорового образа жизни, вовлечение их в занятия спортом.

С 2015 года ГУ МВД России по Пермскому краю во взаимодействии с правительством Пермского края, органами местного самоуправления при поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае проводится краевая спартакиада «Волшебный мяч». Спартакиада направлена на популяризацию физической культуры и спорта, создание условий и повышение интереса несовершеннолетних к здоровому образу жизни. С 2018 года мероприятие по проведению краевой спартакиады включено в государственную программу «Спортивное Прикамье» (утвержденную Постановлением правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п). Спартакиадой предусмотрены четыре вида спорта: мини-футбол, стритбол, волейбол и настольный теннис. Мероприятия проводятся в три этапа: межпоселенческий (муниципальный); групповой по кустовому принципу (8–9 муниципальных районов, городских округов); финальный (краевой). Отдельно в соревнованиях участвуют команды Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, Пермской воспита-

тельной колонии, «Уральского подворья». Ежегодно участие в мероприятии «Волшебный мяч» принимают до 1300 подростков, состоящих на учете за совершение правонарушений. Мониторинг результатов проведения спартакиады подтверждает эффективность данных мероприятий: ежегодно до 87% несовершеннолетних из числа ее участников вовлекаются в спортивные секции.

ГУ МВД России по Пермскому краю совместно с Пермской региональной общественной организацией «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе» с 2012 года на территории края эффективно и системно реализуется технология реабилитации несовершеннолетних «На пути героя» для детей, находящихся в конфликте с законом, окружением и собой. Целью реализации технологии является формирование у подростков навыков ненасильственного поведения и преодоления жизненных трудностей, создание условий для изменения их жизненных ценностей и для развития их способностей. В рамках технологии проводятся профильные смены «Путь героя», в которых принимают участие подростки, состоящие на учете в органах внутренних дел, подростки, снятые с учета и прошедшие реабилитацию, волонтеры-наставники из числа представителей молодежи, инспекторы по делам несовершеннолетних регионального и территориальных органов внутренних дел края, специалисты социальной сферы территорий (КДНиЗП, социальные педагоги, психологи). С 2012 года по настоящее время волонтерами совместно с сотрудниками органов внутренних дел в 48 территориях края проведено 25 профильных смен, охвачено профилактической работой 922 подростка, из них 86% на данный момент не совершили преступлений, 60% сняты с профилактического учета с исправлением, 89 подростков стали помощниками волонтеров, и им присвоен статус «Посол добра». В 2019 году в проекте приняли участие более 700 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. За 500 несовершеннолетними были закреплены наставники.

О деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края

Вопросы соблюдения прав и законных интересов детей, а также профилактики безнадзорности и правонарушений являются предметом рассмотрения Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — КДНиЗП). Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова является заместителем председателя краевой КДНиЗП.

В 2019 году КДНиЗП Пермского края проведено 12 заседаний, из них расширенных — 5 (с участием председателей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и заинтересованных руководителей органов и учреждений, осуществляющих работу либо взаимодействие с несовершеннолетними и их семьями). В рамках координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на заседаниях

КДНиЗП Пермского края в 2019 году рассмотрены следующие вопросы в сфере профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних:

- «О состоянии преступности среди несовершеннолетних, в том числе среди несовершеннолетних, обучающихся в средних профессиональных образовательных организациях, в 2018 году, о мерах, принимаемых в 2019 году. О реализации технологии наставничества с подростками, находящимися в конфликте с законом, о перспективах ее реализации в 2019 году»;

- «Об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации Министерства социального развития Пермского края, а также работы в сфере профилактики преступлений и правонарушений»;

- «Об организации работы профессиональных образовательных организаций в части раннего выявления фактов детского и семейного неблагополучия, оценке эффективности индивидуальной профилактической работы с обучающимися профессиональных образовательных организаций»;

- «О реализации Механизма взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей, в том числе фактов пренебрежения основными нуждами ребенка, оставления ребенка в опасности, жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей, а также совместного приказа Министерства здравоохранения Пермского края и Главного управления МВД России по Пермскому краю от 27.09.2012 №1065, №СЭД-34-01-06-430»;

- «О проведенном анализе роста подростковой преступности муниципальными образованиями Пермского края «Об исполнении постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 31.05.2019 №7».

Кроме этого, на заседаниях краевой КДНиЗП рассмотрены: информация прокуратуры Пермского края о состоянии законности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактики распространения среди них социально значимых заболеваний, в сфере авитальной активности и профилактики суицидального поведения несовершеннолетних; представления прокуратуры Пермского края об устранении нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По результатам рассмотрения вопросов руководителям исполнительных органов государственной власти, муниципальных КДНиЗП даны поручения и внесены в адрес глав органов местного самоуправления четыре представления об устранении нарушений при реализации постановлений комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (город Краснокамск, Гайнский, Красновишерский, Сивинский муниципальные районы).

В 2019 году наряду с основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определенными федеральным законодательством, также была определена задача по раннему выявлению семейного и детского неблагополучия и создание эффективной системы профилактики.

С целью реализации поставленной задачи Постановлением правительства Пермского края от 26.11.2018 №736-п утвержден Порядок по выявлению детского и семейного неблагополучия и организации работы по его коррекции, которым предусмотрен перечень категорий лиц, в отношении которых организуется проведение индивидуальной коррекционной работы.

В указанный перечень вошли следующие категории лиц:

- несовершеннолетний, в отношении которого выявлен суицидальный риск, совершивший попытку суицида;
- несовершеннолетний, испытывающий резкое ухудшение общего состояния здоровья;
- несовершеннолетний, состоящий в группах деструктивной направленности и другие.

Определены категории лиц, в отношении которых устанавливаются факты детского и семейного неблагополучия без постановки на учет в группу риска. В 2019 году начата работа по созданию и развитию Единой информационной системы «Траектория».

С целью оценки состояния детского и семейного неблагополучия, КДНиЗП осуществляет мониторинг преступности среди несовершеннолетних, семей и детей, находящихся в группе риска и социально опасном положении, несовершеннолетних, не занятых учебой и трудом. По данным мониторинга учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении (далее — СОП), за 12 месяцев 2019 года было выявлено и поставлено на учет СОП 1920 семей, в которых воспитываются 3829 детей (за 2018 год — 1785 семей/3643 ребенка). Увеличилось количество семей и детей, снятых по положительной реабилитации 1236 семей/2426 детей (АППГ — 1111 семей/2074 детей). При этом отмечается снижение на 6% количества семей и детей, состоящих на учете СОП.

В рамках раннего выявления фактов детского и семейного неблагополучия наблюдается рост количества семей и детей группы риска (на 19% семей и на 13% детей).

Муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края (далее — муниципальная комиссия) в 2019 году всего было рассмотрено 22 309 материалов:

1. 20 138 протоколов об административных правонарушениях, из них в отношении:

- родителей (законных представителей) — 15 586 материалов;
 - несовершеннолетних — 4552 материала;
2. 2171 материал об отказе в возбуждении уголовного или административного дела в отношении несовершеннолетних.

По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях привлечено к административной ответственности:

- 13 347 родителей (законных представителей);
- 4349 несовершеннолетних.

Структура административных правонарушений несовершеннолетних

№	Статья	2018 год	2019 год
		4838	4552
1	по ст. 6.1.1 КоАП РФ	315	299
2	по ст. 6.8 КоАП РФ	10	15
3	по ст. 6.9 КоАП РФ	51	20
4	по ст. 6.11 КоАП РФ	0	1
5	по ст. 6.24 КоАП РФ	336	287
6	по ст. 7.17 КоАП РФ	77	79
7	по ст. 7.27 КоАП РФ	402	362
8	по ст. 11.1 КоАП РФ	174	257
9	по ст. 11.15 КоАП РФ	0	12
10	по ст. 11.17 ч. 1 КоАП РФ	7	0
11	в области дорожного движения (Глава 12 КоАП РФ)	1250	1304
12	по ст. 20.1 КоАП РФ	96	109
13	по ст. 20.3 КоАП РФ	2	3
14	по ст. 20.20 КоАП РФ	1010	1038
15	по ст. 20.21 КоАП РФ	589	637
	в том числе:		
15.1	в связи с употреблением пива, алкогольных напитков и спиртосодержащей продукции	1982	1660
15.2	в связи с употреблением наркотических средств	70	31
15.3	в связи с употреблением токсических (одурманивающих) веществ	18	5
16	по иным статьям КоАП РФ	443	426
17	по статьям Закона Пермского края от 06.04.2015 №460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»	76	83

Структура административных правонарушений родителей (законных представителей)

№		2018 год	2019 год
	протоколов об административных правонарушениях, составленных на родителей (законных представителей):	16 277	15 586
1	ст. 5.35 ч.1 КоАП РФ	14 645	13 932
	из них:		
1.1	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение (по иным основаниям)	10 921	8887
	в том числе:		
1.1.1	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи со злоупотреблением родителями (законными представителями) спиртными напитками	5678	4770
1.1.2	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с употреблением родителями (законными представителями) наркотических средств	151	34
1.1.3	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с жестоким обращением с детьми, проявляющемся в формах: физической агрессии, психологическом насилии (оскорблениях, унижениях)	154	96
1.1.4	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с жестоким обращением с детьми, проявляющемся в формах: оставлении ребенка в опасности, пренебрежении нуждами ребенка (в том числе проживание в антисанитарных условиях, уклонение от необходимой ребенку медицинской помощи, несоответствие пищи нормам)	2165	1900
1.1.5	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с отказом в содержании ребенка, обеспечении его необходимой одеждой, игрушками, книгами и др.	814	658

1.1.6	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с допущением нахождения детей в возрасте до 18 лет в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, а также допущением нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей (иных законных представителей)	1682	1226
1.2	за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей в связи с совершением несовершеннолетними проступков, антиобщественных действий правонарушений, общественно опасных деяний	7267	5424
в том числе:			
1.2.1	в связи с уклонением несовершеннолетнего (них) от обучения	2432	2597
1.2.2	в связи с нарушением несовершеннолетним обязанностей, возложенных судом	205	135
1.2.3	в связи с попрошайничеством несовершеннолетнего	25	9
1.2.4	в связи с бродяжничеством несовершеннолетнего ребенка, уходами из дома	531	615
1.2.5	в связи с занятием несовершеннолетнего проституцией	0	0
1.2.6	в связи с совершением несовершеннолетним общественно опасного деяния, преступления (кроме преступлений, совершенных несовершеннолетними на объектах транспорта)	1161	941
1.2.7	в связи с совершением несовершеннолетним (и) иных проступков	1651	991
1.2.8	в связи с нахождением несовершеннолетнего на объектах транспорта, совершением несовершеннолетним правонарушений, преступлений на объектах транспорта	143	171
2	ст. 5.35 ч. 2 КоАП РФ	32	15
3	ст. 5.35 ч. 3 КоАП РФ	0	1
4	ст. 6.10 ч. 2 КоАП РФ	12	18
5	ст. 6.23 ч. 2 КоАП РФ	5	3
6	ст. 20.22 КоАП РФ	1452	1566
7	по иным статьям КоАП РФ	115	34
8	по статьям Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»	16	17

Надзорная деятельность органов прокуратуры в сфере защиты прав несовершеннолетних, правонарушений и безнадзорности среди них

Вопросы предупреждения преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, защиты от преступных посягательств, обеспечения их социальных прав остаются приоритетным направлением надзорной деятельности органов прокуратуры Пермского края. В первом чтении в декабре 2019 года депутатами Законодательного собрания Пермского края был принят законопроект, разработанный прокуратурой края, направленный на установление межведомственного взаимодействия при выявлении фактов детского и семейного неблагополучия, свидетельствующих о непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка. Основными новеллами принятого правового акта стало нормативное закрепление понятия непосредственной угрозы жизни или здоровью ребенка, получившее толкование в практике Верховного суда Российской Федерации, и единообразное применение его органами опеки и попечительства.

24 апреля 2019 года на коллегии прокуратуры Пермского края был рассмотрен вопрос «О состоянии законности в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, противодействия распространению криминаль-

ной субкультуры, вовлечения их в деструктивные движения». Во исполнение Решения коллегии от 24.04.2019 прокуратурой в адрес губернатора Пермского края была направлена информация о состоянии законности в названной сфере, предложения о совершенствовании регионального законодательства, внесены представления в краевую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, в Министерство образования и науки Пермского края, в ГУ МВД России по Пермскому краю.

Прокурором города Перми и прокурорами районов города Перми в течение 2019 года проведен ряд мероприятий по координации деятельности правоохранительных органов с целью предупреждения групповой преступности в общественных местах. В профилактическую работу в местах концентрации подростковых группировок вовлечены представители общественности. Помимо традиционных рейдов, патрулирования, в качестве мер по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи по инициативе прокуратуры администрация города совместно с собственниками торгово-развлекательных центров рассматривает вопрос об организации досуговой занятости подростков, а также дополнительной психологической подготовке сотрудников охранных предприятий.

В течение года органами прокуратуры края, в том числе в ходе реализации Решения коллегии от 24.04.2019, принимались меры по усилению надзора за деятельно-

стью субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также правоохранительных органов по выявлению лиц, способствующих вовлечению несовершеннолетних в противоправную деятельность. В результате за 2019 год возросло количество зарегистрированных преступлений по ст. 150 УК РФ (с 25 до 35, +40%), по ст. 151.1 УК РФ (с 30 до 46, +53%); ст. 151 УК РФ (с 10 до 19, +90%). Существенно больше закончено расследований таких уголовных дел: по ст. 150 УК РФ (с 24 до 41, +41%), по ст. 151.1 УК РФ (с 30 до 44, +46%); ст. 151 УК РФ (с 8 до 16, +200%).

Так, прокурором Красновишерского района установлено бездействие сотрудника полиции по выявлению связей подростка, состоящего на учете в ПДН, отрицательного на него влияния со стороны неоднократно судимого лица в возрасте 30 лет, впоследствии вовлекшего несовершеннолетнего в совершение разбойного нападения (ч. 2 ст. 162 УК РФ). По итогам проверки в адрес полиции внесено представление, два лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 150 УК РФ, в результате рассмотрения которого судом в сентябре текущего года в отношении взрослого лица постановлен обвинительный приговор, назначено наказание в виде шести лет лишения свободы.

Решением коллегии от 24.04.2019 с учетом требований ст. 31 Федерального закона от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», ст. 13 Закона Пермского края №91-ПК городским и районным прокурорам было указано на необходимость ориентировать органы местного самоуправления на взаимодействие со средствами массовой информации в целях распространения информации о позитивной роли молодежи в обществе, об успешном опыте работы с детьми и подростками, о негативном влиянии пагубных привычек на нравственное, духовное и физическое состояние несовершеннолетних, о формах и методах защиты от преступных посягательств. Данный вопрос обсужден, в том числе на заседаниях межведомственных рабочих групп по профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, действующих при городских и районных прокурорах.

Особое внимание органами прокуратуры было уделено вопросам соблюдения законов о профилактике наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних. Так, в 2019 году во исполнение Решения совместного заседания коллегии прокуратуры Пермского края и Антинаркотической комиссии Пермского края от 13.12.2018 «О состоянии законности в сфере исполнения законодательства, направленного на профилактику наркомании, противодействие незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних, а также выявление и пресечение фактов совершения наркопреступлений» (далее — Решение от 13.12.2018) разработаны конкретные мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти края, правоохранительных органов, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений в сфере профилактики наркомании, противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ среди несовершеннолетних.

Так, постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 18.01.2019 №1 утвержден Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, обмену и сверке информации о случаях потребления несовершеннолетними алкогольных и спиртосодержащих напитков, наркотических средств, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, а также о родителях (законных представителях), употребляющих ПАВ и (или) совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков и не исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

Прокурором города Березники выявлен факт бездействия городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при исполнении названного постановления краевой КДНиЗП. Было установлено, что из 367 взрослых жителей городского округа, некоторые из которых неоднократно привлекались к административной ответственности за указанные правонарушения, 76 имеют на иждивении или проживают совместно с несовершеннолетними детьми. Однако на учете в КДНиЗП состояли только четыре гражданина, вопрос об организации коррекционной работы с другими лицами не ставился, условия жизни детей не проверялись. Прокурором было внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

В соответствии с Решением от 13.12.2018 органами полиции проводится анализ положения детей, проживающих в семьях родителей-наркопотребителей в целях своевременного установления фактов социально опасного положения, принятия к родителям мер семейного, административного и уголовно-правового воздействия, оперативного информирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В результате по итогам 11 месяцев 2019 года количество родителей, состоящих на учете в органах внутренних дел как потребляющие наркотические средства или психотропные вещества и не исполняющие обязанности по воспитанию несовершеннолетних детей, возросло на 37% (со 136 до 171).

В течение 2019 года членами межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокуратуры Пермского края (представителями краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, ГУ МВД РФ по Пермскому краю, Министерства образования и науки и Министерства здравоохранения Пермского края) осуществлены 10 выездных, в том числе совместных, проверок состояния законности в наиболее наркопораженные территории, в ходе которых оценена эффективность межведомственного взаимодействия, а также оказана методическая помощь. Прокуратурой края проверена организация прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, алкоголизма, наркомании

среди несовершеннолетних. По итогам каждой проверки проведены совместные заседания членов рабочей группы с участием территориальных прокуроров, руководителей правоохранительных органов, субъектов системы профилактики, в ходе которых до их сведения доведены основные нарушения, даны конкретные рекомендации по их устранению.

В связи с негативными тенденциями в состоянии преступности в отношении несовершеннолетних в мае 2019 года на обсуждение межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокуратуры края были вынесены проблемы организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики в вопросах защиты несовершеннолетних от насилия и преступных посягательств со стороны родителей, законных представителей, иных граждан, своевременного выявления нарушений их прав и законных интересов, предупреждения семейного неблагополучия. В ходе обсуждения были отмечены недостатки в организации своевременного обмена информацией между субъектами профилактики, формализм при проведении профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, укрытие образовательными организациями случаев насилия в отношении обучающихся, жестокого обращения с ними законных представителей, способствующие совершению преступных посягательств в отношении детей.

Так, прокурором Оханского района в результате проверки организации профилактической работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, установлено, что с апреля 2017 года органы опеки и попечительства при оказании социальных услуг констатировали положительную динамику в семье гражданина К., однако без внимания оставляли факты ненадлежащего исполнения им родительских обязанностей, уклонения от содержания дочери, ее лечения, расходования пенсии по случаю потери кормильца вопреки интересам дочери, систематического злоупотребления спиртными напитками. При наличии в личном деле документов, подтверждающих факты неблагополучия в семье, заявления дочери о нежелании проживать с отцом, обращения родственницы об установлении предварительной опеки органом опеки и попечительства необходимое взаимодействие с КДНиЗП, органом полиции и прокуратурой района не осуществлялось. Сотрудниками органа опеки и попечительства проигнорированы ходатайства КДНиЗП об отобрании несовершеннолетней из семьи К. в связи с угрозой ее жизни и (или) здоровью. По представлению прокурора в августе 2019 года виновное должностное лицо органа опеки и попечительства привлечено к дисциплинарной ответственности, в судебном порядке К. лишен родительских прав. В результате реализации прокурором полномочий в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ приговором суда в ноябре 2019 года К. признан виновным в совершении в отношении дочери преступления, предусмотренного ст. 116.1 УК РФ, в пользу несовершеннолетней с него взыскана компенсация морального вреда.

Прокурором Орджоникидзевского района города Перми выявлен факт бездействия органа опеки и попечительства при принятии решения об отстранении от испол-

нения обязанностей опекуна, в отношении которого были достаточные данные о ненадлежащем осуществлении мер по защите интересов несовершеннолетнего. Ребенок продолжал проживать с матерью, лишенной родительских прав, что послужило одной из причин совершения ее сожителем преступления против его половой неприкосновенности. По представлению прокурора должностное лицо органа опеки и попечительства привлечено к дисциплинарной ответственности.

В Карагайском районе двое детей, 2007 и 2011 г.р., из семьи, признанной находящейся в социально опасном положении, регулярно ночевали в заброшенных полуразрушенных домах, автомашинах, на соседских сеновалах из-за систематического пьянства матери. По представлению прокурора к дисциплинарной ответственности привлечен начальник территориального отдела органа опеки и попечительства, который при наличии достаточных данных об угрозе жизни и здоровью малолетних по месту их жительства обследование не провел, ограничился направлением такой информации в школу и в КДНиЗП. Мать детей привлечена к уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ, лишена родительских прав.

Решением рабочей группы даны рекомендации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Министерству социального развития, Министерству здравоохранения, направленные на устранение недостатков, принятие дополнительных организационных мер по осуществлению межведомственного взаимодействия, в том числе с органами внутренних дел.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает увеличение в 2019 году количества поступивших обращений с жалобами на действия (бездействие) сотрудников полиции. В течение года поступило 64 обращения (в 2018 году таких обращений было 28) по следующим тематикам:

- несогласие с принятым решением о возбуждении уголовного дела (отказом в возбуждении уголовного дела);
- на действия сотрудников подразделения по делам несовершеннолетних при отобрании ребенка;
- на бездействие по заявлениям о противоправных действиях граждан;
- несогласие с решением о постановке ребенка на профилактический учет в подразделение по делам несовершеннолетних полиции.

Так, к Уполномоченному обратилась жительница Чайковского городского округа С. с жалобой на действия сотрудников полиции. Как рассказала С., ее дочь в связи с ситуацией неблагополучия была помещена в социально-реабилитационный центр города Чайковского, но через несколько дней ушла из центра домой в связи со сложными отношениями с другими детьми. С. сообщила в социально-реабилитационный центр о том, что дочь вернулась и утром пойдет в школу на занятия, об этом же предупредила директора школы. К сожалению, на следующий день девочку забрали с занятий сотрудники полиции. О том, что дочь забрали с занятий, С. узнала от сына, когда он вернулся из школы. Ни сотрудники полиции, ни учителя законного представителя девочки о случившемся в известность не поставили. Позже от

очевидцев С. узнала, что девочку на глазах у учителей и других учащихся школы силой затащили в машину, при этом ребенок активно сопротивлялся, просил помощи, но сотрудники полиции убедили учителей, что действуют законно. Уполномоченный по правам ребенка Светлана Денисова обратилась в прокуратуру с просьбой провести проверку. По результатам проверки, проведенной Чайковской городской прокуратурой, действия сотрудников отдела МВД России по городу Чайковскому были признаны противоречащими действующему российскому законодательству. Было установлено, что формально был нарушен порядок вывода несовершеннолетней из социально-реабилитационного центра, поскольку не было заявления несовершеннолетней и ее законного представителя об отказе вернуться в центр. Вместе с тем не было и акта об отобрании ребенка из семьи в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации. По итогам проверки в образовательную организацию и в отдел полиции прокуратурой были внесены представления об устранении выявленных нарушений. В этой истории удивляет исключительный формализм, допущенный как сотрудниками полиции, так и педагогами школы. Ребенок, и без того находившийся в ситуации неблагополучия, был подвергнут совершенно унижительному обращению от тех, кто первый должен был оказать помощь. Уполномоченный надеется, что все участники этой истории сделали выводы и больше никогда не допустят такого отношения к ребенку.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае вновь обращает внимание сотрудников органов внутренних дел на недопустимость нарушения прав и законных интересов детей при осуществлении служебной деятельности.

Еще одна история с участием несовершеннолетнего произошла в городе Чайковском. 05 мая 2019 года на площади «Победы» состоялся согласованный в установленном законом порядке митинг. Целью митинга было выражение протеста против «мусорной реформы» и повышения пенсионного возраста. В ходе митинга свое мнение в формате «свободный микрофон» по поводу «мусорной реформы» высказал несовершеннолетний С., озвучив предложение осуществлять раздельный сбор отходов. После этого несовершеннолетний был доставлен сотрудниками полиции в отдел МВД России по Чайковскому району для профилактической беседы с ним и законным представителем. История задержания подростка на митинге моментально получила большой общественный резонанс, появились публикации в интернет-изданиях. Чайковской городской прокуратурой была проведена проверка обоснованности действий сотрудников полиции в отношении несовершеннолетнего С. По результатам проверки было установлено, что во время митинга несовершеннолетний С. противоправных действий не совершал, доставление подростка в отдел МВД России по Чайковскому району было необоснованным и грубо нарушило его личные права и свободы, закрепленные Конституцией Российской Федерации. По итогам проверки начальнику отдела МВД России по Чайковскому району прокурором было внесено представ-

ление об устранении нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась жительница Ч. из города Соликамска с жалобой на отказ в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего, который, находясь за рулем транспортного средства, сбил ее ребенка, и тот с травмами был доставлен в больницу. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова обратилась в прокуратуру города Соликамска с просьбой проверить обоснованность принятого процессуального решения. По результатам прокурорской проверки постановление об отказе в возбуждении уголовного дела было отменено, материал направлен в следственный отдел ОМВД России по городу Соликамску для дополнительной проверки.

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась Г. из Красновишерского района с жалобой на бездействие сотрудников полиции в ситуации, угрожающей жизни племяннице и ее маленьким детям. Г. сообщила, что сожитель племянницы систематически избивает ее и маленьких детей, не работает, злоупотребляет спиртным. Девушка неоднократно писала заявления в полицию, сожитель отбывал административный срок и принимался за старое. По ходатайству Уполномоченного прокурором города Красновишерска была проведена проверка, по итогам которой в следственном отделе СУ СК России по Пермскому краю в отношении сожителя племянницы заявителя было возбуждено уголовное дело по фактам систематических избиений малолетнего ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка Светлана Денисова отмечает принципиальную позицию и эффективную работу прокуроров по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в Пермском крае.

В Ежегодном докладе за 2018 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова рекомендовала правительству Пермского края разработать и утвердить государственную программу по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае. Во исполнение данной рекомендации Министерством территориальной безопасности Пермского края при подготовке проекта бюджета Пермского края на 2020–2022 годы был разработан проект подпрограммы «Профилактика правонарушений несовершеннолетних» государственной программы «Безопасный регион», объединившей в себе реализуемые краевыми органами власти мероприятия по указанному направлению, однако до настоящего времени подпрограмма не принята.

Учитывая то, что вопрос профилактики преступности несовершеннолетних не теряет своей актуальности, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует правительству Пермского края утвердить подпрограмму «Профилактика правонарушений несовершеннолетних» государственной программы «Безопасный регион».

ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В соответствии со ст. 40 Конвенции о правах ребенка, государство признает право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

В соответствии с п. 26.2 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, несовершеннолетним в исправительных учреждениях должен обеспечиваться уход, защита и вся необходимая помощь — социальная, психологическая, медицинская, физическая, с учетом их возраста, пола и личности, а также интересов их полноценного развития.

Пункт 28 Замечаний общего порядка №14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов указывает, что традиционные цели уголовного правосудия, такие как пресечение/наказание, должны уступать место реабилитации и исправительным целям правосудия в отношении детей-правонарушителей.

Учреждения ГУФСИН России по Пермскому краю, где содержатся несовершеннолетние подозреваемые, обвиняемые и осужденные, призваны решать важную социальную задачу — исправить несовершеннолетнего осужденного, переориентировать его и максимально

эффективно подготовить к дальнейшей жизни в обществе, оказывая педагогическую, психологическую, медицинскую и правовую помощь подросткам, по сути, находящимся в экстремальной социальной и психологической ситуации.

По данным Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю (далее — ГУФСИН) на 25.12.2019 в учреждениях ГУФСИН содержалось 133 несовершеннолетних, из них в Пермской воспитательной колонии (далее — Пермская ВК) содержалось 93 осужденных (в 2018 году — 106; в 2017 году — 113 человек), в следственных изоляторах — 40 осужденных (в 2017 году — 26; в 2018 году — 32 человека).

В течение 2019 года в Пермскую ВК прибыло 94 несовершеннолетних осужденных (АППГ — 92). Освобожден за 2019 год 61 воспитанник (АППГ — 46), из них: по концу срока — 26 воспитанников (АППГ — 25); условно-досрочно 35 воспитанников (АППГ — 21).

Вновь совершили преступления и вернулись в Пермскую ВК: в 2019 году — 8, в 2018 году — 5, в 2017 году — 5.

Из 93 воспитанников Пермской ВК, содержащихся на конец 2019 года, 90 человек (96,8%) впервые отбывают наказание в виде лишения свободы, 3 человека (3,2%) ранее уже отбывали наказание в виде лишения свободы. Ранее имели условную судимость, обязательные или исправительные работы 50% воспитанников.

По возрасту несовершеннолетние воспитанники колонии характеризуются следующим образом: в возрасте от 14 до 15 лет — 8 человек (8,6%); от 16 до 17 лет — 66 человек (71%); от 18 до 19 лет — 19 человек (20,4%).

Информация о составах преступлений и территории, откуда прибыли воспитанники, приведена ниже в таблице

Составы преступлений (ст. УК РФ)	Количество осужденных	Территория проживания воспитанника
105 УК РФ	3	Пермский край (2) Республика Татарстан (1)
111 УК РФ	7	Республика Татарстан (1) Пермский край (6)
131, 132 УК РФ	25	Кировская область (1) Республика Татарстан (3) Пермский край (21)
158 УК РФ	15	Кировская область (2) Республика Татарстан (1) Пермский край (12)
161 УК РФ	14	Республика Татарстан (1) Пермский край (13)
162 УК РФ	10	Пермский край
166 УК РФ	5	Пермский край
228–230 УК РФ	12	Республика Татарстан (1) Пермский край (11)
Прочие преступления	2	Пермский край (2)

Доля несовершеннолетних, отбывающих наказание в Пермской ВК, по видам преступлений: осуждены за

кражу 16,1%, за грабеж 15,0%, за разбой 10,7%, за неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным

средством без цели хищения 5,4%, за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью 7,5%, за убийство 3,2%, за изнасилование 26,9%, за преступления, связанные с наркотиками, 12,9%, за прочие преступления 2,1%.

Анализ количества правонарушений в учреждениях ГУФСИН, совершенных несовершеннолетними

В 2019 году несовершеннолетними осужденными допущено 35 нарушений установленного порядка отбывания наказания (в 2018 году — 31; в 2017 году — 35). Анализ состояния дисциплинарной практики в Пермской ВК показал, что по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличилось количество нарушений порядка отбывания наказания с 31 до 35 случаев. К несовершеннолетним осужденным применялись следующие меры взыскания: выговор устно — 15 раз (в 2018 году — 12; в 2017 году — 16), выговор — 12 раз (в 2018 году — 6; в 2017 году — 7), водворение в дисциплинарный изолятор — 8 раз (в 2018 году — 13; в 2017 году — 12).

Сотрудниками ГУФСИН был проведен анализ причин совершения нарушений несовершеннолетними осужденными. В результате было выявлено, что в основном причины связаны с желанием завоевать авторитет среди других воспитанников и стать лидером, с нежеланием исполнять правила внутреннего распорядка, со стремлением продемонстрировать силу, навязать свою волю другим, используя прежде всего свои организаторские способности, а также отсутствие чувства личной ответственности, пренебрежение нормами общественной морали и нравственности, низкий образовательный уровень.

В Пермской ВК организована работа по недопущению распространения криминальной субкультуры среди несовершеннолетних осужденных в том числе по прибытии несовершеннолетних в СИЗО и ВК. Сотрудниками воспитательных, психологических, оперативных и режимных служб проводится профилактическая работа с целью выявления уровня зараженности криминальной субкультурой. В случае выявления у несовершеннолетних таких признаков они временно изолируются от других воспитанников в целях исключения их негативного влияния на других лиц. В настоящее время в Пермской ВК лица, придерживающиеся «криминальных традиций», не содержатся.

О системе работы Пермской воспитательной колонии по реабилитации воспитанников и предупреждению рецидивной преступности

В Пермской воспитательной колонии работа с каждым несовершеннолетним проводится по плану индивидуально-воспитательной работы. Реализация плана отслеживается начальником отряда (воспитателем) постоянно. Работа по социальному сопровождению ведется по следующим направлениям:

- социально-ориентированная работа в период отбывания наказания и подготовки к освобождению (с момента прибытия несовершеннолетнего осужденного в ПВК);
- организация помощи подростку после освобождения органами самоуправления, общественными объединениями и организациями по месту жительства.

По прибытии в учреждение, находясь в карантинном отделении, каждый воспитанник проходит комплексную психолого-педагогическую диагностику, на основании которой составляется социально-психологическая характеристика, выявляются социально полезные связи, проводятся беседы, осужденные знакомятся с правилами внутреннего распорядка учреждения, основными нормами и положениями законодательства, с медицинским, бытовым обеспечением, трудоустройством в период отбывания наказания.

В день прибытия в воспитательную колонию осужденные проходят комплексную санитарную обработку и размещаются в карантинном отделении, где за ними устанавливается медицинское наблюдение продолжительностью до 15 суток. В карантинном отделении осужденные знакомятся с Правилами внутреннего распорядка учреждения, адаптируются к условиям пребывания в колонии. По окончании пребывания в карантине осужденных распределяют в соответствующий отряд, школьный класс, зачислят в профессиональное училище по выбранной профессии.

В Пермской ВК установлен строго регламентированный распорядок дня с учетом складывающейся обстановки, времени года, местных условий и других обстоятельств, создаются необходимые жилищно-бытовые условия. Воспитанники обеспечиваются по установленным нормам трехразовым горячим питанием, а также дополнительно получают второй завтрак и полдник. Кроме того, воспитанники обеспечены индивидуальными средствами гигиены, постельными принадлежностями, одеждой, нательным бельем и обувью по сезону с учетом климатических условий.

В целях исправления осужденных в колонии организован единый учебно-воспитательный процесс, направленный на формирование законопослушного поведения, добросовестного отношения к труду и учебе, получение начального профессионального образования и подготовки, повышение образовательного и культурного уровня. В колонии созданы все условия для проведения государственной итоговой аттестации воспитанников.

В Пермской ВК обеспечивается выполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических норм и требований. Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным оказывается по профилям медицинских специальностей состоящих в штате врачей медицинской части учреждения. Плановый прием осужденных в медицинских частях ВК производится в установленные часы работы медицинской части ВК. Мероприятия по организации неотложной медицинской помощи осуществляются в любое время суток.

Согласно Постановлению Комиссии по делам несовершеннолетних Пермского края от 14.07.2014 №7 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагопо-

лучия, по работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасное деяние, преступление, регламентов проведения субъектами профилактики профилактических мероприятий с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, а также снятыми с учета социально опасного положения» организация работы по сопровождению несовершеннолетних осужденных производится через информационные карты поэтапно: по прибытии несовершеннолетнего в колонию, в период отбытия наказания и в период подготовки к освобождению.

По прибытии несовершеннолетнего в Пермскую ВК администрация учреждения в течение трех дней со дня поступления несовершеннолетнего в учреждение сообщает в КДНиЗП по месту проживания семьи несовершеннолетнего о прибытии его в ПВК. В ответ сотрудники КДНиЗП направляют в учреждение информационную карту №1, в которой имеется информация о семье, месте жительства и обучении подростка до заключения под стражу. Ответ должен поступать в течение 12–13 дней.

После распределения осужденных в отряды инспектор социальной защиты ПВК передает информационную карту №2 в КДНиЗП, в которой отражает информацию о результатах адаптации в учреждении, а также запрашиваются необходимые дополнительные сведения об осужденном, документы и информация с места учебы, работы; и о составе семьи.

В целях обеспечения преемственности и непрерывности процесса исправления несовершеннолетних осужденных администрация ПВК запрашивает характеризующие материалы ранее состоявших на учетах в Уголовно-исполнительных инспекциях и отбывших наказания, не связанные с изоляцией от общества.

В период нахождения несовершеннолетнего в учреждении администрация учреждения выявляет проблемы в соблюдении социальных гарантий несовершеннолетнего и принимает меры:

- в получении необходимых документов (паспорта, свидетельства о рождении, свидетельства о смерти родственников для оформления пенсии по потере кормильца);
- в установлении статуса несовершеннолетнего (сирота, оставшийся без попечения родителей, инвалид и т.д.);
- в закреплении жилья.

В 2019 году из числа «оставшихся без попечения» и «сирот» освободилось: 10 человек, 4 из них убыли к родственникам, 6 — в центр помощи детям.

В целях взаимодействия с КДНиЗП в Пермской ВК проводится индивидуально-профилактическая работа с осужденными, которая отражается в планах ИВР и направляется в КДН по месту жительства семьи осужденного для дальнейшей работы с родственниками.

Подготовка к освобождению лиц, отбывающих наказание в учреждении, начинается не позднее, чем за шесть месяцев до окончания срока лишения свободы и включает в себя: проведение беседы с каждым осужденным, в процессе которой выясняется, где он намерен проживать, работать или учиться после освобождения, имеется ли связь с родственниками. Занятия в «Школе подготовки осужденных к жизни на свободе» проводятся не реже

двух раз в месяц. К работе привлекаются специалисты комиссии по делам несовершеннолетних, работники центра социальной адаптации, консультанты центра занятости, консультанты юридической клиники, представители прокуратуры, общественные и религиозные организации.

За месяц до освобождения осужденного из Пермской ВК в КДНиЗП направляется информация (информационная карта №3) о готовящемся освобождении, наличии у осужденного жилья, полученном образовании, имеющихся профессиях, психолого-педагогическая характеристика и данные о состоянии здоровья несовершеннолетнего. В 2019 году направлено 26 информационных карт №3.

За шесть месяцев до конца срока наказания и за 10 дней до освобождения по УДО направляются запросы и уведомления в региональные центры занятости для решения вопросов трудоустройства воспитанников после освобождения.

При освобождении каждому воспитаннику выдается единовременное денежное пособие в размере 850 руб.

Сотрудники Пермской воспитательной колонии отмечают проблему невыполнения в отдельных случаях специалистами территориальных КДНиЗП и других органов субъектов профилактики детского неблагополучия принятых Порядков межведомственного взаимодействия.

По информации Пермской ВК, в 2019 году по всем поступившим в колонию 94 несовершеннолетним администрацией учреждения в КДНиЗП по месту проживания семей несовершеннолетних были направлены информационные сообщения об их прибытии в ПВК (11 в Республику Татарстан, 3 в Кировскую область, 1 в город Ульяновск, 79 в территории Пермского края). В ответ было получено только 33 информационные карты со сведениями о семье, месте жительства и обучении подростка до заключения под стражу.

Кроме того, в течение 2019 года инспектором социальной защиты ПВК в территориальные КДНиЗП по каждому воспитаннику были направлены информационные карты с информацией о результатах адаптации в учреждении, а также запрошены необходимые дополнительные сведения об осужденном, документы и информация с места учебы, работы; и о составе семьи (всего 94 запроса), получено только 56 ответов.

В организации воспитательной работы с осужденными активно используется потенциал общественных организаций. Ежегодно при их помощи проводятся дни отрядов, родительские дни, конкурсы прикладного, театрального и поэтического творчества осужденных, что позитивно отражается на морально-нравственном климате среди осужденных. Администрацией Пермской ВК налажено взаимодействие с 10 общественными организациями и религиозными конфессиями, которые принимают участие в процессе исправления осужденных. В колонии действует домовая храм во имя преподобного Серафима Саровского площадью 40 кв. м вместимостью на 20 человек. На основании соглашения с Пермским епархиальным управлением священнослужителями проведено 23 мероприятия (крещения, праздничные службы, литургия, проповеди, беседы).

В 2019 году на укрепление материально-технической базы для организации воспитательной работы с осужден-

ными Попечительским советом при ФКУ Пермская ВК выделено 9999,998 тыс. руб. для строительства спортивной площадки, включающей в себя баскетбольную площадку, воркаут, футбольное поле.

В 2019 году с осужденными проведено: 1192 культурно-массовых мероприятия (АППГ — 522), 552 спортивных мероприятия (АППГ — 394).

Особое внимание уделяется проведению воспитательных мероприятий, организации досуга и занятиям спортом.

Воспитанники принимали участие в соревнованиях краевого уровня, в том числе 16 воспитанников приняли участие в краевой спартакиаде «Волшебный мяч». Спартакиада проводится с 2015 года по инициативе АНО «Федерация мини-футбола Пермского края» при поддержке ГУ МВД России по Пермскому краю, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, правительства Пермского края среди несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в территориальных органах внутренних дел, и воспитанников центров помощи детям Пермского края.

С 2017 года ежегодно в Перми по инициативе Пермского краевого суда совместно с Советом судей Пермского края и Пермским региональным отделением общероссийской общественной организации «Российское объединение судей» проходят турниры по мини-футболу среди правоохранительных органов и образовательных учреждений Пермского края «Движение вперед». Соревнования проводятся в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве в сфере защиты, обеспечения прав и интересов детей, дружественного к ребенку правосудия в Пермском крае. 1 июня 2019 года, в День защиты детей, на футбольное поле вышли 10 команд — спортсмены из Очерской специальной школы закрытого типа, Пермской воспитательной колонии, Пермского кадетского корпуса им. Героя России Ф. Кузьмина, Пермского суворовского военного училища, Пермского института ФСИН России, юридического факультета Пермского государственного национального исследовательского университета, Пермского краевого суда, Адвокатской палаты Пермского края, а также команды подростков Индустриального района Перми и Краснокамска — победители этапов спартакиады «Волшебный мяч».

Помимо матчей по мини-футболу в рамках проекта «Движение вперед» в Пермской воспитательной колонии ежегодно в День защитника Отечества проходят турниры по волейболу при участии команд Пермского краевого суда, Управления судебного департамента в Пермском крае, прокуратуры Пермского края, воспитанников Пермской воспитательной колонии и школьников — победителей отборочных турниров «Волшебный мяч».

Согласно плану взаимодействия Пермской ВК с отрядом специального назначения ГУФСИН России по Пермскому краю «Медведь» в 2019 году сотрудники отряда специального назначения посещали Пермскую воспитательную колонию в целях проведения мероприятий патриотического характера. В ходе визитов проведены беседы о службе в спецподразделении и о славных традициях проведения квалификационных испытаний на право

ношения «крапового берета», о героических поступках коллег в период прохождения службы.

В целях повышения эффективности воспитательного воздействия на осужденных и оказания помощи администрации воспитательных колоний создан родительский комитет, в составе которого 18 человек. Родители принимают участие в концертах, проводят беседы с осужденными на различные темы: «Профилактика наркомании и алкоголизма», «Профилактика нарушений установленного порядка отбывания наказания». Кроме того, родители организуют поздравления именинников, проводят конкурсы и викторины познавательного характера, спортивные мероприятия для осужденных.

На основании договора о сотрудничестве между Пермской воспитательной колонией и Пермским государственным гуманитарно-педагогическим университетом (далее — ПГПУ) при содействии департамента культуры и молодежи города Перми во втором полугодии 2019 года проведена социально-правовая практика студентов. Силами студентов ПГПУ организованы и проведены квесты, встречи с интересными людьми. Также при участии студентов каждое утро воспитанники занимались активной танцевальной зарядкой, в рамках спартакиады были проведены соревнования, пробная сдача норм ГТО. В данных мероприятиях были задействованы 100% воспитанников.

В течение 2019 года организовано 23 групповых и 9 одиночных выездов на культурно-массовые и спортивные мероприятия, в том числе шесть выездов в сопровождении родителей.

В июле 2019 года организован выезд на туристический слет, который проведен на базе учебного центра Пермского кадетского корпуса имени Героя России Федора Кузьмина. Всего в оздоровительных сборах принял участие 21 подросток. Ребята жили в палатках, участвовали в преодолении единой полосы препятствий, туристической подготовке, в утренних и вечерних пробежках. В ходе сборов кадеты Пермского кадетского корпуса обучили ребят различным спортивно-прикладным дисциплинам, приняли зачеты по физической подготовке.

Представителями общественного совета ГУФСИН России по Пермскому краю при содействии благотворительного фонда «Подари надежду» на базе Пермской воспитательной колонии проводились кулинарные конкурсы и мастер-классы от шеф-поваров.

На базе Пермской воспитательной колонии проводятся обучающие мероприятия и межведомственные семинары для специалистов, работающих с детьми, находящимися в конфликте с законом.

10 октября 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в работе методического семинара «Межведомственное, социальное сопровождение несовершеннолетних, освободившихся из Пермской воспитательной колонии». Участниками семинара стали 56 специалистов из отделений сопровождения семей с детьми в организациях для детей, нуждающихся в государственной поддержке, Министерства социального развития Пермского края, специалисты Пермской воспитательной колонии. С докладами выступили представители территориальных управлений Министерства социального развития и муниципальных

комиссий по делам несовершеннолетних, сотрудники воспитательной колонии. О работе колонии и задачах по профилактике преступлений несовершеннолетних рассказал начальник ПВК Сергей Барбашин. В своем выступлении Светлана Денисова рассказала о том, с какими вопросами обращаются к Уполномоченному воспитанники колонии, какие проблемы в работе органов субъектов профилактики выявляются при работе с этими обращениями. Уполномоченный положительно оценила условия содержания и уровень воспитательной работы с подростками в ПВК и поблагодарила за равнодушное отношение к воспитанникам начальника ПВК Сергея Барбашина. Вместе с тем Уполномоченный обратила внимание участников семинара на проблемные моменты организации межведомственного взаимодействия органов субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия при работе с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, а также на необходимость более ответственного подхода к исполнению законодательства и краевых нормативных документов, регламентирующих работу с этой категорией несовершеннолетних.

После семинара Уполномоченный традиционно встретила с воспитанниками, некоторые из которых готовились к освобождению из колонии. Ребята рассказали Светлане Денисовой о своих планах после освобождения продолжить обучение в учреждениях среднего и высшего профессионального образования. Ряд рабочих профессий они получили уже в колонии: швея, токарь и другие, а повышать разряд планируют на свободе. Некоторые подростки попросили Уполномоченного оказать содействие в организации жизнеустройства после освобождения из колонии. Светлана Денисова связалась с территориальными КДНиЗП по месту жительства освобождающихся несовершеннолетних с просьбой оказать содействие в их ресоциализации после освобождения. Подросткам, имеющим статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совместно с Министерством социального развития Пермского края была оказана помощь в помещении в Центры помощи детям или под опеку родственников.

О результатах работы в 2019 году с несовершеннолетними Уголовно-исполнительной инспекции ГУФСИН России по Пермскому краю, в том числе о практике замены несовершеннолетним наказания, не связанного с лишением свободы, более строгим видом наказания

За 2019 год по учетам ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю прошло 504 несовершеннолетних (АППГ — 607). Работа с несовершеннолетними осужденными направлена на профилактику и предупреждение совершения осужденными правонарушений и преступлений, на социализацию подростков. С целью организации досуговой (летней) занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в Уголовно-исполнительной инспекции ГУФСИН

России по Пермскому краю, в преддверии летнего периода 2019 года проведены родительские собрания для несовершеннолетних, осужденных без изоляции от общества.

Так, в рамках профилактической работы сотрудниками подразделений Уголовно-исполнительной инспекции проведены следующие мероприятия:

- 23.04.2019 в филиале по Чайковскому району Уголовно-исполнительной инспекции для несовершеннолетних и их законных представителей с приглашением специалиста КДНиЗП города Чайковского рассмотрен вопрос об организации досуга и летней занятости;
- 20.05.2019 совместно с ПДН ОВД города Кудымкара проведено собрание на тему «Летняя занятость несовершеннолетних»;
- 29.05.2019 в городе Чусовом проведено профориентационно-просветительское мероприятие совместно с ведущим специалистом Центра занятости населения.
- 25.06.2019 в городе Березники совместно со специалистами Центра занятости населения организованы консультационные пункты для несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества, на которых проведены мероприятия по профориентации, а также по летней трудовой занятости подростков, проведено мероприятие по трудоустройству в отряды мэра. В Центре занятости населения проведен семинар, посвященный трудоустройству осужденных.

Проведена комплексная работа по взаимодействию школ со службами и учреждениями профилактики правонарушений среди несовершеннолетних осужденных совместно с социальными педагогами, а также профилактическая работа по вовлечению осужденных в досуговые мероприятия при школах, имеющих кружки и секции, разъяснительная работа с законными представителями по организации досуга несовершеннолетних и совместного проведения досуговых мероприятий в выходные дни.

В летний период 2019 года оказана помощь в организации летнего отдыха 16 несовершеннолетним осужденным без изоляции от общества, 11 из которых свой досуг провели в летних лагерях при школах, 5 — в летних трудовых отрядах.

30 марта 2019 года в Очерском межмуниципальном филиале Уголовно-исполнительной инспекции совместно с КДНиЗП, МАУК «Очерский РДК» для несовершеннолетних осужденных был организован бесплатный просмотр детского спектакля.

11 июня 2019 года для несовершеннолетних осужденных Чусовским межмуниципальным филиалом УИИ в честь Международного дня защиты детей и организации полезного досуга организовано посещение парка культуры и отдыха, участвовали 3 несовершеннолетних.

В городе Перми 13 июня 2019 года проведена экскурсия в театр «У Моста» на премьеру спектакля «На дне».

30 июня 2019 года организовано бесплатное посещение несовершеннолетними Березниковского драматического театра с просмотром спектакля «Ба».

В Индустриальном районе города Перми в первом квартале 2019 года на базе ГБПОУ «Краевой индустриальный техникум» проведено мероприятие по профилактике употребления ПАВ «Краш-курс». В рамках проекта молодые люди узнали о последствиях употребления нарко-

тических веществ, состоялась встреча со специалистами правоохранительных органов, прошли показательные выступления сотрудников кинологической службы.

9 июля 2019 года в рамках организации летней занятости несовершеннолетние осужденные, состоящие на учете, приняли участие в посещении музея «Пермь-36».

Пермским межмуниципальным филиалом УИИ для несовершеннолетних организовано: участие одного подростка в сплаве по рекам Койва — Чусовая со 2 по 8 июля 2019 года, один осужденный провел лето в оздоровительном лагере «Буревестник», один несовершеннолетний принял участие в туристическом походе в национальный парк «Таганай», двое — в городском мероприятии «День памяти героев», проходившем 23 октября 2019 года.

Одним из направлений организации летней (досуговой) занятости является привлечение осужденных к участию в различных спортивных соревнованиях: несовершеннолетние осужденные систематически принимают участие в краевой спартакиаде «Волшебный мяч». Пермский физкультурно-оздоровительный центр «Лидер» 17 мая 2019 года организовал проведение для несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества игры «Зарница».

16 июля 2019 года в Березниках состоялся благотворительный забег «Спасибо», организованный благотворительным фондом «Планета». В забеге приняли участие несовершеннолетние осужденные, состоящие на учете в УИИ.

4 сентября 2019 года на базе ОСН ГУФСИН России по Пермскому краю «Медведь» с 8 несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в филиалах ФКУ УИИ г. Перми, проведен «Урок мужества» — мастер-класс по самбо.

Во всех филиалах к работе с несовершеннолетними привлечены волонтерские организации, попечительские советы, благотворительные, общественные и другие организации, осуществляющие свою деятельность в данной сфере.

К проведению групповых, лекционных занятий с осужденными без изоляции от общества привлечены специалисты государственных учреждений здравоохранения «Центр медицинской профилактики» и «Краевая психиатрическая больница №6», общественных организаций города «Матери против наркотиков» и «Анонимные алкоголики» по вопросам профилактики социально значимых заболеваний, а также незаконного употребления ПАВ и наркотических веществ. Совместно с государственным учреждением социального обслуживания Пермского края «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» проведена работа в сфере профилактики правонарушений и совершения повторных преступлений несовершеннолетними, осужденными к наказаниям, не связанным с лишением свободы, их законными представителями, женщинами с отсрочкой отбывания наказания.

Трое несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества приняли участие в ежегодной акции, посвященной празднованию Дня победы в Великой Отечественной войне «Свеча памяти».

В Кунгурском межмуниципальном филиале в рамках взаимодействия с общественными организациями при-

влекается казачье объединение, и достигнуто соглашение о сотрудничестве между филиалом и станичным казачьим обществом «Медведь» в сфере профилактики правонарушений и преступлений на территории Кунгурского городского округа и Кунгурского муниципального района Пермского края среди осужденных, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы, также к взаимодействию привлечена добровольная народная дружина.

30 апреля и 13 мая 2019 года с несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в Кунгурском межмуниципальном филиале ФКУ УИИ, проведены акции «Сердце отдаю детям» с привлечением благотворительного фонда «Передай другому», вручены подарки.

20 марта 2019 года с привлечением библиотекарей отдела краеведения Кунгурской центральной библиотеки им. Хлебникова проведена литературно-музыкальная композиция «Они играют, как живут» по истории театра. В филиале по Индустриальному району города Перми, Октябрьском и Березниковском межмуниципальных филиалах ФКУ УИИ прошла благотворительная акция «Я помогаю», в филиале по Лысьвенскому району ФКУ УИИ — акция «Сохраним природу» со сбором макулатуры, в филиале по Чайковскому району ФКУ УИИ — фестиваль экологического туризма «Осенняя кругосветка». Охвачено 23 несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества.

В рамках акции «Дед Мороз — в каждый дом» совместно с представителями Благотворительного фонда «Планета детства», всем несовершеннолетним, состоящим на учете в Березниковском МФ ФКУ УИИ, вручены подарки.

В августе 2019 года Общественной организацией «Нытвенский районный совет женщин» и КДНиЗП администрации Нытвенского городского округа осуществлена выдача наборов со школьными предметами для несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также семей, имеющих детей, учащихся в школе. Наборы со школьными предметами получил осужденный, состоящий на учете в Оханском МФ, а также семья осужденного, имеющая несовершеннолетних детей.

На территории Кировского района города Перми на базе ГКУ СО ПК СРЦН города Перми функционирует отделение «Маленькая мама» для женщин и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Центр оказывает психологическую, социальную, правовую и медицинскую помощь беременным женщинам, женщинам с детьми и несовершеннолетним.

На территории Александровского муниципального района функционирует волонтерская организация «Фотон» на базе средней общеобразовательной школы. В волонтерскую деятельность вовлечены школьники-активисты, увлекающиеся фотографией. Работает молодежное движение, которое реализует молодежные программы, экологические мероприятия.

В 2019 году отделом по молодежной политике администрации города Лысьвы Пермского края, а также волонтерской организацией «Локальный центр добровольчества» оказано содействие в совершенствовании инфраструктуры филиала по Лысьвенскому району для несовершеннолетних и женщин с детьми.

ГУФСИН России и структурными подразделениями ФКУ УИИ ГУФСИН России направлены предложения в

органы исполнительной власти Пермского края и органы местного самоуправления Пермского края по включению в целевые региональные программы и муниципальные программы мероприятий, направленных на профилактику деструктивного поведения и криминальной субкультуры, на оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве, на социальную адаптацию и ресоциализацию несовершеннолетних, состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции, с финансированием данных мероприятий. По результатам обращения в программы вносятся изменения.

В филиалах ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю совместно с органами полиции анализируются причины и условия увлечения несовершеннолетних криминальной субкультурой, результаты рассматриваются на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных образованиях.

С целью нейтрализации попыток вовлечения несовершеннолетних в деструктивную деятельность, в незаконные массовые акции, противодействия проникновению в подростковую среду информации, пропагандирующей насилие, в образовательных организациях проводятся оперативно-профилактические мероприятия «Твой выбор», «Подросток».

На районном уровне в филиалах ФКУ УИИ организовано межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с использованием технологии «единого окна» и информационно-консультативная и психологическая помощь детям и их родителям. При постановке на учет несовершеннолетнего осужденного направляется информация во все заинтересованные органы, при выявлении проблем у несовершеннолетних осужденных (либо в семье) незамедлительно оказывается психологическая и социальная помощь с привлечением социальных работников, сторонних психологов, администрации школы, общественных организаций, религиозных конфессий, социальных центров адаптации.

На территории Кировского района города Перми функционирует муниципальное бюджетное учреждение «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» города Перми, который работает как служба примирения с использованием концепции восстановительного правосудия и методики проведения восстановительных процедур, также оказывают психологическую помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и их родителям.

Совместно с региональным представителем Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» разработаны «Рекомендации по сдаче норм ГТО для несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете в ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю». Проработан вопрос о возможности сдачи норм ГТО несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в ФКУ УИИ в региональном центре ГТО, а также во всех муниципальных районах Пермского края. В 2019 году в сдаче норм ГТО приняли участие четверо несовершеннолетних осужденных, знаков отличия не получили.

К работе с несовершеннолетними осужденными привлекаются религиозные конфессии, осуществляющие

духовно-нравственное просвещение на территории Пермского края. Так, заключено 11 соглашений о взаимодействии ФКУ УИИ с Русской православной церковью и другими традиционными для России религиозными объединениями.

В 2019 году реализована программа Пермского краевого отделения «Российский детский фонд» — «Будь здоров! Духовно и физически». Проект разработан совместно специалистами Пермского краевого отделения ООБФ «Российский детский фонд», ГУФСИН России по Пермскому краю, ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю, Отдела по тюремному служению Пермской епархии РПЦ, является победителем международного открытого грантового конкурса «Православная инициатива 2018–2019» и направлен на содействие преодолению негативных явлений в подростковой среде, профилактику немедицинского потребления психоактивных веществ среди подростков и молодежи, осужденных без изоляции от общества. В рамках проекта подростки и молодые люди получают возможность тесного общения со священнослужителями, получают психологическую и духовную поддержку. В рамках реализации программы состоялся цикл встреч несовершеннолетних осужденных со специалистами-психологами по теме: «Я в сложной жизненной ситуации», охвачено 13 несовершеннолетних, состоящих на учете в филиалах Перми.

Во время встречи со священнослужителем двое несовершеннолетних познакомились с заповедями христианства. 16 августа 2019 года состоялась паломническая поездка совместно со священнослужителями в Белогорский Свято-Николаевский миссионерский мужской монастырь. Мероприятием охвачено 12 человек, в том числе 4 несовершеннолетних осужденных.

Основными целями проводимых мероприятий являются формирование знаний и представлений о нормах этики и культуры, воспитание позитивных качеств личности, предотвращение повторной преступности со стороны несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества.

В целях организации просветительской, воспитательной работы с несовершеннолетними осужденными без изоляции от общества, их участия в реализуемых семейных проектах, направленных на формирование и укрепление семейных традиций и ценностей организованы и проведены рабочие встречи с представителями регионального центра «Ассоциации волонтерских центров» на территории Пермского края.

Заключено соглашение о сотрудничестве и совместной деятельности с ЧОУ ДПО «Академия родительского образования», которой разработано более 30 методических и учебных пособий по родительскому образованию взрослых и их детей, по самообразованию мам и пап.

Проводятся семинары-совещания по промежуточным итогам курсов «Технологии родительского образования как механизм профилактики детского и семейного неблагополучия» в рамках реализации регионального проекта «Сохраним семью — сбережем Россию!».

В целях реализации регионального проекта «Сохраним семью — сбережем Россию» во взаимодействии с ЧОУ ДПО «Академия родительского образования» в Кунгурском МФ

ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю 1 августа 2019 года проведено мероприятие по родительскому образованию в рамках акции «Семья — любви и верности союз»: выяснены и обсуждены такие основополагающие понятия, как семья, проявления любви в семье и ее необходимость. Также проведены беседы-обсуждения по притчам «Счастье», «Отец и дочь». В мероприятии приняли участие 3 несовершеннолетних без изоляции от общества.

8 августа 2019 года проведена беседа с несовершеннолетними и их родителями о вовлечении детей в систему дополнительного образования во внеурочное время, а также беседа по профилактике суицидального поведения, безнадзорности, беспризорности, недопущении правонарушений. Охвачено 5 осужденных.

10 сентября 2019 года проведено собрание для осужденных, состоящих на учете, в том числе для несовершеннолетних и их родителей, опекунов, попечителей и законных представителей, на котором обсуждались вопросы, касающиеся особенностей контроля за исполнением наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией от общества, информация по вовлечению детей в криминальные субкультуры, преступления в сфере интернета, привлечение родителей к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ. Охвачено 4 несовершеннолетних и их родители. 27 сентября 2019 года двое несовершеннолетних посетили льготное театральное представление «Умная сказка» о зависимости в сети Интернет.

В филиале по Лысьвенскому району ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю в рамках проекта «Сохраним семью — сбережем Россию!» 28 мая 2019 года на базе центральной детской библиотеки прошло мероприятие «Семейная гостиная. Свет в окне», в котором приняли участие 8 несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества, а также члены их семей в количестве 13 человек. 20 июня 2019 года состоялась интерактивная игра «Суперпапа», охвачено 6 осужденных и 7 родителей.

9 июля 2019 года 3 несовершеннолетних и 4 членов их семей приняли участие в мероприятии, посвященном Дню любви. 23 сентября 2019 года состоялась игра «Путешествие к детскому писателю», приняли участие 5 осужденных и 11 членов их семей.

В 2019 году в структурных подразделениях ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю проведены акции «Родительское собрание» с несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете, а также их родителями и законными представителями. В акциях задействованы представители правоохранительных органов, КДНиЗП, прокуратуры, судов, ФССП, религиозных конфессий, органов опеки и попечительства, специалисты психологических центров, центров занятости населения, некоммер-

ческой организации «Антинаркотические программы», ТУ Минсоцразвития и других субъектов профилактики. Проведено 54 акции «Родительское собрание», охвачено 172 несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества и 131 родитель и законный представитель.

Службой отделения психологического обеспечения ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю (далее — ОПО) организовано проведение психологических тренингов с несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в филиалах ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю, по выработке у несовершеннолетних установок на неприятие криминальной субкультуры и создания негативного отношения к ее носителям, профилактики конфликтности. За 2019 год проведено 32 тренинга. Охвачено 69 подростков. С целью осуществления комплексного воздействия, направленного на профилактику криминальной субкультуры и профилактику преступлений, с 353 несовершеннолетними проведено психодиагностическое обследование, с 252 несовершеннолетними — индивидуальные консультации, с 216 — психокоррекционные занятия (36 — групповых, 180 — индивидуальных).

Также психологами отделения психологического обеспечения ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю проводились занятия с применением «Психокоррекционной программы по профилактике повторных преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях», разработанная Самарским юридическим институтом ФСИН России. Было проведено 15 индивидуальных психокоррекционных занятий и 8 групповых занятий. Охвачено 48 несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

- КДНиЗП Пермского края проанализировать эффективность межведомственного взаимодействия между территориальными КДНиЗП и Пермской воспитательной колонией, принять меры к неукоснительному исполнению комиссиями Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, по работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния, преступления, регламентов проведения субъектами профилактики профилактических мероприятий с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, а также снятыми с учета социально опасного положения, утвержденного постановлением КДНиЗП Пермского края от 14.07.2014 №7.

- КДНиЗП Пермского края в 2020 году рассмотреть вопрос эффективности межведомственной работы органов субъектов профилактики детского неблагополучия с освобождающимися воспитанниками Пермской воспитательной колонии.

9.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

- ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕТСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО
СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ
- ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ОТЦОВ
ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ



Делегация Пермского края на Всероссийском слете Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в городе Ярославле



Делегация Совета отцов при Уполномоченном в Пермском крае на I Всероссийском форуме отцов, г. Екатеринбург



Круглый стол «Безопасность детства: эффективность реализации Всероссийского проекта «Отцовский патруль», перспективы и развитие» с участием Андрея Коченова, руководителя Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, Светланы Денисовой, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, и Сергея Большакова, председателя Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае



Подведение итогов работы за 2019 г. общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае



Итоговое заседание Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году



Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае на VI краевом детском форуме

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕТСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В соответствии со ст. 12 Конвенции о правах ребенка государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка.

С целью реализации права детей влиять на процесс принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с детьми в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей, 5 сентября 2018 года был создан Детский общественный совет (ДОС) при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае.

В 2019 году в состав Совета вошло 20 детей в возрасте от 14 до 18 лет из 13 территорий Пермского края (в 2018 году — из 9 территорий Пермского края).

Для организации работы ДОС было разработано и принято Положение о Детском общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, в котором отражаются цели и задачи деятельности, порядок создания и организации работы, полномочия, права и обязанности членов.

Задачами ДОС в Пермском крае являются:

- разработка, продвижение и реализация различных форм участия детей в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы ребенка на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- содействие формированию активной гражданской позиции у детей;
- повышение правовой грамотности и правовой культуры детей;
- распространение опыта участия детей в деятельности Уполномоченного по правам ребенка на муниципальные образования и учреждения для детей;
- продвижение принципов Конвенции о правах ребенка и знаний о правах детей в детско-юношеском, родительском и педагогическом сообществах;
- создание условий для реализации права ребенка свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим его интересы;
- принятие решений по вопросам, затрагивающим права, свободы и законные интересы детей, с участием детей.

В 2019 году Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае продолжил

свою активную деятельность, в частности, реализуя множество мероприятий на территории Пермского края.

21 февраля в лицее №8 города Перми по инициативе члена ДОС Михаила Гринчука совместно с «Молодой Гвардией» Пермского края в преддверии Дня защитника Отечества была проведена тематическая встреча школьников с депутатом Пермской городской думы Сергеем Захаровым и участниками «Молодой Гвардии» Пермского края. В рамках мероприятия состоялся кинопоказ фильма «Не время для героизма» и обсуждение проблем волонтерской деятельности и проявления героизма в стране.

С 4 по 9 марта по инициативе Тимофея Перепелицына в нескольких образовательных организациях Соликамска прошел ряд классных часов для учащихся пятых-седьмых классов по теме безопасности личной жизни. Детям рассказали про опасности, подстерегающие их на дороге и в школе, в интернете и на улице, дома и в торговых центрах. Классный час был разделен на несколько этапов: «Безопасная дорога», «Прогулки в безопасности», «Безопасный шопинг» и «Права и обязанности в школе».

В течение марта в рамках работы ДОС в Пермском крае прошла акция «Письмо моим родителям». В ней приняли участие ученики пятых, sixth, восьмых, десятых классов МБОУ «СОШ №8» города Краснокамска и ученики десятых-одиннадцатых классов МБОУ «Майская СОШ» Краснокамского района. В школе №8 кураторами данной акции были член ДОС Валерия Ежкова и школьный психолог Елена Зеленина; в Майской СОШ — член ДОС Наталья Колчанова и ее классный руководитель Наталия Малова. Ребята писали письма для своих родителей, в которых излагали свои мысли, переживания, связанные с их семьей, или же слова благодарности для своих родителей. В рамках акции старшеклассники МБОУ СОШ №8 приняли участие в психологической игре, направленной на разрешение разных моделей конфликтных ситуаций.

В Лысьве по инициативе члена ДОС Ульяны Колобовой по договоренности с городской детской библиотекой на странице библиотеки в социальной сети «ВКонтакте» прошла правовая викторина на примере персонажей из сказок для детей.

ДОС активно сотрудничает с другими молодежными и детскими организациями Пермского края. Так, 27 марта в Стряпунинской школе Краснокамского района прошел Весенний районный слет РДШ. Он был проведен для ребят пятых-седьмых классов, его тематикой стал личностный рост. В ходе работы были проведены различные мероприятия: отрядное дело, игра по истории Пермского края, образовательные площадки. Член ДОС Валерия Ежкова приняла участие в образовательных площадках.

На своей площадке она рассказала ребятам об ораторском мастерстве: как лучше рассказать о себе и представить свой проект, как можно справиться с волнением и страхом перед презентацией или выступлением.

6 апреля на территории МАОУ «Пермский кадетский корпус им. А.В. Суворова» прошли ежегодные творческие сборы школьных активов Мотовилихинского района. В организации мероприятия приняли участие учителя Пермского кадетского корпуса, ученики нескольких школ Мотовилихи, сотрудники отдела по культуре, спорту и молодежной политике администрации района, а также член ДОС Тимофей Сыпачев. Поддержку организаторам оказали некоммерческая организация Фонд поддержки социальных инициатив «Молодость» и Пермский краевой комитет профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ. Организаторы поставили перед собой две задачи: выявить социально активных старшеклассников и выстроить основные направления работы с молодежью в районе.

В апреле члены ДОС Маргарита Рожкова и Варвара Тютина приняли активное участие в акции городского совета старшеклассников города Перми «У детей нет крыльев», которая направлена на привлечение внимания родителей к усилению мер безопасности при нахождении детей дома.

14 апреля впервые в Пермском крае в городе Губахе открылась первая Детская общественная приемная члена Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае Такара Блинкова. В день открытия поступило несколько обращений, связанных с буллингом и вопросами из сферы здравоохранения. Все вопросы были взяты на контроль и переданы Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае.

12 апреля при участии Михаила Гринчука в лицее №8 города Перми прошли мероприятия ко Дню космонавтики. Совместно с ребятами из третьих классов были изготовлены космические шлемы из бумаги и проведен конкурс рисунков.

15 апреля в Майской СОШ Краснокамского района Ежкова Валерия провела занятия для учеников восьмых, девярых и десятых классов. Она рассказала о правах ребенка и о том, как можно ими пользоваться в жизни. А закрепили полученные знания с помощью игры и правовой викторины, в которых ученики с удовольствием приняли участие.

На Всероссийском форуме «Подросток + музей» 24–27 апреля в Музее современного искусства «PERMM» член ДОС Захарин Сергей выступил с проектом #ЛуврПермь в роли спикера. Была поднята тема реализации творческого потенциала подростков с историей нелегальных граффити в сферах: граффити, аэрографии, трафаретной техники, техники Spray paint Art. В 2019 году проект #ЛуврПермь стал победителем стратегической инициативы АСИ «Кадры будущего для регионов» и был представлен заместителю председателя правительства Российской Федерации по вопросам культуры, туризма и спорта Ольге Юрьевне Голодец, генеральному директору Агентства стратегических инициатив Светлане Анатольевне Чупшевой. Проект #ЛуврПермь был отмечен комиссией очень высоко, была подчеркнута важность взаимоотношений между стрит-арт-художниками, граффитистами и орга-

нами местного самоуправления, а также были отмечены объекты, которые в рамках проекта оформили на историко-культурную тему Чусовского городского округа. Проект попал в Молодежный банк проектов Пермского края как пример успешно реализованного проекта.

29 апреля в Губахе состоялся 5-й межмуниципальный форум «Кто, если не мы», организованный Территориально-избирательной комиссией. Одним из участников форума стал член ДОС Такар Блинков, также в церемонии открытия приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова.

23 мая совместно с руководителем Академии детской безопасности «Умка» Анастасией Леонтьевой, членами ДОС Селезневой Валерией и Пальяновой Юлией был проведен урок безопасности по плетению браслетов выживания для первоклассников.

Также 25 мая Валерия и Юлия приняли участие в организации Международного дня пропавших детей, где они учили всех желающих плести браслеты выживания, рассказывали о способах его использования в лесу, проводили конкурс рисунков.

31 мая и 1 июня 2019 года в саду им. В. Л. Миндовского члены ДОС совместно с «Молодой Гвардией Единой России» Индустриального района приняли участие в акции «Наше детство», посвященной Международному дню защиты детей. В ходе акции прохожим с детьми предлагалось сделать свой уникальный рисунок, изобразив любой момент из своего детства.

25 июня 2019 года члены ДОС Гринчук Михаил и Иванова Диана приняли участие в VII Летней школе по правам человека «Защита прав человека — основа для достижения целей устойчивого развития в XXI веке» по направлению «30 лет Конвенции ООН о правах ребенка: права человека начинаются с прав ребенка». Кроме того, в социальных сетях ДОС была запущена рубрика с рассказами о правах ребенка, документах, в которых они закреплены, и другой полезной правовой информацией.

8–10 июля 2019 года в Ярославле состоялся I Всероссийский слет детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ «Мир современных технологий. Мнение современных детей». В слете приняли участие более 200 детей из 76 регионов страны, в том числе Валерия Ежкова и Тимофей Сыпачев, члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. Для детей была подготовлена насыщенная деловая программа: участие в работе мастер-классов, тренингов, творческих лабораторий по направлениям: «Культура и искусство», «Медиапространство», «Умное блоггерство», «Формирование эффективных поведенческих моделей», а также живое общение со сверстниками и детскими омбудсменами со всей страны. Кроме того, состоялась встреча детей с Анной Юрьевной Кузнецовой — Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В рамках слета прошел конкурс социальных проектов «Детское телевидение в образовательных организациях», которые представляли команды членов ДОС со всей страны. В частности, предлагалось работать в формате «дети — детям», делать каналы на базе социальных сетей или YouTube, сайтах школ, прозвучало предложение

создать целый холдинг и привлекать к производству новостей медиаволонтеров — ребят из других регионов. Наполнять такие каналы дети предлагали новостным, образовательным, развлекательным контентом, включать мастер-классы, приглашать интересных собеседников, актеров, блогеров, размещать информацию по профориентации, правах и обязанностях детей.

2 и 3 октября 2019 года на площадке детского оздоровительно-образовательного лагеря «Новое поколение» в рамках VI Краевого детского форума «Голос каждого ребенка должен быть услышан» прошло общее заседание обновленного в результате ротации состава Детского общественного совета. На заседании были поставлены цели и задачи ДООС на 2019/2020 учебный год. Члены ДООС стали модераторами на площадках форума, посвященных диалогу органов власти различных уровней и детских общественных объединений.

Члены ДООС приняли активное участие в просветительской работе в рамках проведения Всероссийского дня защиты прав ребенка и оказания юридической помощи детям:

- 20 ноября, в рамках Дня правовой помощи детям, в седьмых классах МБОУ «СОШ №14» (НОЦ) города Губахи состоялась встреча с юристом-консультантом, которая рассказала ребятам об их правах и обязанностях. По окончании занятия ребята задали вопросы и получили развернутые ответы;

- 21 ноября в Осе прошел классный час для учащихся третьего класса, где прошла игра «Я — ребенок», которая познакомила учеников с некоторыми статьями из Конвенции ООН о правах ребенка. Третьеклассники рисовали открытки ко Дню ребенка, проиллюстрировали некоторые статьи из Конвенции и отвечали на вопросы;

- 23 ноября в Осе прошел городской форум «Я знаю свои права!», посвященный 30-летию Конвенции ООН о правах ребенка. В рамках мероприятия дети приняли участие в квесте «ПРОПРАВА» и игре «Я — ребенок», задали вопросы начальнику полиции межмуниципального отделения МВД России «Осинский» — Дьяконову Ивану Юрьевичу и инспектору подразделения по делам несовершеннолетних — Хлебниковой Марине Юрьевне, также участники форума посетили пять дискуссионных площадок:

- Предотвращение дискриминации.
- Уголовная ответственность.
- Взгляды ребенка.
- Нет жестокому обращению и насилию!
- Сохранение индивидуальности.

- 19 ноября в селе Сива для учеников третьих классов было проведено мероприятие в рамках 30-летия Конвенции ООН о правах детей. Третьеклассники школ

узнали о том, что такое Конвенция, для чего и когда она была создана, познакомились с правами ребенка. В конце мероприятия ребята проверили свои знания на примерах детских сказок.

Завершением года плодотворной работы стало проведение 13 декабря в краевой детской библиотеке имени Льва Кузьмина Форума «Дети — детям». Данный форум был организован членами ДООС, они же выступили сценаристами, ведущими и модераторами площадок. Участниками форума стали школьники города Перми, всего более 60 человек.

На первом форуме было четыре тематические площадки:

- «Сделай свой выбор правильным» — участники вели дискуссию о факторах, влияющих на жизненный выбор человека, смоделировали множество ситуаций, в которых важно критическое мышление, обсудили высказывания исторических личностей. Ведущими площадки стали Гринчук Михаил и Красных Евгений.

- «Безопасное детство» — были подняты темы пагубного влияния алкоголя и наркотиков, кибербезопасности и насилия. Ведущие площадки — Селезнева Валерия, Пальянова Юлия, Полудницына Татьяна.

- «Медиация в школах» — обсуждался вопрос, для чего нужна школьная служба примирения. Все участники площадки смогли почувствовать себя в роли медиаторов и конфликтологов. Ведущие — Ширяев Владимир, Иванова Диана.

- «Детская общественная приемная» — участникам площадки была предоставлена информация о работе, целях и задачах приемной. Также присутствовал игровой элемент и моделирование ситуаций, в которых ребенок может обратиться в приемную, обсуждались дальнейшие действия при поступлении обращения. Ведущие — Калинина Мария, Рогожникова Софья.

На закрытии каждому участнику форума Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае Светланой Денисовой был торжественно вручен диплом участника, а также были отмечены самые активные участники дискуссий.

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае становится связующим элементом между органами власти и детьми региона, ведь благодаря ДООС у детей появляется возможность транслировать свои интересы и, более того, реализовывать различные формы участия в принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы. Кроме того, члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка активно ведут правовое просвещение, участвуют и организуют мероприятия на территории Пермского края, что приводит к формированию активной гражданской позиции у детей.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ОТЦОВ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

«Папа может!» — этот девиз выкристаллизовался за год активной работы Совета отцов — этот по-настоящему мужественный общественный институт был создан при

Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае в октябре 2018 года. Председателем Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае стал

Сергей Большаков, директор пермской школы №64. В 2019 году он вошел в Совет отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка. Не 33 богатыря, но 20 активных пап со всего Пермского края, как оказалось, это большая сила и огромные возможности. Сам Сергей Большаков уже 30 лет подряд организует детский пионерский лагерь «Задорный», проводя все каникулы с ребятами. В Совете отцов Сергей Валерьевич отвечает за продвижение «отцовской линии» в крае. «Папы могут все! — считает Сергей Большаков. — Мы просто помогаем им объединиться, показываем пример. И приглашаем активных пап тоже организовывать мероприятия в школе и своем дворе, быть с детьми, своими и соседскими, обсуждать проблемы и обязательно участвовать в их решении».

Информация о своей деятельности Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае публикует в своей группе социальной сети «ВКонтакте»: https://vk.com/father_pk, а также на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае www.perm-deti.ru.

К Совету отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году присоединились активные отцы из Карагай, Соликамска, Перми, Горнозаводска. Каждый пришел, ведомый искренним желанием сделать что-то полезное для детей края в рамках стратегических направлений деятельности Совета отцов.

В начале 2019 года члены Совета отцов стали активными участниками проведения Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы» в Пермском крае, объявленной Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка Анной Кузнецовой. Цель акции — реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности использования возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья, всестороннем развитии личности, воспитании патриотизма.

2 и 3 февраля 2019 года в рамках Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы» при поддержке и активном участии членов Совета отцов в Пермском крае прошли мероприятия, на которых семьи могли познакомиться с комплексом ГТО. Участие в мероприятиях приняли многодетные и малообеспеченные семьи. Мамы, папы, бабушки и дедушки вместе с ребятами старательно выполняли задания инструкторов клуба, а затем знакомились со станциями и снарядами комплекса ГТО. Клуб айкидо «Династия», которым руководит один из членов Совета отцов — Денис Гатаулин, совместно с муниципальным оператором ГТО в городе Перми провел серию совместных занятий для детей и их родителей. Каждый участвующий попробовал свои силы в испытаниях, в завершение всем участникам предложили чаепитие. Спортивно-оздоровительное мероприятие «Лыжня России» в городе Чусовом также прошло с участием активных родителей — членов Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. Вместе с детьми Алексей Сорокин пробежал двухкилометровую дистанцию, зарядившись бодростью и хорошим настроением.

Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае важным направлением своей деятельности считает вовлечение детей в спорт, пропаганду здорового образа жизни. Члены Совета отцов вместе

с семьями приняли участие в Зимнем фестивале Комплекса ГТО, приуроченного к Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы!», которая прошла 1 и 2 марта 2019 года в городе Перми. В мероприятии приняли участие команды из 30 муниципальных образований Пермского края. По итогам были сформированы команды из шести сильнейших участников, которые представили свой район на региональном этапе фестиваля. 1 марта команды родителей и детей на лыжной базе «Динамо» в городе Перми сдавали норматив на лыжне. Светлана Денисова болела за все команды: «В первую очередь, это отличный праздник здоровья, что важно — праздник для всей семьи. Я очень рада, что наши папы из Совета отцов оказались легки на подъем и с удовольствием принимают участие в таких мероприятиях, показывая пример всем другим».

В рамках проведения в Пермском крае Всероссийской акции «Отцовский патруль. Мы ГоТОВы!» Уполномоченным по правам ребенка совместно с Министерством физической культуры и спорта Пермского края, Министерством социального развития Пермского края, Министерством образования Пермского края был объявлен Конкурс рисунков и фотографий «Папа, мама, я — ГТО сдает семья». Председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае Сергей Большаков вошел в организационный комитет конкурса.

Конкурс был объявлен в двух номинациях — рисунки и фотографии в возрастных группах: дошкольники и младшие школьники, учащиеся пятых-восьмых классов, учащиеся девярых-одиннадцатых классов. На конкурс поступило 67 фотографий и 198 рисунков со всех уголков Пермского края. Официальное объявление итогов конкурса прошло 2 марта 2019 года в городе Перми на церемонии закрытия Зимнего фестиваля Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди всех категорий населения Пермского края. Светлана Денисова отметила, что «проведенный конкурс имеет большое значение для популяризации Комплекса ГТО в системе семейного воспитания и совместного досуга детей и взрослых. Необходимо продолжать просвещение детей и родителей об использовании возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья, гармоничного и всестороннего развития личности».

Делегация Совета отцов при Уполномоченном в Пермском крае приняла участие в I Всероссийском форуме отцов, прошедшем в Екатеринбурге 19–20 февраля 2019 года и собравшем более 400 участников с активной жизненной позицией. Тема форума — «Роль отца в современной семье: государственная политика и новые перспективы». Участники обсудили, как развивать отцовское движение, какие привлекать для этого ресурсы, а также разработали предложения в Меморандум форума. Кроме того, прошло обучение по вопросам охраны и защиты детей и семей с несовершеннолетними детьми. В работе форсайт-сессий и дискуссионных площадок приняли участие Уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ, представители региональных советов отцов, руководители федеральных органов государственной власти, эксперты, представители НКО и активисты детско-юношеских движений.

Пермская делегация привезла на форум свой флаг с логотипом и поделилась с коллегами из других регионов

некоторыми результатами работы. Совет отцов образован осенью 2018 года, однако уже успел принять активное участие в акциях, объявленных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, а также в краевом Семейном форуме, Дне защиты прав ребенка и других. Члены Совета отцов заявили о больших планах в работе над самыми актуальными проблемами: профилактика правонарушений, пропаганда ЗОЖ и спорта, участие детей в принятии решений, правовое просвещение.

Светлана Денисова вместе с делегацией пермского Совета отцов приняла участие в I Всероссийском форуме отцов. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поблагодарила участников пермской делегации Совета отцов: «Члены нашего Совета отцов очень мотивированы, они нашли время в своем графике и средства на поездку — и это все говорит о том, что мы идем правильным путем. Наша делегация как внешне — со своим флагом, так и сущностно — со своими предложениями и наработками, выглядела очень достойно».

Мероприятия первого дня Всероссийского форума отцов «Роль отца в современной семье: государственная политика и новые перспективы» начались с проведения пленарного заседания, которое открыл руководитель Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка Андрей Коченов. В своем выступлении он рассказал об истории возникновения Совета отцов на федеральном уровне, об эффективном взаимодействии отцовского движения с государственными структурами и общественными объединениями, о деятельности в регионах. Более подробно он остановился на акциях, проводимых при участии советов отцов, — «Мы ГоТОВы», «Отцовский патруль», «Безопасность детства». Андрей Коченов подчеркнул, что встреча отцовского сообщества подобного масштаба проходит впервые в истории современной России. «Сегодня здесь собрались делегации из 81 региона, а это почти вся наша страна. В 60 из них уже действуют советы отцов, а еще в 20 планируется их создание уже в этом году».

На территории Пермского края сложился разнообразный опыт работы с отцовским сообществом — конференции, фестивали, мастер-классы, тематические мероприятия в рамках родительских клубов и на базе общеобразовательных учреждений. 5 февраля 2019 года председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае Сергей Большаков совместно со Светланой Денисовой принял участие в заседании Большого семейного совета Пермского края, который является площадкой не только для обмена сложившимся в территориях опытом, но и для разработки новых идей и стратегий в продвижении родительского образования в Пермском крае. Заседание было посвящено деятельности по вовлечению отцов в процессы принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также реализации различных форм участия отцов в воспитании детей с целью формирования образа отца как человека слова и дела.

На протяжении 2019 года Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае активно сотрудничал с АНО «Академия родительского образования», которым руководит Елена Бачева. По итогам краевого

проектного семинара «Содержание и формы работы Советов отцов», проведенного совместно с Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае 9 сентября 2019 года, в помощь Советам отцов и тем, кто планирует их создание, некоммерческая организация «Академия родительского образования» разработала и внедрила методические рекомендации.

30 марта 2019 года впервые прошло выездное заседание Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. По приглашению члена совета Ивана Филимонова и главы Карагайского сельского поселения Василия Нечаева Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова и глава муниципального района Григорий Старцев посетили Карагай. По инициативе главы Карагайского сельского поселения Василия Нечаева был создан совет отцов Карагайского района. Светлана Денисова считает, что распространение идеи ответственного родительства — это наиболее важная цель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, работа на местах должна быть сосредоточена на историях местных семей, знакомых жителям территории, которые служат источником доверия и авторитета.

На Всероссийском селекторном совещании, проведенном 29 мая 2019 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анной Кузнецовой, была объявлена Всероссийская акция «Безопасность детства — 2019». В совещании приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, заместитель министра социального развития Надежда Подъянова, и.о. заместителя министра здравоохранения Пермского края Ирина Плащевская, заместитель министра физической культуры и спорта Пермского края Татьяна Чеснокова, председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка Сергей Большаков, координатор «Молодежки ОНФ» в Пермском крае Дмитрий Варанкин, представители краевой КДНиЗП, ГУ МВД России по Пермскому краю, ГУ МЧС России по Пермскому краю. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова в приветственном слове проанализировала итоги проведения акции в 2018 году и призвала объединить усилия всех заинтересованных структур и гражданского общества в вопросах профилактики и предупреждения чрезвычайных происшествий с детьми в период летних школьных каникул, в местах массового отдыха, скопления людей, досуга и развлечения детей и семей с детьми. С докладами по профилактике гибели детей и обеспечению безопасности детства на селекторном совещании выступил Андрей Коченов — председатель Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Руководитель Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Уже второе лето Всероссийская акция «Безопасность детства» была поддержана Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае Светланой Денисовой и Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. В 2019 году работа углубилась на качественном уровне и «проросла» во многие территории края. На летние каникулы приоритетной деятельностью

Совета отцов стало направление «Безопасность детства». Совместно с создающейся партнерской сетью Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае летом работа велась сразу по нескольким актуальным направлениям:

- «Папа с тобой» — это серия выездов членов Совета отцов в загородные и пришкольные летние лагеря, где отцы общаются с детьми и администрацией по вопросам обеспечения детской безопасности.
- «Отцовская лига вечернего спорта» — спортивное направление работы Совета отцов: организованы велопробеги, дворовые игры с детьми, которые проводят каникулы дома.
- «Папа в доме — дом исправный» — вместе с подразделениями полиции по делам несовершеннолетних и МЧС отцы осматривают состояние проводки в сельских домах, печи и устраняют недостатки — особенно это актуально для семей, где ребята растут без отцов.

Летние рейды активных отцов в рамках «Безопасности детства» по традиции затронули места для купания — детство должно быть безопасным везде!

16 июня 2019 года в селе Каширино Кунгурского района Пермского края был проведен I краевой форум «Отец, Отечество, семья». Этот проект стал победителем конкурса социальных и культурных проектов ПАО «Лукойл». Форум прошел при поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Павла Микова и Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. Мероприятие посетили участники из 16 территорий края. Цель проведения форума — содействие раскрытию потенциала отцов, повышение роли и статуса отца в семье и обществе, сплочение семей, расширение круга их общения. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приветствовала участников форума: «Семья является основной ячейкой общества. Роль отца незаменима в обеспечении детского и семейного благополучия, при котором выполняются эмоциональные, воспитательные и обучающие функции семьи, защищаются права и законные интересы ребенка». Одной из основных площадок форума стала конференция отцов, модератором которой выступил Сергей Большаков — председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, содокладчиками — члены Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае Иван Филимонов и Денис Гатаулин. Они рассказали присутствующим о становлении деятельности Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, состоявшихся мероприятиях и планах на будущее, привели примеры личного участия в продвижении отцовского движения в территориях. Отдельной темой обсуждения стало участие отцовского сообщества в обеспечении безопасности детства. «Надо делать простые понятные дела, — обратился к присутствующим отцам Сергей Большаков. — Качели починить, на рыбалку с собой увезти, чтобы ребенок с отцом был, а не в Интернете. А еще и соседского парнишку взять, ведь вокруг есть дети, которые живут без отцов». Особое внимание в период летних каникул Сергей Большаков предложил уделить местам традиционного купания несовершеннолетних, поскольку оборудованных пляжей очень мало. «Если

отцовские дежурства на берегах водоемов организовать, то и для отцов — это проведение досуга, и жизни детские спасем», — добавил Сергей Большаков. Весь день над базой туристическо-краеведческого комплекса «Каширино» светило яркое солнце. Участники форума прошли образовательную программу для мам и пап, состоялся семейный турнир по футболу, шуточный турнир по рыбной ловле, шахматный турнир для всей семьи, семейная турполюса и фестиваль «Лучший папа». Дипломы победителей форума получила каждая активная семья!

Обсуждение роли отцов в современном обществе стало темой фестиваля «Отцовская линия», проведенного 15–16 июня 2019 года в пространстве «Завод Шпагина» в городе Перми. Фестиваль прошел при поддержке Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. Сергей Большаков — председатель Совета отцов и Никита Золотухин — член Совета отцов выступили модераторами основной дискуссионной площадки «Где папа? Роль отцов в современной семье и обществе». Совместно с экспертами, которыми стали ученые-психологи Пермского государственного национального исследовательского университета, присутствующие обсудили различные тренды участия отца в жизни семьи и ребенка: от «традиционного», когда отец выполняет только функцию добытчика в семье, до «нового» отца, который многофункционален и берет на себя также организацию досуга, воспитания и образования ребенка. В рамках фестиваля прошли тематические лекции, консультации от экспертов, различные мастер классы, интерактивные программы. Никита Золотухин провел для детей — гостей фестиваля мастер-класс по экспресс-подготовке КВН-выступления.

IV Фестиваль отцов «Мастера семейного счастья» прошел в поселке Юго-Камском Пермского района 22 июня 2019 года. Фестиваль прошел при поддержке Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае и администрации Пермского муниципального района. Организаторами мероприятия в очередной раз стали члены Совета отцов поселка Юго-Камского, ставшие спонсорами фестиваля. Летний фестиваль отцов «Мастера семейного счастья» проходит в пос. Юго-Камский с 2016 года. Задача фестиваля — не только увеличить количество времени, проводимого отцами с ребенком, с семьей, но и улучшить качество этого времяпрепровождения; помочь развитию отношений в семье, благоприятных для воспитания детей. На фестиваль приезжают семьи с детьми, и каждая семья может принять участие в интерактивных развлечениях на площадках фестиваля; расширить свой кругозор; узнать о разных ремеслах, получить возможность для раскрытия разнообразных способностей всех членов семьи.

«Возрождение лучших мужских традиций и семейных ценностей — благородное и такое необходимое дело!» — отметила Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, приветствуя участников фестиваля. В рамках фестиваля состоялась встреча Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае и Совета отцов пос. Юго-Камского. Отцы рассказали друг другу о состоявшихся мероприятиях и планах на будущее, привели примеры личного участия в продвижении отцовского движения в территориях. Отдельной темой обсужде-

ния стало участие отцовского сообщества в обеспечении безопасности детства.

28 августа 2019 года в библиотеке им. Горького города Перми руководитель Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка Андрей Коченов, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова и председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае Сергей Большаков провели круглый стол «Безопасность детства: эффективность реализации Всероссийского проекта «Отцовский патруль», перспективы и развитие».

Участие в мероприятии приняли представители ГУ МЧС России по Пермскому краю, Министерства образования и науки Пермского края, Министерства информации и связи Пермского края, прокуратуры Пермского края, Пермской транспортной прокуратуры, ГУ МВД России по Пермскому краю, а также члены Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае и общественных структур. В центре обсуждения — алгоритм сотрудничества региональных Советов отцов с государственными и общественными структурами, работающими в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства по реализации проекта «Отцовский патруль». Светлана Денисова рассказала, что в регионе благодаря активной работе Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае реализация проекта «Отцовский патруль» развернулась во многих территориях края. Это подтвердили в своих выступлениях о реализации Всероссийской акции «Безопасность детства» в территориях заместитель главы администрации по социальным вопросам ЗАТО Звёздный Любовь Шалимова и заместитель главы Березовского муниципального района по социальным вопросам Елена Старцева.

Сергей Большаков поделился успехами в реализации других проектов Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае. Руководитель Совета отцов при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка Андрей Коченов высоко оценил совместный проект клуба айкидо «Династия» и Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае «Школа безопасности», данный проект будет рекомендован к внедрению в других территориях России.

25 сентября 2019 года на очередном заседании Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае были подведены итоги участия отцов в акции «Безопасность детства — 2019». Члены Совета отцов поделились опытом проведения мероприятий, которые им удалось провести, — это были самые разнообразные досуговые и просветительско-правовые мероприятия вместе с детьми: День скворечника, День космонавта, мастер-классы, турслеты и сплавы, посещение планетария. Называя количество участников мероприятий, а это были как ребята одного двора, так и целые классы и школы, отцы говорили, что самое главное — это совместно проведенное время с детьми.

Арутюн Арутюнян (город Пермь) посещал детские загородные лагеря, занимался организационной работой по созданию Советов отцов в общеобразовательных учреждениях Свердловского района города Перми.

Роман Щедров (пос. Ильинский, Пермский край) поделился целым альбомом фотографий с картонного рыцар-

ского турнира на горе Макуриха, куда приехали семьи из ближайших деревень: «Это было по-настоящему семейное дело — папы с детьми мастерили картонные латы и мечи, а в день турнира была хоть и не полноценно историческая реконструкция, но главное — всем понравилось!»

Денис Гатаулин (город Пермь) рассказал о налаженном взаимодействии с КДНиЗП: для детей из семей в социально опасном положении Дзержинского и Ленинского районов города Перми была проведена работа по трудоустройству на летний период.

Иван Филимонов (пос. Карагай, Пермский край) поделился результатами профориентационной работы: организованные им подростки были трудоустроены в соответствии с законодательством — кто-то работал на ферме, ребята постарше — в сфере общественного питания.

Максим Скороходов (Пермский район) провел мероприятия совместно с ГИБДД, а также поделился хорошей новостью из микрорайона Верхние Муллы: здесь силами отцов построен стадион, где уже прошли соревнования по футболу.

Развитием детского спорта и ЗОЖ занимался член совета, отец четырех детей Иван Денисов (город Пермь): у себя во дворе с 10–15 подростками он регулярно проводил спортивные тренировки по баскетболу.

В Кизеле член Совета отцов Александр Запиляй принял участие в шести рейдах ГУ МВД по предотвращению незаконной продажи алкоголя несовершеннолетним.

Владимир Козюков из Кунгура провел конкурс рисунков «Выходной с папой», а еще в одной из территорий муниципалитета в рамках акции чистоты родители и дети насобирали 10 КАМАЗов мусора. Владимир Козюков отметил, что все акции были поддержаны администрацией района.

Член Совета отцов Дмитрий Маков (город Пермь), профессиональный пожарный, отметил, что у детей есть проблема с элементарными знаниями по безопасности. Он уже много занимается профилактической работой в школах в свободное от работы время и предложил уделить этому внимание и в рамках плановой работы совета.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова подвела итоги продуктивной встречи: «У нас с вами уже серьезная копилка хороших дел, меня радует, что Советы отцов начинают появляться в муниципалитетах и школах. При этом это не искусственно созданные коллективы, а активные сообщества отцов, у которых есть реальный интерес к тому, чем занимаются и как воспитываются их дети, дети их малой родины и края».

7 ноября 2019 года, накануне большого события — 30-летия принятия Конвенции о правах ребенка, за круглым столом собрались Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, члены Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, депутат Законодательного собрания Пермского края Татьяна Шестакова, заместитель начальника отдела участковых уполномоченных полиции и отделения по делам несовершеннолетних УМВД России по городу Перми Татьяна Палева, журналист, редактор детского и молодежного вещания ВГТРК «ГТРК-Пермь» Тамара Ромащенко.

Участники встречи обсудили важность распространения ценностей прав человека и прав ребенка. Светлана Денисова отметила: «Мы можем признать, произошел большой прорыв — последние годы ни у кого не вызывает сомнений, что дети — это самостоятельные личности и не являются лишь продолжением родителей. Общество признало, что дети имеют как общечеловеческие, так и гражданские права. Я рада, что многие гражданские институты, в том числе созданный при Уполномоченном по правам ребенка Совет отцов, присоединились к решению задачи по распространению знаний о правах детей. Что касается непосредственно Конвенции о правах ребенка, важно сказать о невероятной точности формулировок, к которым мы все должны обращаться при принятии нормативно-правовых актов и законов, касающихся детей». Участники встречи поделились собственными планами по распространению Конвенции и ее принципов.

Денис Гатаулин, член Совета отцов, посетовал, что сами взрослые, родители зачастую даже не знают о существовании Конвенции о правах ребенка: «Задача, в том числе Совета отцов, — познакомить родителей с содержанием этого международного документа. С той целью, чтобы родители могли поговорить о правах ребенка со своими детьми. И здесь очень важно традиционное человеческое общение, личный пример, собственная заинтересованность темой».

29 ноября 2019 года прошел Пермский краевой семейный форум. Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае принял активное участие в деловой программе форума. В первый день форума Совет отцов на интерактивной площадке поделился опытом своей работы. «Самое главное достижение, на мой взгляд, — отметила Светлана Денисова, — это то, что удалось «разбудить» тему ответственного отцовства, в том числе в отдаленных муниципалитетах Пермского края». Члены Совета отцов своим примером показали, как можно значительно повысить качество общения детей и родителей, как включиться в решение проблем детства». 30 ноября

2019 года в рамках форума на традиционной церемонии награждения знаками и благодарностями «За вклад в защиту детства» Уполномоченный по правам ребенка наградила председателя Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае Сергея Большакова почетным нагрудным знаком «За многолетнее профессиональное служение детству и развитие отцовского движения в Пермском крае».

1 декабря 2019 года в рамках краевого форума молодых семей Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае выступил организатором коворкинг-сессии «Инициативы отцов — в конкретные дела!». Участники творческой площадки разбились на команды и разработали модельные проекты наставнической и воспитательной работы отцов в разных направлениях: безопасность; досуг и спорт; профессиональная ориентация; IT-компетенция; нравственное и патриотическое воспитание. По результатам проведенной творческой работы проекты были включены в план работы Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае на 2020 год.

На итоговом рабочем совещании Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, которое состоялось 24 декабря 2019 года, председатель Совета отцов Сергей Большаков отметил, что движение ответственного отцовства активно поддержано в Пермском крае, новые Советы отцов начали свою работу на разных уровнях — от Советов отцов в образовательных учреждениях до Советов отцов муниципалитетов. Это движение требует координации и методической поддержки. Советом отцов при Уполномоченном по правам ребенка приняты решения о составлении реестра действующих советов отцов, подготовке сборника методических рекомендаций, проведению рабочих встреч с активными представителями отцовского движения Пермского края. Светлана Денисова высоко оценила активную деятельность Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году.

10.

**ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**



Интерактивная лекция Светланы Агапитовой, Игоря Морокова, Светланы Семенович и Светланы Денисович, Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в рамках VII летней школы «Защита прав человека — основа для достижения целей в области устойчивого развития в XXI веке», г. Пермь



Встреча Светланы Денисович с воспитанниками Пермского хореографического училища



Традиционная акция раздачи жителям г. Перми печатных изданий Уполномоченного в Международный день прав ребенка



Встреча со старшеклассниками МБОУ «СОШ №14» (новый образовательный центр) города Губахи



Встреча Уполномоченного с родителями дошкольников, посвященная Международному дню прав ребенка



Встреча Светланы Денисович с учениками школы №65 города Перми, посвященная Международному дню прав человека

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 2 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» одной из задач Уполномоченного является правовое просвещение граждан в сфере реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

В 2019 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова осуществляла правовое просвещение и пропаганду знаний о правах ребенка, принимала личное участие в мероприятиях по гражданскому воспитанию в сложившихся формах и практиках. В рамках этой деятельности Светлана Денисова:

- давала письменные разъяснения о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан;
- готовила к изданию и распространяла информационные материалы для детей и их родителей, специалистов;
- проводила встречи, семинары, лекции по тематике прав ребенка;
- поддерживала общественные инициативы по гражданскому воспитанию и правовому просвещению детей.

Многие просветительские мероприятия Уполномоченный и сотрудники аппарата проводили в сотрудничестве с государственными органами, учреждениями и организациями.

25 января в Пермской городской думе прошел завершающий этап и награждение победителей конкурса спикеров «С Думой о детях». В состав жюри вошли Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, депутат Госдумы РФ Игорь Сапко, председатель Пермской городской думы Юрий Уткин, депутаты Пермской городской думы Василий Кузнецов и Наталья Рослякова, главный редактор газеты «Бизнес-класс» Вадим Сквородин, председатель Молодежного парламента города Перми Айна Якупова. Конкурс проводился среди лидеров ученического самоуправления образовательных учреждений. Участники конкурса должны были выразить свое мнение на тему «Как реализуются конституционные права участников образовательных отношений в вашей общеобразовательной организации?». Эксперты оценивали соответствие выступлений теме, способность воздействовать на аудиторию, умение аргументированно отвечать на вопросы. Победителями второго городского конкурса спикеров стали: учащаяся 10в класса школы №55 Виктория Лягушкина, ученица 10б класса гимназии №10 города Перми Екатерина Кучаева, ученица 11-го класса школы №22 Анна Сырчикова.

22 февраля по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае при участии Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае в Пермской краевой библиотеке им. А. М. Горького состоялся круглый стол на тему «Безопасность детей в мире современных технологий». В работе круглого стола приняли участие представители Управления Роскомнадзора по Пермскому краю, Министерства территориальной безопасности Пермского

края, Министерства информационного развития и связи Пермского края, департамента социальной политики администрации города Перми, ГУ МВД России по Пермскому краю, Следственного управления РФ по Пермскому краю, Министерства образования и науки Прикамья, Пермского краевого наркологического диспансера, Центра психолого-педагогического и медико-социального сопровождения Перми, общественных организаций Пермского края (среди которых «Поиск-Пермь» и «Институт социальных услуг «Вектор»). В диалоге с Детским общественным советом профильными ведомствами и общественными организациями поднимались актуальные проблемы интернет-безопасности детей в современном мире. У членов Детского общественного совета была возможность напрямую задать экспертам интересующие вопросы и получить на них ответы. Были озвучены основные мероприятия, проводимые в Пермском крае в целях профилактики интернет-угроз, поднят вопрос кибербуллинга.

18 апреля 2019 года в пермской школе №10 прошло общегородское родительское собрание, которое было посвящено актуальной теме вакцинации детей. Во встрече приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, заместитель председателя правительства края Татьяна Абдуллина, министр образования Пермского края Раиса Кассина, руководитель департамента образования администрации города Перми Людмила Серикова. Экспертами выступили профильные врачи Пермского края.

Модератором встречи выступил председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае и директор пермской школы №64 Сергей Большаков. Беседа была построена в формате ответов экспертов на самые распространенные заблуждения об опасности детских прививок. Общегородское родительское собрание было организовано в онлайн-режиме. Главная площадка — школа №10, еще семь площадок во всех районах города Перми работали в режиме подключения к видеотрансляции.

Аналогичное мероприятие прошло 21 мая в Кунгуре. Главной площадкой мероприятия стала гимназия №16, мероприятие проходило также в онлайн-режиме, за счет чего к видеотрансляции собрания были подключены еще четыре школы Кунгура. Всего в общегородском родительском собрании приняли участие 313 человек, а посмотрели в видеозаписи более 5000 человек.

6 мая 2019 года, накануне Дня Победы в Великой Отечественной войне, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова посетила Пермское хореографическое училище. Накануне 74-й годовщины войны Светлана Денисова рассказала о героях своей семьи, показала фотоархивы, а также личные письма с войны. Будущие артисты балета не только с интересом слушали, но также поделились и своими семейными традициями празднования Дня Победы и чествования героев войны и тыла.

7 мая 2019 года в рамках Всероссийской акции «Класс доброты» Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова провела урок «Класс доброты. Герои нашего времени» для пятых-шестых классов направления «Юные спасатели» в учреждении образования «Уральское подворье». В рамках урока состоялся разговор о современных детях, совершивших отважные поступки. Светлана Денисова презентовала библиотеке «Уральского подворья» книгу «Пермский характер», где собраны истории героических поступков детей Прикамья — современников сегодняшних школьников.

24–25 июня 2019 года в городе Перми проходила VII Летняя школа по правам человека «Защита прав человека — основа для достижения целей в области устойчивого развития в XXI веке», где Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова прочитала лекцию для школьников в рамках кластера, посвященного 30-летию Конвенции по правам ребенка. Светлана Денисова отразила не только теоретические аспекты защиты прав детей, но и привела примеры региональных кейсов по защите отдельных категорий прав.

25 июня 2019 года для школьников Пермского края прошла интерактивная лекция «Конвенция прав ребенка: история принятия, основные принципы, механизмы защиты», спикерами которой выступили сразу четыре детских омбудсмена: Светлана Денисова, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае; Светлана Агапитова, Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге; Светлана Семенова, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, и Игорь Мороков, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области. На лекции дети совместно с Уполномоченными обсудили проблемные вопросы защиты прав ребенка в мире и в России, а также в каких сферах чаще всего нарушаются права детей и как можно повлиять на такие ситуации.

27 мая 2019 года в школе «Мастерград» города Перми во второй раз состоялась запись ток-шоу «Про/за». Спикерами и экспертами дискуссии, помимо учеников и учителей, стали Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова, депутат Пермской городской думы Василий Кузнецов, корреспондент телекомпании «Ветта» Анастасия Петухова и директор «Мастерграда» Оксана Казакова. Эфир прошел в форме дебатов. Главной темой дискуссии стал вопрос: «Стоит ли уезжать учиться и работать в столицы нашей Родины или даже другие страны? Или лучше остаться и жить в Перми?».

11 августа 2019 года Светлана Денисова выступила в качестве наставника одной из лидерских команд в рамках инициативы Агентства стратегических инициатив (АСИ) «Кадры будущего для регионов», которая направлена на формирование и развитие лидерских команд из активных, амбициозных и неравнодушных школьников, способных и готовых включиться в проектирование и реализацию важных для своего региона социально-экономических проектов.

9–11 августа 2019 года в Усть-Качке в Пермском кадетском корпусе ПФО им. Героя России Ф. Кузьмина 16 команд из ребят в возрасте от 14 до 17 лет, ориентированных на развитие своих территорий в Пермском крае, под руководством тьюторов и наставников прошли обучение

в трехдневном образовательном лагере «Губернаторская школа». Ребята получили поддержку тьюторов — студентов образовательных организаций высшего образования, лидеров общественных организаций, участников педагогических отрядов, а также наставников — представителей профессионального сообщества.

В последний день лидерские команды представили свои проекты заместителю председателя правительства Пермского края Антону Клепикову, Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае Светлане Денисовой, министру образования и науки Пермского края Раисе Касиной, министру социального развития Пермского края Павлу Фокину, министру физической культуры и спорта Пермского края Владимиру Епанову. Тематика представленных проектов была разнообразна: наука и техника, экология, спорт и туризм, образование и дополнительное образование детей и молодежи, медиа, промышленность и IT-технологии, формирование гражданского общества, спорт и туризм, культура и др.

По результатам реализации проектов экспертной комиссией будут отобраны лучшие команды, которые в дальнейшем примут участие в мероприятиях АСИ — федеральном этапе защиты проектов, и в том числе — в образовательной смене Международного детского центра «Артек» в сентябре 2020 года. Все участники, реализовавшие проекты, пополнят личное портфолио дипломами от АСИ, самые активные участники получают ценные подарки.

19–20 сентября 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в работе Всероссийского форума «Большой родительский конгресс» на базе КДЦ «Мотовилиха». В рамках работы конгресса Светлана Денисова на секции «Наилучшее соблюдение прав ребенка» провела семинар для родителей и работников сферы образования по темам: «Наилучшее соблюдение прав и интересов ребенка в России» и «Урегулирование конфликтов в интересах ребенка: из практики Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае». В рамках семинара Уполномоченный рассказала слушателям в том числе о ситуации в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, а также об обращениях, поступающих в адрес Уполномоченного о нарушениях прав детей в образовательных организациях, и алгоритме работы с данными обращениями.

2 и 3 октября 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в краевом форуме «Голос каждого ребенка должен быть услышан». Это масштабное мероприятие прошло в детском оздоровительном лагере «Новое поколение». В 2019 году гостями форума стали порядка 400 человек из восьми регионов России: Пермский край, Челябинская, Нижегородская, Ульяновская и Оренбургская области, Республика Удмуртия. Участников ждала насыщенная программа, основой которой было главное — слышать ребенка, его мнение, его идеи, его вопросы и проблемы.

Важной датой в 2019 году стало 20 ноября, в этот день исполнилось 30 лет со дня принятия Всемирной Конвенции о правах ребенка. С целью распространения знаний о правах детей, о возможностях защиты прав детей Уполномоченный

по правам ребенка и сотрудники аппарата весь ноябрь проводили лекции и встречи со школьниками. В рамках Международного дня прав ребенка Светлана Денисова встретила с воспитанниками Пермского хореографического училища, учащимися учреждения среднего профессионального образования «Уральское подворье» и старшеклассниками СОШ №55 города Перми, МБУ «СОШ ЗАТО Звёздный».

Каждый раз лекция превращалась в заинтересованную беседу в формате «100 вопросов к Уполномоченному», при разговоре со школьниками речь заходила об основных правах ребенка, необходимости уважения другого, важности уважения закона. Кроме того, с учащимися обсуждались вопросы перспективы выбора профессии и профессионального самоопределения.

В рамках Международного дня прав ребенка ведущим консультантом отдела по защите прав ребенка Маслаковой Дарьей была организована и проведена встреча с учащимися детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей и лицами из их числа, обучающимися в ГБПОУ «Пермский краевой колледж «Оникс», а консультантом отдела Дарьей Новокрещенных проведены лекции о правах ребенка для студентов ГБПОУ «Пермский техникум профессиональных технологий и дизайна».

20 ноября 2019 года по традиции пермякам раздали Конвенцию о правах ребенка ООН. Всего в рамках акции «Дети имеют право — знать свои права!» на улицах города пермякам было подарено более 100 экземпляров конвенции. В 2019 году издание было доработано — статьи конвенции в книжке уже были на семи языках. К акции были привлечены члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка и члены Городского совета старшеклассников, ставшие проводниками правовой информации для жителей Перми.

10 декабря 2019 года, в Международный день прав человека, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова провела встречу с учениками школы №65 Кировского района города Перми. Восьмиклассники с интересом слушали о правилах поведения в сети Интернет, об угрозах, которые подстерегают в глобальном интернет-пространстве, о правах ребенка в разных жизненных ситуациях, таких, к примеру, как развод родителей. Также Светлана Денисова рассказала реальные примеры из своей работы и напомнила детям о работе детского телефона доверия в Пермском крае.

В 2019 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае были изданы следующие журналы, буклеты, брошюры, информационные плакаты:

- брошюра «Если родители не могут договориться»;
- брошюра «Жить в согласии с собой и другими»;
- брошюра «Защитим детей от насилия»;
- брошюра «Исполнение судебных решений в интересах детей»;
- брошюра «Конвенция о правах ребенка на пяти языках»;

- брошюра «Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- брошюра «Права детей-инвалидов»;
- брошюра «Права ребенка, живущего в разлуке с родителями»;
- брошюра «Права, обязанности и ответственность участников образовательного процесса»;
- брошюра «Право на жилище: вопросы и ответы. Актуальное пособие для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа»;
- брошюра «Твои права на жизнь во взрослом мире (права ребенка в различных жизненных ситуациях)»;
- брошюра «Трудовые права детей»;
- брошюра «Безопасность детства» (совместно с ГУ МЧС и ПРОО «Поиск-Пермь»);
- буклет «Безопасность — мое право, моя ответственность»;
- буклет «Если у вас арестовали счет»;
- буклет «Как защищать своего ребенка от интернет-угроз? Несколько советов родителям»;
- буклет «Как защищать себя от интернет-угроз? Несколько советов детям»;
- буклет «Льготы и пособия многодетным семьям»;
- буклет «Меры социальной поддержки малоимущих семей»;
- буклет «О персональных данных»;
- буклет «Об уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае»;
- буклет «Право ребенка на бесплатное лекарственное обеспечение»;
- буклет «Право ребенка на отдых и оздоровление»;
- Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2018 год;
- Ежегодный доклад (сокращенная версия) Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2018 год;
- информационный буклет «Конвенция о правах ребенка»;
- информационный плакат «Здоровье — это твое право! Правила личной гигиены»;
- информационный плакат «Здоровье — это твое право! Центр здоровья для детей»;
- информационный плакат «Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае»;
- информационный плакат «Безопасность детства»;
- календарь «Оказание доврачебной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях»;
- подарочное издание ««Конвенция о правах ребенка на семи языках»»;
- листовка «Подумай о безопасности детей в Интернете»;
- сборник «Право жить: права и льготы ребенка-инвалида и его семьи».

11.

**ИНФОРМИРОВАНИЕ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ**



Запись ток-шоу «Про/за» в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа «Мастерград»



Светлана Денисова и член детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае Михаил Гринчук на записи передачи «Ориентир» Пермского краевого радио



Комментарий для СМИ Пермского края



Интервью телекомпании «Рифей-Пермь»



На съемках передачи «Гость студии» ВГТРК «ГТРК-Пермь»



Пресс-подход на краевом сборе замещающих семей «Енбиа енщика» («Разноцветная радуга») в городе Кудымкаре

ИНФОРМИРОВАНИЕ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова открыта к взаимодействию с журналистами и всегда готова дать свою оценку тем или иным событиям и фактам. К сожалению, информационные поводы зачастую связаны с трагическими событиями, грубыми нарушениями прав ребенка или потенциально опасными ситуациями. Поэтому оперативная объективная оценка, основанная на нормах права и интересах ребенка, — это то, к чему стремится Светлана Денисова в каждом общении с представителями журналистского сообщества.

По данным системы сбора и обработки медиаконтента «Западно-Уральский информационный центр», в 2019 году с именем Уполномоченного по правам ребенка в Прикамье было связано 1343 упоминания в СМИ и средствах массовой коммуникации.

Одна из примет времени — цифровизация и получение государственных услуг посредством сети Интернет. Сайт www.perm-deti.ru в 2019 году продолжил работу по приему сообщений от граждан: 691 жалоба поступила через форму онлайн-приемной. Детский омбудсмен благодарит журналистское сообщество за освещение историй, публикуемых в разделе «Обращения граждан» сайта Уполномоченного по правам ребенка. Благодаря этому о положительном опыте защиты прав узнают тысячи людей, а также это повышает внимание органов власти к той или иной системной проблеме. К примеру, широкое освещение получило обращение пермячки на отсутствие медика в школе, а также просьба матери на помещение своего ребенка в реабилитационный центр по причине прогулов в школе или жалоба другой мамы на травлю и угрозы физической расправой ее ребенку в школе. Резонанс в СМИ вызвал случай побега ребенка из приемной семьи, случаи высадки детей из общественного транспорта.

В 2019 году из федеральных СМИ с «вирусной» скоростью ворвалась в пермскую информационную повестку новость о неблагоприятной статистике Пермского края по вопросу жесткого обращения с детьми: впоследствии окажется, что новость Росстата была некорректно интерпретирована, тем не менее Светлана Денисова была вынуждена отвечать на многочисленные вопросы региональных СМИ по этой теме. Взвешенная и объективная оценка Уполномоченным этой ситуации, указание на реальные цифры ответили на запрос как журналистов, так и общества в целом. Подробно тема была освещена в пермском эфире радиостанции «Эхо Москвы» и эфире телеканала «РБК».

20 ноября 2019 года отмечалось 30-летие принятия Конвенции о правах ребенка. По сложившейся традиции накануне этого дня — Дня прав ребенка — детский омбудсмен Светлана Денисова стала гостьей пермской редакции телеканала «Россия-1», вышло интервью Уполномоченного в пермской краевой независимой газете «Звезда». А члены Детского общественного совета стали героями рубрики телеканала «Уралинформ» «Что случи-

лось?», раздавая на улицах города специальное издание Конвенции о правах ребенка. К этой дате была приурочена и встреча с родителями и детьми детских садов Перми «Разговор с мамой», организованная вместе с газетой «Перемена-Пермь».

Еще один информационный повод конца года — это награждение знаками и благодарственными письмами Уполномоченного за вклад в защиту прав детей. В эфире ГТРК «Пермь» вышел специальный репортаж, посвященный награждению. Гордые своими земляками, журналисты районных СМИ также посвятили репортажи и статьи этой теме. К примеру, газета «Уральский шахтер» (Губаха) рассказала о самом молодом члене Детского общественного совета Такаре Блинкове, который создал сеть детских общественных приемных.

Якорные для сферы детства события, такие как День знаний и окончание учебного года, День защиты детей, также были отмечены участием Светланы Денисовой в эфирах телеканалов «Рифей», радиостанции «Комсомольская правда в Перми», «Эхо Перми» и интервью газете «Звезда».

Отдельно стоит отметить включенность в информационное пространство новых институтов, созданных при Уполномоченном по правам ребенка: Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае и Совета отцов. Собственными силами ребята ДООС не только ведут страницу в социальной сети, активно продвигая в среде сверстников мероприятия и события, связанные с правами ребенка, но и иницируют проведение различных онлайн-акций. Также ребята принимают активное участие по приглашению Уполномоченного в уже ставших традиционными эфирах на краевом радио, где вместе с редактором детского и юношеского вещания Тамарой Ромашенко делятся впечатлениями и планами. К примеру, рассказали об участии в Форуме «Дети — детям». Члены Совета отцов также являются постоянными гостями студии краевого радио, где они рассказали, к примеру, про акцию «Отцовский патруль». Районные СМИ поддержали информационно общественную активность Совета — к примеру, о первом окружном Фестивале «Время отцов» рассказала газета «Вечерний Краснокамск», другие мероприятия с участием Совета отцов осветили газеты «Искра», «Новый компаньон», «Местное время», «Звезда». Нужно отметить, что интернет-активность поддерживалась в течение года не только помощниками омбудсмена. Светлана Денисова поддержала акцию, приуроченную к празднованию 10-летия Института уполномоченных по правам ребенка, суть которой заключалась в публикации рассказа о своем добром деле, поступке в социальных сетях с хештегами #КомандаЗащитыДетства и #ЗащитаДетства. Светлана Денисова продолжает делиться своим мнением в Facebook, а событиями, в которых приняла участие, — в Instagram.

Экспертные комментарии Уполномоченного по правам ребенка в 2019 году прозвучали и по проблеме питания детей в школах, соблюдению норм СанПиН в образовательных организациях. В марте 2019 года Светлана Денисова дала интервью телеканалу «Рифей» по теме прав детей при организации семейного образования — эта тема окажется более чем актуальной для всех родителей школьников спустя год, в период борьбы с пандемией и вынужденной самоизоляции граждан весной 2020 года. В мае 2019 года был опубликован большой материал независимого медиапроекта «4-й сектор», посвященный школьным конфликтами из-за одежды и внешнего вида, а также профилактике неблагополучия, в котором омбудсмен Светлана Денисова разъяснила свое видение проблемы.

Светлана Денисова благодарит за объективное освещение деятельности Уполномоченного по правам ребенка

в Пермском крае редакции местных газет. «Районки» — свидетели всех рабочих поездок Уполномоченного по правам ребенка в территории края. Визит Уполномоченного в целях организации приема граждан и посещения детских учреждений — всегда повод обсудить конкретные проблемы и пути их решения на местном уровне. Подробно о визите в муниципалитет писали газеты «На родной земле» (Сивинский район), «Главные новости Горнозаводского округа», «Парма», «Нива» (Пермский район) и другие.

Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье Светлана Денисова выражает признательность журналистам, кто в своей деятельности придерживается законов, а также этических норм в освещении событий, связанных с детьми: вопросы персональных данных, уместности использования фотоизображений — все это формирует взаимное уважение и готовность к дальнейшему плодотворному сотрудничеству и честному диалогу.

12.

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ
И МЕЖДУНАРОДНОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ
В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ**



Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в РФ «Подведение итогов реализации в федеральных округах плана основных мероприятий в рамках десятилетия детства за 2019 год», г. Москва



Деловая встреча с представителем в России Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека Рашидом Алуашем, г. Пермь



Уполномоченные по правам ребенка на общероссийской научно-практической конференции «Институт Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации: итоги становления и перспективы развития», г. Санкт-Петербург



Пленарное заседание «Школа XXI века. Объединяя усилия» в рамках реализации проекта депутата Государственной Думы РФ Игоря Сапко «С Думой о детях», г. Ижевск



Уполномоченные на Всероссийском слете Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, г. Ярославль



Расширенное заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Приволжского федерального округа, г. Киров

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

17 января 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в 22-й Межрегиональной выставке-форуме учебных заведений, образовательных технологий и вакансий «Образование и карьера». Выставка помогает старшеклассникам Пермского края определиться с выбором будущей профессии, а студентам — найти возможности для развития карьеры. Выставка-форум собрала 138 участников: 35 вузов из разных городов России, 20 колледжей, техникумов, профессиональных лицеев и училищ, 26 школ, 12 детских садов, 10 центров дополнительного образования, 13 предприятий-партнеров и другие учреждения.

В Университетском классе выставки-форума Светлана Денисова вручила дипломы победителям открытого регионального конкурса детских рисунков «Выбираем дружбу! Выбираем мир!». Организаторами конкурса выступили Пермский государственный национальный исследовательский университет, юридический факультет, лаборатория изучения конфликтов при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и при взаимодействии с ПКОО «Ассоциация медиаторов Пермского края». На конкурс принимались детские рисунки, соответствующие теме «Выбираем дружбу, выбираем мир!» и отражающее мнение детей по вопросам, касающимся преодоления разногласий, примирения, разрешения различных конфликтов (среди друзей, в семье, классе, школе, в произведениях литературы и др.).

30 января 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова совершила рабочий визит в столицу Удмуртии, город Ижевск. Насыщенная деловая программа состояла из общения и обмена опытом с Уполномоченным по правам ребенка при главе Республики Удмуртия Ольгой Авдеевой и участия в мероприятиях, запланированных в рамках реализации проекта «С Думой о детях». Светлана Денисова отметила после посещения Центра помощи ребенку и Ижевской воспитательной колонии для несовершеннолетних правонарушителей: «В условиях глобализации проблемы и вызовы для детства очень схожи, и мы обсудили с моей коллегой в Удмуртии те практики, которыми можем поделиться. Все вместе мы должны приложить усилия для того, чтобы детство было счастливым вне зависимости от того, в каком субъекте ребенок родился и живет». Уполномоченные поделились взглядами на решение наиболее острых и актуальных проблем детства, алгоритмами действий в наиболее сложных ситуациях.

Первым мероприятием проекта «С Думой о детях», который также прошел в Ижевске в эти дни 2019 года, стало пленарное заседание «Школа XXI века: объединяя усилия», прошедшее в зале заседаний Госсовета Удмуртской Республики. В ходе заседания хозяева и гости обменялись опытом регионов в образовательной сфере и молодежной политике. А в рамках последовавшего за пленарным заседанием круглого стола с участием Уполномоченных по правам ребенка старшеклассники и представители

Молодежных парламентов регионов обменялись опытом и задали вопросы.

13 февраля 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в открытии XVII Международного слета юных патриотов «Равнение на Победу!». Открытие традиционно прошло на базе Пермского кадетского корпуса Приволжского Федерального округа имени Героя России Федора Кузьмина. В слете патриотов участие принимают воспитанники кадетских корпусов и школ, лицеев, военно-патриотических клубов и общественных объединений субъектов Российской Федерации, команды из ближнего зарубежья, Монгольской Народной Республики. Несколько дней участники слета состязались в практических занятиях по огневой и тактической подготовке, пожарному делу, военной топографии, общевойсковой тактике и криминалистике. В рамках слета прошли мастер-классы по военным и специальным дисциплинам: основам спасательного дела, пожарному делу, медицинской подготовке и др.

Уполномоченный выступила в качестве модератора в работе лаборатории, посвященной образованию в современном мире, в ходе которой с кадетами из разных городов России, стран СНГ и Монголии велся разговор о том, что такое образование, каким бывает образование и его значение в современном мире. Ребята дискутировали, размышляли на предложенную тему, высказывали свое мнение о важности получения образования в течение всей жизни и необходимости развивать множество компетенций в быстро меняющемся мире. Прозвучала тема профессионального самоопределения детей и подростков, так как востребованность профессий постоянно меняется на рынке труда, а также важность самообразования и всестороннего развития детей и подростков. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отметила высокий уровень подготовки и заинтересованности кадетов в теме современного образования и поблагодарила ребят за активное участие в работе лаборатории.

14 февраля 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в открытии слета Ассоциированных школ ЮНЕСКО региона Урала — форуме Общественно-активных школ «Школа XXI века», который проходил в городе Перми. Светлана Денисова приветствовала участников слета: «Правовосветительская работа среди молодых людей и подростков — это очень важно, ведь права человека начинаются с прав ребенка, и дети должны знать свои права. Ассоциированные школы ЮНЕСКО, целью которых является улучшение и развитие современного образования, играют в этом важную роль, и я надеюсь на их высокую эффективность в долгосрочной перспективе».

На форуме представители педагогического сообщества и руководители системы образования обсудили вопросы глобального просвещения как основы развития современного общества. Организаторы отметили, что совместная

работа участников слета позволила найти решения вопросов, стоящих на повестке дня в образовании, а также обменяться опытом среди педагогов и руководителей со всего Урала.

18 февраля 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в совместном заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Уральского Федерального округа и Приволжского Федерального округа. Заседание Координационного совета состоялось в городе Екатеринбург.

На заседании Уполномоченные обсудили такие вопросы, как реализация Плана мероприятий в рамках Десятилетия детства, практика участия Уполномоченных по правам ребенка в судебных процессах по гражданским делам, специальные доклады Уполномоченных по правам ребенка, реализация Постановления правительства Российской Федерации от 20.05.2014 №481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», итоги диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, освоение несовершеннолетними образовательной программы в форме семейного образования, практика обследования и лечения ВИЧ-инфицированных беременных женщин и детей у ВИЧ-инфицированных родителей.

20 февраля 2019 года детский омбудсмен Прикамья Светлана Денисова вместе с делегацией Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в I Всероссийском форуме отцов «Роль отца в современной семье: государственная политика и новые перспективы», который проходил в Екатеринбурге. Пермская делегация привезла на форум свой флаг с логотипом и поделилась с коллегами из других регионов практикой деятельности.

14 марта 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в III межрегиональном социопрактикуме научных, предпринимательских и гражданских инициатив в сфере детского отдыха «Детский лагерь: новые ориентиры» в городе Ульяновске, организатором которого выступило АНО ДО «Региональный культурно-образовательный центр «Смарт» (Ульяновск). Светлана Денисова приняла участие в работе практикума, где участвовало более чем 200 представителей из 24 регионов: руководители лагерей и организаций дополнительного образования, представители правозащитных организаций, органов власти. На практикуме специалисты обсудили самые актуальные вопросы летнего отдыха и оздоровления детей. Какая работа необходима для эффективной социализации ребенка в лагере и повышения квалификации персонала, какие новые технологии могут быть применены при работе с детьми, находящимися в сложной жизненной ситуации, а также вопросы государственно-частного партнерства при организации летнего отдыха. Все три дня форума проходили различные презентации, тематические выступления, семинары и мастер-классы.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова оценила участие в конференции как очень продуктивное и полезное: «Представление

опыта разных субъектов России по организации отдыха и оздоровления детей было очень интересным. Например, в Архангельской области, в отличие от Пермского края, размер компенсации родителям, купившим путевку самостоятельно, рассчитывают не за путевку в 21 день, а посуточно. Я знаю, что пермские родители интересовались возможностью введения такого механизма компенсации — по разным причинам не все родители готовы расстаться с ребенком на время полной смены. Данный вопрос буду обсуждать с краевым Министерством социального развития, родителями, ассоциацией детского отдыха Пермского края — уверена, мы найдем решение, которое будет в интересах родителей и детей».

25 марта 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в пленарном заседании Молодежного экономического форума «Равенство возможностей», проходившего в городе Перми на базе Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета. Форум был проведен в рамках соглашения, заключенного 14 февраля 2019 года на Росконгрессе в Сочи, подписанного губернатором Пермского края Максимом Решетниковым и президентом «Рыбаков-фонда» Екатериной Рыбаковой. В пленарной части были представлены все проекты «Рыбаков-фонда» на 2019–2020 год, в которых можно поучаствовать всем желающим, а также было подписано соглашение с руководителем федерального проекта «Равенство возможностей», известной медиаперсоной Еленой Ульяновой. Всего в программе форума состоялось восемь деловых площадок (секций), связанных с актуальными и дискуссионными вопросами экономической и социальной направленности. Впервые обсуждалась тема эндаумента как дополнительного финансового инструмента, направленного на поддержание и развитие любого образовательного учреждения — школа, СПО или вуз. Светлана Денисова приняла участие в работе секции «Волонтерство как инвестиции в будущее страны»

27–28 марта 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в работе VII Всероссийского форума «Все звезды в гости к нам!». Форум стал ярким и уникальным событием в образовании Перми, Пермского края и России. К участию в этом мероприятии были приглашены абсолютные победители и лауреаты Всероссийского конкурса «Учитель года России» разных лет и делегации школ-победителей и призеров Всероссийского конкурса «Успешная школа», делегации школ, которые носят имена великих людей России. Форум прошел в два дня: в первый день победители Всероссийского конкурса «Учитель года России» дали мастер-классы на сцене Органного зала города Перми. Во второй день прошли проектные офисы «Школа XXI века: образовательные технологии». «Распространение эффективных педагогических практик абсолютных победителей и лауреатов Всероссийского конкурса «Учитель года России» способствует профессиональному и творческому развитию педагогов», — отметила Светлана Денисова.

17 апреля 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в пленарной сессии VI ВППК «Безопасное детство — 2019» как правовой и социально-педагогический концепт», состоявшейся на базе Пермского государственного гуманитарно-пе-

дагогического университета. В 2019 году конференция была посвящена актуальным вопросам современного воспитания: тема «В ракурсе воспитания». Конференция стала открытой дискуссионной площадкой для обсуждения и презентации идей в решении проблем безопасного детства и актуальных направлений воспитания. Активное участие в конференции приняли студенты, магистранты, аспиранты, преподаватели и специалисты высших учебных заведений: ПГНИУ, ПГГПУ, ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, ЧОУ ВО «Западно-Уральский институт экономики и права», РГПУ им. А. И. Герцена (Санкт-Петербург), Санкт-Петербургский государственный университет, Новосибирский государственный университет, Северо-Кавказский федеральный университет, Казанский федеральный университет и других. Светлана Денисова приняла участие в качестве эксперта в работе секции «Ценностные ориентиры в воспитании подрастающего поколения в современных условиях».

23 апреля 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в торжественном открытии Фестиваля северной (скандинавской) ходьбы «Ходи, Россия!» в рамках Всероссийской акции «Добро-Поезд». Передвигаясь из города в город, «ДоброПоезд» рассказывает о людях с инвалидностью не только преодолевших собственный недуг, но и готовых протянуть руку помощи другим. Проект реализуется с использованием гранта, предоставленного Фондом президентских грантов.

26 апреля 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в открытии Международного инклюзивного слета «Тетрадка дружбы», проходившем в селе Усть-Качка Пермского района. Светлана Денисова выступила в качестве эксперта в специальной сессии «Образовательное учреждение как платформа для формирования и роста уникальных практик развития инклюзивных пространств». «Тетрадка дружбы» поддерживает цели устойчивого развития ООН, позволяя каждому понять, что даже небольшие социально значимые инициативы могут содействовать значительному прогрессу в достижении устойчивого развития. Программа стирает границы для общения и дружбы между участниками из разных школ, городов и стран, развивает общественную дипломатию для совместного решения общих проблем и преобразования нашего мира в более справедливое и равноправное общество.

15 мая 2019 года Светлана Денисова приняла участие в XVI Всероссийском съезде Уполномоченных по правам ребенка в РФ «Демография в России: будущее в детях, будущее с детьми», который прошел в городе Уфе в рамках Конгресса «Вектор Детства — 2019». Участниками съезда стали уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители федеральных министерств и ведомств социального блока, специалисты в области охраны семьи, материнства, отцовства и детства из многих субъектов РФ, эксперты и представители общественных организаций и родительской общественности. В течение двух дней участники конгресса приняли участие в стратегических сессиях, работе тематических площадок и различного рода дискуссиях, поздравили победителей инициативы Уполномоченного при Прези-

денте Российской Федерации по правам ребенка «Вектор Детства — 2019», познакомились с опытом работы организаций Республики Башкортостан, реализующих инновационные технологии и практики в сфере семейной политики и демографического развития, посетили открытые уроки «Семейное счастье», практические семинары и мастер-классы.

18 мая 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в церемонии закрытия 27-го Всероссийского фестиваля «Российская студенческая весна», проходившего в городе Перми с 14 по 18 мая 2019 года. В Пермский край приехали около 3000 участников из более чем 80 регионов страны помериться творческими силами в конкурсах по основным направлениям программы Российской студенческой весны: «Музыкальное», «Танцевальное», «Театральное», «Оригинальный жанр», «Региональные программы», «Журналистика» и «Видео». Участники конкурсных испытаний посетили мастер-классы и лично пообщались с профессиональным жюри, получили необходимые советы по дальнейшему развитию. Фестивальные дни Студенческой весны стали настоящим праздником не только для участников, но и всех жителей Пермского края — вход на большинство мероприятий был свободным. Учредителями фестиваля выступили Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Федеральное агентство по делам молодежи, Общероссийская общественная организация «Российский Союз Молодежи».

1 июня 2019 года, в Международный день защиты детей, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в международной акции «Самый дружный хоровод», организованной Ассоциацией «Тетрадка дружбы». Акция стала наглядным примером дружбы и общения школьников разных возрастов, национальностей, физических возможностей. Участие в акции приняли 23 региона России, а также Чехия, Алжир и Катар. В течение года ребята приняли участие во множестве конкурсов и мероприятий программы, среди которых: Международная акция «Читающий автобус», Фестиваль школьного добровольчества «Тетрадка дружбы», Международный конкурс «Тетрадка дружбы — объединяя детей планеты Земля», II Международный инклюзивный слет «Тетрадка дружбы». На торжественной церемонии всем победителям были вручены дипломы и ценные призы от Ассоциации «Тетрадка дружбы» и партнеров организации. В завершении акции Светлана Денисова наградила победителей и активных участников Международной программы «Тетрадка дружбы» за 2018–2019 учебный год.

21 июня 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в открытии III Межрегионального фестиваля дворового спорта «Детский спорт», в котором принимают участие спортсмены из Приволжского и Уральского федеральных округов. Фестиваль прошел в рамках проекта «Детский спорт» партии «Единая Россия». В программу были включены баскетбол 3x3, WorkOut, bmx, kickscooter, ролики, скейтбординг — направления уличной культуры, которые зародились во дворах, на улицах и стали неотъемлемой частью городской культуры. Кроме того, в рамках фестиваля и все желающие смогли попробовать свои силы и сдать нормы ГТО.

25 июня 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в международной научно-практической конференции «Пермский край — территория детства. Итоги десятилетия в рамках Соглашения о сотрудничестве в сфере защиты, обеспечения прав и интересов детей, дружественного к ребенку правосудия в Пермском крае», организатором которой выступил Пермский краевой суд. Светлана Денисова выступила на пленарном заседании с докладом «Проблемы взаимодействия субъектов системы профилактики детского неблагополучия Пермского края в сфере защиты и обеспечения прав и интересов детей, дружественного к ребенку правосудия». Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае акцентировала внимание на работе субъектов системы профилактики по выявлению фактов детского и семейного неблагополучия, которое часто является причиной формирования негативных черт личности несовершеннолетних, их социальной дезадаптации, противоправного поведения.

Уполномоченный проанализировала основные проблемы в организации деятельности субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае и дала свои рекомендации по их устранению, которые нашли отражение в Ежегодном докладе Уполномоченного «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае». Более 150 федеральных и мировых судей Пермского края и других регионов Российской Федерации, представителей органов власти, силовых и правоохранительных ведомств, ученых-экспертов, медиаторов и психологов, работающих в сфере защиты прав и интересов детей, подвели итоги 10-летней работы, обменялись опытом, определили новые задачи и направления в развитии дружественного к ребенку правосудия.

27 июня 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае прочитала лекцию для студентов международного образовательного мероприятия, проходившего в городе Перми, — VII Летней школы по правам человека, организованной Уполномоченным по правам человека в Пермском крае, Пермским государственным национальным исследовательским университетом при поддержке Управления верховного комиссара по правам человека ООН. В рамках Школы студенты международной магистратуры по правам человека, открытой консорциумом российских вузов при поддержке УВКПЧ ООН, изучили актуальные аспекты правозащиты. В 2019 году один из кластеров Школы был посвящен 30-летию Конвенции по правам ребенка. В своей лекции Светлана Денисова отразила не только теоретические аспекты защиты прав детей, но и региональные кейсы по защите отдельных категорий прав. В рамках работы на лекции совместно с детьми обсудили проблемные вопросы защиты прав ребенка в мире и в России, а также в каких сферах чаще всего нарушаются права детей и как можно повлиять на такие ситуации.

8 июля 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в Слете Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка «Мир современных технологий. Мнение современных детей». Слет детских общественных советов прошел в Ярославле с 6 по 10 июля в рамках

Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи». На слете были представлены 76 регионов Российской Федерации. Слет стал насыщенной программой для детей, участвующих в принятии решений, касающихся их интересов на уровне своих субъектов РФ. Были проведены конкурсы социальных проектов: «Детское телевидение в образовательных организациях», участие в работе мастер-классов, тренингов, творческих лабораторий по направлениям: «Культура и искусство», «Медиапространство», «Умное блоггерство», «Формирование эффективных поведенческих моделей» и многие другие.

7 сентября 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в церемонии открытия III Пермского международного марафона, собравшего в городе Перми участников из разных уголков России и семи стран: Казахстана, Польши, Беларуси, Украины, Швеции и Франции. Программа двухдневного мероприятия открылась масштабным ЭКСПО и детскими забегами на 1,5 км и 750 м. По окончании состязания Светлана Денисова вручила награды победителям и призерам на дистанции 1,5 км (дети) III Пермского международного марафона.

19–20 сентября 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в работе Всероссийского форума «Большой родительский конгресс», который прошел на базе КДЦ «Мотовилиха» в городе Перми. В рамках работы Конгресса Светлана Денисова на секции «Наилучшее соблюдение прав ребенка» провела семинар для родителей воспитанников дошкольных организаций, школьников, а также работников в сфере образования по темам: «Наилучшее соблюдение прав и интересов ребенка в России» и «Урегулирование конфликтов в интересах ребенка: из практики Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае». В рамках семинара Светлана Денисова рассказала слушателям в том числе о ситуации в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка, деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, а также об обращениях, поступающих в адрес Уполномоченного о нарушениях прав детей в образовательных организациях, и алгоритме работы с данными обращениями.

21 сентября 2019 года в манеже спортивного комплекса им. В. П. Сухарева в городе Перми состоялся спортивный праздник «Папа, мама, я — спортивная семья!» для семей с детьми-инвалидами в рамках V этапа IX Краевого Паралимпийского спортивного фестиваля под девизом «Спортивный мир один для всех!». Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае приняла участие в открытии спортивного праздника. Среди участников — люди с поражением опорно-двигательного аппарата, нарушением слуха и зрения, синдромом Дауна, детским церебральным параличом, дети-колясочники. Участие в празднике приняли 262 семьи. Программа спортивного праздника была насыщенной и разнообразной: прыжки в длину с места, комбинированная эстафета, кольцеброс, дартс, шахматы, шашки, армрестлинг, бочка, праздничный концерт, творческая мастерская, конкурс детского рисунка. «Родители вместе с детьми участвовали во всех активностях, а самое главное, — отметила Светлана Денисова, — все общались

и поддерживали друг друга, переживали за успехи и победы каждого, как свои! Это самое ценное!»

30 сентября — 3 октября 2019 года в городе Калуге Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в X Всероссийской выставке-форуме «Вместе — ради детей! Национальные приоритеты. Десятилетие детства», организованной Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, совместно с правительством Калужской области. Выставка-форум стала крупнейшим профессиональным мероприятием в сфере поддержки семьи и детства. Форум объединил профессионалов сферы поддержки семьи и детства со всех регионов страны и явился диалоговой площадкой для демонстрации эффективных социальных практик. Выставка-форум, организованная во второй год Десятилетия детства и в стартовый год реализации национальных проектов, проводилась в целях продвижения социальных инноваций в сфере семьи и детства, обеспечивающих достижение национальных целей и реализацию задач Десятилетия детства. Ведущая тема выставки-форума — «Десятилетие детства и приоритеты национального развития».

2 октября 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в краевом форуме «Голос каждого ребенка должен быть услышан». Масштабное мероприятие прошло в детском оздоровительном лагере «Новое поколение». В 2019 году гостями стали порядка 400 человек из восьми регионов России: Пермский край, Челябинская, Нижегородская, Ульяновская и Оренбургская области, Республика Удмуртия. Участников ждала насыщенная программа, основой которой было главное — слышать ребенка, его мнение, его идеи, его вопросы и проблемы. Поэтому вместе с ребятами эти два дня провели психологи, кризисные педагоги, представители детских организаций, юные журналисты. Светлана Денисова рассказала о своих впечатлениях: «В этом году много действительно детских проектов, придуманных самими детьми и для детей. Причем многие уже были реализованы, есть результаты и отзывы. Это радует нас и мотивирует ребят продолжать работать».

23–24 октября 2019 года Светлана Денисова приняла участие в расширенном заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Приволжского федерального округа (ПФО). Уполномоченные по правам ребенка из 14 регионов ПФО собрались в Кирове. Главным вопросом для обсуждения стала профилактика деструктивного поведения среди подростков. В течение двух дней участники Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в ПФО принимали участие в мероприятиях по обмену практическим опытом. На базе Орловского специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа состоялась межрегиональная конференция по вопросу профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова выступила на конференции с докладом об опыте профилактической работы с «трудными» подростками в Пермском крае.

Члены Координационного совета также стали участниками Гражданского форума Кировской области 2019 года «Гражданский вызов», который состоялся 24 октября.

Светлана Денисова приняла участие в работе секции «Гражданское общество. Содействие защите и реализации прав детей» и выступила с сообщением о деятельности некоммерческих организаций Пермского края по защите прав ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи. Помимо этого, в рамках работы Координационного совета были подведены итоги работы в 2019 году и намечены дальнейшие перспективы эффективного взаимодействия и сотрудничества между всеми Уполномоченными по правам ребенка субъектов ПФО.

30 октября 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в открытом Межрегиональном форуме юных граждан «Будущее строим вместе» в городе Екатеринбурге. Основной темой форума стало обеспечение безопасности подростков в период их интеграции во взрослую жизнь. Проведение форума было направлено на вовлечение молодого поколения в систему принятия решений, затрагивающих интересы несовершеннолетних, привлечение детей к участию в общественной жизни и воспитание у них гражданственности и патриотизма. Участниками форума стали представители детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка, подростки, принимающие активное участие в деятельности своих детских общественных организаций, педагоги, сопровождающие ребят, и эксперты в разных сферах детства Уральского и Приволжского федеральных округов.

14 ноября 2019 года в городе Санкт-Петербурге Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в общероссийской научно-практической конференции «Институт Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации: итоги становления и перспективы развития». Организатором конференции выступила Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге Светлана Агапитова. Петербургские правозащитники позвали в гости своих коллег из 35 регионов страны, а также исследователей и представителей общественных организаций. Участники конференции поделились опытом по организации и проведению межрегиональных событий и проектов, а также опытом работы с омбудсменами субъектов РФ и зарубежья в интересах граждан, обратившихся за помощью. Конференция стала площадкой для информационного обмена, понимания специфических и системных проблем.

11 декабря 2019 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Светлана Денисова приняла участие в заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ «Подведение итогов реализации в федеральных округах Плана основных мероприятий в рамках Десятилетия детства в 2019 году», посвященном 10-летию создания института Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации. Координационный совет прошел в городе Москве. Детские омбудсмены подвели итоги реализации в федеральных округах плана основных мероприятий в рамках Десятилетия детства за 2019 год. Председатели Координационных советов федеральных округов проинформировали о результатах работы детских омбудсменов в своих регионах. Об основных итогах работы Уполномоченных в Приволжском федеральном округе рассказала Людмила Хижняк,

Уполномоченный по правам ребенка в Ульяновской области. В тройке лидеров по количеству обращений граждан следующие темы: социальное обеспечение, семейные правоотношения, образование. Региональные детские омбудсмены предложили обобщить региональный опыт проведения профилактических мероприятий, приуроченных к Дню ребенка, Дню прав человека, Дню Конституции

России и закрепить данные мероприятия в формате Всероссийской тематической акции Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анна Кузнецова поблагодарила коллег за работу. Озвученные на Координационном совете предложения взяты на рассмотрение и дальнейшую проработку.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2019 году в Пермском крае в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, Уставом Пермского края, федеральным и региональным законодательством, выполняя поручения Президента Российской Федерации, была продолжена реализация государственной политики в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов ребенка, а также приняты дополнительные меры по улучшению положения детей и семей с детьми.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, принимал обращения о неблагополучии детей, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка. В рамках своей деятельности Уполномоченный использовал все полномочия, предоставленные ему действующим законодательством.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2019 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную. По отдельным вопросам обеспечения прав ребенка требуется принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления

Пермского края и Российской Федерации. Соответствующие рекомендации Уполномоченный представил в настоящем Докладе.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей и участие в восстановлении прав ребенка должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления Прикамья, депутатам Законодательного собрания Пермского края и муниципальных округов, а также социально ответственным коммерческим организациям и предприятиям, активным гражданам и некоммерческим организациям, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства и деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

Уполномоченный выражает надежду на то, что основные предложения и рекомендации Ежегодного доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2019 году» будут реализованы в 2020 году.

**Уполномоченный по правам ребенка
в Пермском крае
Светлана Денисова**

13.

ПРИЛОЖЕНИЯ

**КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ
ИЗ ТЕРРИТОРИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ В 2019 ГОДУ**

Муниципальное образование	Доля обращений на 10 000 граждан	Количество
Березовский муниципальный округ	28,7	44
Уинский муниципальный округ	20,0	21
город Пермь	11,8	1243
Нытвенский городской округ	10,8	45
Кишертский муниципальный район	10,3	12
ЗАТО Звездный	9,6	9
Гайнский муниципальный округ	9,2	11
Бардымский муниципальный район	8,4	21
Пермский муниципальный район	7,7	85
Горнозаводский городской округ	7,6	18
Оханский городской округ	7,5	12
Ординский муниципальный округ	7,5	11
Краснокамский городской округ	7,4	55
Кизеловский городской округ	6,6	13
Сивинский муниципальный район	6,5	9
город Кунгур	5,8	38
Добрянский городской округ	5,5	31
Верещагинский городской округ	5,5	22
Чайковский городской округ	5,2	54
Чусовской городской округ	4,8	32
Ильинский городской округ	4,8	9
Губахинский городской округ	4,7	16
Александровский муниципальный округ	4,7	13
Частинский муниципальный район	4,7	6
Березниковский городской округ	4,6	72
Юсьвинский муниципальный округ	4,0	7
Лысьвенский городской округ	3,8	28
Гремячинский городской округ	3,6	4
Юрлинский муниципальный округ	3,5	3
Чернушинский городской округ	3,4	17
Чердынский городской округ	3,4	7
Еловский муниципальный район	3,3	3
Кунгурский муниципальный район	2,9	12
Карагайский муниципальный район	2,8	6
Соликамский городской округ	2,7	30
город Кудымкар	2,7	9
Куединский муниципальный район	2,4	6
Суксунский городской округ	2,1	4
Красновишерский городской округ	2,0	4
Октябрьский городской округ	1,8	5
Косинский муниципальный округ	1,6	1
Большесосновский муниципальный район	1,6	2
Очерский городской округ	1,3	3
Кочевский муниципальный округ	1,0	1
Кудымкарский муниципальный округ	0,9	2
Осинский городской округ	0,7	2
Всего:		2058

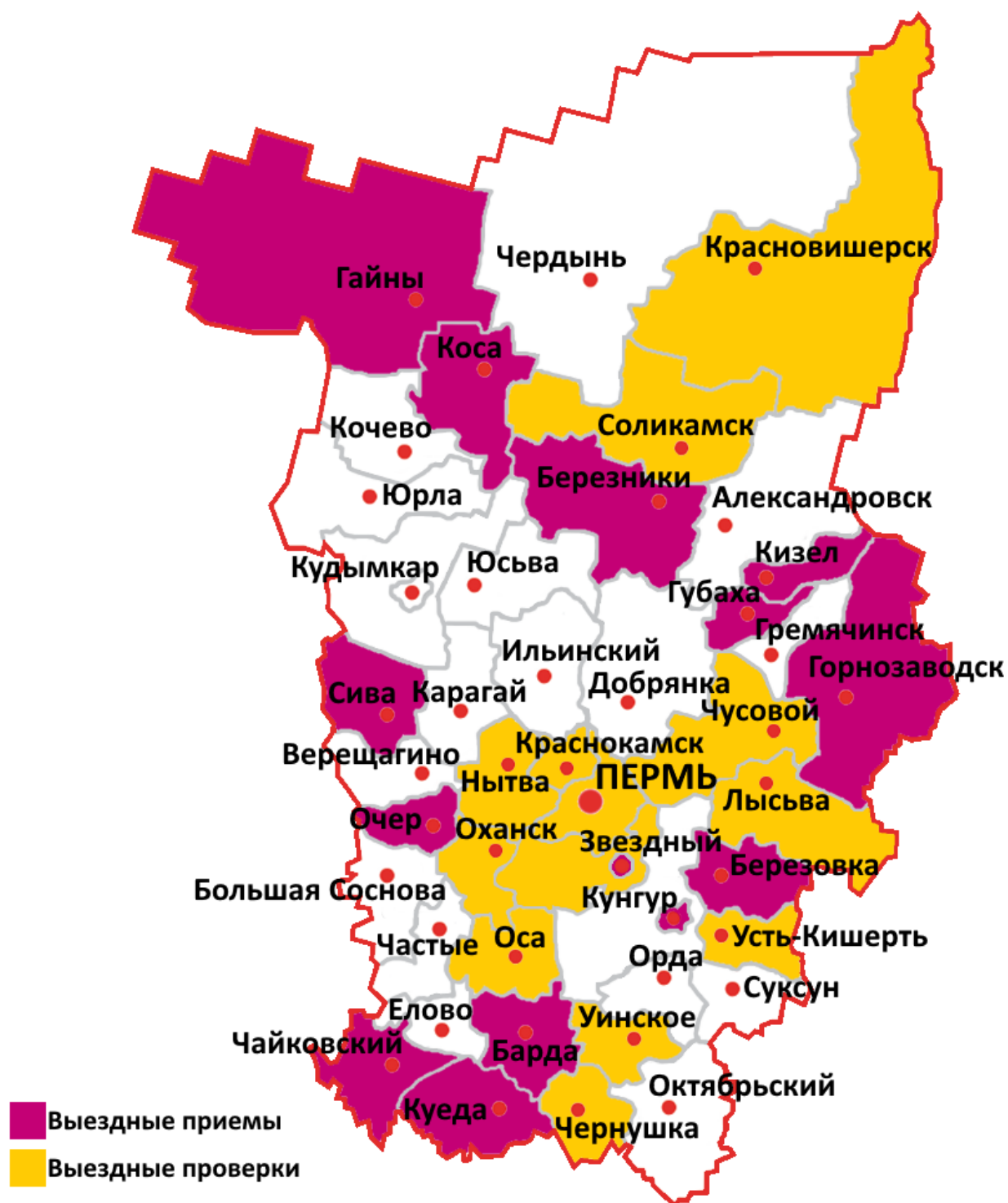
**КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ ИЗ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ В 2019 ГОДУ**

Территория	Количество
город Москва	11
Курская область	5
Санкт-Петербург	3
Ленинградская область	3
Республика Башкортостан	3
Республика Марий Эл	3
Московская область	2
Свердловская область	2
Краснодарский край	2
Тюменская область	2
Челябинская область	1
Курганская область	1
Новосибирская область	1
Новгородская область	1
Мурманская область	1
Кировская область	1
Ярославская обл.	1
Красноярский край	1
Хабаровский край	1
Самарская область	1
Удмуртская Республика	1
Всего:	47
Республика Таджикистан	1
Республика Кипр	1
Всего:	2

**КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ ИЗ МЕСТ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО
СОДЕРЖАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ В 2019 ГОДУ**

Учреждение	Количество обращений
ФКУ Пермская ВК ГУФСИН России по Пермскому краю	7
ФКУ СИЗО-5 ГУФСИН России по Пермскому краю	5
ФКУ ИК-28 ГУФСИН России по Пермскому краю	5
ФКУ СИЗО-4 ГУФСИН России по Пермскому краю	4
ИК-13 ФКУ ОИУ-1 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю	4
ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Пермскому краю	3
ФКУ ИК-40 ГУФСИН России по Пермскому краю	3
ФКУ ИК-18 ГУФСИН России по Пермскому краю	3
ФКУ СИЗО-6 ГУФСИН России по Пермскому краю	2
ФКУ СИЗО-3 ГУФСИН России по Пермскому краю	2
ФКУ ИК-32 ГУФСИН России по Пермскому краю	2
ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Пермскому краю	1
ИК-2 ФКУ ОИК-2 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю	1
ИК-1 ФКУ ОИК-2 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю	1
ФКЛПУ КТБ-17 ГУФСИН России по Пермскому краю	1
Исправительные колонии иных субъектов	4
Всего:	48

ВЫЕЗДНЫЕ ПРИЕМЫ И ВЫЕЗДНЫЕ ПРОВЕРКИ



**УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ В МЕРОПРИЯТИЯХ 2019 ГОДА**

МЕЖДУНАРОДНЫЙ УРОВЕНЬ		
13.02.2019	Пермь	XVII Международный Слет юных патриотов «Равнение на Победу!»
14.02.2019	Пермь	Слет Ассоциированных школ ЮНЕСКО региона Урала – форум общественно-активных школ «ШКОЛА XXI века»
26.04.2019	с. Усть-Качка, Пермский край	Международный инклюзивный слет «Тетрадка Дружбы»
01.06.2019	Пермь	Международная акция «Самый дружный хоровод»
25.06.2019	Пермь	Международная научно-практическая конференция «Пермский край – территория детства. Итоги десятилетия в рамках Соглашения о сотрудничестве в сфере защиты, обеспечения прав и интересов детей, дружественного к ребенку правосудия в Пермском крае»
27.06.2019	Пермь	VII Летняя школа по правам человека
07.09.2019	Пермь	III Пермский международный марафон
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ		
17.01.2019	Пермь	22-я Межрегиональная выставка-форум учебных заведений, образовательных технологий и вакансий «Образование и карьера»
30.01.2019	Ижевск	Пленарное заседание «Школа XXI века: объединяя усилия» в рамках проекта «С Думой о детях»
18.02.2019	Екатеринбург	Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Уральского федерального округа и Приволжского федерального округа
20.02.2019	Екатеринбург	I Всероссийский форум отцов «Роль отца в современной семье: государственная политика и новые перспективы»
14.03.2019	Ульяновск	III межрегиональный социопрактикум научных, предпринимательских и гражданских инициатив в сфере детского отдыха «Детский лагерь: новые ориентиры»
25.03.2019	Пермь	Молодежный экономический форум «Равенство возможностей»
27.03.2019- 28.03.2019	Пермь	VII Всероссийский форум «Все звезды в гости к нам!»
17.04.2019	Пермь	VI Всероссийская научно-практическая конференция «Безопасное детство—2019 как правовой и социально-педагогический концепт»
23.04.2019	Пермь	Фестиваль северной (скандинавской) ходьбы «Ходи, Россия!» в рамках Всероссийской акции «ДоброПоезд».
15.05.2019	Уфа	XVI Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Демография в России: будущее в детях, будущее с детьми»
18.05.2019	Пермь	27-й Всероссийский фестиваль «Российская студенческая весна»
21.06.2019	Пермь	III Межрегиональный фестиваль дворового спорта «Детский спорт»
08.07.2019	Ярославль	Слет Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка «Мир современных технологий. Мнение современных детей».
19.09.2019- 20.09.2019	Пермь	Всероссийский форум «Большой родительский конгресс»
21.09.2019	Пермь	IX Краевой Паралимпийский спортивный фестиваль под девизом «Спортивный мир один для всех!»
30.09.2019- 02.10.2019	Калуга	X Всероссийская выставка-форум «Вместе – ради детей! Национальные приоритеты. Десятилетие детства»
02.10.2019	Пермский район, Пермский край	VI Краевой детский форум «Голос каждого ребенка должен быть услышан»
23.10.2019- 24.10.2019	Киров	Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Приволжского федерального округа
24.10.2019	Киров	Гражданский форум Кировской области 2019 года «Гражданский вызов»
30.10.2019	Екатеринбург	Открытый межрегиональный форум юных граждан «Будущее строим вместе»
14.11.2019	Санкт-Петербург	Общероссийская научно-практическая конференция «Институт Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации: итоги становления и перспективы развития».
11.12.2019	Москва	Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ «Подведение итогов реализации в федеральных округах Плана основных мероприятий в рамках Десятилетия детства в 2019 году»

ЗНАКАМИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ «ЗА ОСОБЫЕ ЗАСЛУГИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ» В 2019 ГОДУ НАГРАЖДЕННЫ:



БОЛЬШАКОВ СЕРГЕЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ,
председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам
ребенка в Пермском крае,
директор МАОУ «Средняя общеобразовательная
школа № 64» г. Перми

За многолетнее профессиональное служение детству
и развитие отцовского движения
в Пермском крае



АБАКШИНА СВЕТЛАНА НИКОЛАЕВНА,
приемный родитель,
директор МБОУ «Дойнинская основная
общеобразовательная школа»

За активную гражданскую позицию
и защиту прав детей-сирот, детей,
оставшихся без попечения родителей

**БЛАГОДАРНОСТЯМИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2019 ГОДУ НАГРАЖДЕННЫ:**



ЕЖКОВА ВАЛЕРИЯ АНДРЕЕВНА, учащаяся МБОУ «Средняя
общеобразовательная школа № 8» г. Краснокамска, член
Детского общественного совета при Уполномоченном по правам
ребенка в Пермском крае

СЫПАЧЕВ ТИМОФЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ, учащийся МАОУ
«Пермская кадетская школа № 1 «Пермский кадетский
корпус им. генералиссимуса А.В. Суворова», член Детского
общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка
в Пермском крае

БЛИНКОВ ТАКАР АНДРЕЕВИЧ, вожатый МБОУ «Средняя
общеобразовательная школа № 14» г. Губахи

За личный вклад в развитие детского общественного движения
в Пермском крае.



СИВКОВСКИЙ АРТЁМ АНДРЕЕВИЧ,
учащийся МАОУ «Кондратовская
средняя школа»

За самоотверженность и четкие действия при спасении жизни
ребенка



БУМИНА КАРИНА ДЕНИСОВНА,
член молодежного движения Пермской региональной общественной организации «Поиск пропавших детей Пермь и Пермский край»

За создание социального короткометражного фильма «Жить», направленного на предотвращение уходов детей из дома



ЛЕОНТЬЕВА АНАСТАСИЯ ВИКТОРОВНА,
педагог-психолог, руководитель Академии детской безопасности «Умка» Пермской региональной общественной организации «Поиск пропавших детей Пермь и Пермский край»

За личный вклад в создание и продвижение Уроков безопасности для детей



ЛИФАРЬ ЕЛЕНА АНАТОЛЬЕВНА,
координатор Пермской региональной общественной организации «Поиск пропавших детей Пермь и Пермский край»

За многолетнюю деятельность по организации поиска пропавших детей на территории Пермского края



АХМЕТОВ АЛЬФРЕД ФЕДУСОВИЧ, инспектор (дорожно-патрульной службы) отдельной роты ДПС ГИБДД Отдела МВД России по Пермскому району

БУРЛУЦКИЙ ЕВГЕНИЙ СЕРГЕЕВИЧ, инспектор (дорожно-патрульной службы) отдельной роты ДПС ГИБДД Отдела МВД России по Пермскому району

За оказание помощи детям в ситуации, угрожающей их жизни и здоровью

МАКСИМОВ АРТЕМ АЛЕКСЕЕВИЧ,
эксперт экспертно-криминалистической группы Отдела МВД России по Нытвенскому району

За оказание помощи детям в ситуации, угрожающей их жизни и здоровью

САЙФУЛЛИН ЮРИЙ РАФИСОВИЧ, старший инспектор (дорожно-патрульной службы) отделения дорожно-патрульной службы ГИБДД Отдела МВД России по Карагайскому району

ТРУБИНОВ СЕРГЕЙ АЛЕКСЕЕВИЧ, государственный инспектор дорожного надзора Отдела МВД России по Карагайскому району

За оказание помощи детям в ситуации, угрожающей их жизни и здоровью



АКАТЬЕВА НАТАЛЬЯ НИКОЛАЕВНА,
педагог-психолог отдела «Муниципальная служба примирения»
МАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской
и социальной помощи» города Кунгура

За многолетний вклад в развитие психологической помощи
детям и дружественного детям правосудия



ЛЕЙБЕРОВА ГАЛИНА БОРИСОВНА,
главный специалист отдела опеки и попечительства над
несовершеннолетними Министерства социального развития
Пермского края

СОКОЛОВА НАТАЛЬЯ БОРИСОВНА, начальник отдела опеки
и попечительства территориального управления Министерства
социального развития Пермского края по Губахинскому
муниципальному району и Гремячинскому городскому округу
За личный вклад в защиту прав детей-сирот, детей, оставшихся
без попечения родителей в Пермском крае



БАЛАБАНОВА АЛЕКСАНДРА СЕРГЕЕВНА,
приемный родитель, заместитель председателя Чайковской
местной общественной организации «Совет замещающих семей
«Данко» (г. Чайковский)

За активную гражданскую позицию
и многолетнее воспитание в семье детей-сирот, детей,
оставшихся без попечения родителей
в Пермском крае



КОСВИНЦЕВА НАТАЛЬЯ НИКОЛАЕВНА,
куратор благотворительных проектов, руководителя проектов
«Станем друзьями» и «Рататуй» Пермской общественной
благотворительной организации помощи детям «Дом»

За многолетнюю благотворительную
помощь детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения
родителей, в Пермском крае



**СЛУЖБА КАЧЕСТВА ЖИЗНИ АВТОНОМНОЙ
НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
«АГЕНТСТВО СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ «САМИ»**

За вклад в развитие паллиативной помощи детям Пермского
края



ООО «АВИСМА-МЕД»

За многолетний вклад в организацию отдыха и оздоровления
детей Пермского края

ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2019 ГОДУ



1. Ежегодный доклад «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году» — Пермь, 2019. — 180 с. http://perm-deti.ru/work/annual_report/



2. Ежегодный доклад «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2018 году» — Пермь, 2019. — 60 с. http://perm-deti.ru/work/annual_report/



3. Краевой информационно-аналитический журнал «Сфера детства». Тема номера «Здоровые дети Прикамья». — Пермь, 2019. — 62 с.



4. Краевой информационно-аналитический журнал «Сфера детства». Тема номера «Спортивное Прикамье». — Пермь, 2019. — 62 с.



5. Право жить — права и льготы ребенка-инвалида и его семьи (по состоянию на 01.09.2019 года)/сост. А. Г. Гилева. — 3-е изд., испр. и доп. — Пермь, 2019. — 160 с.



6. Конвенция о правах ребенка на 7 языках/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. —Пермь, 2019 — 48 с.



7. Конвенция о правах ребенка на 5 языках/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. —Пермь, 2019 — 48 с.



8. Об уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019



9. Льготы и пособия многодетным семьям/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае — Пермь, 2019



10. Как защищать своего ребенка от интернет-угроз? несколько советов родителям/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае — Пермь, 2019



11. Как защищать себя от интернет-угроз? несколько советов детям/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае — Пермь, 2019



12. Подумай о безопасности детей в интернете/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае — Пермь, 2019



13. Жить в согласии с собой и другими/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае — Пермь, 2019-63 с.



14. Твои права на жизнь во взрослом мире. Права ребенка в различных жизненных ситуациях/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019 — 37 с.



15. Права детей-инвалидов. Актуальные ответы на вопросы родителей, воспитывающих детей с инвалидностью/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019-32 с.



16. Права ребенка, живущего в разлуке с родителями.../Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019 — 32 с.



17. Если родители не могут договориться... вопросы и ответы. Актуальные ответы на вопросы об определении места жительства, участия в общении, воспитании, содержании ребенка при раздельном проживании родителей/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019 — 32 с.



18. Права, обязанности и ответственность участников образовательных отношений. Актуальные вопросы и ответы для учащихся, их родителей и учителей/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019 — 32 с.



19. Защита персональных данных/Составители: Управление Роскомнадзора по Пермскому краю, Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019.



20. Дополнительные гарантии реализации прав и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019 — 19 с.



21. Право на жилище: вопросы и ответы. Актуальное пособие для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае — Пермь, 2019 — 32 с.



22. Защитим детей от насилия! Памятка для родителей и специалистов, работающих с детьми/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019 28 с.



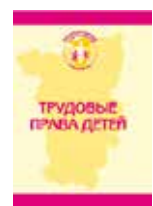
23. Безопасность детства/Составители: ГУ МЧС ПО Пермскому краю, ПРОО «Поиск-Пермь», Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019 — 12 с.



24. Безопасность — мое право, моя ответственность/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019 — 20 с.



25. Исполнение судебных решений в интересах детей/Составители: Управление Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю, Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019 — 20 с.



26. Трудовые права детей/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019 — 16 с.



27. Право ребенка на отдых и оздоровление/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019



28. Что делать если арестовали счет/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019



29. Право ребенка на бесплатное лекарственное обеспечение/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019



30. Меры социальной поддержки малоимущих семей/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019



31. Календарь-горка «Оказание доврачебной помощи детям с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях»/Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. — Пермь, 2019



32. Информационные закладки «Конвенция о правах ребенка»



33. Информационный плакат «Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае»



34. Информационный плакат
«Здоровье — это твое право!
Правила личной гигиены»



35. Информационный плакат
«Здоровье — это твое право!
Центр здоровья для детей»



37. Информационный плакат «Правила
поведения вблизи железной дороги»



36. Информационный плакат
«Безопасность детства»



Уполномоченный
при Президенте Российской Федерации
по правам ребенка

БЛАГОДАРНОСТЬ

ДЕНИСОВОЙ СВЕТЛАНЕ АНАТОЛЬЕВНЕ

Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае

*в связи с 10-летием учреждения Института
уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации
выражаю Вам признательность за добросовестный труд
и высокий профессионализм в деле защиты прав ребенка
и семей с детьми*

11 декабря 2019
г. Москва



Анна Юрьевна Кузнецова
Уполномоченный при Президенте
Российской Федерации
по правам ребенка