



**О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ  
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА  
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ  
В 2015 ГОДУ  
ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД**





Уполномоченный  
по правам ребенка  
в Пермском крае

## **О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2015 ГОДУ**

Ежегодный доклад

Пермь 2016

УДК 347.63  
ББК 67.404.4  
М 59

**Миков П. В.**  
М 59 О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2015 году: ежегод. доклад / Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. – Пермь, 2016. – 186.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

Цель доклада — анализ государственной политики в отношении детства с точки зрения исполнения принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Материалы и выводы доклада могут быть учтены в дальнейшем развитии государственной политики по улучшению положения детей в Пермском крае.

**В подготовке материалов доклада приняли участие** Е. С. Истомина, К. С. Канаева, Д. А. Маслакова, Е. Н. Осипова, Ю. А. Стерхова.

**Фотоматериалы:** Истомина Е. С. и пресс-службы государственных органов, ведомств и организаций.

# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1. МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2015 ГОДУ .....	6
Обращения к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае в 2015 году .....	8
Анализ обращений детей к Уполномоченному по правам ребенка .....	13
Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей .....	16
2. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ РЕБЕНКА .....	19
Обеспечение права ребенка на жизнь и выживание .....	21
Обеспечение права ребенка на защиту от жестокого обращения, насилия, преступных посягательств .....	31
Обеспечение права на справедливый суд в интересах детей .....	39
Обеспечение права ребенка на защиту от информации, наносщей вред здоровью и развитию .....	44
Обеспечение права на участие детей и учет их мнения при принятии решений, касающихся интересов ребенка .....	48
3. СЕМЕЙНОЕ ОКРУЖЕНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД .....	54
Социальное сопровождение детей и семей, находящихся в социально опасном положении .....	56
Обеспечение прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей .....	59
4. ИНВАЛИДНОСТЬ, БАЗОВОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ .....	77
Обеспечение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью .....	79
Право детей-инвалидов на образование .....	82
Право на социальное обеспечение детей-инвалидов .....	85
Право детей-инвалидов на бесплатные лекарственные препараты и медицинскую помощь .....	88
Обеспечение прав ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения .....	90
5. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И ЗАНЯТОСТЬ ДЕТЕЙ .....	105
Обеспечение права на образование .....	107
Обеспечение права ребенка на отдых и оздоровление .....	117
Обеспечение права ребенка на труд и защиту трудовых прав .....	124
6. СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ .....	128
Профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних .....	130
Обеспечение и защита прав ребенка, находящегося в конфликте с законом .....	135
7. ИНИЦИАТИВЫ И ПРОЕКТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ В 2015 ГОДУ .....	140
Поддержка уполномоченным по правам ребенка общественных инициатив в интересах детей Прикамья .....	142
Межрегиональное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в интересах детей .....	149
Деятельность Уполномоченного по правам ребенка по правовому просвещению, пропаганде конвенции о правах ребенка и гражданскому воспитанию .....	154
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	160





**ПАВЕЛ МИКОВ** – Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае

## ВВЕДЕНИЕ

2015 год в истории нашей страны – год 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Завоеванная ценой десятков миллионов человеческих жизней Победа над фашизмом привела к осознанию высокой ценности человеческой жизни, прав и свобод человека, необходимости принятия международных гарантий предотвращения войн и гуманитарных катастроф.

Еще шли кровопролитные сражения на фронтах, но уже в августе – октябре 1944 года представители Великобритании, Китая, Советского Союза и Соединенных Штатов в Думбартон-Оуксе (США) приступили к разработке Устава новой международной организации – Организации Объединенных Наций (ООН). В 1945 году представители 50 стран собрались в Сан-Франциско на Конференции Объединенных Наций по созданию международной организации, чтобы разработать Устав ООН. Устав был подписан 26 июня 1945 года представителями 50 стран. Польша, не представленная на Конференции, подписала его позднее и стала 51-м государством-основателем. Организация Объединенных Наций официально существует с 24 октября 1945 года. К этому дню Устав был ратифицирован Великобританией, Китаем, Советским Союзом, Соединенными Штатами, Францией и большинством других подписавших его государств.

24 октября ежегодно отмечается как День Организации Объединенных Наций. Создание ООН вдохновило человечество на веру в справедливый мир – мир без войн, голода, болезней и нищеты.

В качестве одного из приоритетных направлений деятельности ООН определила защиту прав ребенка и детства в целом. В 1959 году ООН провозгласила Декларацию прав ребенка. 30 лет спустя, 20 ноября 1989 года, Генеральной Ассамблеей ООН единогласно принята Конвенция о правах ребенка. 15 сентября 1990 года Конвенция о правах ребенка вступила в юридическую силу на всем пространстве СССР.

Статьей 15 Конституции Российской Федерации установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Таким образом, ратифицированная Конвенция о правах ребенка должна исполняться в полном объеме на всей территории России.

В 2015 году Пермский край как субъект Российской Федерации, исполняя Конвенцию о правах ребенка, Конституцию Российской Федерации, Устав Пермского края, федеральное и региональное законодательство, выполняя поручения Президента Российской Федерации, продолжил реализацию государственной политики в соот-

ветствии с принципом наилучшего обеспечения интересов детей, а также принимал дополнительные меры по улучшению положения детей и защите прав каждого ребенка.

Свой вклад в улучшение положения детей вносит и Уполномоченный по правам ребенка Прикамья. С целью содействия реализации государственной политики в интересах семьи и детства, охраны и защиты прав ребенка Уполномоченный:

- осуществлял содействие восстановлению нарушенных прав ребенка, защите прав, свобод и законных интересов ребенка, чьи права были нарушены должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и организаций для детей;
- осуществлял мониторинг соблюдения прав ребенка;
- проводил независимый анализ и оценку системы обеспечения прав и законных интересов детей;
- посещал детские учреждения, прежде всего уделяя особое внимание учреждениям для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с инвалидностью, детей, находящихся в конфликте с законом;
- вносил предложения органам государственной власти, органам местного самоуправления по улучшению положения семей и детей;
- осуществлял правовое просвещение в области прав ребенка и иные полномочия.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Пермского края от 28 августа 2013 года

№ 231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» Уполномоченный ежегодно представляет Законодательному Собранию Пермского края Доклад «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае».

В настоящем докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2015 году, а также анализ отдельных направлений краевой государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан, результатов посещения различных детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Доклад направляется губернатору Пермского края, в Правительство Пермского края, в Пермский краевой суд, в Прокуратуру Пермского края, органы местного самоуправления Пермского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации края и за его пределы.

# 1.

## МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2015 ГОДУ

- ОБРАЩЕНИЯ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ  
В 2015 ГОДУ
- АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ДЕТЕЙ  
К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
- УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ  
РЕБЕНКА В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ





Участники фестиваля приемных семей Коми-Пермяцкого округа «Семейный этнопикник»



Прямая линия с начальником департамента образования г. Перми Людмилой Гаджиевой по вопросам дошкольного образования



Совместный прием граждан с главным судебным приставом Пермского края Николаем Хачетловым в г. Кудымкаре



Пленарное заседание Форума «Пермский край. Правосудие – детям»



СЕМЕЙНЫЙ ФОРУМ 4 ДЕКАБРЯ 2015

Генеральный директор ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» Олег Третьяков награждает финалистов краевого фестиваля «Наша дружная семья»



Краевой праздник, посвященный Дню защиты детей «Взрослые и дети»



Заседание координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы при губернаторе Пермского края



Совместный прием граждан с заместителем прокурора Пермского края Любовью Малышевой в г. Александровске



Подписание соглашения о взаимодействии Правительства Пермского края с Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения



Председатель Законодательного Собрания Валерий Сухих и министр спорта Павел Лях награждают самого активного участника Парламентского урока в г. Осе



Председатель Правительства Геннадий Тушнолобов приветствует участников II Пермского краевого семейного форума



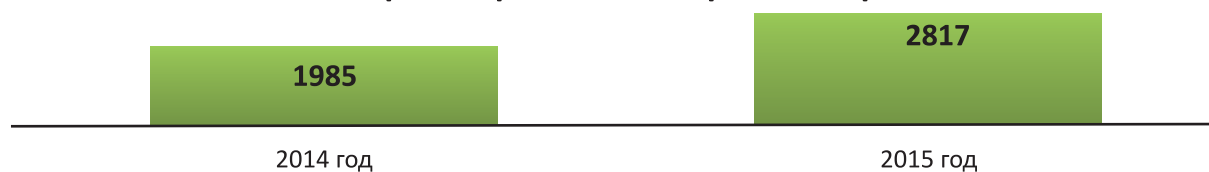
## ОБРАЩЕНИЯ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2015 ГОДУ

В 2015 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 2817 обращений – это на 42% больше, чем в 2014 году (1985). Из них 927 поступило письменно (635 – по электронной почте, в том числе 337 – с единого сайта уполномоченных по правам детей в регионах, и 213 – через форму на сайте Уполномоченного по правам человека в Пермском крае; 4 – из средств массовой информации). 1671 обращение поступило в ходе проведения личного приема, а также 219 – по телефону.

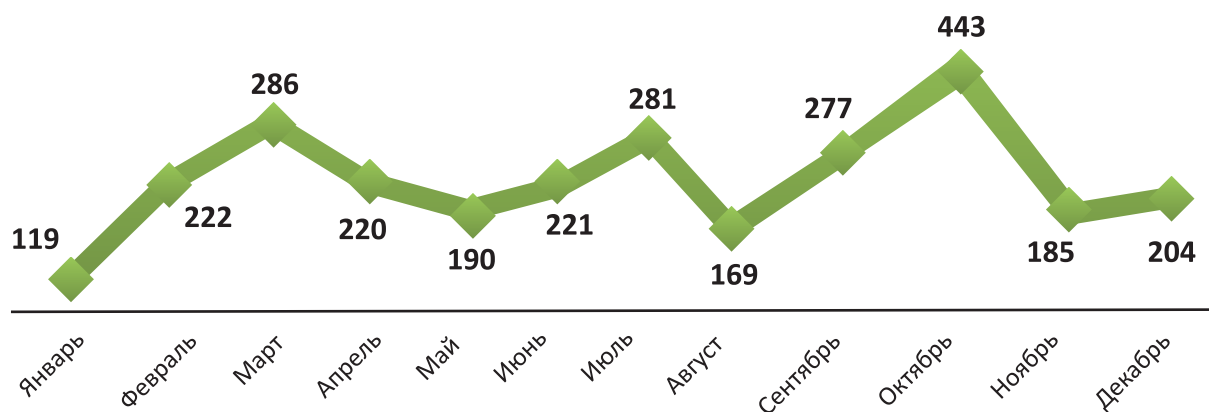
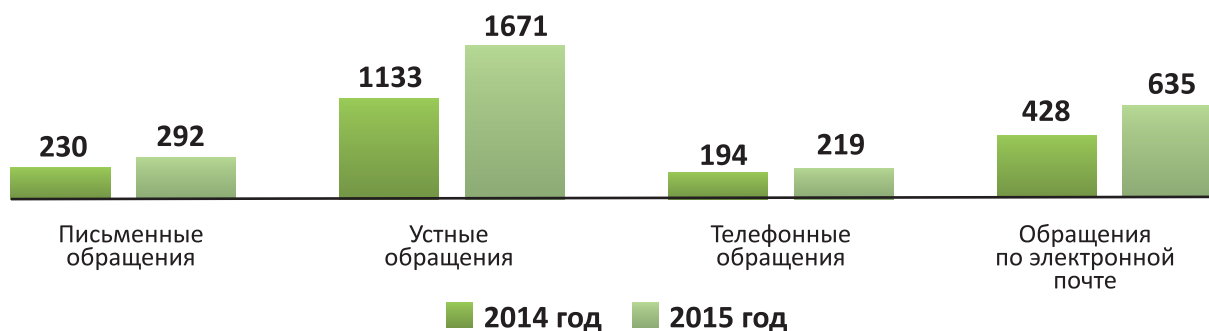
В 2015 году Уполномоченным по правам ребенка было проведено шесть совместных пресс-конференций и видеоконференций с Роскомнадзором Пермского края, Государственной инспекцией безопасности дорожного движения и главным управлением Министерства внутренних дел по Пермско-

му краю, Министерством социального развития Пермского края, Департаментом образования г. Перми, а также горячая линия по проблемам реализации прав детей-инвалидов. Проводились совместные приемы с представителями различных ведомств, в частности: выездной прием по вопросам исполнения судебных решений в интересах детей совместно с главным судебным приставом по Пермскому краю Н. Н. Хачетловым в г. Кудымкаре, выездной прием с заместителем прокурора Пермского края Л. Н. Малышевой в г. Александровске, выездной прием с заместителем министра социального развития Пермского края С. В. Большаковым в Косинском районе, неоднократно проводились совместные приемы в общественной приемной Главного федерального инспектора по Пермскому краю.

### Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае



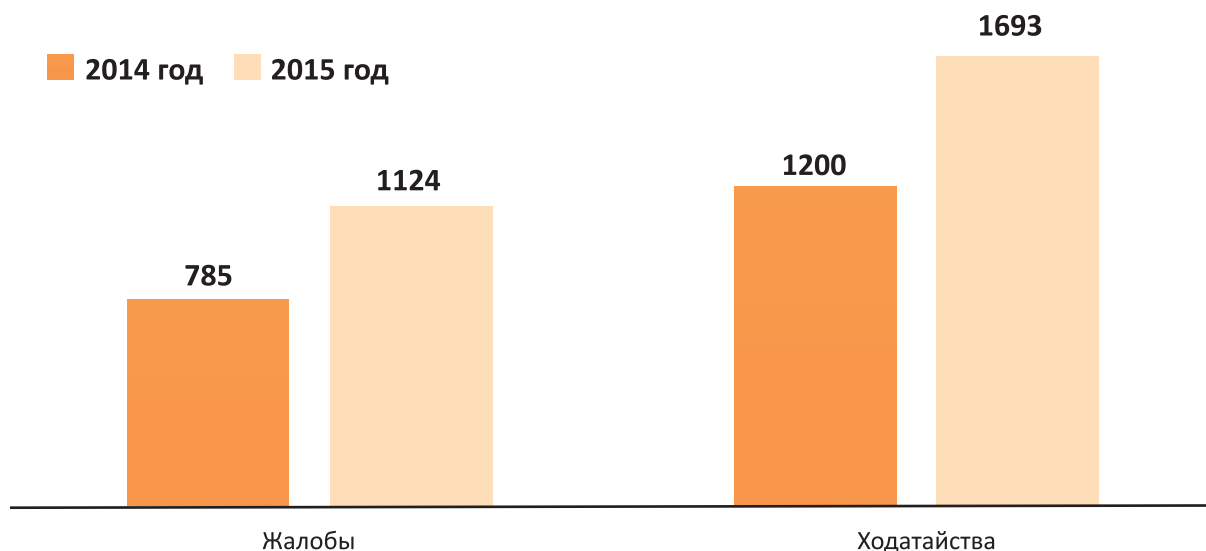
### Динамика количества обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае (форма обращений)



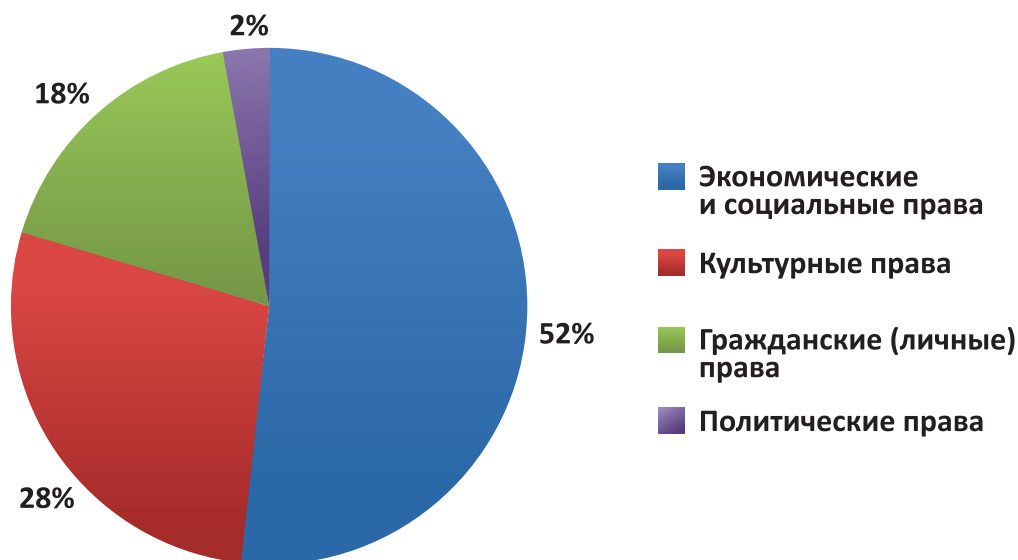


Из общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, 1124 являются жалобами, а остальные 1693 обращения – не жалобы (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, помощи). Доля жалоб от общего количества обращений составляет 40%.

В итоге работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по обоснованным жалобам было восстановлено 77% нарушенных прав. По остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав.



### Категории нарушенных прав



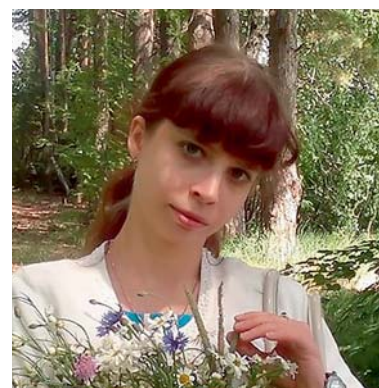
## Анализ нарушенных прав

Категория нарушенного права	Нарушенное право	2015 год	2014 год
Экономические и социальные права	Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	232	134
	Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	159	86
	Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	119	85
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ)	84	47
Экономические и социальные права	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ)	19	31
	Право на свободный труд (ст. 37 Конституции РФ)	5	5
	Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36 Конституции РФ)	8	4
	Свобода предпринимательской деятельности (ст. 8, 34 Конституции РФ)	0	1
Гражданские (личные) права	Право на эффективную государственную защиту (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	122	100
	Право на справедливое судебное разбирательство (ст. 50 Конституции РФ)	29	31
	Право на достоинство (ст. 21 Конституции РФ)	36	27
	Право на свободу передвижения (ст. 27 Конституции РФ)	11	13
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	11	11
	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63 Конституции РФ)	7	4
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23 Конституции РФ)	0	2
	Права потребителей	2	2
	Право на ознакомление с документами (ст. 24 Конституции РФ)	1	1
	Право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ)	0	1
	Право на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ)	0	1
	Культурные права	Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	338
Право на участие в культурной жизни (ст. 44 Конституции РФ)		0	1
Политические права	Право на обращение (ст. 33 Конституции РФ)	31	18



Учитывая специфику деятельности Уполномоченного по правам ребенка, чаще всего в 2015 году обращались следующие категории граждан:

Категория заявителя	Количество
Родители	867
Приемные родители	621
Члены семьи	177
Родители детей-инвалидов	168
Лица из числа детей-сирот	167
Иные категории граждан	117
Опекуны	112
Многодетные семьи	100
Осужденные	76
Студенты	74
Несовершеннолетние	50
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	44
Коллективные обращения	34
Работники образования, здравоохранения и бюджетных организаций	29
Беженцы	26
Одинокие матери	23
Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	21
Несовершеннолетние правонарушители	17
Граждане других государств (иностранцы)	12
Пенсионеры	12
Члены семей несовершеннолетних правонарушителей	12
Представители общественных организаций	8
Инвалиды, инвалиды с детства (после 18 лет)	7
Государственные и муниципальные служащие	7
Обвиняемые	7
Журналисты	4
Молодые семьи	4
Лица без определенного места жительства; лица, освободившиеся из мест лишения свободы	3
Работники частного сектора	3
Сотрудники органов внутренних дел, следственного комитета	3
Малоимущие граждане	2
Пациенты	2
Депутаты	2
Адвокаты	2
Безработные	2
Представители коммерческих организаций; работники частного сектора	1
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	1



**КСЕНИЯ КАНАЕВА** – главный специалист общего отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае

## АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ДЕТЕЙ К УПОЛНОМОЧЕННОМУ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

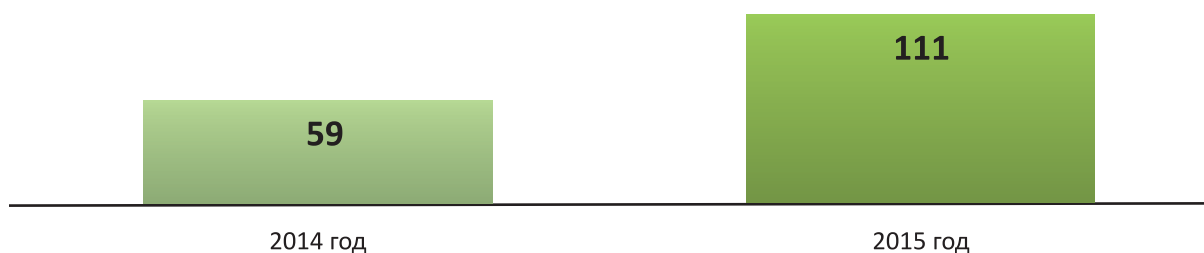
Согласно пункту 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка, ребенок наделен правом на то, чтобы его наилучшие интересы оценивались и принимались во внимание в качестве первоочередного соображения при принятии в его отношении любых действий или решений как в государственной, так и в частной сфере.

В Замечаниях общего порядка № 13 (2011) Комитет по правам ребенка ООН отметил: «Мнение взрослого лица о наилучших интересах ребенка не может быть важнее обязательства соблюдать все права ребенка в соответствии с Конвенцией. В пунктах 53, 89, 93 Замечаний общего порядка № 14 (2013) Комитет по правам ребенка ООН указал, что любое решение, которое принимается без учета взглядов ребенка и не придает им надлежащей значимости, сообразной его возрасту и степени зрелости, означает, что

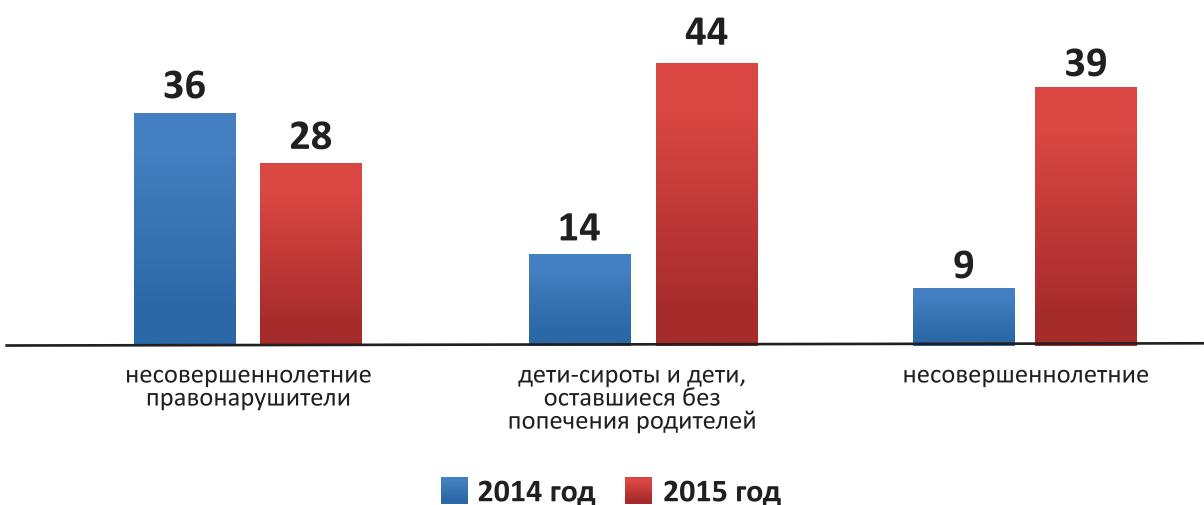
ребенку не предоставлена возможность повлиять на процесс определения его наилучших интересов. Комитет также отмечает, что одним из наиболее важных элементов осуществления данного права является общение с детьми на предмет создания более благоприятных условий для значимого участия ребенка и выявления его наилучших интересов. Комитет обращает внимание, что дети и взрослые воспринимают течение времени по-разному. Затягивание или отсрочка принятия решения особенно негативно сказывается на детях, поэтому необходимо уделять приоритетное внимание и завершать в возможно кратчайшие сроки процедуры или процессы, касающиеся детей или сказывающиеся на них.

В 2015 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 111 обращений от детей.

### Количество обратившихся детей



### Категории детей



Большая часть обращений (44) поступила от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам: установления опеки и попечительства над несовершеннолетними, возвращения их в кровную

семью или направления на воспитание в детский дом или приемную семью, предоставления мер социальной поддержки на обучающихся, включения в список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения

родителей, нуждающихся в обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда Пермского края.

От несовершеннолетних правонарушителей поступило 28 обращений по вопросам: сдачи ЕГЭ в условиях СИЗО; обеспечения предметами личной гигиены; возможности розыска родителей, лишенных родительских прав; получения алиментов от родителей; возможности условно-досрочного освобождения и применения амнистии; возможности отправиться в отпуск на каникулы (из Очёрской спецшколы закрытого типа); несогласия с действиями должностных лиц, проводивших расследование; конфликтов между подростками и бездействия по этому поводу должностных лиц учреждений; вопросов жизнеустройства после освобождения; возвращения ребенку-сироте после освобождения из мест лишения свободы личных вещей из детского дома.

Кроме того, обращения несовершеннолетних были связаны с фактами жестокого обращения со стороны родителей и пренебрежения нуждами детей, нарушения прав детей в образовательных организациях, отказа в приеме в образовательную организацию либо отчисления из образовательной организации, о переводе из одной образовательной организации в другую.

В ноябре 2015 года на личный прием к Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя Е., проживающая в Юрлинском районе, с жалобой на жестокое обращение со стороны матери. Девочка рассказала, что мама часто выпивает, приводит домой незнакомых мужчин, часто дома нет никакой еды, а также что мама била ее, обзывала грубыми, нецензурными словами. Девочка вынуждена была заниматься воспитанием младших сестер, прогуливала занятия в школе из-за необходимости быть с младшей сестрой, которая находилась на стационарном лечении в больнице. Информация о крайне неблагоприятной ситуации в семье была направлена Уполномоченным в КДН и ЗП Юрлинского района для принятия неотложных мер к защите детей. В результате организованной проверки органами полиции был выявлен факт систематического нанесения побоев гражданкой Н. дочери в период с июня по август 2014 года, в декабре 2015 года МО МВД России «Кочёвский» в отношении гражданки Н. были возбуждены уголовные дела по части 1 статьи 119 УК РФ и по части 1 статьи 116 УК РФ. В отношении сожителя Н., который также совершал противоправные действия в отношении детей, возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 116 УК РФ. Выяснилось, что ранее в КДН

и ЗП от субъектов профилактики и граждан поступали сигналы о неблагополучии в семье, Н. привлекалась к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей, обследовалась врачом-наркологом; решением КДН и ЗП года семья была поставлена на учет как находящаяся в социально опасном положении, утверждена индивидуальная программа реабилитации семьи, включающая в себя социально-психологическую диагностику и консультирование, ежемесячный патронаж, проверку семьи по месту жительства во время рейдов. К сожалению, в результате всех проведенных мероприятий факты применения физической силы в отношении Е. выявлены не были, об этих фактах девочка сообщила Уполномоченному в ноябре 2015 года. Несовершеннолетняя Е., по её личному заявлению, была передана под опеку родственникам в г. Пермь, Уполномоченным было оказано содействие в определении девочки в одну из школ города для получения образования.

В начале 2015/16 учебного года в адрес Уполномоченного обратился Б., учащийся 11-го класса. В обращении ребенок сообщил, что в 10-м классе он учился в МАОУ «Гимназия № 7» г. Перми. Заканчивая 10-й класс, Б. имел академическую задолженность по одному предмету. Из-за неприязненных отношений с классным руководителем ребенку не была предоставлена возможность пересдачи задолженности, в связи с этим он был отчислен из образовательной организации и переведен в вечернюю школу. 1 сентября, приступив к занятиям в новой школе, несовершеннолетний из-за отсутствия в вечерней школе условий для нормального освоения учебного материала вынужден был обратиться к Уполномоченному с ходатайством о возможности продолжения обучения в МАОУ «Гимназия № 7» г. Перми либо в другой образовательной организации. После вмешательства Уполномоченного была достигнута договоренность с директором МАОУ «Гимназия № 7» г. Перми о том, что несовершеннолетний будет допущен к пересдаче задолженности и, в случае положительного результата, он вновь будет зачислен. К сожалению, Б. не смог пересдать предмет. По ходатайству Уполномоченного департамент образования администрации г. Перми зачислил Б. в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 30».

В октябре 2015 года поступило обращение М., учащегося МАОУ «Лицей № 2» г. Перми, с жалобой на действия администрации лицея в части понуждения учеников к труду. В обращении М. сообщил, что в период про-

ведения в 10-м классе профориентационной практики учеников заставляли мыть полы, делать уборку в классах и выполнять иную хозяйственную работу. Всех учеников, не принимавших в этом участие в летние каникулы, заставляют отрабатывать подобную практику после уроков. Уполномоченный запросил информацию в департаменте образования администрации г. Перми. По поступившей информации, факт подтвердился, администрации образовательной организации департаментом образования было указано на необходимость соблюдения всех правовых норм при организации образовательного процесса.

В адрес Уполномоченного на личном приеме обратился несовершеннолетний Д., оказавшийся в трудной жизненной ситуации – без жилья и фактически оставшийся без попечения родителей, ходатайствующий об оказании помощи в решении жилищного вопроса, материальной помощи. 17-летний Д. является студентом очного отделения Пермского агропромышленного техникума. Как рассказал Д., он обращался к социальному педагогу образовательной организации с просьбой оказать ему помощь в решении трудной жизненной ситуации, помочь получить место в общежитии, так как фактически остался на улице и вынужден жить на автостоянке, но его просьба осталась без внимания. Д. рассказал Уполномоченному, что остался без жилья, так как мать продала квартиру, ее местонахождение ему неизвестно, он вынужден работать на автостоянке, близких и родных не имеет. По ходатайству Уполномоченного Министерством образования и науки Д. была оказана помощь в получении общежития, территориальным управлением Минсоцразвития Пермского края оказана помощь в приобретении предметов первой необходимости. Описанная ситуация показала отсутствие межведомственной работы в действиях субъектов профилактики детского неблагополучия, так как своевременно ни педагог образовательного учреждения, ни КДН и ЗП района, где семья ребенка находилась на учете, не оказали поддержку в трудной жизненной ситуации.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратились приемные дети семьи К. с ходатайством об оказании содействия в передаче на воспитание в их приемную семью еще шестерых детей из Удмуртской Республики. Исходя из обращения, в приемной семье воспитывается семеро приемных детей. По ходатайству Уполномоченного Министерством социального развития Пермского края приемной семье

К. оказано содействие по сбору и подготовке необходимых документов, а также выдано заключение о возможности пополнения приемной семьи еще одним ребенком (мальчиком) в возрасте от 3 до 12 лет, принимая во внимание их жилищные условия.

В апреле 2015 года к детскому омбудсмену обратился В., выпускник ГБПОУ «Краевой многопрофильный техникум», с ходатайством о предоставлении жилого помещения из специализированного жилищного фонда Пермского края как лицу из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Со слов заявителя, после окончания обучения в техникуме 31 января 2015 года он должен был освободить комнату в общежитии, в которой проживал во время обучения, но идти ему некуда, так как закрепленного жилого помещения он не имеет, а жилое помещение как лицу из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, ему до сих пор не предоставлено. Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлено ходатайство в адрес Министерства социального развития Пермского края о рассмотрении возможности предоставления жилого помещения из специализированного жилищного фонда Пермского края, как лицу из числа детей-сирот, или временного жилья в Центре социальной адаптации. По результатам рассмотрения обращения с заявителем заключен договор найма специализированного жилого помещения на квартиру в городе Перми.

В ходе личного приема в Социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних Ильинского района (филиал Карагайский) в адрес Уполномоченного обратились двое несовершеннолетних (брат и сестра) с ходатайством о возвращении их в кровную семью. Дети были помещены в СРЦН в связи с нахождением родителей в состоянии алкогольного опьянения и отсутствием присмотра за детьми. По ходатайству Уполномоченного в адрес Министерства социального развития Пермского края дети были возвращены родителям, которые прошли курс лечения от алкогольной зависимости.

Как указано в пункте 48 Замечаний общего порядка № 14 (2013) Комитета по правам ребенка ООН, оценка наилучших интересов ребенка представляет собой не стандартизированную процедуру, которая осуществляется в каждом отдельном случае с учетом конкретных обстоятельств каждого ребенка, группы детей или детей в целом. Эти обстоятельства обусловлены индивидуальными особенностями ребенка или детей, такими как пол, возраст, степень зре-



лости, опыт, принадлежность к тому или иному меньшинству, наличие физических, сенсорных или интеллектуальных нарушений, а также социокультурной средой, в которой находится ребенок или дети (наличием или отсутствием родителей, проживанием ребенка с ними или отдельно от них, качеством отношений между ребенком и членами его семьи или попечителями и так далее).

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае настоятельно рекомендует всем органам, работающим с детьми, при принятии решений в отношении них принимать их комплексно, с учетом наилучших

интересов детей и в максимально короткие сроки, позволяющие не допустить нарушения прав детей либо восстановить нарушенные права.

Уполномоченный рекомендует Министерству образования и науки Пермского края, Министерству социального развития Пермского края, Министерству здравоохранения Пермского края и другим органам государственной исполнительной власти и местного самоуправления, принимающим решения в отношении детей, организовать работу по изучению специалистами Замечаний общего порядка № 14 (2013) Комитета по правам ребенка ООН.

## УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В 2015 году Законодательным Собранием Пермского края и органами исполнительной власти Пермского края была продолжена работа по совершенствованию краевой нормативно-правовой базы в интересах детей и семей с детьми.

Одной из ключевых задач Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» является участие в совершенствовании законодательства Пермского края о правах и законных интересах ребенка и приведении его в соответствие с федеральным законодательством, общепризнанными принципами и нормами международного права. В рамках этой деятельности Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принимал участие в рабочих группах Законодательного Собрания Пермского края по подготовке текстов проектов краевых законов, затрагивающих интересы детей: Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края „О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей“»; Закона Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»; Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края „О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей“».

В 2015 году Законодательным Собранием Пермского края был принят ряд законопроектов, затрагивающих интересы детей:

1. В сфере предоставления мер социальной поддержки и социальной помощи:

Законом «О внесении изменений в Закон Пермской области „О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей“» установлено, что выпускники профессиональных образовательных организаций свободны в выборе банка для размещения во вклады принадлежащих им денежных средств и могут иметь вклады в одном или нескольких банках.

Законом «О внесении изменений в Закон Пермской области „О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей“» установлены типы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в новой редакции изложены нормы питания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в профессиональных образовательных организациях и нормы питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, семейных воспитательных группах, патронатных семьях.

Законом Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области „Об охране семьи, материнства, отцовства и детства“» предусматривается распространение мер социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием и одеждой для посещения школы на детей из малоимущих и многодетных малоимущих семей, получающих общее образование в государствен-

ных профессиональных образовательных учреждениях Пермского края, реализующих основные общеобразовательные программы.

2. В сфере обеспечения реализации демографической и семейной политики:

Закон Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края „О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей“» предоставил семьям право направлять средства регионального материнского капитала на приобретение автомобиля, расходы, связанные с оказанием членам семьи платных медицинских услуг, оплату платных услуг при реализации образовательной программы дошкольного образования, а также услуг по присмотру и уходу за детьми. Кроме этого, Законом установлено, что жилое помещение, приобретаемое, построенное (строящееся) с использованием средств регионального материнского капитала, оформляется в долевую собственность родителей и детей с определением размера долей по соглашению. Принятие Закона позволит создать более благоприятные условия для использования регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий многодетных семей и расширить возможности получения ими платных медицинских услуг, приобретения транспортных средств и платных услуг при реализации образовательной программы дошкольного образования, услуг по присмотру и уходу за детьми.

Законом Пермского края «О внесении изменений в статью 1 Закона Пермского края „О дополнительных мерах социальной поддержки молодых семей и многодетных семей в решении жилищной проблемы на территории Пермского края“» уточняются условия предоставления мер социальной поддержки для многодетных семей. В частности, установлено, что меры социальной поддержки предоставляются многодетным семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет на дату обращения за получением мер социальной поддержки (в том числе усыновленных детей). Все члены многодетной семьи должны также являться гражданами Российской Федерации. Кроме этого, установлено, что молодые семьи, имеющие в том числе усыновленных детей, имеют право на получение мер социальной поддержки. Тем самым Закон установил единый подход к условиям предоставления дополнительных мер социальной поддержки молодым семьям и многодетным семьям в решении жилищной проблемы.

Закон Пермского края «О единовременной выплате за счет средств регионального материнского капитала» принят с целью предоставления дополнительной меры финансовой поддержки семьям с тремя и более детьми в условиях неустойчивой социально-экономической ситуации и предусматривает до 1 июля 2016 года для лиц, проживающих на территории Пермского края и получивших в соответствии с Законом Пермского края от 29.02.2012 № 5-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» сертификат на региональный материнский капитал, право на единовременную выплату за счет средств регионального материнского капитала в размере 10 000 рублей. Данное право может быть реализовано в любое время со дня рождения третьего или каждого последующего ребенка. Принятие Закона будет иметь положительные социальные последствия, связанные с созданием более благоприятных условий для использования регионального материнского капитала.

Законом Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области „Об охране семьи, материнства, отцовства и детства“» с целью улучшения материального обеспечения многодетных малоимущих семей, в которых родились в 2013 году третьи или последующие дети, устанавливается ежемесячная денежная выплата в размере величины прожиточного минимума, установленной в Пермском крае на детей, которая выплачивается до достижения ребенком возраста не более трех лет.

3. В сфере организации работы по опеке и попечительству, устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

Законом Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области „О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав“» в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 31.12.2014 № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних» внесены изменения, в соответствии с которыми состав краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края утверждается нормативным правовым актом Правительства Пермского края; а также основные направления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края дополнены обязанностью принимать решения о допуске или недопуске к педа-

гогической деятельности, к предпринимательской деятельности и (или) трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда).

16 сентября 2015 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в выездном заседании комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края, посвященном ходу исполнения Закона Пермского края № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» в части обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального, общего, основного, среднего образования на примере Кировского района города Перми. Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье вместе с членами и председателем комитета Сергеем Клепциным посетил детские сады и школы Кировского района, а также принял участие в выездном заседании комитета. В ходе заседания Уполномоченный обратил внимание членов комитета на нарушения в порядке зачисления в так называемые «элитные школы» и попросил тщательнее контролировать этот процесс. Кроме того, Уполномоченный обратил внимание на поступающие жалобы от родителей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья: дошкольные учреждения отказываются брать таких детей вообще или не согласны заниматься с ними в общей группе.

По итогам участия в выездном заседании комитета Уполномоченный по правам ребенка внес предложения в проект решения комитета: рассмотреть возможность принятия краевой государственной про-

граммы «Школьный автобус» с финансированием из краевого бюджета; обеспечить реализацию государственных полномочий Пермского края по созданию центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи; обеспечить контроль (с участием общественности) за приемом в муниципальные образовательные организации общего образования, прежде всего в гимназии, лицеи, школы с углубленным изучением предметов, с целью соблюдения гарантий на бесплатное и общедоступное получение начального общего, основного общего и среднего общего образования. Предложения Уполномоченного по правам ребенка вошли в Постановление Законодательного Собрания Пермского края, исполнение Постановления находится на контроле комитета по социальной политике.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти Пермского края, а также с федеральными органами на территории Пермского края Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае входит в состав следующих межведомственных органов:

- Координационного совета при губернаторе Пермского края по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.;
- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края;
- Совета по образованию при губернаторе Пермского края;
- Координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей Пермского края;
- Консультативного совета при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю по защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае;
- Попечительского Совета ФКУ «Пермская воспитательная колония» ГУФСИН России по Пермскому краю;
- Межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при прокуратуре Пермского края.

Уполномоченный надеется на дальнейшую совместную конструктивную работу с депутатами Законодательного Собрания Пермского края, членами Правительства Пермского края по совершенствованию законодательства в интересах семей и детей.

# 2.

## ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ РЕБЕНКА

- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ВЫЖИВАНИЕ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ, НАСИЛИЯ, ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВЫЙ СУД В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА УЧАСТИЕ ДЕТЕЙ И УЧЕТ ИХ МНЕНИЯ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА





МИКОВ Павел Владимирович  
Пресс-конференция с начальником ОДН ГУ МВД по Пермскому краю Татьяной Кандаковой



Пресс-конференция «Информационная безопасность детей в Пермском крае» с руководителем Управления Роскомнадзора по Пермскому краю Юрием Щетбетковым



Пермский городской совет ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов знакомится с работой «Зеленой комнаты»



Дискуссионная площадка II краевого детского форума «Голос каждого ребенка должен быть услышан»



«Зеленая комната» в г. Кунгуре



Команда Лицея №3 г. Перми приветствует участников Фестиваля школьной и электронной прессы «Золотое перо»



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ВЫЖИВАНИЕ

Право на жизнь является важнейшим личным правом человека. Содержание права на жизнь заключается как в недопустимости лишения жизни, так и в создании условий для большего количества рождений, в создании благоприятных условий для жизни и развития детей.

В соответствии со статьей 6 Конвенции о правах ребенка государство признает, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь, и обеспечивает в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

В пункте 42 Замечаний общего порядка № 14 о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, принятых Комитетом по правам ребенка ООН 29 мая 2013 года, государство должно создавать условия, обеспечивающие уважение человеческого достоинства, а также всестороннее развитие каждого ребенка. При оценке и определении наилучших интересов ребенка государство обязано обеспечить полное уважение его неотъемлемого права на жизнь, выживание и здоровое развитие.

В 2015 году в Пермском крае родились 38 801 ребенок. К сожалению, по сравнению с предыдущим годом произошло незначительное снижение рождаемости: в 2014 году родилось 38 954 ребенка.

В 2015 году продолжилась тенденция последних лет по снижению количества погибших несовершеннолетних (2015 г. – 370; 2014 г. – 473; 2013 г. – 519). Также продолжает снижаться и количество перинатальных смертей (2015 г. – 69; 2014 г. – 92; 2013 г. – 352).

За 12 месяцев 2015 года в Пермском крае зафиксировано 370 случаев гибели несовершеннолетних (АППГ – 473). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года данный показатель снизился на 21,8%. Большая часть детей на момент гибели не состояли на учете группы риска и не находились в социально опасном положении, то есть условно относились к группе «норма» – 300 детей, что составляет 81,1% от общего количества умерших детей (АППГ – 405 детей), 57 человек состояли на учете группы риска (АППГ – 50), 13 несовершеннолетних состояли на учете как находящиеся в социально опасном положении (АППГ – 18 человек).

Среди детей, которые на момент смерти состояли на учете как находящиеся в социально опасном положении, 1 умер по причине болезни, 1 совершил суицид, 8 погибли в результате несчастных случаев (1 – в резуль-

тате удара током, 7 – по причине пожара), у 2 детей причиной смерти явился синдром внезапной младенческой смерти, у 1 несовершеннолетнего причина гибели не установлена.

Рост количества случаев детской гибели отмечен в 17 муниципальных образованиях Пермского края: Александровском, Ординском, Частином, Чердынском, Юсьвинском (с 0 до 1), Нытвенском, Очёрском (с 1 до 2), Октябрьском, Суксунском, городе Соликамске (с 1 до 3), Чайковском (с 2 до 5), Сивинском (с 0 до 2), Добрянском, Чусовском (с 2 до 3), Кочёвском (с 0 до 3), муниципальных районах, городе Перми (с 20 до 21), Лысьвенском городском округе (с 1 до 5).

В большинстве случаев причиной смерти несовершеннолетних явилась болезнь (67,3%). Данный показатель снизился в сравнении с 2014 годом на 26,8%. В результате несчастных случаев погибло 84 ребенка, что выше показателя 2014 года на 3,7%.

### САМОУБИЙСТВА ДЕТЕЙ

Несмотря на то что в 2015 году удалось несколько снизить количество суицидов несовершеннолетних по сравнению с предыдущими годами, в 2015 году в Пермском крае в результате суицида погибло 18 детей (в 2014 году – 26, в 2013 году – 25), из них 4 находились в возрасте до 14 лет, 13 в возрасте 15–17 лет.

По рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Министерством образования и науки Пермского края были проанализированы данные мониторинга по случаям законченных и незаконченных суицидов среди несовершеннолетних за 2015 год. По данным, полученным в результате мониторинга, в течение 2015 года в 28 территориях Пермского края были выявлены факты суицидального поведения несовершеннолетних. По данным муниципальных органов управления образованием, несовершеннолетними обучающимися в общеобразовательных организациях совершено 135 попыток суицида, из них 13 окончились смертью. 52,2% детей не состояли на профилактическом учете (группа «норма»), в группе риска социально опасного положения состояли 34,8% суицидентов, в социально опасном положении – 0,7%. По результатам мониторинга сохраняется риск совершения завершённого суицида больше мальчиками, чем девочками: среди завершённых случаев суицида 9 совершено мальчиками, 4 – девочками, среди незавершённых 23 совершено мальчиками, 99 – де-

## Причины детской смертности в 2015 году в сравнении с аналогичным периодом 2014 года

Причины	12 мес. 2014 года	% от общего кол-ва	12 мес. 2015 года	% от общего кол-ва	Рост/снижение к АППГ (%)
По болезни	340	71,9	249	67,3	-26,8
Несчастные случаи, из них:	81	17,1	84	22,7	+3,7
ДТП	21	4,4	15	4,1	-28,6
утопление	13	2,8	17	4,6	+30,8
травма	5	1,1	4	1,1	-20,0
асфиксия	4	0,8	3	0,8	-25,0
аспирация	4	0,8	1	0,3	-75,0
падение	6	1,3	7	1,9	+16,7
отравление	5	1,1	9	2,4	+80,0
переохлаждение	2	0,4	2	0,5	0,0
пожар	18	3,8	23	6,2	+27,8
удар молнии	1	0,2	1	0,3	0,0
ожог	1	0,2	0	0,0	-100,0
поражение электрич. током	1	0,2	2	0,5	+100,0
другие	-	-	-	-	-
Суицид	26	5,5	18	4,9	-30,8
Синдром внезапной млад. смерти	17	3,6	9	2,4	-47,1
Убийство	5	1,1	3	0,8	-40,0
Причина не установлена	4	0,8	7	1,9	+75,0
<b>ИТОГО</b>	<b>473</b>	<b>100,0</b>	<b>370</b>	<b>100,0</b>	<b>-21,8</b>

вочками. Наибольшая доля среди совершивших суицидальные попытки подростков приходится на возраст 15 лет (26,2%), 14 лет (20,5%) и 16 лет (15,6%). Наиболее предрасполагающим к совершению суицида месяцем оказался март – на это время пришлось 23 случая суицидального поведения несовершеннолетних (17,2%). Причинами суицида чаще всего являются: депрессия, одиночество как следствие ссоры с друзьями, с родителями, близкими людьми, неудачно сложившимися отношениями со сверстниками, в том числе с представителями противоположного пола, неуверенность в себе, неприятие себя. Большую роль играет нарушение детско-родительских отношений.

В соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов среди несовершеннолетних, утвержденным постановлением КДН и ЗП Пермского края от 3 декабря 2014 г. № 11, образовательными организациями в сентябре 2015 года проведена психологическая диагностика учащихся для определения факторов риска суицидального поведения, выявления групп суицидального риска и организации дальнейшего профессионального сопровождения выявленных несовершеннолетних. Диагностические мероприятия в целях определения факторов риска суицидального поведения проведены в 41 территории Пермского края. Психологическая диагностика не проведена в Очёр-

ском, Юрлинском муниципальных районах; не представлены отчеты Александровского, Октябрьского, Оханского, Суксунского, Косинского районов.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, из 82 635 учащихся 7–11-х классов 55 786 человек охвачены психологической диагностикой по выявлению факторов риска (67,5%), выявлены 2969 несовершеннолетних, имеющих факторы риска суицидального поведения (5,3%). У наибольшего количества респондентов (35,3%) выявлены признаки стресса, связанного с экзаменами либо вызванного реакцией на оценки выполненных контрольных работ, предэкзаменационных тестов. У 34% отмечаются повышенная тревожность, состояние депрессии. У 28,8% детей нарушены отношения с родителями (законными представителями), отмечено отсутствие взаимопонимания, поддержки со стороны родителей, несоответствие ожиданиям родителей и переживания по этому поводу. У 27,4% подростков отмечено несоответствие ожиданий несовершеннолетнего или его представлений о себе с его возможностями или реальными качествами, достижениями, неадекватная самооценка. По результатам диагностирования в отношении 1892 несовершеннолетних составлены индивидуальные программы коррекции.

Крайне сложная ситуация в 2015 году сложилась в МАОУ «Средняя общеобразо-

вательная школа № 111» г. Перми, где в течение одного месяца совершили суициды двое подростков. В составе специально созданной краевой КДН и ЗП рабочей группы Уполномоченный по правам ребенка выехал в образовательную организацию для оценки организации работы по профилактике суицидов. К сожалению, Уполномоченным и другими членами рабочей группы были зафиксированы серьезные недостатки в профилактической деятельности администрации школы и педагогов: педагогический коллектив образовательной организации не был ознакомлен с постановлениями КДН и ЗП ПК, устанавливающими порядок межведомственного взаимодействия; в образовательной организации не были проведены диагностические мероприятия по выявлению групп суицидального риска. Отсутствие внимания к нормативным документам, принятым на краевом уровне, отразилось в планах воспитательной работы, которые были ориентированы на досуговые мероприятия традиционного характера. Эти мероприятия находят отражение в индивидуальных программах сопровождения детей, поставленных на внутришкольный учет в группу риска. Руководство школы несвоевременно среагировало на первый случай суицида. Необходимо было незамедлительно назначить проведение внутреннего служебного расследования, выявить объективные причины и условия, повлиявшие на суицид, принять соответствующие управленческие меры. По итогам выезда были даны рекомендации, направленные на исправление выявленных недостатков.

В ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году» Уполномоченный рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края организовать массовое обучение педагогов, особенно классных руководителей и социальных педагогов, основам диагностики предсуицидального поведения несовершеннолетних. Согласно информации, поступившей из Министерства образования и науки Пермского края, в 2015 году в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет» в рамках курсов повышения квалификации для педагогических работников системы среднего профессионального образования Пермского края было обучено 50 человек. В автономной неком-

мерческой организации дополнительного профессионального образования «Пермский институт повышения квалификации работников здравоохранения» проведены курсы повышения квалификации по образовательным программам по формированию здорового образа жизни, обучено 250 педагогов.

С целью реализации мероприятий по профилактике школьного насилия, направленных на снижение количества детских и подростковых суицидов, конфликтов в среде «ребенок – ребенок», в рамках государственной программы «Семья и дети Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1322-п, с автономной некоммерческой организацией «Региональный центр практической психологии и социальной работы «ВЕКТОР» (далее – АНО «ВЕКТОР») заключен государственный контракт от 25 марта 2015 г. № К-26/081. В рамках реализации контракта АНО «ВЕКТОР»:

- выбраны образовательные организации для отработки и внедрения модели профилактики школьного насилия в четырех муниципальных образованиях Пермского края;
- разработаны три образовательных модуля по профилактике школьного насилия для педагогов, родителей, учащихся;
- организованы и проведены обучающие семинары для педагогов и специалистов образовательных организаций в объеме 10 часов;
- организовано профессиональное супервизорское сопровождение педагогов и специалистов образовательных организаций;
- проведено шесть супервизорских сессий по выявленным случаям насилия;
- организованы и проведены 44 методических консультации для педагогов образовательных организаций по отработке и внедрению модели по профилактике школьного насилия;
- подготовлены и распространены справочные материалы по профилактике школьного насилия в количестве 1000 экземпляров.

Одной из основных мер в системе профилактики суицидов является своевременное реагирование на суицидальные попытки несовершеннолетних. Успешно встроенной в эту систему стала деятельность службы краевого детского телефона доверия «Перемена-Плюс». Услуга экстренной психологической помощи детям и родителям по телефону предоставляется в рамках

Соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Пермского края некоммерческой организации в целях возмещения затрат на оказание психологической помощи между Министерством социального развития Пермского края и АНО «Региональный центр практической психологии и социальной работы «Вектор». Служба работает под единым общероссийским номером 8-800-2000-122. На протяжении трех последних лет наблюдается увеличение количества звонков от детей. Всего экстренную психологическую помощь в 2015 году получили 16 151 несовершеннолетний, в том числе 11 933 (66,63%) – учащиеся средней и начальной школы. Специалисты детского телефона доверия обратили внимание на то, что в 2015 году увеличилось количество взрослых, обратившихся в службу по проблемам взаимоотношений с детьми (1616). К сожалению, 620 случаев обращений поступили от детей и подростков, имеющих суицидальные проблемы различной степени тяжести: мысли, намерения, поведение, попытки. Рост обращений на телефон доверия по этим проблемам составил 69%. Специалисты ДТД связывают эту тенденцию с целенаправленной рекламно-просветительской деятельностью службы в 2015 году по обеспечению доступности услуги именно для тех детей, которые переживают кризисные ситуации и нуждаются в экстренной помощи. Анализ причин возникновения суицидальных проблем у обратившихся показал, что эти проблемы чаще связаны со следующими причинами: 1) расставанием с близким человеком; 2) конфликтом в семье; 3) буллингом, то есть травлей в школе. В результате отработки обращений суицидальной тематики в 313 случаях у обратившихся снизилась острота переживаний, улучшилось эмоциональное состояние, собеседники получили возможность прямо рассказать о своих тяжелых мыслях, осознанно отказались от возможности суицида как способа решения проблем;

в 93 случаях была снята угроза совершения суицида, собеседники осознали имеющиеся в их окружении ресурсы, на которые можно опираться; в двух случаях были предотвращены текущие суициды.

В соответствии с Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 03.12.2014 создана рабочая группа по профилактике суицидов и суицидальных попыток среди несовершеннолетних в Пермском крае при участии Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. 8 апреля 2015 года состоялось заседание рабочей группы, где были заслушаны заместители глав муниципальных образований, в которых были допущены факты суицидов несовершеннолетних, проанализированы причины суицидальной активности детей, обсуждены меры, которые необходимо принять для предотвращения суицидов детей.

Вопросы профилактики преступности в отношении несовершеннолетних, а также их гибели и травматизма были обсуждены 13 июля 2015 года на координационном совещании при губернаторе Пермского края. По результатам проведенного совещания правительству края поручено организовать с привлечением представителей научного сообщества проведение комплексного анализа эффективности выполнения ранее принятых решений, целевых программ, мероприятий, реализуемых субъектами системы профилактики, в том числе комиссиями, межведомственными рабочими группами по вопросам, связанным с профилактикой насилия в отношении несовершеннолетних, а также определить должностное лицо, ответственное за координацию работы исполнительных органов государственной власти края по данному направлению деятельности.

24 ноября 2015 года в СУ СК России по Пермскому краю состоялось совместное заседание Общественного совета следственно-

Статистика обращений на краевой детский телефон доверия по суицидальной тематике

№ п/п	Тематика обращений	Поступило обращений на ДТД от детей и подростков		Поступило обращений на ДТД от иных граждан	
		2014 год	2015 год	2014 год	2015 год
1	Суицидальные мысли	181	313	38	71
2	Суицидальные намерения	53	93	26	32
3	Принятое решение	5	8	1	10
4	Текущий суицид	5	2	2	2
5	Состояние после суицидальной попытки	37	35	4	16
6	Самоповреждения	11	35	2	3
<b>ВСЕГО</b>		<b>292</b>	<b>486</b>	<b>73</b>	<b>134</b>



го управления и Консультативного совета по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, следственного управления, на котором было обсужден вопрос о суицидальной активности населения края, отдельно рассмотрена тема подростковых суицидов. В заседании приняли участие заведующий кафедрой уголовного права и уголовного процесса, профессор негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Западно-Уральский институт экономики и права» Н. М. Чудин, представители Министерства здравоохранения Пермского края, заместитель главного врача ГБУЗ ПК «Пермская краевая клиническая психиатрическая больница», сотрудники отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

По результатам проведенного заседания принято решение об организации обмена информацией о фактах суицидов несовершеннолетних между Следственным управлением и городским психотерапевтическим консультативно-диагностическим центром ГАУЗ Пермского края «Городская больница № 8». В адрес правительства Следственным управлением Следственного комитета Пермского края направлена информация о рассмотрении вопроса о создании в крае социальной рекламы, направленной на пропаганду ценности жизни, позитивных жизненных ценностей, а также об организации работы с муниципальными органами исполнительной власти по доведению через указанные органы контактной информации о действующих центрах психологической помощи. Кроме этого, поставлен вопрос о необходимости создания комплекса услуг по обеспечению культурного досуга населения, развитию трудовой занятости. Министерству здравоохранения рекомендовано рассмотреть возможность создания Координационного органа по вопросам профилактики суицидов с включением представителей всех заинтересованных ведомств, в том числе практикующих психологов, представителей Министерства образования Пермского края.

По результатам проведенного заседания наряду с иными мерами министерствам образования и науки, здравоохранения Пермского края поручено организовать повышение квалификации сотрудников по вопросам раннего выявления и работы со случаями нарушений прав и законных интересов детей, предотвращения жестокого обращения с детьми, а также совершения в отношении них преступлений. Кроме этого,

поручено организовать работу по размещению в образовательных и медицинских организациях края информационно-просветительской литературы, направленной на информирование граждан о механизмах защиты детей от жестокого обращения, насилия, а также информации о возможностях обращения в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в службу детского телефона доверия и на телефоны прямых линий правоохранительных органов края (ГУ МВД, следственного управления, прокуратуры).

В преддверии новогодних каникул в декабре 2015 года Уполномоченный инициировал межведомственное совещание с участием КДН и ЗП, Министерства образования и науки Пермского края, посвященное профилактике суицидов среди учащихся организаций среднего профессионального образования в городе Перми и Пермском крае. На повестке стояли вопросы необходимости принятия комплексных мер по профилактике суицидального и преступного поведения среди несовершеннолетних учащихся организаций среднего профессионального образования и взаимодействия образовательных организаций с районными КДН и ЗП, а также об эффективности работы по сопровождению несовершеннолетних учащихся, проявивших признаки суицидального поведения. Кроме того, участники совещания обсудили вопросы обеспечения безопасности несовершеннолетних учащихся организаций среднего профессионального образования, проживающих в общежитиях, в период новогодних каникул. По итогам совещания Министерству образования и науки Пермского края было рекомендовано:

- определить организацию взаимодействия субъектов профилактики детского неблагополучия в части индивидуального сопровождения в новогодние каникулы несовершеннолетних учащихся СПО, проживающих в общежитиях и не уехавших на каникулы, с участием департамента социальной политики администрации города Перми, директоров организаций среднего профессионального образования, комендантов общежитий, представителей КГАУ «Управление общежитиями среднего профессионального образования Пермского края», специалистов районных КДН и ЗП;
- принять планы занятости обучающихся, проживающих в общежитиях в новогодние каникулы, утвердить



график дежурства специалистов в новогодние каникулы.

Кроме того, Министерству образования и науки Пермского края и Департаменту социальной политики администрации города Перми было рекомендовано заключить Соглашение о взаимодействии по профилактике суицидального поведения и правонарушений обучающихся в образовательных организациях СПО, учесть в соглашении обязанность организации СПО согласовывать с районными КДН и ЗП отчисление обучающихся несовершеннолетних, а также порядок сопровождения отчисленных несовершеннолетних в части решения вопроса их дальнейшего жизнеустройства (жилье, трудоустройство, получение образования и т.д.).

В «Ежегодном докладе о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году» Уполномоченный обращал внимание на проблему недостаточного количества психологов, особенно в образовательных организациях. К сожалению, приходится констатировать, что в 2015 году в Пермском крае эта проблема решена не была, что повлияло на значительное количество суицидов среди школьников.

**Уполномоченный рекомендует Министерству образования и науки Пермского края принять меры к обеспечению доступной психологической помощи в организациях среднего общего и среднего профессионального образования на территории Пермского края.**

### ГИБЕЛЬ ДЕТЕЙ НА ПОЖАРАХ

К сожалению, в 2015 году вновь зафиксировано увеличение количества детей, погибших на пожарах (23 ребенка). В 2014 году на пожарах погибло 17 детей. Уменьшилось по сравнению с 2014 годом количество детей, получивших травмы на пожарах (в 2014 г. – 33 ребенка, в 2015-м – 19 детей). Из 23 погибших детей 7 (33%) были оставлены одни, без присмотра родителей. Наибольшее количество погибших (17) составляют дети в возрасте до 6 лет. В разрезе муниципальных территорий наибольшее количество детей на пожарах погибло в Пермском, Кочёвском муниципальных районах, Кунгурском и Лысьвенском городских округах.

Большая часть семей, в которых в результате пожаров погибли дети, на учете в органах – субъектах профилактики детского неблагополучия не состояла. Причины пожаров – нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации электробытовых приборов, нарушение техники без-

опасности при монтаже и эксплуатации печного оборудования, неосторожное обращение с огнем взрослых и детей.

### ГИБЕЛЬ ДЕТЕЙ НА ВОДЕ

В 2015 году на водных объектах Пермского края утонуло 15 детей (АППГ-14), из них 4 детей – в Суксунском районе и в г. Осе – утонули во время купания под присмотром взрослых; 7 детей – в городах Очёре и Кунгуре, а также в Кунгурском, Сивинском, Частинском, Октябрьском районах утонули во время купания без присмотра взрослых; 2 детей утонули на территории города Лысьвы в котловане на стройке, 1 ребенок в Берёзовском районе провалился под лед, 1 ребенок в Октябрьском районе утонул в яме с водой на приусадебном участке.

К Уполномоченному по правам ребенка обратились родители детей, погибших в г. Лысьве от утопления в строительной яме. Трагедия произошла в конце апреля 2015 года, когда двое детей, 2006 и 2010 годов рождения, гуляли на территории заброшенной строительной площадки, расположенной недалеко от дома, где они жили. Родители погибших детей считают, что причиной гибели их детей стала преступная халатность лиц, ответственных за ликвидацию строительной ямы. Следственным отделом по г. Лысьве СУ СК России по Пермскому краю было возбуждено уголовное дело по факту гибели детей, но вскоре прекращено, гибель детей была расценена как несчастный случай. Родители погибших детей с принятым решением не согласились, попросили Уполномоченного по правам ребенка оказать содействие в организации дополнительной проверки с целью установления лиц, которые обязаны были принять меры к ликвидации опасного котлована, и оценки их действий (бездействия). Кроме того, родители сообщили, что котлован даже после гибели детей не был ликвидирован и представлял опасность для жителей Лысьвы. Уполномоченным было направлено ходатайство в СУ СК России по Пермскому краю о проведении проверки обоснованности принятого решения. Постановление о прекращении уголовного дела было отменено, уголовное расследование возобновлено. Кроме того, Уполномоченным было направлено письмо в адрес главы Лысьвенского городского округа с требованием принять неотложные меры для устранения опасного котлована.

В «Ежегодном докладе о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году» Уполномоченный рекомендовал органам

системы профилактики детского неблагополучия организовать работу с семьями с целью недопущения ими ситуаций оставления маленьких детей без присмотра.

На сайте Министерства социального развития Пермского края и семейном портале «всеми.рф» в разделе «Безопасность детей» в 2015 году опубликована памятка для родителей о предотвращении преступлений в отношении детей и подростков.

В целях предотвращения преступных посягательств в отношении детей и подростков среди населения распространялись памятки для детей и листовки для родителей общим тиражом 8000 экземпляров; были созданы и транслировались пять сюжетных передач «Ушки на макушке», направленных на информирование детей и родителей о формировании навыков безопасного поведения, а также повышение внимания населения к вопросам благополучия детей.

По данным Министерства образования и науки Пермского края, в 2015 году в образовательных организациях Пермского края проведено более 170 целевых рекламно-просветительских мероприятий для родителей по следующим направлениям: профилактика суицидального поведения, профилактика жестокого обращения с ребенком в семье, профилактика насилия в школьной среде, значимость семейных ценностей в воспитании ребенка, формирование семейно ориентированного подхода в работе специалистов.

Проведена работа по мотивированию родителей, испытывающих проблемы в воспитании детей, в том числе имеющих агрессивные намерения в отношении ребенка, к обращению за дистантной и очной психологической помощью.

В рамках проекта «Родительские университеты» в 2015 году 57 специалистов системы образования, культуры и здравоохранения прошли обучение технологиям родительского образования по вопросам выстраивания конструктивных детско-родительских отношений, соблюдения прав детей в семье, сохранения семейных традиций, психологии детского возраста и другим вопросам воспитания и создания благоприятной среды для развития ребенка в семье. Слушателями курсов были разработаны и реализованы программы работы с родителями сроком на 6 месяцев. В реализацию программ были привлечены более 1000 семей Пермского края, из них большая часть – семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, и семьи «группы риска». Итогом реализации программ работы с родителями стало проведение научно-методического се-

минара по теме «Развитие воспитательного потенциала семьи в открытом образовательном пространстве» и издание методического пособия.

В течение 2015 года на учете социально опасного положения состояла 5851 семья, в отношении которых проведены проверки, разъяснена ответственность законных представителей за жизнь и здоровье несовершеннолетних детей. Согласно положениям механизма взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей, в том числе фактов пренебрежения основными нуждами ребенка, оставления ребенка в опасности, жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей, утвержденного постановлением КДН и ЗП Пермского края от 11 ноября 2015 г. № 12, проведена оценка рисков безопасного нахождения ребенка в семье.

**Уполномоченный по правам ребенка рекомендует органам профилактики детского и семейного неблагополучия продолжить просветительскую работу с родителями, а также обращает внимание руководителей органов местного самоуправления на необходимость обеспечения безопасной среды для детей.**

## **ГИБЕЛЬ ДЕТЕЙ В ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ**

По данным УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю, в 2015 году в Пермском крае снизились основные показатели аварийности с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет. По итогам 2015 года зарегистрировано 217 ДТП, в результате которых погибли 5 и получили ранения 251 ребенок-пассажир. По сравнению с 2014 годом количество таких ДТП уменьшилось на 16,9%, число погибших в них детей снизилось на 37,5%, а число раненых детей-пассажиров – на 17,4%.

82,4% детей-пассажиров, пострадавших в ДТП, находились в салонах легковых автомобилей. Доля несовершеннолетних пассажиров мототранспортных средств составила 6,45% от всех пострадавших детей-пассажиров. Пассажирами автобусов являлись 11,15% пострадавших детей-пассажиров.

С детьми-велосипедистами за 12 месяцев 2015 года произошло 28 ДТП (-64,6%), в которых 1 ребенок погиб и 27 (-65,4%) получили ранения, за аналогичный период 2014 года

данных ДТП зарегистрировано 76, в которых 1 ребенок погиб и 78 детей получили ранения.

Основными причинами ДТП по вине водителей стали допущенные нарушения Правил дорожного движения: несоответствие скорости конкретным условиям, непредоставление преимущества другим транспортным средствам, а также пешеходам, выезд на полосу встречного движения.

Для предотвращения аварий с детьми по вине водителей проводится комплекс профилактических мер с привлечением всех служб охраны общественного порядка, в том числе путем привлечения водителей к ответственности за допущенные нарушения Правил дорожного движения, а также привитие им законопослушного поведения через СМИ, социальную рекламу, проведение профилактических акций, конкурсов, бесед и лекций.

По вине самих детей в 2015 году зарегистрировано 136 ДТП (-28,0%), в которых 4 ребенка погибли (+100,0%) и 134 (-30,9%) получили ранения. За 2014 год в 189 ДТП погибли 2 и получили ранения 194 несовершеннолетних:

- по вине детей-пешеходов в 2015 году произошло 90 ДТП, в которых 3 подростка погибли и 88 несовершеннолетних получили ранения. За 2014 год данных ДТП зарегистрировано 111, в которых 3 ребенка погибли и 113 получили ранения;
- по вине детей-велосипедистов в 2015 году произошло 22 ДТП, в которых 1 несовершеннолетний погиб и 21 получил ранения. За 2014 год данных ДТП зарегистрировано 53, в которых 53 подростка получили ранения;
- с участием детей-водителей в 2015 году произошло 17 (-5,6%) ДТП, в которых 17 несовершеннолетних получили ранения.

Дорожные аварии, виновниками которых становятся несовершеннолетние, происходят из-за психологических особенностей юных участников дорожного движения (легкомыслие, бравада, неумение адекватно оценивать сложившуюся ситуацию на дороге и т.д.) и существующих проблем в обучении детей ПДД в образовательных учреждениях, а именно: малое количество учебных часов по привитию детям навыков безопасного поведения на дороге.

Вопросы, касающиеся детского дорожно-транспортного травматизма, рассматривались на комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения Пермского края (26 февраля, 30 июня, 29 октября 2015 года), на совещании при заместителе министра

внутренних дел РФ Владимире Кирьянове, заместителе министра образования и науки РФ Вениамине Каганове и уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павле Астахове, по результатам которого УГИБДД ГУ МВД России, Министерством образования и науки Пермского края и Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае разработан совместный план мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Перед руководством Министерства образования и науки Пермского края было также инициировано рассмотрение следующих вопросов:

- финансирование и развитие отрядов ЮИД в каждом общеобразовательном учреждении, оплата труда руководителей отрядов ЮИД;
- строительство краевого комплекса «Автогородок». На настоящий момент разработана и изготовлена проектная документация, которая проходит процедуру государственной экспертизы;
- осуществление пассажирских перевозок организованных групп детей;
- создание в муниципальных районах Пермского края координационно-методических центров по повышению квалификации педагогов, преподающих в образовательных учреждениях основы Правил дорожного движения;
- осуществление родительского контроля за соблюдением правил перевозки детей в автомобилях и использования несовершеннолетними световозвращающих элементов.

По инициативе УГИБДД руководством ГУ МВД России по Пермскому краю на имя председателя Правительства Пермского края были направлены письма с просьбой рассмотреть вопрос о возможности выделения бюджетных ассигнований на мероприятия по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и пропаганду безопасности дорожного движения.

Перед органами местного самоуправления ставились вопросы о приведении в нормативное состояние пешеходных переходов, в первую очередь вблизи образовательных учреждений.

В целях осуществления неотложных мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю ежегодно готовится «План дополнительных мероприятий УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма».

Ежегодно реализуется комплекс краевых мероприятий по профилактике детского травматизма, таких как «Детская безопасность», «Студенческий десант», «Юный водитель», «Пермское кольцо», «Безопасные каникулы», велопробеги, краевые слеты отрядов ЮИД, автопробеги «Безопасные дороги – нашим детям!», конкурс-фестиваль «Безопасное колесо» и многое другое. По итогам 2015 года на территории края реализовано 2342 таких мероприятия.

С 2013 года продолжают проводиться специальные рейды с массовыми проверками водителей на предмет использования детских удерживающих устройств при перевозке детей автотранспортом, в том числе у образовательных учреждений, с целью контроля обеспечения родителями безопасности детей при подвозе к школам, детским садам. По итогам 2015 года проведено 906 таких мероприятий. За 12 месяцев 2015 года силами сотрудников Госавтоинспекции и руководителей образовательных учреждений выявлено 15970 нарушений, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 12.23 КоАП РФ. В целях разработки конкретных мер реагирования на проблемные вопросы отдельных территорий проводятся общественные приемные начальника Управления ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю по вопросам повышения безопасности дорожного движения. В 2015 году проведено десять таких мероприятий.

Большое внимание уделяется информационно-пропагандистскому сопровождению деятельности Госавтоинспекции, в том числе привлечению внимания широких слоев населения к проблемам в сфере безопасности движения.

В целях обучения детей основам безопасности на дорогах сотрудниками ГИБДД за 12 месяцев 2015 года проведены 10 951 лекция и занятие с учащимися и воспитанниками образовательных учреждений. В преддверии летних школьных каникул организовано и проведено социально-профилактическое мероприятие «Лето – это жизнь» (профилактика нарушений ПДД водителями мотоциклов, мопедов, велосипедов, пешеходов). В период летнего оздоровительного сезона профилактическая работа с детьми, в том числе беседы, конкурсы, акции, проводится в детских загородных лагерях и на пришкольных летних площадках. В период с июня по август 2015 года сотрудниками полиции в загородных оздоровительных лагерях проведены две крупномасштабные акции «Поезд безопасности» и «Зарядка со стражем порядка».

Организовано проведение творческого конкурса «С уважением к Победе», в рам-

ках которого маленьким жителям Прикамья предложено подготовить и направить для рассмотрения жюри работы по темам: «Дороги в годы Великой Отечественной войны», «Рисунок современного автомобиля, украшенного к 9 мая 2015 года», «Игрушечная машинка, украшенная по тематике Победы в Великой Отечественной войне».

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Пермского края от 05.02.2015 № СЭД-26-01-04-61 «Об утверждении плана курсовой подготовки работников образования Пермского края в 2015 году» сотрудники УГИБДД приняли участие в работе курсов повышения квалификации по программе «Организация оздоровления и летнего отдыха».

Согласно указанию ГУОБДД МВД России от 21.02.2015 №13/8-1170 на территории Пермского края с 16 марта 2015 года реализованы мероприятия социальной кампании «Прогноз Безопасности».

28 августа 2015 года в городе Березники состоялось открытие специализированного автокласса для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В ноябре 2015 года отделение пропаганды БДД УГИБДД организовало проведение мероприятия «Краш-курс», направленное на изменение поведения на дороге молодых людей в возрасте 16–23 лет. В мероприятии приняли участие представители общественных организаций, руководители заинтересованных ведомств и студенты сельскохозяйственной академии г. Перми в количестве 150 человек. Акция была приурочена ко Дню памяти жертв ДТП. В дальнейшем проект получил реализацию в муниципальных районах края.

Разработаны и направлены в территориальные подразделения ГИБДД Пермского края на районном уровне методические рекомендации по проведению профилактических мероприятий «Краш-курс» и «Шагающий автобус».

Оснащение общеобразовательных учреждений Пермского края паспортами «Дорожной безопасности образовательных учреждений» составляет 100%.

В «Ежегодном докладе о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году» Уполномоченный обращал внимание на необходимость проведения просветительской работы, направленной на повышение ответственности родителей в отношении детей, а также ответственности детей в отношении самих себя. По данным Министерства образования и науки Пермского края, в 2015 году



была продолжена работа по выстраиванию системных подходов на межведомственном уровне: разработан проект концепции родительского образования взрослых и детей; реализуются авторские программы «Основы семейного счастья», «Добрые открытия», «Азбука семьи»; авторские технологии родительского образования; изданы учебные пособия по родительскому самообразованию и методические пособия по организации родительского образования. В рамках деятельности автономной некоммерческой организации «Академия родительского образования» при поддержке Министерства образования и науки Пермского края в образовательных организациях Прикамья работают 34 инновационных, 11 экспериментальных, 13 стажерских площадок, осуществляется курсовая подготовка педагогических кадров по освоению технологий родительского образования. На базе детских библиотек Пермского края открыто 10 информационно-методических центров по родительскому просвещению и образованию. В декабре 2015 года в Перми состоялись Всероссийские родительские чтения по теме «Формирование ответственного и позитивного родительства – одно из основных направлений социальной политики Российской Федерации», на которых представлены лучшие практики организации родительского образования взрослых и детей в образовательных организациях Пермского края. Участие в мероприятии приняли более 500 человек.

В «Ежегодном докладе о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году» Уполномоченный рекомендовал ГИБДД Пермского края продолжить совместную работу с Министерством образования и науки Пермского края по обучению детей безопасному поведению на дорогах в интересных для детей формах, а также изучить и внедрить в Пермском крае положительный опыт других регионов по организации оборудованных городков для обучения детей правилам поведения на дороге. По данным Министерства образования и науки Пермского края, в планы воспитательной работы образовательных организаций включены мероприятия, проводимые с применением интерактивных форм организации образовательной и воспитательной деятельности (квест-турниры, «Веселые старты», викторины и т.п.). Подобные мероприятия проводятся совместно с представителями Управления ГИБДД по Пермскому краю в постоянном режиме.

Организация учебного процесса по Правилам дорожного движения в различных образовательных организациях носит вариативный характер:

- в 73% школ занятия проводятся на ступени начального обучения;
- в 79% школ – в 5–9-х классах;
- в 63% – в 10–11-х классах (преподавание может осуществляться в одном и том же учреждении на нескольких ступенях обучения).

В соответствии с требованиями новых федеральных государственных образовательных стандартов для общеобразовательных учреждений и федеральных государственных требований для дошкольных учреждений в образовательных организациях реализуются основные общеобразовательные программы, в которых в обязательном порядке включены разделы, связанные с передачей детям знаний о правилах безопасности дорожного движения в качестве пешехода и пассажира транспортного средства.

С целью наглядного доведения информации об обеспечении безопасности детей на этапах перемещения «дом – образовательная организация – дом» до учеников, их родителей и преподавательского состава образовательных организаций направлены указания руководителям органов управления образованием муниципальных районов (городских округов) Пермского края и подразделениям ГИБДД края о разработке и размещении в холлах или фойе общеобразовательных организаций Прикамья (на стендах, уголках безопасности) схем безопасных маршрутов движения детей в школу и обратно. По возможности – внедрение иных инновационных решений, направленных на обучение и развитие навыков безопасного поведения на автомобильных дорогах (светодиодных схем, 3D-макетов, объемных схем и т.п.). Помимо этого, направлены указания о размещении в каждом ученическом дневнике индивидуальной схемы безопасного маршрута движения школьника в школу и обратно с методическими рекомендациями по разработке и использованию безопасного маршрута движения школьника «дом – школа».

В настоящее время ведется работа по внедрению интерактивного паспорта дорожной безопасности. В частности, практически завершена работа по созданию дополнительного интерактивного слоя на электронной карте г. Перми в системе «2ГИС (Дубль ГИС)» с указанием безопасных маршрутов в школу и обратно. Данная функция будет до-

ступна на картах «2ГИС (Дубль ГИС)» с сентября 2016 года.

В постоянном режиме в образовательных организациях проводятся классные и общешкольные родительские собрания с участием инспекторов по пропаганде отделов (отделений) ГИБДД. В период месяца безопасности дорожного движения в сентябре 2015 года 11 527 родителей приняли участие в родительских собраниях. Кроме того, оформлены стенды с информацией о запрете управления скутером, мопедом, мотоциклом детьми, не достигшими 16-летнего возраста и не имеющими водительского удостоверения.

С 2007 года расширяется сеть отрядов юных инспекторов движения (ЮИД). В настоящее время в 45 территориях Пермского края действуют 159 отрядов ЮИД.

**Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поддерживает инициативы ГИБДД Пермского края и рекомендует Правительству Пермского края оказывать поддержку мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и пропаганде безопасности дорожного движения, в том числе путем создания возможностей для обучения детей безопасному поведению на дорогах в условиях специально созданных автогородков.**

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ, НАСИЛИЯ, ПРЕСТУПНЫХ ПОСЯГАТЕЛЬСТВ

Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка (Конвенция о правах ребенка, п. 1 ст. 3). Оценка и определение наилучших интересов ребенка осуществляется в каждом конкретном случае с помощью элементов, сформулированных в Замечаниях общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов. Как указано в пунктах 73 и 74 Замечаний, при оценке наилучших интересов ребенка необходимо принимать во внимание и интересы безопасности ребенка, то есть право на защиту от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления (ст. 19), от сексуальных домогательств, давления сверстников, запугивания, унижающего достоинство обращения и так далее. Следовать подходу, ориентированному на обеспечение наилучших интересов в связи с принятием решений, означает производить оценку безопасности и неприкосновенности детей на текущий момент, а также оценивать возможность возникновения опасности или вреда в будущем.

Как и прежде, в 2015 году работа Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по защите детей от жестокого обращения, насилия, преступных посягательств осуществлялась по двум основным направ-

лениям: содействию в совершенствовании системы защиты детей и работе по конкретным обращениям.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 45 обращений, содержащих информацию о жестоком обращении в отношении детей (в 2014 году таких обращений было 33), в основном из города Перми (31), из Верещагинского, Красновишерского, Пермского, Соликамского, Сивинского, Соликамского, Очёрского районов, а также городов: Березники, Александровска, Краснокамска, Соликамска, Добрянки. Все сообщения были переданы для проведения незамедлительных проверок и принятия мер по защите детей в правоохранительные органы и территориальные КДН и ЗП. По результатам проверок факты жестокого обращения и других противоправных действий в отношении детей подтвердились в 14 случаях, но во всех случаях органами – субъектами профилактики детского и семейного благополучия были проведены проверки, некоторые семьи были поставлены на учет для проведения профилактических мероприятий и недопущения противоправных действий в отношении детей.

К Уполномоченному обратилась С. в интересах внука, которая сообщила, что ребенок подвергается жестокому обращению со стороны матери и отчима. Как сообщила С., ребенок неоднократно жаловался на то, что его бьют, забирают телефон, чтобы он не мог сообщить, что с ним происходит. Информация была направлена для незамедлительной проверки в отдел полиции. По результатам проверки в отношении матери

ребенка было возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 116 УК РФ (побои).

К Уполномоченному обратился М. с жалобой на неправомерное, по его мнению, изъятие из семьи и помещение в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних его дочери. В ходе проведенной проверки действия органов – субъектов профилактики детского неблагополучия были признаны обоснованными, так как в отношении М. было возбуждено уголовное дело по факту нанесения им побоев дочери.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступила информация о наличии в сети Интернет информации о противоправных действиях в отношении несовершеннолетних. Как было указано в сообщении, в одной из социальных сетей была зарегистрирована группа, пропагандирующая педофилию. Информация была направлена в СУ СК России по Пермскому краю для проведения проверки и принятия неотложных мер. В результате проверки было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного частью 2 статьи 242.1 УК РФ.

По данным КДН и ЗП Пермского края, за 12 месяцев 2015 года в Пермском крае выявлено 1007 фактов жестокого обращения с несовершеннолетними (в 2014 году – 671). В сравнении с аналогичным периодом 2014 года данный показатель увеличился на 50,1%. Рост количества выявленных фактов жестокого обращения отмечен в 32 муниципальных образованиях Пермского края: городе Перми (с 101 до 206), Берёзовском (с 0 до 9), Верещагинском (с 10 до 11), Добрянском (с 18 до 21), ЗАТО Звёздном (с 0 до 2), Ильинском (с 0 до 1), Карагайском (с 0 до 7), Кизеловском (с 10 до 12), Кишертском (с 0 до 2), Красновишерском (с 8 до 16), Краснокамском (с 53 до 68), Куединском (с 13 до 14), Нытвенском (с 0 до 19), Октябрьском (с 8 до 19), Ординском (с 3 до 4), Осинском (с 19 до 27), Пермском (с 32 до 64), Суксунском (с 1 до 17), Уинском (с 1 до 2), Усольском (с 11 до 23), Чайковском (с 21 до 28), Частином (с 0 до 2), Чердынском (с 1 до 6), Чернушинском (с 22 до 26), Чусовском (с 1 до 3), Соликамском (с 1 до 10), Юрлинском (с 8 до 20) муниципальных районах, городе Березники (с 89 до 103), городе Кунгуре (с 36 до 73), городе Соликамске (с 12 до 43), Губахинском городском округе (с 12 до 13), Лысьвенском городском округе (с 20 до 21).

Рост показателей связан с более внимательным изучением выявляемых фактов семейного и детского неблагополучия муниципальными КДН и ЗП и субъектами профилактики. С целью своевременного оказания необходимой реабилитационной

помощи ребенку, подвергнутому жестокому обращению, КДН и ЗП ведет учет каждого факта физического насилия, психологического насилия, пренебрежения нуждами ребенка, оставления ребенка в опасности.

Однако следует отметить, что по-прежнему остается проблемой раннее выявление фактов жестокого обращения с детьми, особенно латентного жестокого обращения, вследствие чего ребенок может подвергаться физическому, психологическому, сексуальному насилию в течение длительного времени, что наносит его развитию, эмоциональному, психологическому состоянию большой вред. Чем более длительным является воздействие, тем сложнее в дальнейшем и длительнее должна проходить психотерапия и работа по восстановлению психики ребенка, утраченных связей, желаний и способности жить полноценно.

Краевой КДН и ЗП было выявлено, что некоторые случаи сексуального насилия по-прежнему остаются неучтенными муниципальными КДН и ЗП, так как информация в комиссии не направляется, что затрудняет выполнение одной из главных задач КДН и ЗП – защиты детей от жестокого обращения, а также координации индивидуальной профилактической работы, реабилитации, которой в обязательном порядке должны быть охвачены все дети, подвергшиеся жестокому обращению, сексуальному насилию.

В большинстве случаев из 1007 в отношении лиц, допустивших жестокое обращение, возбуждены уголовные дела, в 12% случаях виновные привлечены к административной ответственности (оставление в опасности и пренебрежение нуждами детей). С детьми, пострадавшими от жестокого обращения, организована работа психологов, медицинских работников и других специалистов.

Большая часть детей, подвергшихся жестокому обращению, не состояли на учете группы риска и не находились в социально опасном положении (относятся к категории «норма»), – 549 детей, что составляет 54,5% от общего количества, 268 человек состояли на учете группы риска, 190 несовершеннолетних состояли на учете как находящиеся в социально опасном положении.

По видам факты жестокого обращения распределились следующим образом: физическое насилие – 788 (78,3%); пренебрежение нуждами – 59; оставление в опасности – 92; покушение на половую неприкосновенность, сексуальное насилие – 68.

Анализ фактов жестокого обращения показал, что в основном жертвами становятся дети в возрасте 8–12 лет (331 ребенок, 32,9%),

в возрасте от 3 до 7 лет 213 детей (21,2%), в возрасте 13–15 лет 230 подростков (22,8%), от рождения до 2 лет – 96 детей (9,5%), от 16 до 18 лет – 137 человек (12,9%). Настораживает тот факт, что 30,7% детей подвергаются жестокому обращению в возрасте до 7 лет. В силу малолетнего возраста ребенок не может осознавать всей опасности происходящего, трезво оценить ситуацию и самостоятельно обратиться за помощью. Для выявления детей, в отношении которых у представителей субъектов системы профилактики возникает подозрение о совершении в отношении них действий, причиняющих вред их физическому, психологическому развитию, эмоциональному состоянию, необходимы определенные профессиональные знания и навыки, повышение квалификации специалистов медицинских организаций, дошкольных образовательных организаций по работе в данном направлении. Кроме того, необходимо проведение работы с населением, направленной на повышение гражданской ответственности, на формирование активной гражданской позиции в вопросах взаимодействия с государственными органами и службами при выявлении семей, в которых дети подвергаются унижениям, физическому наказанию, сексуальным посягательствам и т.д.

По данным мониторинга учета фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, большая часть детей подверглись жестокому обращению со стороны родителей – 683 ребенка (84,8%), довольно большое число несовершеннолетних пострадали от противоправных действий со стороны других членов семьи (дедушка, бабушка, брат, сестра, сожитель матери) – 99 (12,3%), 23 ребенка пострадали в замещающих семьях.

По данным Следственного управления Следственного комитета РФ по Пермскому краю, в 2015 году отмечен существенный

рост числа несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам, отнесенным к подследственности органов Следственного комитета РФ.

В 2015 году в производстве следователей следственного управления находилось 795 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ – 858), из них в 2015 году возбуждено 606 уголовных дел (АППГ – 661, уменьшение на 8,3%), по которым потерпевшими от преступных посягательств признан 471 несовершеннолетний (АППГ – 352, увеличение на 33,8%).

Структурный анализ категорий преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, показал следующее. Потерпевшими от преступлений, предусмотренных статьями 105 и 106 УК РФ, признаны 11 несовершеннолетних (АППГ – 8, увеличение на 37,5%). Однако необходимо отметить, что в результате указанных преступлений погибло только 4 несовершеннолетних, в остальных случаях уголовные дела расследовались по фактам покушения на их жизнь.

Существенный рост несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 134 и 135 УК РФ (сексуальные преступления в отношении несовершеннолетних), обусловлен налаживанием механизма передачи в правоохранительные органы информации о несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста, живущих половой жизнью, из медицинских учреждений.

Наибольшее количество несовершеннолетних, признанных в 2015 году потерпевшими по уголовным делам, относящимся к подследственности органов Следственного комитета РФ, зафиксировано в г. Соликамске – 52 человека, г. Березники – 26 потерпевших, г. Добрянке – 21 потерпевший, г. Кунгур и г. Лысьве – по 20 несовершеннолетних.

**Информация о несовершеннолетних, признанных потерпевшими от преступлений в 2015 году**

		2014 год	2015 год
Число несовершеннолетних лиц, признанных потерпевшими по уголовным делам		352	471
По возрасту (из стр. 1)	до 1 года	12	8
	с 1 года до 5 лет	26	36
	с 6 до 10 лет	45	90
	с 11 до 14 лет	98	151
	с 15 до 17 лет	171	186
По видам преступлений	ст. 105, 106 УК РФ	8	11
	ст. 111 УК РФ	14	13
	в том числе ч. 4 ст. 111 УК РФ	2	0
	ст. 131 УК РФ	18	18
	ст. 132 УК РФ	47	65
	ст. 134, 135 УК РФ	78	135



Из районов г. Перми наиболее неблагоприятное положение сложилось на территории Свердловского района, где потерпевшими от преступных посягательств признаны 26 несовершеннолетних, и в Мотовилихинском районе – 22 несовершеннолетних.

Всего в 2015 году возбуждено 203 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных частями 3 и 4 статей 131 и 132 УК РФ. В аналогичном периоде прошлого года таких уголовных дел было возбуждено 241. Потерпевшими по указанным уголовным делам в анализируемый период времени признаны 83 несовершеннолетних (АППГ – 65, увеличение на 27,7%). В 28 случаях (33,7%) дети стали жертвами таких преступлений от преступных посягательств со стороны близких, членов семьи.

На фоне значительного увеличения количества несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, подследственным органам Следственного комитета РФ, преступность в отношении несовершеннолетних в краевом центре выглядит следующим образом.

В 2015 году в производстве следователей следственных подразделений г. Перми находилось 198 уголовных дел о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (АППГ – 304, уменьшение на 34,9%), по которым потерпевшими от преступных посягательств признаны 97 несовершеннолетних (АППГ – 96).

Структурный анализ категорий преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, показал следующее.

Потерпевшими от преступлений, предусмотренных статьями 105, 106 УК РФ (убийство), признаны 5 детей (АППГ – 4). В четырех случаях (АППГ – 1) дети остались живы, уголовные дела были возбуждены по фактам покушения на их жизнь (Свердловский и Мотовилихинский районы г. Перми).

В 4 из 16 случаев совершения насильственных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних преступления были совершены в семьях детей, со стороны отчимов и в одном случае родным дядей ребенка (25%).

Ситуация вне г. Перми по данному виду преступлений выглядит следующим образом. Из 67 насильственных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних 24 совершены в семье (35,8%), из них в 14 случаях совершены кровными родственниками потерпевших.

Из 82 преступлений, связанных с причинением побоев и истязаний несовершеннолетним, в г. Перми совершено 9 (10,9%).

По результатам расследования уголовных дел в 2015 году в суд с обвинительным

заключением для рассмотрения по существу было направлено 344 уголовных дела о преступных посягательствах в отношении несовершеннолетних (АППГ – 274).

По уголовным делам анализируемой категории, расследованным в следственных подразделениях, в порядке статьи 158 УПК РФ следователями были внесено 357 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению преступления.

28 мая 2015 года на заседании коллегии следственного управления заслушаны результаты анализа практики внесения представлений в порядке части 2 статьи 158 УПК РФ по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. Решением коллегии по уголовным делам о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, ход расследования которых поставлен на контроль в Следственном комитете Российской Федерации, а также о преступлениях, вызвавших большой общественный резонанс, внесение представлений в порядке части 2 статьи 158 УПК РФ поручено лично руководителям следственных подразделений. По результатам проведенного заседания в следственные подразделения направлено информационное письмо о практике внесения представлений по уголовным делам указанной категории.

5 декабря 2015 года в межмуниципальный отдел МВД России «Березниковский» обратилась В. с заявлением о пропаже ее малолетней дочери 2006 года рождения. До учебного заведения дочь не дошла и домой не вернулась, в 8 часов на сотовый телефон проходили гудки, но никто не отвечал, в 8 часов 40 минут ее сотовый телефон был полностью отключен. Материал проверки был незамедлительно передан в следственный отдел по г. Березники. По сигналу «Сбор» был объявлен подъем личного состава МО МВД России «Березниковский», на место происшествия выехали сотрудники отдела криминалистики и отдела по расследованию особо важных дел следственного управления. К розыску без вести пропавшей подключилось гражданское население г. Березники. В течение суток в городе проводились широкомасштабные поисковые мероприятия, которые не дали положительного результата. 6 декабря 2015 года по факту безвестного исчезновения ребенка было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пунктом «в» части 2 статьи 105 УК РФ. В ходе дальнейшей работы по уголовному делу было установлено, что в утреннее время 5 декабря 2015

года бывший сожитель матери девочки Р., встретив девочку у дома, под предлогом довести до школы посадил ее в автомобиль, после чего вывез в гаражный кооператив, где совершил в отношении девочки насильственные действия сексуального характера. Затем, с целью сокрытия преступления, Р. задушил ребенка, скрыв труп на выезде из г. Березники, возле автодороги, где он и был обнаружен в ходе расследования. В ночное время 7 декабря 2015 года Р. задержан в порядке статьи 91 УПК РФ, а в дальнейшем арестован.

Раскрытие и расследование преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, а также установление и устранение причин и условий, способствовавших совершению преступлений в отношении такой категории потерпевших, определено как одно из важнейших направлений деятельности следственных подразделений. Следственным управлением работа в данном направлении продолжена в соответствии с ранее разработанным порядком. При участии представителей следственного управления в крае проводятся различные межведомственные совещания и мероприятия.

24 мая 2015 года представитель следственного управления принял участие в краевом мероприятии, посвященном Международному дню пропавших детей, где также приняли участие представители ГУ МВД по Пермскому краю и общественные волонтерские организации. Мероприятие было доступно к посещению гражданами города, в том числе и несовершеннолетними. Его задачей явилось заострение внимания общества к проблеме пропажи детей в Пермском крае, предупреждения ситуаций, связанных с невнимательным отношением и ненадлежащим присмотром за своими детьми, привлечение людей в число волонтеров для оказания добровольной помощи.

Учитывая сложившуюся в регионе оперативную обстановку, проблема увеличения количества несовершеннолетних, признанных потерпевшими от тяжких и особо тяжких преступлений, была обсуждена на заседании краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав. В соответствии с утвержденным планом заседаний комиссии по несовершеннолетним и защите их прав в Пермском крае 24 июня 2015 года обсуждены проблемы эффективности мер, принимаемых с целью раннего выявления и работы со случаями нарушений прав и законных интересов детей, предотвращения жестокого обращения с детьми, преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с покушени-

ем на их половую неприкосновенность. На заседании КДН и ЗП заслушан доклад представителя следственного управления. По результатам проведенного заседания наряду с иными мерами министерствам образования и науки, здравоохранения Пермского края поручено организовать повышение квалификации сотрудников по вопросам раннего выявления и работы со случаями нарушений прав и законных интересов детей, предотвращения жестокого обращения с детьми, а также совершения в отношении них преступлений. Кроме этого, поручено организовать работу по размещению в образовательных и медицинских организациях края информационно-просветительской литературы, направленной на информирование граждан о механизмах защиты детей от жестокого обращения, насилия, а также информации о возможностях обращения в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в службу детского телефона доверия и на телефоны прямых линий правоохранительных органов края (ГУ МВД, следственного управления, прокуратуры).

Вопросы профилактики преступности в отношении несовершеннолетних, а также их гибели и травматизма обсуждались 13 июля 2015 года на координационном совещании при губернаторе Пермского края. По результатам проведенного совещания правительству края поручено организовать с привлечением представителей научного сообщества проведение комплексного анализа эффективности выполнения ранее принятых решений, целевых программ, мероприятий, реализуемых субъектами системы профилактики, в том числе комиссиями, межведомственными рабочими группами по вопросам, связанным с профилактикой насилия в отношении несовершеннолетних, а также определить должностное лицо, ответственное за координацию работы исполнительных органов государственной власти края по данному направлению деятельности.

На заседании краевой Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 18 сентября 2015 года рассмотрен вопрос «Об эффективности мер, принимаемых с целью раннего выявления и работы со случаями нарушений прав и законных интересов детей, предотвращения жестокого обращения с детьми, преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с покушением на их половую неприкосновенность», где по результатам заслушивания информации представителя следственного

управления КДН и ЗП г. Перми поручено провести проверки КДН и ЗП при территориальных органах администрации города по организации работы по профилактике жестокого обращения с детьми.

С 1 января 2015 года в Пермском крае при поддержке федерального Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, начала реализовываться региональная Программа по профилактике жестокого обращения с детьми и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера, на 2015–2017 годы – «Детство без насилия». Цель программы – профилактика жестокого обращения с детьми, в том числе повторного, обеспечение для несовершеннолетних безопасной и комфортной среды, в условиях которой соблюдаются права детей и исключены любые формы жестокого обращения с ними.

Задачи программы:

- внедрить систему работы по реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера, на основе межведомственного подхода и создания мобильных психолого-медико-социальных групп специалистов для оказания помощи детям, пострадавшим от насилия, жестокого обращения, а также их родителям/законным представителям в муниципальных районах Пермского края;
- обеспечить реабилитационное сопровождение детей, ставших жертвами тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера, а также психологическую поддержку их родителей/законных представителей;
- обеспечить социально-психологическое сопровождение несовершеннолетних, совершивших противоправные действия сексуального характера;
- разработать и внедрить технологии работы с семьями по предотвращению насилия в отношении детей и социальной реабилитации детей, пострадавших от насилия и жестокого обращения, повышению ответственности родителей за воспитание и безопасность детей;
- создать систему информированности детей о возможных рисках и опасностях.

Целевые группы, на которые направлена деятельность по программе:

- несовершеннолетние, пострадавшие от тяжких и особо тяжких преступле-

ний, в том числе сексуального характера;

- родители/законные представители потерпевших детей;
- несовершеннолетние, совершившие противоправные деяния сексуального характера;
- родители/законные представители несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния;
- специалисты, работающие в области профилактики жестокого обращения с детьми и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от насилия, в том числе сексуального характера.

Одним из направлений программы является обеспечение социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, совершивших противоправные действия сексуального характера. В программу включаются несовершеннолетние, совершившие общественно опасные деяния, связанные с покушением на половую неприкосновенность, но не подлежащие уголовной ответственности (не достигшие возраста 14 лет), либо проходящие по таким делам как свидетели; либо по отказным делам за недоказанностью. Таким детям необходима реабилитация, чтобы снизить риск возможных рецидивов. В первом полугодии 2015 года была разработана и проходит апробацию технология социально-психологического сопровождения несовершеннолетних, совершивших противоправные действия сексуального характера, в отделениях КГАОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения № 3» г. Перми (в г. Перми, Кунгуре, Чайковском). Данная технология предполагает: проведение психологического исследования несовершеннолетнего; проведение консилиума специалистов; разработку индивидуальной программы реабилитации; реализацию всех реабилитационных мероприятий, включающих психокоррекционные занятия с несовершеннолетним, консультирование родителей по правовым и психологическим вопросам; контроль ситуации в семье после окончания реабилитационных мероприятий. В результате оказания услуг психологической помощи несовершеннолетние приняли ответственность за своё поведение. У них вырос уровень понимания интересов другого человека, сочувствия к жертве, осознания наступивших для неё последствий. Сформированы навыки саморегуляции и контроля поведения. Повышено самоуважение несовершеннолетних. Сформированы планы на будущее, ориентированные на достижение результатов, получение образования,

профессии. Кроме того, в рамках программы были дополнительно открыты четыре специализированные комнаты по работе с несовершеннолетними при производстве следственных действий в г. Кунгуре, Кудымкаре, Чайковском и в Кировском районе города Перми.

Программа «Детство без насилия» была представлена 21–23 сентября 2015 года в рамках IV Всероссийской выставки-форума «Вместе – ради детей» в г. Ставрополе.

Крайне важной и востребованной остается деятельность АНО «Вектор» в рамках службы экстренной психологической помощи – краевой детский телефон доверия «Перемена-Плюс». В зоне особого внимания службы находятся обращения, связанные со случаями жестокого обращения с ребенком. Всего в 2015 году принято 1166 обращений по поводу жестокого обращения с детьми, из них 986 обращений от детей, 180 от взрослых; 168 обращений по поводу физического насилия в семье, 214 – психического насилия, 190 случаев пренебрежения нуждами ребенка; 50 обращений связаны с инцестными отношениями в семье, из них 43 обращения от детей; 64 обращения поступило от детей по поводу нарушения половой неприкосновенности, 166 звонков от детей были связаны со страхом наказания со стороны взрослых. Содержательный анализ обращений, связанных с насилием, показывает, что в большинстве случаев дети боятся рассказывать о произошедшем взрослым, так как боятся, что будет хуже. Во всех случаях абонентам была оказана экстренная помощь: работа консультантов была направлена на снятие эмоционального напряжения собеседников, на психологическую поддержку, поиск ресурсов во внешнем окружении ребенка, составление плана действий по выходу из кризисной ситуации. Консультанты мотивировали детей на повторные обращения с целью установления контроля над ситуацией и оказания дальнейшей поддержки ребенку. Проводился анализ необходимости работы по организации помощи, выходящей за рамки телефонного консультирования.

Органами внутренних дел осуществляется комплекс мероприятий профилактического характера, направленных на предупреждение проявлений насилия и жестокости в отношении несовершеннолетних:

- ежемесячные оперативно-профилактические мероприятия и рейды по проверкам семей, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел и ведомствах профилактики;

- разъяснительные беседы и лекции для несовершеннолетних по выявлению фактов насилия в семье и оказания своевременной помощи;
- выступления на родительских собраниях в образовательных организациях, встречи с населением.

30 июня 2015 года в г. Перми состоялся семинар «Оказание помощи женщинам и женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в результате семейного насилия». В семинаре приняли участие более 140 человек – специалисты исполнительных органов государственной власти и учреждений системы социальной защиты населения, здравоохранения, образования, представители органов полиции, прокуратуры Пермского края, органов местного самоуправления, а также представители некоммерческих, общественных организаций, религиозных конфессий, физические лица, занимающиеся вопросами оказания помощи женщинам, находящимся в трудной жизненной ситуации. В повестку семинара были включены такие вопросы, как создание единой межведомственной информационной базы семей с высоким риском семейного насилия, разработка алгоритма действий специалистов разных ведомств по выявлению и реагированию на случаи семейного насилия, организации работы с женщинами и их ближайшим социальным окружением с целью профилактики случаев семейного насилия, рассмотрение вопроса создания системы межведомственного взаимодействия органов и учреждений, всех организационно-правовых форм по выявлению, учету, сопровождению женщин и женщин с детьми с высоким риском и случаями семейного насилия. В рамках семинара состоялись обсуждения и консультации по вопросам, касающимся проблем профилактики домашнего насилия и жестокого обращения с женщиной в семье, реализации прав ребенка на защиту от жестокого обращения, насилия, преступных посягательств, сопровождения семей после кризиса для снижения рисков повторных эпизодов насилия, определена потребность финансового обеспечения социальной рекламы, направленной на повышение уровня информированности населения о недопустимости семейного насилия, а также мерах ответственности. Особое внимание на образование родителей по воспитанию детей и профилактике жестокого обращения с детьми в обсуждениях в рамках круглого стола обратила консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дарья



Маслакова. Решения, принятые в ходе работы круглого стола участниками семинара, направлены на дальнейшее развитие и совершенствование системы социальной защиты и укрепление роли взаимодействия исполнительных органов государственной власти, государственных учреждений и общественных организаций в работе по снижению насилия в семье.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает проведенную в 2015 году работу КДН и ЗП Пермского края по организации деятельности и взаимодействия органов системы профилактики детского неблагополучия. В течение года КДН и ЗП Пермского края с целью выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также оценки организации взаимодействия субъектов системы профилактики и эффективности принимаемых мер, направленных на стабилизацию обстановки, проведено шесть выездов в территории Пермского края: в Верещагинский, Осинский, Юрлинский, Добрянский, Частинский, Большесосновский муниципальные районы. Исследованы материалы муниципальных КДН и ЗП и субъектов профилактики по исполнению постановлений краевой комиссии, проанализированы статистические данные отчетности и материалы межведомственных рабочих групп, работающих при краевой КДН и ЗП. По результатам анализа деятельности органов местного самоуправления и муниципальных комиссий выделены проблемы в организации деятельности субъектов системы профилактики, даны рекомендации по их устранению. В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних комиссиями активно используются возможности созданных при них межведомственных рабочих групп, межведомственных совещаний с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, методических совещаний с представителями муниципальных комиссий по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Осуществляются планирование работы в указанных направлениях, разработка и утверждение межведомственных форм взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, разработка методических рекомендаций для муниципальных комиссий по вопросам правоприменения федерального и регионального законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году» Уполномоченный рекомендовал органам исполнительной власти Пермского края разработать план исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 года № 1430-р, которым была утверждена Концепция развития до 2017 года сети служб медиации, приняв за основу мероприятия, содержащиеся в четвертом разделе Концепции, при необходимости – внести необходимые изменения в государственную программу Пермского края «Семья и дети Пермского края».

Согласно информации Правительства Пермского края, Постановлением КДН и ЗП Пермского края от 11.11.2015 № 13 утвержден план исполнения в Пермском крае в 2016 году положений Концепции развития до 2017 года сети служб медиации.

**В 2016 году необходимо продолжить работу по решению проблем суицидов несовершеннолетних, жестокого обращения с несовершеннолетними, преступлений в отношении детей, в частности против их половой неприкосновенности. Кроме того, должны быть выполнены запланированные мероприятия по исполнению в Пермском крае в 2016 году положений Концепции развития до 2017 года сети служб медиации.**



**ЮЛИЯ СТЕРХОВА** – начальник отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВЫЙ СУД В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В соответствии со статьей 3 Конвенции о правах ребенка во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Реализация принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка при исполнении решений суда означает, что судебное решение исполнено с положительным результатом для ребенка после принятия решения в установленный срок. Какие бы усилия в рамках своих полномочий не предпринимали судебные приставы, если судебное решение остается неисполненным в соответствии с предписанием, интересы ребенка оказываются незащищенными, а его права нарушаются.

В 2015 году адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило на 30% больше жалоб на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей по сравнению с 2014 годом (2015 г. – 78 обращений, 2014 г. – 60 обращений). Большинство из них касались бездействия службы судебных приставов в части взыскания алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка – 45 обращений, или 58% (2014 г. – 36 обращений, или 60%), и неправомерного взыскания денежных средств, не подлежащих взысканию в соответствии со статьей 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», – 16 обращений, или 21% (2014 г. – 19 обращений, или 32%). Кроме того, поступали жалобы на неисполнение решений судов о порядке общения с ребенком (5 обращений), о возмещении вреда (5 обращений), об определении места жительства ребенка (1 обращение), предоставлении места в детском саду (1 обращение), а также 4 обращения на нарушение порядка проведения исполнительных действий (например, перечисление алиментов на чужой счет и т.д.).

Работу по жалобам о неисполнении решений суда в интересах детей Уполномо-

ченный осуществлял в сотрудничестве с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю (далее – Управление).

Статья 80 Семейного кодекса Российской Федерации устанавливает обязанность родителей по содержанию своих несовершеннолетних детей. В случае отказа родителей от участия в содержании своих детей государство обязано обеспечить их содержание, в том числе путем взыскания алиментов с родителей. Несмотря на принимаемые судебными приставами-исполнителями меры по взысканию алиментов на детей, характер обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае говорит об остроте проблемы.

По информации Управления, в 2015 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 37 413 исполнительных документов о взыскании алиментных платежей, что на 4,3% меньше, чем в прошлом году (2014 г. – 39 087).

В 2015 году сохранилась тенденция к возвращению исполнительных документов с места работы должника ввиду сокращения рабочих мест. Следует отметить, что, по данным сайта Федеральной службы государственной статистики, в 2015 году в Пермском крае наблюдается самый высокий уровень безработицы населения (6,3%) среди субъектов Приволжского федерального округа (в среднем – 4,8%) и по Российской Федерации (в среднем – 5,6%).

В результате принятых судебными приставами-исполнителями мер окончено и прекращено 16255 исполнительных производств данной категории, что составляет 40,9% от общего числа находившихся на исполнении исполнительных производств (2014 г. – 15 997, или 40,93%).

Основным способом исполнения (окончания) данной категории исполнительных производств, учитывая специфику и периодический характер алиментных выплат, является установление места работы должника и направление копии исполнительного документа для удержания алиментов из заработной платы и иного дохода должника, по исполнительным производствам с задолженностью менее 10 тыс. рублей. Так, за 2015 год по данному основанию окончено 10 026 исполнительных производств, или 26,8% от общего числа исполнительных производств, находящихся на исполнении (2014 г. – 8861 исполнительное производство, или 22,6%).

В 2015 году судебными приставами проверены бухгалтерии организаций на предмет полноты, правильности и своевременности производимых удержаний в рамках 16 237 исполнительных производств (2014 г. – в рамках 29 594 исполнительных производств), из которых 9001 – в рамках неоконченных исполнительных производств и 7236 – в рамках окончанных исполнительных производств, что составляет 78,51%. Показатели аналогичного периода 2014 года – в два раза больше: проверены бухгалтерии в рамках 29 594 исполнительных производств, из которых 15 873 – в рамках неоконченных исполнительных производств и 13 721 – в рамках окончанных исполнительных производств, что составляет 78,51%.

В результате проверок 82 должностных лица привлечены к административной ответственности (2014 г. – 68 должностных лиц).

Остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов снизился по сравнению с прошлым годом на 9,12%: на 1 января 2016 года составляет 21 008 исполнительных производств на общую сумму 3674 014 тыс. руб. (2014 г. – 23 001 исполнительное производство).

В отношении 14 467 должников была применена мера ограничения права выезда за пределы Российской Федерации.

Исходя из анализа работы с обращениями граждан, поступившими в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, основными причинами, ввиду наличия которых не представляется возможным взыскать алименты на содержание ребенка с должника, являются:

- уклонение должника от выплаты алиментов;
- отсутствие у должника работы и иных источников доходов, денежных средств и имущества, на которое может быть обращено взыскание;
- непредставление информации о реальных размерах доходов;
- несвоевременное принятие мер судебными приставами-исполнителями по полному, правильному и своевременному исполнению требований решения суда.

В марте 2015 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае и главный судебный пристав по Пермскому краю Николай Хачетлов провели совместный выездной прием граждан в г. Кудымкаре по вопросам исполнения решений судов в интересах детей. На приеме больше всего задавали вопросы приемные родители и опекуны в связи с неисполнением решений судов о взыскании алиментов на подопечных де-

тей с родителей, лишенных родительских прав. Обратившиеся граждане рассказывали о суммах задолженности родителей по алиментам в 350–700 тыс. рублей. Однако, несмотря на исполнительские действия, проводимые приставами, взыскать задолженность не удается. Как правило, должники нигде не работают, не имеют собственности, имущества. Даже привлечение к уголовной ответственности по статье 157 Уголовного кодекса РФ (злостное уклонение от оплаты алиментов) не дает результата.

Особое внимание судебных приставов-исполнителей должно быть уделено взысканию алиментов на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

На коллегии об итогах работы Федеральной службы судебных приставов России в 2015 году Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Павел Астахов отметил, что инспекционные проверки Калининградской области, Красноярского края, Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской республик в 2015 году показали, что работа по взысканию алиментов на детей, оставшихся без попечения родителей, в данных регионах требует существенного улучшения. В указанных регионах практически не применяется взыскание неустойки за неуплату алиментов, редко выносятся постановления о расчете задолженности, растет число должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск.

В Пермском крае Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю и Министерством социального развития Пермского края ежеквартально осуществляется сверка данных по направлению (поступлению) исполнительных документов о взыскании алиментов в отношении детей, проживающих в замещающих семьях и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2015 году в замещающих семьях воспитываются 8776 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение алиментов (2014 г. – 10 132), из них алименты получают лишь 3328 детей, или 38% (2014 г. – 3019, или 30%); в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, 709 воспитанников имеют право на получение алиментов от родителей (2014 г. – 1346), но лишь 272 ребенка, или 38%, их получают (2014 г. – 435, или 32%).

17 декабря 2015 года в Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю состоялся учебно-методический семинар с судебными пристава-



ми-исполнителями «Актуальные вопросы по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментов». Участие в семинаре приняли руководитель Управления Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю – главный судебный пристав Пермского края Николай Хачетлов, консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дарья Маслакова, консультант отдела опеки и попечительства над несовершеннолетними Министерства социального развития Пермского края Надежда Подъянова, представители ГУФСИН России по Пермскому краю, судебные приставы-исполнители.

В ходе семинара главным судебным приставом по Пермскому краю было указано структурным подразделениям Управления Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю на необходимость принятия всех возможных мер судебными приставами-исполнителями по исполнению судебных решений о взыскании алиментов на детей, особенно на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку, если судебное решение остается неисполненным, интересы ребенка оказываются незащищенными, а его права нарушаются. На семинаре была также отмечена необходимость межведомственного взаимодействия судебных приставов-исполнителей с органами опеки и попечительства, организациями для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, центрами занятости населения, службой исполнения наказаний и др.

На исполнении в структурных подразделениях Управления в 2015 году находилось 1 исполнительное производство об отобрании ребенка (2014 г. – 18), из них окончено 1 исполнительное производство (2014 г. – 10); 10 исполнительных производств об определении места жительства ребенка (2014 г. – 6), из них окончено фактическим исполнением 3 исполнительных производства (2014 г. – 3); 93 исполнительных производства об определении порядка общения и участия в воспитании ребенка (2014 г. – 33), из них окончено и прекращено 44 исполнительных производства (2014 г. – 10); 148 исполнительных производств о выселении несовершеннолетних из занимаемых жилых помещений (2014 г. – 136), из них фактическим исполнением окончено 83 производства (2014 г. – 61); 1 исполнительное производство о розыске ребенка, незаконно перемещенного в Российскую Федерацию, которое было окончено фактическим исполнением.

В ходе личного приема к Уполномоченному обратилась мама в интересах малолетней дочери с ходатайством об оказании помощи по исполнению решения суда о передаче ей на воспитание дочери, так как отец ребенка вводит в заблуждение судебных приставов-исполнителей о месте жительства ребенка.

Согласно приложенным к обращению документам, судом в апреле 2013 года принято решение об определении места жительства ребенка с матерью и немедленной передаче девочки матери, но вот уже на протяжении четырех лет фактически девочка проживает с отцом в г. Перми. По информации Министерства образования и науки Пермского края, девочка не посещала детский сад, а также не приступила к занятиям в школе в 2015/16 учебном году. Близкие родственники, так же как и мать ребенка, не имеют возможности общаться с девочкой. С целью уклонения от исполнения решения суда и введения в заблуждение судебных приставов, от передачи исполнительного листа из г. Перми и прекращения действий по его розыску мужчина формально зарегистрировал себя и дочь в Очёрском, а затем в Верещагинском районе.

Со слов заявительницы, фактически отец продолжает проживать с дочерью в г. Перми или периодически вывозить дочь к своим родным в Пермский район. Исполнительное производство находится в отделе судебных приставов по Очёрскому и Верещагинскому районам, куда мама ребенка направила информацию о необходимости объявления должника в розыск и передачи заявления в Дзержинский район г. Перми, где находится еще одно исполнительное производство.

Уполномоченный направил ходатайство в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю о проведении проверки фактов, указанных в обращении, на предмет принятия всех возможных мер для передачи ребенка матери.

По информации, поступившей из управления, должник был объявлен в розыск, установлено место его фактического проживания в г. Тюмени. В то же время отец ребенка на основании заключения психолога о том, что девочка привязана больше к отцу, нежели чем к матери, планирует обратиться в суд об определении места жительства ребенка с ним.

Уполномоченный считает, что в данной ситуации отцом ребенка в течение нескольких лет грубо нарушались права ребенка на общение с матерью и другими близкими родственниками, поэтому мама ребенка вправе обратиться в суд с исковым заявле-



нием о лишении отца родительских прав. В настоящее время маме ребенка Уполномоченным разъяснена возможность защиты своих прав в суде, в том числе учитывая положительную практику по аналогичным ситуациям в Российской Федерации.

Так, например, Постановлением Европейского суда по правам человека от 24 октября 2013 года по делу № 22935/11 «Пахомова против России» (Pakhomova v. Russia) была признана обоснованной жалоба заявительницы на то, что российские власти не смогли добиться исполнения решения суда, которое определило, что сын должен проживать с матерью, а не с отцом. По делу допущено нарушение требований статьи 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Наталья Пахомова из Новосибирска вышла замуж в 1997 году, а четыре года спустя родила сына. Позднее она подала на развод, но 24 февраля 2009 г., еще до рассмотрения дела, ее муж забрал сына из школы, после чего мать его больше не видела. Пахомова в итоге получила развод, и Калининский районный суд Новосибирской области постановил, что сын должен проживать с матерью; решение вступило в силу 30 марта 2009 года. Бывший супруг подал апелляцию, проиграл, но все равно не подчинился решению суда. Несмотря на многочисленные жалобы Пахомовой в службу судебных приставов и полицию, решение суда сих пор не исполнено. На протяжении нескольких лет производство неоднократно приостанавливалось и возобновлялось. Попытки заявительницы добиться уголовного дела против бывшего мужа также фактически не увенчались успехом: хотя в конце концов оно было возбуждено, но на деле не принесло никаких результатов.

Государство, по мнению Пахомовой, не исполнило своих обязательств, потому что не смогло обеспечить исполнение судебного решения и найти ее бывшего мужа. При этом его несколько раз допрашивала полиция, но, как объяснили приставы, из-за слабого взаимодействия с полицией никаких результатов это не принесло. Более того, приставы сначала вообще отказывались возбуждать исполнительное производство, потому что экс-супруг не являлся должником заявительницы. Кроме того, отец ребенка не раз участвовал через представителей в различных процедурах, например в судебном процессе по лишению его родительских прав, а знакомые заявительницы неоднократно видели его в разных районах Новосибирска.

Представители России заявили, что на национальном уровне было сделано все возможное для исполнения судебного ре-

шения, а заявительнице – оказано своевременное содействие. Поскольку поиски еще продолжаются, решение может быть исполнено в любой момент, поэтому обязательства государства в рамках Конвенции о защите прав человека не нарушены.

Европейский суд отметил, что постановление суда, предоставляющее заявительнице право опеки над ее сыном, остается неисполненным в течение невероятного срока – более чем в четыре года, что составляет очень большую часть в жизни ребенка, со всеми вытекающими последствиями для его физического и психологического здоровья.

Европейский суд единогласно постановил, что в данном деле российские власти нарушили требования статьи 8 Конвенции: право на уважение частной и семейной жизни.

В 2015 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 5 обращений граждан, обжалующих факт неисполнения решения суда об определении порядка общения с одним или несколькими детьми. Как правило, обращаются отцы, другие близкие родственники (бабушки и дедушки), обжалующие действия ответчика (матери) и судебных приставов по неисполнению решения суда.

Наиболее ярким примером является обращение бабушки из Красновишерского района с жалобой на отца малолетней внучки (3 года) и его родителей, препятствующих ей в общении с внучкой и не исполняющих решение суда ввиду того, что ребенок отказывается идти к бабушке и плачет, когда она приходит. В то же время к Уполномоченному поступила жалоба со стороны отца на причинение бабушкой своим поведением и действиями вреда малолетнему ребенку.

В результате по ходатайству Уполномоченного состоялось расширенное заседание комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства ребенка с участием психолога, представителей территориального управления Министерства социального развития Пермского края, в ходе которого удалось установить некоторое взаимопонимание между истцом и ответчиком в интересах ребенка.

Необходимо отметить, что чаще всего такие ситуации остаются неразрешимыми и стороны продолжают взаимные обвинения, а также манипулирование мнением ребенка, пытаясь убедить его в своей точке зрения.

Распространены и случаи, когда отцы повторно обращаются в суд, чтобы доказать в судебном порядке факт воспрепятствования

матерью в общении с детьми, и за счет этого увеличить время общения с ребенком или изменить его порядок. В таких ситуациях им необходимо документально подтвердить, что решение суда ранее не исполнялось.

Помимо взыскания алиментов, определения порядка общения с ребенком, места его жительства, в адрес Уполномоченного постоянно поступают обращения родителей и иных законных представителей с жалобой на неоднократный арест судебными приставами-исполнителями счетов, на которые поступают доходы, не подлежащие взысканию.

Частью 1 статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации установлено, что не может быть обращено взыскание по исполнительным документам на продукты питания и деньги на общую сумму не менее установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника и лиц, находящихся на его иждивении.

Кроме этого, статьей 101 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» определены виды доходов, на которые не может быть обращено взыскание. В данный перечень входят, в том числе, пособия гражданам, имеющим детей, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; денежные суммы, выплачиваемые в качестве алиментов; пенсии по случаю потери кормильца, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета и другие выплаты.

Сложившаяся ситуация возникает из-за неосведомленности судебных приставов-исполнителей о целевом назначении и источниках выплаты денежных средств, находящихся на счетах должников, открытых в кредитных организациях. Должники зачастую не считают необходимым сообщать сведения о своем имуществе судебным приставам, а банк, согласно закону о банковской тайне, не вправе разглашать указанную информацию без согласия вкладчика или в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

Принятие Федерального закона Российской Федерации от 08.03.2015 г. № 57-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу 20.03.2015), согласно которому судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства обязывает должника указать имущество и доходы, в том числе денежные

средства, находящиеся на счетах должника, на которые не может быть обращено взыскание, с представлением подтверждающих документов, существенно не изменил сложившуюся ситуацию.

Исходя из анализа обращений граждан, поступивших в адрес Уполномоченного, основной проблемой является отсутствие преемственности при передаче исполнительных производств от одного судебного пристава-исполнителя к другому, а также формальное исполнение судебными приставами-исполнителями служебных обязанностей.

Наиболее ярким примером являются неоднократные обращения многодетной матери Ч. с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей отдела судебных приставов Кировского района г. Перми в части систематического наложения ареста на счет, на который поступают детские пособия и пенсия по инвалидности на ребенка, являющиеся единственным доходом в семье. Необходимо отметить, что за год заявитель три раза представляла судебному приставу-исполнителю документы, подтверждающие перечисление на счет детских пособий и пенсии по инвалидности на ребенка. Вместе с тем каждый раз, когда данное исполнительное производство передавалось на исполнение другому судебному приставу-исполнителю, счет снова арестовывали.

В адрес Уполномоченного обратился также опекун Х. с жалобой на неоднократный арест в период с марта по май 2015 года судебным приставом-исполнителем отдела судебных приставов по Нытвенскому и Оханскому районам счетов, на которые начисляются пособие на опекаемого ребенка, а также взыскание остатка заработной платы уже после удержания 50% по исполнительным листам в счет погашения долга. Заявитель уведомлял судебных приставов-исполнителей о том, что на счет ему перечисляют остаток зарплаты уже после удержания 50% по исполнительным листам, а другой счет является социальным и на него перечисляются денежные средства на опекаемого ребенка, оставшегося без попечения родителей. Ответы на неоднократные письменные и устные обращения в отдел судебных приставов о возврате неправоммерно удержанных денежных средств заявитель так и не получил. По ходатайству Уполномоченного заявителю были возвращены все неправоммерно взысканные денежные средства.

Уполномоченный считает необходимым отметить отсутствие внутриведомственного взаимодействия между структурными

подразделениями Управления. Так, например, в 2015 году в адрес Уполномоченного поступило обращение матери несовершеннолетнего ребенка с жалобой на арест судебным приставом-исполнителем ОСП г. Перми счета, на который поступают алименты на содержание несовершеннолетнего ребенка (исполнительное производство о взыскании алиментов находится ОСП г. Добрянки). Со слов заявителя, судебный пристав-исполнитель отказался сделать запрос о подтверждении перечисления алиментов на счет заявителя в ОСП г. Добрянки.

28 октября 2015 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Управления Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю на базе филиала образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский институт внешнеэкономических связей, экономики и права» в г. Перми проведена научно-практическая конференция «Актуальные проблемы исполнения решений судов в интересах детей».

В рамках конференции участники отметили необходимость принятия на федеральном уровне мер по обеспечению регулярности выплат алиментов, достаточных для содержания детей, в том числе путем создания государственного алиментного фонда в целях сокращения доли детей, не получающих алименты в полном объеме. Создание государственного алиментного фонда, в соответствии с положениями Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной

Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, позволит производить выплаты на содержание детей, пока один из родителей уклоняется от уплаты алиментов. Одновременно государством будут приниматься меры по принудительному взысканию с должника средств для компенсации затрат государства. Данный механизм позволит реализовать право ребенка на содержание.

Участники конференции отметили также необходимость привлечения в рамках исполнительного производства медиаторов, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства над несовершеннолетними и других специалистов, владеющих технологиями медиации, при исполнении решения суда об определении места жительства ребенка, порядка общения с ребенком.

**С целью совершенствования краевой политики по исполнению судебных решений в интересах детей Уполномоченный считает необходимым рекомендовать Управлению Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю и Правительству Пермского края:**

1. Привлекать в рамках исполнительного производства специалистов, владеющих технологиями медиации, специалистов КДН и ЗП, органы опеки и попечительства по месту фактического проживания ребенка.

2. Информировать родителей о возможностях применения медиативных процедур разрешения конфликтов с участием детей и возможностях досудебного разрешения споров в интересах ребенка.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ

Председатель Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев 2 декабря 2015 года Распоряжением Правительства России утвердил Концепцию информационной безопасности детей, определив стратегической целью государственной политики обеспечение гармоничного развития молодого поколения при условии минимизации всех негативных факторов, связанных с формированием гиперинформационного общества в России. Концепция информационной безопасности детей особое внимание уделяет необходимости налаживания взаимодействия между государством, обществом, семьей и всеми элементами медиарынка.

В 2013 году Региональной стратегией действий в интересах детей в Пермском крае на 2013–2017 годы, утвержденной Указом губернатора Пермского края от 24.05.2013 № 60, была определена региональная политика по обеспечению информационной безопасности детей.

С 2014 года Министерство информационного развития и связи Пермского края (далее – Министерство) начало реализацию подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае» (далее – Подпрограмма), входящей в государственную программу Пермского края «Развитие информационного общества».

В 2015 году Министерство продолжило работу с профессиональным сообществом. Кроме этого, в целях создания безопасной информационно-образовательной среды для обеспечения сохранения и укрепления нравственного, физического и психологического здоровья детей в Пермском крае, Министерством в 2015 году были определены два основных направления работы, направленные на решение следующих задач:

- профилактика у детей интернет-зависимости, игровой зависимости и правонарушений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, формирование у детей навыков ответственного и безопасного поведения в информационно-телекоммуникационной среде через обучение их способам защиты от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (далее – профилактика у детей интернет-зависимости);
- информационное просвещение жителей Пермского края о возможностях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию (далее – информационное просвещение жителей).

В рамках реализации первой задачи в 2015 году в 104 образовательных организациях Пермского края обеспечено проведение внеклассных мероприятий с использованием информационно-методических материалов по теме «Информационная безопасность детей».

В рамках реализации задачи «Информационное просвещение жителей Пермского края о возможностях защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию» представители Министерства приняли участие во Всероссийских родительских чтениях на II Пермском краевом семейном форуме.

**Объем проводимых Министерством мероприятий с жителями Пермского края, в том числе и с детьми, а также отсутствие системного и постоянного подхода не обеспечивают устойчивого развития информационной безопасности детства в Пермском крае. Отсутствие финансирования Подпрограммы не позволяет расширить спектр мероприятий.**

С целью организации работы по ограничению доступа обучающихся образовательных учреждений к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, не совместимую с задачами образования, Министерством образования и науки Российской Федерации (далее – Министерство) в 2006 году были разработаны базовые принципы орга-

низации работы систем контентной фильтрации доступа к сети Интернет в образовательных организациях. Для реализации принципов Министерство разработало единую систему контент-фильтрации доступа к сети Интернет и обеспечило доступ к ней образовательным учреждениям. В 2011 году Министерство направило в субъекты Российской Федерации Правила подключения общеобразовательных учреждений к единой системе контент-фильтрации доступа к сети Интернет.

В связи со вступлением в силу с 1 сентября 2012 года Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» Министерство провело актуализацию Классификатора информации, не имеющей отношения к образовательному процессу и причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона доступ к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей в местах, доступных для детей, должны проводиться организационно-административные мероприятия, направленные на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

С целью обеспечения реализации субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления, осуществляющими функции управления в сфере образования, и образовательными организациями системы организационно-административных мероприятий, направленных на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в 2014 году Министерство разработало рекомендации по ограничению в образовательных организациях доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством сети Интернет, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей.

В указанных рекомендациях Министерством были установлены требования к техническим и программно-аппаратным средствам защиты детей от видов информации, распространяемой посредством сети Интернет, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей.

В частности, защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, осуществляется посредством использования системы контентной фильтрации.

Несмотря на внедрение с 2006 года систем контентной фильтрации в образовательных организациях, прокуратурой Пермского



края и Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае ежегодно фиксируются факты отсутствия или устаревшей системы контентной фильтрации.

Так, в 2015 году прокуратура Уинского района Пермского края проверила исполнение законодательства, направленного на обеспечение безопасных условий обучения несовершеннолетних в образовательных организациях района. Проведенная проверка выявила нарушения в восьми образовательных организациях района. В частности, при использовании программного обеспечения в свободном доступе находилась информация экстремистского характера, внесенная в соответствующий федеральный список запрещенных материалов. При выяснении причин было установлено, что образовательные организации обладают недостаточной системой контент-фильтрации, предназначенной для блокировки сайтов.

Действуя в защиту прав несовершеннолетних, прокурором района в адрес директоров данных школ внесены представления об устранении выявленных нарушений с требованием незамедлительной установки системы контент-фильтрации на школьные компьютеры. В настоящее время все акты прокурорского реагирования рассмотрены, нарушения устранены, преподаватели информатики, проигнорировавшие требования закона, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, в ходе проведения выездных приемов в муниципальные образования Пермского края, регулярно посещает образовательные организации, проводя в каждой экспресс-мониторинг по обеспечению информационной безопасности. Так, в 2015 году в ходе проведения экспресс-мониторинга в более чем 50 школах и организациях среднего профессионального образования только 60% образовательных организаций имели современные системы контент-фильтрации, в 40% такой системы либо не было, либо она была устаревшая и позволяла открыть сайты с экстремистскими и порнографическими материалами. Как и прежде, администрации образовательных организаций сообщают, что установленная контент-фильтрация либо не позволяет выходить на сайты, не содержащие запретную информацию, либо не работает на новый перечень запрещенной информации для детей.

**В связи с этим Уполномоченный обращает внимание, что, несмотря на отсутствие в Федеральном законе № 436-ФЗ ответвен-**

**ности поставщиков систем контентной фильтрации за ненадлежащее оказание услуги по ограничению доступа обучающихся к видам информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования, образовательная организация в договоре, заключаемом с поставщиком такой системы, должна указывать ответственность и обязательства поставщика за ненадлежащее оказание услуги.**

В 2015 году в пермской газете «ПРОГОРОД» появилась информация о проведении уроков с демонстрацией фильмов сайентологической организацией «Наркокон» в МАОУ «СОШ № 133» г. Перми, МАОУ «СОШ № 135» г. Перми и в МАОУ «СОШ № 153 с углублённым изучением иностранных языков» г. Перми. По данному факту Уполномоченным были направлены запросы в Департамент образования администрации г. Перми и прокуратуру г. Перми.

По информации, поступившей из Департамента образования администрации г. Перми, факты, указанные в статье, подтвердились в МАОУ «СОШ № 135» г. Перми и в МАОУ «СОШ № 153 с углублённым изучением иностранных языков» г. Перми.

В ходе проверки МАОУ «СОШ № 135» выявлено, что преподаватель-организатор ОБЖ на профилактических занятиях по предупреждению социально значимых заболеваний использовала фрагменты видеofilmа, изготовленного «Наркокон». За использование официально не разрешенного электронного учебного пособия преподаватель был привлечен к дисциплинарной ответственности.

В МАОУ «СОШ № 133» факт демонстрации фильма сайентологической организации «Наркокон» не подтвердился.

В МАОУ «СОШ № 153 с углублённым изучением иностранных языков» г. Перми проверкой было установлено, что 18 февраля 2015 года на уроке основ безопасности жизнедеятельности в 8-м классе учителем, без разрешения администрации школы, был показан фрагмент видеofilmа о профилактике наркомании, создателем которого является «Наркокон». На основании объяснительной учителя ей вынесено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

Прокуратурой города, прокуратурами Орджоникидзевского, Мотовилихинского районов г. Перми были проведены проверки, в ходе которых также были подтверждены факты демонстрации фильмов в школах.

Кроме этого, прокуратурой города было установлено, что автором фильма «Наркокон» является Марина Грибанова, которая

использовала в фильме эмоциональную шкалу, являющуюся шкалой Р. Хаббарда, который является основателем «Церкви саентологии». Постановлением Государственной Думы Российской Федерации от 15.12.1996 «Церковь саентологии» классифицирована как деструктивная религиозная организация. Угроза саентологии заключается в полном подавлении сознания и воли человека. В ряде стран фильм «Наркокон» не рекомендован к использованию в учебном процессе, так как государственные экспертизы показали антинаучность и разрушительное действие методологии Р. Хаббарда на организм человека и его психику, известны случаи тяжелого психического расстройства, доходящего до суицида.

Прокурорами Мотовилихинского и Орджоникидзевского районов г. Перми руководителям образовательных организаций, где был показан фильм «Наркокон», внесены представления об устранении нарушений законодательства.

Учитывая, что показ фильма в образовательных учреждениях может оказать негативное влияние на здоровье несовершеннолетних, и с целью исключения фактов использования муниципальными образовательными организациями фильма «Наркокон» в образовательном процессе прокуратурой города главе администрации города Перми направлена информация о состоянии законности данного факта.

По итогам проверок во всех образовательных организациях педагогическим коллективам были даны разъяснения о недопустимости использования на уроках учебных программ, учебных пособий, дополнительной литературы и видеоматериалов, не включённых в календарно-тематическое планирование по учебным предметам.

В ноябре 2015 года в адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки с жалобой на действия администрации делового информационного центра МУ «Библиотека Сылвенского сельского поселения» в части нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. В обращении заявительница сообщила, что дети в деловом информационном центре имеют доступ к играм, которые содержат информацию, обосновывающую или оправдывающую допустимость насилия и (или) жестокости, побуждающую осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае по данному факту были на-

правлены запросы о проведении проверки в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского муниципального района (далее – КДН и ЗП). Кроме этого, Уполномоченным было направлено ходатайство о направлении информационного письма в учреждения культуры, разъясняющего необходимость соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в Министерство культуры Пермского края.

Проверка, проведенная КДН и ЗП, показала, что в деловом информационном центре МУ «Библиотека Сылвенского сельского поселения» два школьника 13 лет через социальную сеть «ВКонтакте» действительно играли в игры, содержащие информацию, обосновывающую допустимость насилия и жестокости.

По информации, поступившей из КДН и ЗП, в 2015 году был проведен анализ наличия системы контентной фильтрации в учреждениях культуры Пермского муниципального района. В результате выявлено, что из 16 сельских библиотек контент-фильтр установлен только в шести, в том числе и в Сылвенской библиотеке, а из 19 сельских домов культуры – только в трех. По итогам проверок главам сельских поселений рекомендовано провести работу по установке контент-фильтров в подведомственных учреждениях культуры.

С каждым годом все большую актуальность набирает проблема защиты персональных данных. В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило обращение родителя с жалобой на действия администрации МБОУ ДОД «Сивинская детская музыкальная школа» в части размещения на информационном стенде раздела «Уголок лентяев», на котором вывешивается информация о детях, прогулявших занятия, не выполняющих домашние задания, не переписывающих партии по хору, с указанием персональных данных. Уполномоченным были направлены запросы о проведении проверки в КДН и ЗП муниципального района, а также в прокуратуру района. По итогам проведенных проверок факты подтвердились, виновные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2015 году, в целях координации работы по защите детей от негативной информации, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю

была проведена пресс-конференция по вопросам обеспечения информационной безопасности детей.

Кроме этого, на телеканале УралИнформТВ по инициативе Уполномоченного в феврале главной темой детской передачи «Всё по-взрослому» стало обсуждение вопросов информационной безопасности с учащимися МАОУ «Гимназия № 7» г. Перми. Учащиеся гимназии отлично показали, что они готовы по-взрослому обсуждать проблемы, предлагать пути их решения. По итогам дискуссии ученики пришли к выводу, что они мало задумывались о проблемах, которые связаны с информационной безопасностью. Дети пришли к выводу, что проблема информационной безопасности не может быть решена только запретом нежелательного контента и социальных сетей в школе, необходимо формировать новую культуру взаимодействия с информацией, создать новые правила взаимодействия с медиасредой. После передачи учащиеся обратились к администрации с просьбой проведения в гимназии специальных дискуссий, отдельных занятий, специальных

курсов по информационной безопасности детства.

Уполномоченный рекомендует:

1. Правительству Пермского края рассмотреть возможность возобновления финансирования подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае», входящей в государственную программу Пермского края «Развитие информационного общества».

2. Министерству образования и науки Пермского края провести мониторинг обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, посредством использования систем контентной фильтрации в образовательных организациях Пермского края, с учетом внесенных изменений в перечень видов информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей.

3. Министерству культуры Пермского края в учреждениях культуры провести организационно-административные мероприятия, направленные на защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА УЧАСТИЕ ДЕТЕЙ И УЧЕТ ИХ МНЕНИЯ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ, КАСАЮЩИХСЯ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Конвенции ООН О правах ребёнка государства-участники обеспечивают ребёнку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим интересы ребёнка, причем взглядам ребёнка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребёнка.

Комитет Организации Объединенных Наций по правам ребёнка в Замечаниях общего порядка № 14 (2013) о праве ребёнка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов обращает внимание, что оценка наилучших интересов ребёнка должна производиться при уважении права ребёнка на свободное выражение своих взглядов по всем затрагивающим его вопросам и на уделение должного внимания этим взглядам.

В рамках международных обязательств Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 была принята «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы», в которой

предусмотрен целый ряд мер, направленных на обеспечение участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы. В целях формирования региональной политики по улучшению положения детей в Пермском крае Указом губернатора Пермского края от 24.05.2013 № 60 была принята Региональная стратегия действий в интересах детей в Пермском крае на 2013–2017 годы, определившая основные направления развития участия детей в реализации региональной политики в интересах семей и детей, и политики в сфере защиты прав детей.

Обеспечение участие детей закрепляется и в таких стратегических документах, как Федеральный государственный образовательный стандарт, Концепция развития системы дополнительного образования детей, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 04.09.2014 № 1726-р, Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федера-

ции» в общеобразовательных организациях Пермского края созданы и работают детские и молодёжные общественные объединения, органы ученического самоуправления, деятельность которых регламентирована уставами и локальными актами общеобразовательных учреждений.

В системе образования Пермского края развиваются следующие уровни участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы:

- учёт мнения детей по конкретным вопросам их жизни и политики, затрагивающей их интересы (интервьюирование, опросы общественного мнения и т. д.);
- проведение консультаций с детьми во время городских и региональных проектов, мероприятий детской и молодёжной политики (формирование детских консультационных советов при общественных организациях и органах власти);
- формирование детьми собственных запросов относительно необходимых им мероприятий детской и молодёжной политики, участие детей в планировании и реализации проектов местного сообщества (формирование детских представительных органов на уровне школы, района, муниципалитета и т. д.).

Процесс участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, проходит стадию становления новых форм и институтов, активно развиваются институциональные формы участия детей. Специалисты органов управления образованием муниципальных образований Пермского края при поддержке отделов по работе с молодёжью и непосредственном участии глав проводят сборы, слеты, собрания активистов детских общественных объединений и организаций, встречи, конкурсы лидеров ученического самоуправления, общественных и гражданских инициатив, тренинги, деловые игры, семинары, мастер-классы. Реализация права ребенка на участие в процессе общественного управления школой формируется в школьных парламентах, советах отрядов, советах старшеклассников, активистов и т. д.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в детском общественном движении участвуют 39 809 школьников, что составляет 37,5% детей в возрасте 10–14 лет. По результатам анализа информации, поступившей в Министерство образования Пермского края из муниципальных районов (городских округов) Перм-

ского края, на территории Пермского края действуют 1307 детских общественных объединений. По направлениям деятельности (из общего числа объединений):

- информационно-коммуникативные – 28,4%,
- творческие – 21,6%,
- патриотические – 11%,
- социально-педагогические – 6%,
- экологические – 8,2%,
- другие – 24,8% (пионерские организации, скауты, коммунары, спортивные, отряды юных пожарных, инспекторов дорожного движения).

Детские объединения действуют преимущественно на базе общеобразовательных школ (74%), учреждений дополнительного образования детей – 9,5%, учреждений культуры и спорта – 11,5%, клубов по месту жительства – 4,5%, иных учреждений – менее 1%.

Все больше школ Пермского края включаются в международное движение общественно активных школ. Пермская Ассоциация общественно активных школ, созданная восемь лет назад, объединяет почти три десятка школ края, активных школьников и учителей. Общественно активная школа – это открытая для сообщества школа, где участники образовательного процесса принимают активное участие в жизни социума, где создаются условия для участия ребенка в процессах принятия решений, затрагивающих его интересы. В общественно активной школе учащиеся получают общественно ориентированное образование через опыт социальных практик и проб, родители включаются в обсуждение и решение проблем образования своих детей. И родители, и дети имеют возможность неформального участия в государственно-общественном управлении образованием.

1–2 апреля 2015 года в ребячьем лагере «Новое поколение» прошел II Краевой детский форум «Голос каждого ребенка должен быть услышан», целью которого, в соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы и Региональной стратегией действий в интересах детей в Пермском крае на 2013–2017 годы, является привлечение детей к участию в процессе принятия решений, затрагивающих их интересы.

В 2015 году в работе форума приняли участие более 350 ребят из 39 территорий Пермского края, а также Кировской, Нижегородской, Оренбургской, Самарской, Саратовской, Свердловской областей, Чувашской и Мордовской республик. Кроме этого, почетными гостями форума были Уполномо-



ченные по правам ребенка Свердловской (Игорь Мороков), Нижегородской (Надежда Отделкина) и Кировской областей (Владимир Шабардин), представители Правительства Пермского края, органов местного самоуправления и детских общественных организаций.

Девиз Форума 2015 года – «Время действовать!», а главная задача – выстраивание взаимодействия детского сообщества и органов власти, а также создание и деятельность детских общественных организаций и их взаимодействия с органами государственной и муниципальной власти, поддержка и продвижение инициатив, затрагивающих интересы детей и молодёжи, развитие механизмов учета детского мнения органами власти различных уровней.

На церемонии открытия 1 апреля выступили с приветствиями Уполномоченный по правам ребёнка в Пермском крае, заместитель министра социального развития Сергей Большаков, Уполномоченный по правам ребёнка в Нижегородской области и председатель координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в Приволжском округе Надежда Отделкина.

Выступили и представители делегаций, которые презентовали свои регионы и выразили надежду на продолжение традиции сотрудничества.

Запоминающимся моментом открытия стало выступление ветерана Великой Отечественной войны Лилии Ткачик, которая поделилась яркими воспоминаниями военных лет, не угаснувшими спустя десятилетия, и ответила на вопросы участников Форума. Так, на вопрос из зала о важности доверять детям принятие важных для общества решений Лилия Александровна ответила: *«Это вам сейчас надо – больше брать самостоятельности и быть ответственными в любых вопросах, где бы ни находились, где бы ни работали!»*

В рамках первого дня было проведено 12 дискуссионных площадок: «Голос ребенка в семье», «Голос ребенка в школе», «Голос ребенка во дворе, микрорайоне, поселении», «Голос ребенка в городе, районе», «Голос ребенка в детской общественной организации», «Голос ребенка в СМИ». На каждой площадке дети совместно с экспертами – представителями как органов государственной и муниципальной власти, так и общественных организаций и средств массовой информации, обсудили ключевые проблемы, связанные с привлечением детей к процессу принятия решений, которые их касаются, и возможные пути их решения.

Так, первая фраза, которая прозвучала из уст участников дискуссионной площадки

«Голос ребенка в городе, районе»: «Мы дети, нас не принимают всерьез». Такое начало площадки определило главный вопрос, на который требовалось найти ответ: «Что делать, чтобы детей не только слышали, но и шли им навстречу?» После бурных обсуждений Дмитрий Нохрин, заместитель главы Верещагинского района, эксперт площадки, предложил учащимся составить четкий алгоритм действий для того, чтобы их «голоса» доходили до органов власти. «Быть услышанным мало, нужно сперва доказать нужность своей идеи или проекта» – один из выводов, который был сделан по окончании работы площадки.

Участникам площадки «Голос ребёнка в школе» эксперт Дмитрий Поносов, директор МАОУ «Гимназия №7» г. Перми, дал совет: *«Не бойтесь высказывать предложения руководителям напрямую, зачастую они даже не догадываются о том, что делают что-то неправильно»*. В ходе обсуждения участники определили, что ученик остаётся неуслышанным по той причине, что не умеет грамотно формулировать и доносить идеи до взрослых, и предложили выход: создать команды единомышленников с чётким функционалом, распределением обязанностей между её участниками и постоянными отчётами перед педсоветом.

Участники обеих дискуссионных площадок «Голос ребёнка во дворе» уделили внимание чистоте дворов и безопасности нахождения в них – обсудили неэстетичный вид мусорных баков и грязных городских речек, подумали над проблемой бездомных собак. «Дворовые» детские инициативы местными властями отвергаются или не принимаются во внимание, а чтобы донести свою мысль до взрослых, нужно со всей серьёзностью относиться к решению проблемы, продумывать её отдельные этапы и чётко представлять цель.

Большинство участников площадки «Голос ребенка в детской общественной организации» были руководителями тех или иных проектов. Все дети сошлись во мнении, что причиной «неуслышанного голоса» является не кто иной, как вышестоящий взрослый человек, который не дает воплотить оригинальные идеи на практике. Случаются столкновения интересов, в результате которых дети теряют мотивацию и желание продолжать заниматься делом. В итоге ученики решили, что некоторым организациям стоит объединиться и совместными силами создавать более качественные продукты.

Пожалуй, именно из семьи исходит первый голос. Именно семья оказывает реша-

ющее влияние. Любовь Метлякова, доцент кафедры педагогики ПГГПУ, эксперт площадки «Голос ребенка в семье»: *«Ребёнку дают выбор вместо того, чтобы дать возможность предложить варианты. Это неправильно»*. Подискутировав с экспертами, ребята пришли к выводу, что нужно начинать установление «зоны комфорта» ещё с самого начала, с молодых родителей. Именно с ними нужно начать активное взаимодействие через специалистов.

В самом начале работы площадок «Голос ребёнка в СМИ» участники задали друг другу и эксперту интересующие их вопросы: как ребёнок может повлиять на СМИ? Какую практическую пользу несёт голос ребёнка в СМИ? На площадке обсуждались вопросы финансирования инициатив, доступности получения теоретической базы, проблемы отсутствия обратной связи. Участники предложили проекты, которые предполагают введение в практику участие молодежи в формировании местных СМИ, а также идею ежегодного фестиваля журналистики и создание новостной газеты.

Для педагогов-руководителей и руководителей делегаций Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае провел площадку «Участие детей в принятии решений, затрагивающих его интересы и касающихся защиты прав ребенка. Управление рисками развития участия детей». Разделившись на группы, преподаватели обсудили проблемы, которые видят в своих коллективах. В первую очередь, типичный подросток довольно аморфен и его нужно учить делать выбор самостоятельно. Но времена меняются. Нужны другие методы. Запретное – сладко. Время учиться свободе.

После активной работы на дискуссионных площадках каждый ребенок, в зависимости от своих интересов, смог реализовать свое право на отдых. Так, в большой культурно-досуговой программе «В гостях у Пермского края» были организованы: квеструм «Ночная сказка», популярные молодежные настольные игры, бардовские песни под гитару, Тематическая ретровечеринка «Военный вальс», Танцевальный марафон с мастер-классами по современному танцу, перерастающими в танцевальный батл, турнир по стритболу, реали-видео шоу «Тексты».

Во второй день дети стали участниками ток-шоу «Сто вопросов взрослым». На «недетские» вопросы ребят в первом блоке отвечали Уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области, Председатель Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском феде-

ральном округе Надежда Отделкина, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков, Уполномоченный по правам ребенка в Кировской области Владимир Шабардин. Во втором блоке на вопросы отвечали: заместитель Председателя Правительства Пермского края Ирина Ивенских, заместитель министра социального развития Сергей Большаков, начальник отдела Министерства образования и науки Пермского края Дмитрий Жадаев, заместитель главы Чернушинского района Елена Омелина, член Общественной палаты Пермского края Светлана Денисова. Третий блок был посвящен вопросам к представителям общественных организаций.

На церемонии торжественного закрытия форума детьми была представлена Резолюция Форума:

*«Мы – участники II Краевого форума «Голос каждого ребенка должен быть услышан», с учетом полученного опыта на первом краевом форуме, обращаемся к органам государственной и муниципальной власти, представителям СМИ с предложениями по вовлечению детей в процесс принятия решения на различных уровнях. Пришло время действовать!»*

В резолюции Форума нашли отражение предложения детей по развитию детской общественной инициативы. В частности, ребята предложили в каждом муниципалитете края провести детские форумы и создать детские общественные советы при главах районов и городов.

В 2014 году Уполномоченный неоднократно обращал внимание Правительства Пермского края на необходимость проведения 19 мая Форума детских общественных объединений Пермского края. Постановлением губернатора Пермской области от 14 апреля 1998 года «О поддержке детских общественных объединений Прикамья» этот день объявлен Днем общественных объединений Прикамья.

19 мая 2015 года в пермском «Муравейнике» прошел I Форум детских общественных объединений Пермского края. Проведение Форума направлено на возрождение лучших традиций детского движения, развитие индивидуального творческого и лидерского потенциала школьников. Всего в Форуме участие приняли представители 16 детских организаций, которые работают в сфере экологии, школьных служб примирения, организации социальной деятельности, журналистики.

Для ребят была организована работа площадок: игра-квест «Георгиевская ленточка», мастер-класс по граффити, фотокросс. Упол-

номоченный по правам ребенка принял участие в форсайт-сессии «Сохранение и развитие сети действующих общественных объединений», где с помощью проектных заданий руководители объединений рассмотрели возможности дальнейшего развития детских объединений.

В муниципальных образованиях Пермского края развиваются различные практики обеспечения правом на участие.

В январе 2015 года Уполномоченный по правам ребенка в рамках рабочего визита встречался с Советом старшеклассников Юрлинской средней школы. Ребята рассказали, что в школе избран президент и пять министров, в каждом классе есть мэры. Ребята сообщили, что не только организуют досуговые мероприятия, но и различные социальные акции. Так, например, по их инициативе и поддержке главы администрации района Татьяны Мосеевой в районном центре был построен снежный городок. *«На постройку снежного городка мы пригласили с собой и родителей. Всем селом строили!»* – говорят ребята.

На подведении итогов глава Юрлинского района Татьяна Мосеева сообщила, что старшеклассники обратились к ней с инициативой о создании пионерской организации, которую она с радостью поддержала, и в ближайшее время в районе она будет создана.

Идея создания в Юрлинском районе пионерской организации была обсуждена со всеми директорами образовательных организаций, педагогическими коллективами, родительской общественностью. Во всех школах Юрлинского района с участием Татьяны Мосеевой были проведены классные часы, родительские собрания. По итогам обсуждения было принято решение о создании Юрлинской пионерской организации. В День пионерии, 19 мая, в Юрлинской начальной школе приняли в пионеры 60 учеников младших классов. Юные пионеры дружно произнесли видоизмененную клятву советского пионера, а затем каждому вручили отличительный значок, на котором на фоне российского триколора изображены силуэты человечков. Уже 22 мая юные пионеры вместе с сотрудниками всех предприятий и организаций района вышли на акцию «Майская сирень», приуроченную к 70-летию Победы.

В Пермском районе в рамках реализации муниципальной программы «Семья и дети Пермского муниципального района на 2014–2016 годы» в октябре–ноябре 2015 года прошел II слет «Поселения, дружественные к детям». Основная цель Слёта была определена как создание условий для выявления и раскрытия гражданской активности детей Пермско-

го муниципального района, через стимулирование гражданской и социальной активности детей Пермского района, внедрение эффективных механизмов сотрудничества органов власти, родительских сообществ, общественных объединений и организаций в области воспитания и социализации детей, патриотического воспитания, пропаганды здорового образа жизни, правового просвещения, создание механизма поддержки общественных инициатив детей Пермского района и популяризации позитивного отношения к родному району и его жителям.

Организацию и проведение Слёта осуществляло муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеский центр «Импульс» при поддержке Управления образования администрации муниципального образования «Пермский муниципальный район».

II Слет, как и Пермский городской детский форум «Город – детям!», проводился в два этапа и представлял собой большой комплекс мероприятий. Так, в рамках первого этапа, учащиеся 6–11 классов общеобразовательных организаций Пермского муниципального района в октябре 2015 года на базе школ и на базе Западно-Уральского института экономики и права приняли участие в деловой игре «Правовой Олимп».

По итогам первого этапа были сформированы делегации участников второго этапа, который прошел в ноябре на базе ребята чьего лагеря «Новое поколение».

На втором этапе дети в течение четырех дней активно работали в группах, определяя наилучшие условия для выявления и раскрытия их гражданской активности. Для ребят были организованы коммуникативные тренинги и верёвочный курс. Участники Слета в зависимости от интересов были разделены на семь тематических групп: педагогическая среда, информационная среда, культурная, политическая, правовая, научно-техническая и образовательная среда, дружественная к детям. Каждая группа определила основную цель, распределила обязанности, составила план работы, а также выделила основные проблемы в своей сфере, требующие решения.

Каждая тематическая группа была полностью погружена в работу. Так, участники отряда «Педагогическая среда, дружественная к детям», приехавшие на Слет с целью формирования педагогического (вожатского) отряда, для получения основных знаний в области педагогики и вожатской деятельности, с дальнейшей реализацией их в своих общеобразовательных учреждениях.



Ребята из группы «Информационная среда, дружественная к детям», поделившись на две подгруппы, возглавили пресс-центр Слета и команду «Открытый урок». Так, первая половина училась снимать видеорепортажи и делать интересные снимки, а вторая половина ребят оттачивала свои навыки в написании статей и материалов.

Целью отряда «Культурная среда, дружественная к детям» стала разработка механизма вовлечения детей в процесс разработки и реализации культурных мероприятий. Составление плана мероприятий с включением детей в состав организационных комитетов утвержденных районных мероприятий и защита оригинальных авторских проектов. Ребята познакомились со структурой социального проекта, создали рабочие группы и сумели организовать их деятельность. В результате они создали четыре социальных проекта для конкурса и документ, отражающий деятельность «Импульса» и актива школьного самоуправления.

Активные ребята из группы «Политическая среда, дружественная к детям» поставили перед собой цель – ознакомление со школьным самоуправлением как с самостоятельной политической организацией и всеми документами, касающимися его. Итогом работы группы стало создание положения о школьном самоуправлении.

Ребята отряда «Правовая среда, дружественная к детям» поставили перед собой цель: способствовать формированию гражданской компетентности детей и подростков через поиск нормативно-правовых актов, затрагивающих интересы детей, их анализ и дальнейшую адаптацию для детской аудитории. На подведении итогов правоведа представили перечень документов, затрагивающих интересы детей, и приняли решение о необходимости создания в каждой школе «Правового стенда», где будет представлена вся информация о правах и обязанностях ребенка.

Участники тематической группы «Образовательная среда, дружественная к детям» в течение всего Слёта грызли гранит таких наук, как математика, русский язык, география и химия. А ребята из отряда «Научно-техническая среда, дружественная к детям» собирали роботов, создавали для них программы.

По итогам работы II слета «Поселения, дружественные к детям» каждая тематическая группа представила выявленные в ходе мозгового штурма проблемы каждого направления деятельности активистов, а также предложила пути решения каждого из поставленных вопросов.

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году» для обеспечения участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, Уполномоченный предложил городам Пермского края присоединиться к глобальной инициативе Детского Фонда ООН «Города, доброжелательные к детям». Кроме этого, органам местного самоуправления предложено нормативно закрепить формы и механизмы участия детей в принятии решений на муниципальном уровне и развивать форумное движение детей в муниципальных образованиях Прикамья.

К сожалению, Уполномоченный вынужден констатировать, что, кроме г. Перми и Пермского муниципального района, в глобальной инициативе Детского Фонда ООН «Города, доброжелательные к детям» ни один муниципалитет не участвует. По итогам анализа информации, поступившей из муниципальных образований Пермского края, о механизмах и формах участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, была выявлена следующая проблема: не все органы местного самоуправления нормативно закрепили формы и механизмы участия детей в принятии решений на муниципальном уровне. В связи с этим Уполномоченный настоятельно рекомендует органам местного самоуправления до конца 2016 года нормативными правовыми актами закрепить формы и механизмы участия детей в принятии решений, касающихся их интересов, на местном уровне.



**ЕЛЕНА ИСТОМИНА** – консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае



# 3.

## СЕМЕЙНОЕ ОКРУЖЕНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД

- СОЦИАЛЬНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ





Бал выпускников детских домов



Ребята из детского дома г. Березники рассказывают про выезд на соревнования в Челябинскую область



Межведомственное совещание в «Уральском подворье»



Приемный родитель на медицинском конгрессе рассказывает об основных проблемах диспансеризации опекаемых



Фестиваль приемных семей Коми-Пермяцкого округа «Семейный этнопарк»



Общение с воспитанниками СРЦН г. Кунгура



Татьяна Абдуллина награждает лучшие многодетные семьи Прикамья



1 ДЕКАБРЯ 2015



Посещение специального жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Чернушке



## СОЦИАЛЬНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ

Семья является основной ячейкой общества и естественной средой для роста и благополучия всех ее членов, особенно детей (преамбула Конвенции о правах ребенка).

Как указано в пункте 59 Замечаний общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, важными составляющими системы защиты детей являются меры по недопущению распада семьи и сохранению единой семьи.

По данным КДН и ЗП Пермского края, в результате мониторинга учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, отмечается снижение количества семей и детей, состоящих на учете. На 1 января 2015 года на учете семей и детей, находящихся в социально опасном положении, состояли 7519 несовершеннолетних, проживающих в 3942 семьях. На 31 декабря 2015 года на учете состоит 3696 семей/7097 детей. За 12 месяцев 2015 года выявлено и поставлено на учет 1912 семей/3648 детей (за 2014 год – 1780 семей/3516 детей). Снято с учета 2158 семей/4070 несовершеннолетних (за 2014 год – 2100 семей/3833 ребенка).

Из анализа показателей регистра учета несовершеннолетних, состоящих на учете как находящиеся в социально опасном положении, следует, что большее количество несовершеннолетних поставлено на учет по следующим основаниям: «родители не обеспечивают обучение, посещение дошкольного образовательного учреждения, не заботятся о состоянии здоровья детей» (1641 ребенок, что составляет 45,0%); «злоупотребление родителями или иными законными представителями спиртными напитками» (в данных семьях проживает 1617 детей, что составляет 44,3% от выявленных); «отсутствие постоянного места жительства/антисанитарные условия проживания» – (947 детей, что составляет 26,0%).

В 2015 году можно отметить небольшой рост, по сравнению с 2014 годом, доли семей и детей, снятых с учета по результатам индивидуальной профилактической работы (по положительной реабилитации), притом что с 2010-го до 2015 года наблюдается тенденция к снижению, при некотором увеличении доли семей и детей, снятых с учета в связи с лишением родительских прав, ограничением в родительских правах (см. таблицу 1). Это объясняется тем, что с каждым годом на учете состоит все больше семей с низким реабилитационным потенциалом, что требует от специалистов всех субъектов

системы профилактики знаний и навыков в области новых эффективных методов, технологий в реабилитации «сложных» семей, в которых родители употребляют наркотические вещества, зависимы от алкоголя, жестоко обращаются с детьми.

Наименьшее количество семей, снимаемых с учета по результатам реабилитации (по отношению к общему количеству семей, состоящих на учете), отмечается в следующих территориях: Большесосновском (3,8%), Чердынском (7,8%), Усольском (10,3%), Ординском (10,4%), Добрянском (12,1%), Очёрском (12,2%), Суксунском (12,9) муниципальных районах.

Наибольшее количество семей, снимаемых в связи с лишением родительских прав, отмечается в территориях: Горнозаводском муниципальном районе (9,0%), Ильинском муниципальном районе (8,7%), Суксунском муниципальном районе (8,6%), Гремячинском муниципальном районе (6,7%), Ординском муниципальном районе (6,3%) и Вережагинском муниципальном районе (6,0%).

Показателем недостаточной реабилитационной работы либо преждевременного завершения индивидуальной реабилитационной работы является доля семей и детей, поставленных на учет социально опасного положения повторно. Анализ регистров учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, показал, что 5,1% от числа семей и детей, снятых с учета по основанию положительной реабилитации, поставлены в 2015 году муниципальными комиссиями на учет семей, находящихся в социально опасном положении, повторно (это 237 детей).

Наибольшее число детей, поставленных на учет в 2015 году повторно (по отношению к количеству семей, снятых за предыдущие 2 года по результатам реабилитации), зарегистрировано в территориях: Уинском (12,4%), Оханском (9,2%), Еловском (8,1%), Октябрьском (7,0%) муниципальных районах и городском округе «Город Губаха» (7,0%).

В процессе индивидуальной профилактической работы следует применять исчерпывающие меры, необходимые для реабилитации семьи, восстановления прав детей, устранения условий, препятствующих благополучному развитию каждого ребенка. Отсутствие положительной динамики в процессе реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, в течение длительного времени, свидетельствует о необходимости новых подходов к работе с данной категорией се-

## Учет семей и детей, находящихся в социально опасном положении

Показатели	2010 год		2011 год		2012 год		2013 год		2014 год		2015 год	
	Семей/детей	Доля от общего числа состоящих на учете (%)	Семей/детей	Доля от общего числа состоящих на учете (%)	Семей/детей	Доля от общего числа состоящих на учете (%)	Семей/детей	Доля от общего числа состоящих на учете (%)	Семей/детей	Доля от общего числа состоящих на учете (%)	Семей/детей	Доля от общего числа состоящих на учете (%)
Снято с учета по результатам реабилитации – семей	2827	26	1881	22	1608	21	1447	21,0	1145	19,0	1336	22,8
Снято с учета по результатам реабилитации – детей	4947	26	3335	22	2794	20,8	2518	20,2	2092	18,4	2462	22,1
Снято с учета по лишению родительских прав (ограничению в родительских правах) – семей	517	4,8	435	5	307	4	313	4,5	242	4,0	188	3,2
Снято с учета по лишению родительских прав (ограничению в родительских правах) – детей	912	4,8	746	4,9	556	4	522	4,2	461	4,1	347	3,1

мей, применению более эффективных технологий. На 31 декабря 2015 года на учете социально опасного положения состоит 3696 семей, 7097 детей, из них 34,2% находятся на реабилитации более двух лет.

Наибольшее число семей и детей, состоящих на учете длительное время, зарегистрировано в Кизеловском (63,0%), Добрянском (44,7%), Чердынском (41,1%), Ильинском (38,1%), Ординском (38,1%), Красновишерском (35,2%) и Очёрском (35,0%) муниципальных районах.

В большинстве случаев основанием снятия несовершеннолетних и семей с учета в 2015 году явилась положительная реабилитация (22,1%). Увеличилась доля детей, снятых с учета в связи лишением родительских прав, что еще раз свидетельствует о том, что с каждым годом на учете состоит все больше семей с низким реабилитационным потенциалом.

6 октября 2015 года начальник отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Юлия Стерхова по поручению Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае совместно с ответственным секретарем

краевой КДН и ЗП Ольгой Васильевой, членом комиссии Ларисой Соболевой и представителями Министерства социального развития Пермского края Ириной Платоновой и Ольгой Казымовой выехала в Больше-сосновский муниципальный район с целью оценки организации деятельности муниципальной КДН и ЗП. Выборочно были изучены документы по организации работы, ИПР нескольких семей, состоящих на учете как находящиеся в социально опасном положении, проведены беседы с сотрудниками КДН и ЗП. В результате проведенных действий были выявлены отдельные недостатки в работе комиссии:

- отсутствие какой-либо информации в кабинете и возле него о работе комиссии, о полезных адресах, о способах защиты прав ребенка;
- прием граждан по вопросам защиты прав детей не ведется;
- работа комиссии в основном сводится к сбору информации о семьях и рассмотрению административных протоколов;
- для работы с семьями и с детьми не привлечены НКО. Как пояснили со-



## Показатели снятия с учета несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, за 2015 г. по основаниям

Основание снятия с учета	Несовершеннолетние, снятые с учета за 2014 год (чел.)	Доля от числа всех несовершеннолетних, состоящих на учете (%)	Несовершеннолетние, снятые с учета за 2015 год (чел.)	Доля от числа всех несовершеннолетних, состоящих на учете (%)	Динамика показателей
Положительная реабилитация	2092	18,4	2462	22,1	17,7
Совершеннолетие	577	5,1	555	5,0	-3,8
Лишение родительских прав	300	2,6	347	3,1	15,7
Смена места жительства	309	2,7	476	4,3	54,1
Другие причины (совершеннолетние члена семьи, ограничение в родительских правах, жизнеустройство в связи со смертью родителя (законного представителя))	539	4,8	216	1,9	-59,9
Смерть несовершеннолетнего	16	0,1	14	0,1	-12,5

трудники комиссии, местных НКО, работающих с семьями и детьми, они не знают о возможности сотрудничества с НКО из других территорий или из Перми не думали;

- работа с общественными советами поселений не ведется с 2013 года;
- работа по профилактике суицидов не ведется;
- сотрудники муниципальной КДН и ЗП не направляются на курсы повышения квалификации, поскольку руководство района отказывает в финансировании поездок;
- выборочно изученные ИПР семей СОП иллюстрируют недостатки в работе КДН и ЗП: никаких действенных мероприятий для оказания реальной помощи семьям в СОП не оказывается. В работе с семьями нет межведомственного подхода, мероприятия проводятся формально, в минимальном объеме. Современными методиками работы с семьями и детьми сотрудники не владеют. Результатов работы нет.

По итогам выезда были даны рекомендации по устранению выявленных недостатков.

С целью усиления эффективности взаимодействия между муниципальными КДН и ЗП и территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края в практике применения Федерального закона № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской

Федерации» Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Министерству социального развития Пермского края:

– организовать обучение специалистов муниципальных КДН и ЗП и субъектов профилактики, осуществляющих координацию индивидуальной профилактической работы с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении, и специалистов территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края;

– организовать обучение специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних новым эффективным методам и технологиям работы по раннему выявлению детей, подвергающихся любой форме насилия, жестокого обращения, по реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении, с низким реабилитационным потенциалом в соответствии с принятыми Порядками.

2. КДН и ЗП Пермского края:

– обеспечить контроль исполнения муниципальными КДН и ЗП всех принятых Порядков межведомственного взаимодействия, продолжив практику выездных заседаний комиссии в территориях Пермского края;

– привлекать к работе с семьями СОП или группы риска ресурсы социально ориентированных НКО, обучать этой работе муниципальные КДН и ЗП.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

На основании статьи 20 Конвенции о правах ребенка, ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. Государства-участники в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком. Такой уход может включать, в частности, передачу на воспитание, «кафала» по исламскому праву, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык.

По информации Министерства социального развития Пермского края, по сравнению с прошлым годом на 12% сократилось количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства Пермского края (на 1 января 2016 г. – 13 940 детей, на 1 января 2015 года – 15 870, на 1 января 2014 – 17 100), из которых 13 038 детей воспитываются в семейных формах устройства (94%).

Из общего числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на усыновлении находится 1180 детей, или 8,4% от общего количества детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, (2014 г. – 1131 ребенок, или 7,1%, в 2013 г. – 1351 ребенок, или 7,9%);

под опекой (попечительством) – 7648 детей, или 54,8% от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2014 г. – 8244 ребенка, или 52%, в 2013 г. – 8801 ребенок, или 51,5%);

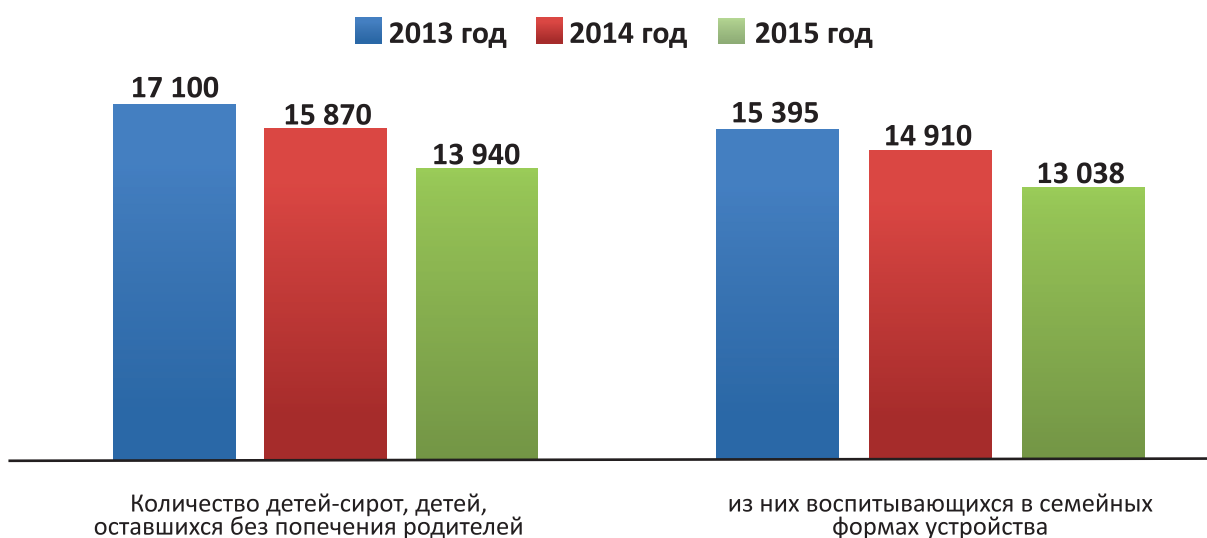
в приемных семьях – 5002 ребенка, или 35,8% общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (2014 г. – 5153 ребенка, или 32,5%, в 2013 г. – 5120 детей, или 30%);

в патронатных семьях, семейных воспитательных группах воспитывается 388 детей, или 2,7% от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (2014 г. – 382 ребенка, или 2,4%; в 2013 г. – 663 ребенка, 3,9 %).

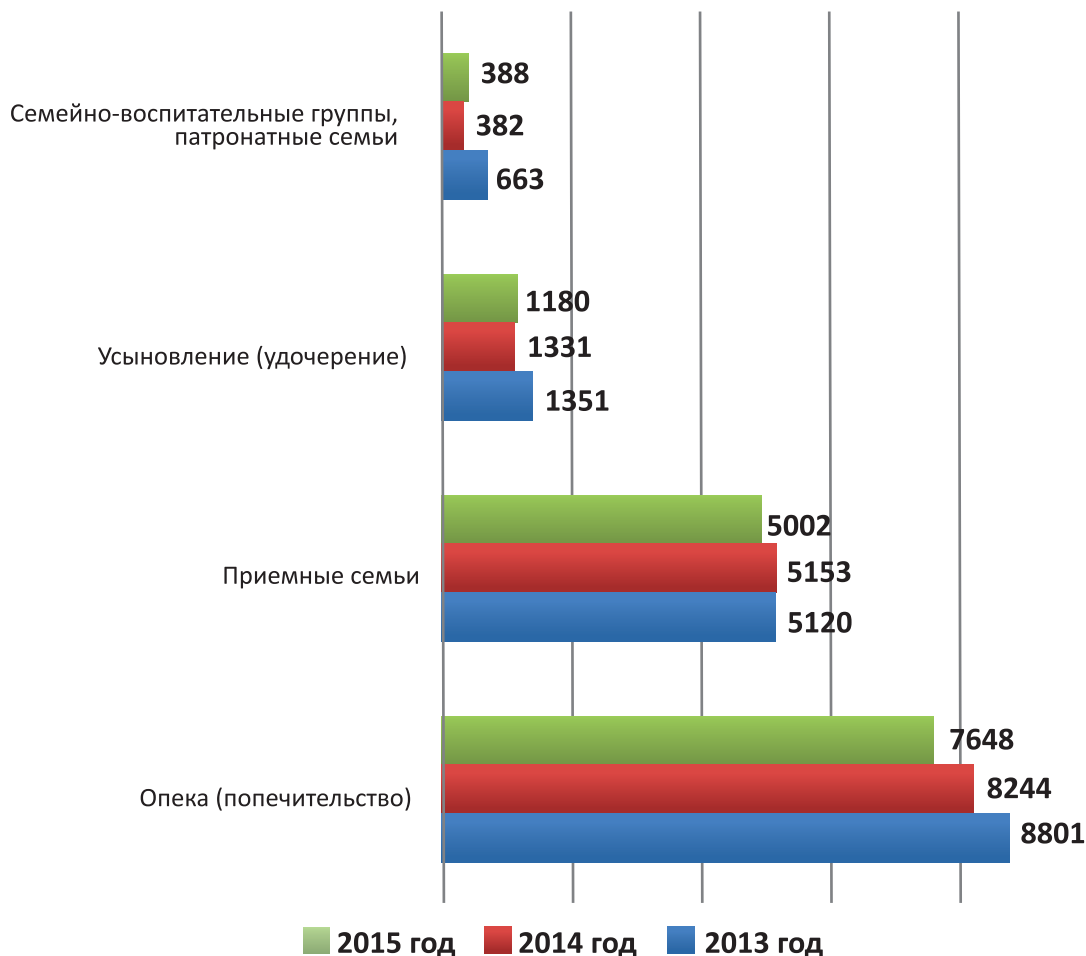
Следует отметить, что в 2015 году на 21% увеличилось, по сравнению с прошлым годом, количество детей-инвалидов, устроенных в семьи граждан (2014 г. – 76, 2015 г. – 92): 15 детей переданы под опеку (попечительство), 69 детей – в приемную семью, 8 детей усыновлены (удочерены).

К сожалению, в 2015 году наблюдается значительное снижение количества усыновленных детей: 2015 г. – 325 детей (2014 г. – 487 детей, 2013 г. – 377 детей), из них гражданами Российской Федерации были усыновлены 267 детей (2014 г. – 380 детей, 2013 г. – 268 детей), иностранными гражданами – 58 детей (2014 г. – 107 детей, 2013 г. – 109 детей).

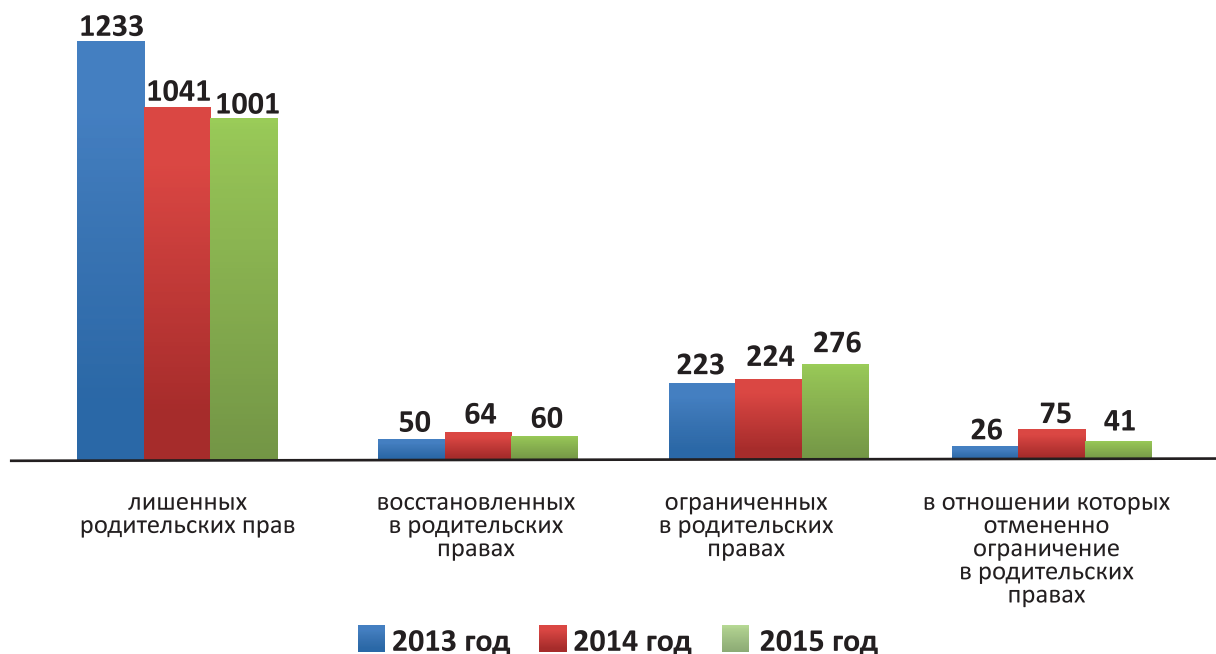
### Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, поставленных на учет в органах опеки и попечительства в Пермском крае (2013–2015 гг.)



### Устройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в семейные формы устройства (2013–2015 гг.)



### Лишение и ограничение, восстановление в родительских правах в Пермском крае (2013–2015 гг.)



Мероприятия по профилактике социального сиротства, по оказанию помощи семьям с детьми, реализация программ реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении, определили положительную динамику снижения числа вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2015 г. – 1532 ребенка, 2014 г. – 1657 детей, 2013 г. – 1992 детей).

Необходимо отметить, что в Пермском крае ежегодного уменьшается количество родителей, лишенных родительских прав: 2015 г. – 1001 человек, 2014 г. – 1041 человек, 2013 г. – 1233 человека. Вместе с тем увеличилось на 23% количество родителей, ограниченных в родительских правах, 2015 г. – 276 человек, 2014 г. – 224 человека, 2013 г. – 223 человека. По отношению к прошлому году уменьшилось количество родителей, восстановленных в родительских правах (2015 г. – 60 человек, 2014 г. – 64 человека, 2013 г. – 50 человек), и количество родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах (2015 г. – 41 человек, 2014 г. – 75 человек, 2013 г. – 26 человек).

### **СЕМЕЙНЫЕ ФОРМЫ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае поступило 112 обращений от опекунов (попечителей), приемных родителей. В основном законные представители детей-сирот обращались по вопросам установления или отмены опеки (попечительства), предоставления мер социальной поддержки, санаторно-курортного лечения, обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме этого, Уполномоченным давались консультации, оказывалась помощь по вопросам прав детей и прав и обязанностей родителей, жилищных прав детей-сирот, выселения, предоставления льгот и пособий, пенсионного обеспечения, реализации права на образование, наследования, трудоустройства, усыновления, оздоровления и др.

В 2015 году в Пермском крае на 11% снизилось количество случаев отстранения от исполнения обязанностей опекуна (23), приемного родителя (16), отмены усыновления (2) (всего за 2015 г. – 41 случая, 2014 г. – 44 случая). Основными причинами отстранения опекунов (попечителей), приемных родителей от исполнения своих обязанностей является злоупотребление родительскими

обязанностями по воспитанию детей и неисполнение обязанностей законного представителя.

Министерством социального развития Пермского края в ежемесячном режиме проводится мониторинг по отменам и возвратам из замещающих семей. Каждый случай возврата из замещающих семей рассматривается отдельно, проводятся внеплановые проверки.

В Пермском крае большое внимание уделяется подготовке граждан, желающих принять детей-сирот на воспитание в семью. Программа и Правила подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утверждены приказом Министерства социального развития Пермского края от 17 июля 2012 г. № СЭД-33-01-02-212.

В рамках указанной программы предусмотрены первичная диагностика заявителей, обучение кандидатов в замещающие родители (приемных родителей, опекунов, усыновителей) по образовательной программе с выдачей свидетельства (удостоверения), обучение действующих замещающих родителей, консультирование замещающих родителей по психолого-педагогическим, медицинским и социально-правовым проблемам. Данные услуги на территории Пермского края предоставляются двумя центрами психолого-медико-социального сопровождения, структурные подразделения которых имеются в каждом муниципальном образовании Пермского края.

Обучение по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в 2015 году прошли 2179 человек; по программе переподготовки действующих замещающих родителей «Семейная мастерская» – 1987 человек.

Кроме этого, в сентябре 2015 года внесены изменения в систему обучения замещающих родителей. При участии Министерства социального развития Пермского края с ноября 2015 года на базе государственного автономного учреждения дополнительного образования Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» проходит апробацию новая образовательная программа для замещающих родителей «Подросток в замещающей семье», предусматривающая дополнительное обучение замещающих родителей, которые воспитывают в своей семье детей-сирот в возрасте от 12 до 16 лет.

Участие в данной программе предоставляет возможность родителям как можно



### Мониторинг отмен и возврата из всех форм замещающих семей (2013–2015 гг.)



больше узнать об особенностях переходного периода в развитии ребенка; понять, какие изменения происходят с ребенком, научиться анализировать его поведение, и, учитывая эмоциональное и физиологическое состояние подростка, выстраивать с ним конструктивные доверительные отношения. Переподготовка действующих замещающих родителей направлена на профилактику жестокого обращения с детьми через повышение воспитательных компетенций, совершенствование навыков по созданию безопасной среды проживания, успешной социализации и самореализации подростков. В ноябре-декабре 2015 года апробация указанной программы прошла на территории г. Перми. С 2016 года программа реализуется во всех территориях Пермского края.

Помимо этого, в Пермском крае, в соответствии с законодательством о социальном обслуживании опекунам (попечителям), приемным родителям и детям, воспитывающимся в их семьях, признанным нуждающимся в социальном обслуживании, предоставляется государственная услуга по сопровождению замещающих семей. В рамках обслуживания оказывается социально-психологическая, социально-педагогическая и социально-правовая помощь. Приказом Министерства социального развития Пермского края от 4 ноября 2014 г. № СЭД-33-01-03-558 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому поставщиками социальных услуг» утвержден стандарт предоставления социальных услуг на дому детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, из замещающих семей, их законным представителям.

Сопровождением охвачено более 12 тысяч детей, воспитывающихся в замещающих семьях. В целом помощь получают свыше 90% замещающих семей Пермского края. В 2015 году на сопровождение замещающих семей в бюджете Пермского края было предусмотрено 62 506 тыс. руб.

В целях соблюдения наилучших интересов ребенка, а также для профилактики отмены опеки и попечительства Уполномоченный считает целесообразным и необходимым проведение подготовки всеми лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

21 апреля 2015 года на базе Центра психолого-медико-социального сопровождения №3 города Перми состоялся круглый стол по теме «Реализация права ребенка жить и воспитываться в семье. Опыт. Проблемы».

В круглом столе приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, заместитель министра социального развития Пермского края Сергей Большаков, директор Центра психолого-медико-социального сопровождения №3 города Перми Татьяна Сокол, представители государственных учреждений, общественных организаций, замещающих семей (г. Кунгур, Кунгурский и Чайковский районы), некоммерческих общественных организаций, оказывающих содействие в развитии семейных форм устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках круглого стола были рассмотрены вопросы развития системы семейных форм устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; роль общественных организаций в повышении

гражданской ответственности замещающих родителей при отстаивании прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; подготовки и переподготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и лиц, желающих усыновить ребенка; устройства детей-инвалидов, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи; сопровождение замещающих семей на разных этапах ее функционирования; возвратов детей в кровные семьи – воспитанников СРЦН.

Представители общественных организаций замещающих семей Чайковского района обратили внимание участников круглого стола на несправедливость требования Административного регламента по предоставлению государственной услуги по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – Административный регламент), утвержденный приказом Министерства социального развития Пермского края от 9 июля 2014 г. № СЭД-33-01-03-322, представлять помимо документа, удостоверяющего личность, дополнительные документы для прохождения подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Данное требование не только нарушает принцип доступности подготовки кандидатов в опекуны (попечители) и приемные родители, но и вынуждает граждан два раза собирать один и тот же пакет документов.

В Докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году» Уполномоченным рекомендовано Правительству Пермского края внести изменения в Административный регламент по предоставлению государственной услуги по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее – Административный регламент), утвержденный приказом Министерства социального развития Пермского края от 9 июля 2014 г. № СЭД-33-01-03-322, в части исключения перечня документов для получения направления для прохождения подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, кроме документа, удостоверяющего личность гражданина.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного, приказом Министерства социального развития Пермского края от 15 октября

2015 г. № СЭД-33-01-03-544 внесены изменения в Административный регламент по предоставлению государственной услуги по подготовке лиц, желающих принять в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей в части исключения дублирующих документов.

Также в ходе круглого стола поступили следующие предложения:

- Территориальным управлениям Министерства социального развития Пермского края при обращении близких родственников, желающих принять под опеку ребенка, оставшегося без попечения родителей, с их согласия направлять их на подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.
- На регулярной основе проводить Дни открытых дверей в детских домах, направленные на непосредственное общение потенциальных опекунов, приемных родителей и детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.
- Министерству социального развития Пермского края рассмотреть возможность предоставления услуг по сопровождению замещающих семей по аналогии с предоставлением сертификата на реабилитацию детей-инвалидов.

## **ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ОРГАНИЗАЦИЯХ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ**

13–31 января 2014 года в Женеве состоялась 65 сессия Комитета по правам ребенка ООН, где были представлены заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка по результатам рассмотрения 4 и 5 периодических докладов Российской Федерации. В заключительных замечаниях Комитет рекомендует государству-участнику возобновить процесс деинституционализации и обеспечить, чтобы помещение детей в учреждения по уходу использовались лишь в качестве крайней меры.

В соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, одной из задач государственной политики в интересах детей является реформирование сети и деятельности учреждений для детей-сирот и де-

Динамика показателей самовольных уходов несовершеннолетних

Показатели	2014 г.	2015 г.	Динамика показателей (%)
Количество самовольных уходов из государственных учреждений (детские дома и СРЦН)	1288	958	-26
Количество несовершеннолетних, самовольно ушедших из государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, нуждающихся в социальной реабилитации	420	398	-5
из них			
из детских домов	206	171	-17
из СРЦН	217	227	+5

тей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Для решения указанной задачи необходимо перепрофилирование учреждений интернатного типа в службы по поддержке семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в реабилитационные центры, другие учреждения в соответствии с потребностями региона.

С 1 сентября 2015 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» и СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.02.2015 № 8 (зарегистрировано в Минюсте России 26.03.2015 № 36571), которыми установлены новый перечень осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности организациями для детей-сирот, порядок устройства детей, основания принятия решений по устройству детей в зависимости от осуществляемых видов деятельности и оказываемых услуг организациями для детей-сирот, требования к условиям пребывания в организациях для детей-сирот.

В 2015 году в Пермском крае завершается процесс приведения в соответствие с новым законодательством Российской Федерации организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке, Пермского края.

Вместе с тем в ходе выездных проверок руководители организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обратили внимание Уполномоченного по правам ребенка Пермского края,

что при проведении проверок Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нет единого понимания требований к помещениям для приема и (или) приготовления пищи помещений в воспитательной группе, проживание в которых организовано по квартирному типу.

14 декабря 2015 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае проведено совещание по указанной проблеме с участием Министерства социального развития Пермского края, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю и руководителей организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (г. Соликамска, г. Перми, г. Краснокамска, Ильинского района).

В рамках рабочего совещания Антонина Сорокина, начальник отдела надзора гигиены детей и подростков Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю, разъяснила требования законодательства к помещениям для приема и (или) приготовления пищи помещений в воспитательной группе, проживание в которых организовано по квартирному типу.

На 1 января 2016 года в Пермском крае действует сеть из 19 организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке: 9 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей, 5 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 1 межведомственный центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 2 центра психолого-медико-социального сопровождения. Во всех организациях созданы и работают попечительские советы.

В течение 2015 года 398 воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (9% от общего числа прошедших воспитанников) совершили 958 самовольных уходов (2014 г. – 420 воспитанников, или 9% от общего числа прошедших воспитанников, – 1288 самовольных уходов. Таким образом, доля воспитанников, совершающих самовольные уходы, осталась на уровне прошлого года и составила 9%, количество случаев самовольных уходов снизилось на 26%.

Принимаемые комплексные меры по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений привели к следующим результатам. Количество случаев самовольных уходов воспитанников детских домов в текущем году снизилось на 51%. В 2015 г. – 107 воспитанников, или 37%, совершили 411 самовольных уходов, за 2014 г. – 196 воспитанников, или 27%, совершили 832 самовольных ухода.

Наибольшее количество самовольных уходов совершили воспитанники ГКОУ ПК «Детский дом» г. Краснокамска (2015 г. – 27 воспитанников совершили 162 самовольных ухода; 2014 г. – 57 воспитанников совершили 303 самовольных ухода), ГКОУ ПК «Специальный (коррекционный) детский дом №10» г. Перми (2015 г. – 30 воспитанников совершили 136 самовольных уходов; 2014 г. – 32 воспитанника совершили 185 самовольных уходов), ГКОУ ПК «Детский дом» г. Соликамска (2015 г. – 28 воспитанников совершили 66 самовольных уходов; 2014 г. – 35 воспитанников совершили 124 самовольных ухода).

В течение 2015 г. 227 воспитанников социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (8% от общего числа прошедших) совершили 435 случаев самовольных уходов (2014 г. – 223 воспитанника, или 8% от общего числа прошедших, совершили 455 самовольных уходов). Таким образом, доля воспитанников, совершающих самовольные уходы, осталась на уровне прошлого года и составила 8%, а количество случаев самовольных уходов снизилось на 4%.

Наибольшее количество самовольных уходов было зафиксировано в ГКУ ПК СОН СРЦН г. Перми (2015 г. – 107 воспитанников совершили 263 самовольных ухода; 2014 г. – 130 воспитанников совершили 302 самовольных ухода), ГКУ ПК СОН СРЦН Нытвенского района (2015 г. – 25 воспитанников совершили 43 самовольных ухода, 2014 г. – 15 воспитанников совершили 36 самовольных уходов), ГКУ ПК СОН СРЦН Ильинского района (2015 г. – 23 воспитанника совершили 42 самовольных ухода; 2014 г. – 17 воспитанников совершили 35 самовольных уходов).

В течение 2015 г. 63 воспитанника центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, совершили 111 случаев самовольных уходов: в ГКУ ПК СОН ЦПД г. Перми 35 воспитанников совершили 83 самовольных ухода, в ГКУ ПК СОН ЦПД г. Кудымкара 28 воспитанников совершили 28 самовольных уходов.

По результатам анализа можно отметить, что основные причины самовольных уходов воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, следующие:

- в период адаптации в учреждении у ребенка возникает желание увидеть родственников, друзей и знакомых, а также стремление подростков избежать контроля со стороны взрослых, протестное поведение, нежелание подчиняться режиму учреждения;
- нарушение психического и личностного развития ребенка, невозможность проведения полноценного психиатрического лечения подросткам после 15 лет;
- неоднократная смена государственных учреждений и замещающих семей.

По информации Министерства социального развития Пермского края, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляются мероприятия, направленные на профилактику совершения противоправных деяний:

- со всеми воспитанниками психологи, социальные педагоги, воспитатели еженедельно проводят индивидуальные и групповые занятия с целью формирования положительной мотивации несовершеннолетних к проживанию в организации, ответственности за совершенные противоправные поступки;
- установлена личная ответственность дежурных сотрудников организаций за факты совершения самовольных уходов воспитанников;
- организована активная занятость несовершеннолетних: время работы кружков и секций продлено до 20.30, в план мероприятий включены развивающие и индивидуальные занятия, подготовка домашних заданий, досуговые и спортивные мероприятия;
- с несовершеннолетними, совершившими противоправные деяния, в индивидуальном порядке проводится психолого-педагогическая работа, в результате которой вносятся измене-



ния в индивидуальный план реабилитации воспитанников;

- в рамках межведомственного взаимодействия с органами полиции по предупреждению преступлений и правонарушений ежеквартально проводятся совместные совещания с территориальными подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН), инспекторы ПДН также закреплены за каждой организацией;
- еженедельно в оперативном режиме осуществляется мониторинг противоправных деяний;
- предприняты меры режимного характера: в 6 организациях заключены контракты на оказание квалифицированной физической охраны, во всех организациях безопасность обеспечена наличием магнитных замков на входных дверях, наружного видеонаблюдения, круглосуточным дежурством сотрудников организаций;
- руководителям организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, допустивших совершение противоправных деяний, снижаются размеры премиальных выплат по итогам месяца.

30 ноября 2015 г. при Прокуратуре Пермского края состоялась межведомственная рабочая группа по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних «Об исполнении законодательства о профилактике самовольных уходов воспитанников интернатных учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, состоянии законности в деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа». Исходя из анализа практики прокурорского надзора, не всеми органами системы профилактики принимаются исчерпывающие меры по профилактике уходов несовершеннолетних из интернатных учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей: существуют недостатки организации профилактической работы с несовершеннолетними органами и учреждениями системы профилактики, отсутствует взаимодействие между учреждениями социальной защиты и подразделениями по делам несовершеннолетних ОВД и др.

Вместе с тем участники рабочей группы отметили, что одной из действенных форм профилактики самовольных уходов несовершеннолетних из интернатных учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без

попечения родителей, является организация их предпрофильной подготовки, которая имеется в учреждениях г. Краснокамска, г. Лысьвы, Горнозаводского района.

По результатам проведенной рабочей группы Министерству социального развития Пермского края было рекомендовано возобновить проведение заседаний межведомственных рабочих групп по вопросам профилактики самовольных уходов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей из специализированных учреждений для несовершеннолетних; принять меры по распространению опыта предпрофильной подготовки воспитанников детских домов и др.

### **МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА**

Законом Пермской области от 29 декабря 2004 г. № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановлением Правительства Пермского края от 23 марта 2007 г. № 40-п «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определены виды, размеры и порядок начисления выплат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- выплата ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях. Размер ежемесячного пособия составляет в среднем 10 464 рубля. Ежегодно производится перерасчет размера пособия;
- компенсация расходов на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, игр, игрушек, книг – 10 % от норм содержания в год, что составляет от 6536 до 10 049 рублей в год в зависимости от пола и возраста ребенка;
- компенсация затрат по оплате коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение (канализация), электроснабжение, газоснабжение, теплоснабжение, в том

числе приобретение твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления, – 5% от норм содержания в год, что составляет от 3268 до 5024 рублей;

- денежная выплата на детей-воспитанников приемной семьи.

На приобретение оборудования: мебели (кровати, стола, стула, тумбочки) выплачивается 15 840 рублей на каждого ребенка, воспитывающегося в приемной семье более одного года. Выплата производится с кратностью 1 раз в 5 лет;

- ежемесячная денежная выплата на проезд в городском, пригородном, в сельской местности – внутрирайонном транспорте, кроме такси, в размере 342,45 рублей;
- бесплатное предоставление путевок в загородные оздоровительные лагеря, санаторно-оздоровительные лагеря;
- обучающимся в государственных образовательных учреждениях из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помимо полного государственного обеспечения выплачивается ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также заработная плата, начисленная в период производственного обучения и прохождения производственной практики;
- выпускникам детских домов без продолжения обучения выплачивается единовременная денежная компенсация в размере 41 046 рублей, продолжающим обучение – 16 429 рублей;
- воспитанникам детских домов выплачивается ежемесячная денежная выплата на личные нужды в размерах: 100 рублей – воспитанникам в возрасте от 7 лет до 13 лет; 200 рублей – воспитанникам в возрасте от 14 до 18 лет.

В Пермском крае осуществляется компенсационная и стимулирующая поддержка усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей.

Жители Пермского края, усыновившие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получают материальную поддержку в виде единовременного пособия, выплачиваемого из средств краевого бюджета. Размер пособия составляет 100 тысяч рублей. В 2015 году выплату получили 230 человек.

Базовый размер ежемесячного вознаграждения приемным родителям с 1 июля 2015 года проиндексирован и составляет 3698

рублей (в 2014 году – 3469 рублей). В среднем размер вознаграждения приемного родителя составляет 5713 рублей за одного ребенка. Вознаграждение получают 2496 приемных родителей. За воспитание каждого ребенка старше 14 лет вознаграждение увеличивается на 50%; за воспитание каждого ребенка-инвалида, а также ребенка, имеющего заболевания, входящие в установленный перечень, – на 100%.

В конце июня 2015 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратились опекуны из Пермского района с просьбой разъяснить порядок начисления выплат на опекаемых детей, так как при обращении к специалисту отдела опеки и попечительства над несовершеннолетними А. не могут получить подробных разъяснений, сталкиваются с грубостью и некорректным отношением в свой адрес. По данному обращению Уполномоченный обратился в адрес министра социального развития Пермского края Т. Ю. Абдуллиной, после чего была проведена проверка правильности начисления выплат родителям, даны подробные разъяснения о суммах и порядке начисления. Специалист, на которую поступили жалобы опекунов, уволена из территориального управления министерства.

В 2015 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка неоднократно поступали обращения от детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и их законных представителей с жалобами на прекращение предоставления мер социальной поддержки и отказ в предоставлении места в общежитии.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступила информация от лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и выпускников ГБОУ «Специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением «Уральское подворье» (далее – Учреждение) о прекращении предоставления полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке при получении профессионального образования (бесплатное питание, бесплатный комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатное общежитие и бесплатное медицинское обеспечение).

С целью проверки полученной информации 24 марта 2015 г. Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с начальником отдела по опеке и попечительству над несовершеннолетними Министерства социального развития Пермского

края совершен выезд в данное Учреждение. При анализе документации поступившая информация нашла свое подтверждение: двоим выпускникам не выплачено единовременное пособие в связи с выпуском из Учреждения и получением профессионального образования; пятерым обучающимся по образовательным программам профессионального образования с января 2015 г. не выплачиваются ежемесячное пособие на содержание и социальная стипендия.

По информации Министерства образования и науки Пермского края, в связи с тем что Учреждение изменило тип образовательной организации с «профессионального училища» на «общеобразовательное учреждение», дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, обучающиеся в Учреждении, не имеют права на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», так как они являются обучающимися по общеобразовательной программе, а не обучающимися по образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования.

Вместе с тем на момент поступления в Учреждение на данных лиц распространялось действие норм о полном государственном обеспечении и дополнительных гарантиях по социальной поддержке при получении профессионального образования до завершения обучения.

В целях обеспечения наилучших интересов и законных дополнительных гарантий прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, 31 марта 2015 г. на базе Учреждения Уполномоченным организовано межведомственное совещание с участием Министерства образования и науки Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, прокуратуры Пермского края. В результате проведенного совещания принято решение о выплате обучающимся и выпускникам КГБОУ «Специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением «Уральское подворье» единовременного пособия в связи с выпуском из Учреждения и получением профессионального образования; ежемесячного пособия на содержание и социальной стипендии. Все выплаты были произведены в полном объеме.

Также в адрес Уполномоченного поступили обращения граждан о задержке выплаты денежных средств студентам среднего профессионального образования. В частности, в ГБПОУ «Чайковский индустриальный колледж» не выплачивают ежемесячные денежные средства на питание, одежду, мягкий инвентарь лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. По информации ГБПОУ «Чайковский индустриальный колледж», выплаты не были произведены в связи с отсутствием денежных средств для исполнения данных обязательств. Кроме этого, в ГОУ СПО «Пермский финансово-экономический колледж» в октябре 2015 года студентам не были выплачены государственные социальные стипендии. Аналогичная проблема была выявлена в образовательных организациях среднего профессионального образования, расположенных на территории города Перми, Горнозаводского и Чусовского районов.

В связи с тем что задержка выплат денежных средств студентам в образовательных организациях среднего профессионального образования носила массовый характер, Уполномоченный обратился в адрес председателя Правительства Пермского края Геннадия Тушнолобова.

По информации председателя Правительства Пермского края, количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, поступивших на обучение и зачисленных на государственное обеспечение в учреждения среднего профессионального образования в Пермском крае в 2015 году, превысило прогнозную численность, поэтому лимиты бюджетных обязательств на осуществление указанных выплат были увеличены до заявленной потребности учреждений среднего профессионального образования. Средства на обеспечение мер социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа были выплачены в полном объеме.

Кроме этого, в адрес Уполномоченного поступило обращение В. в интересах бывшего опекаемого М. с жалобой на отказ предоставить место в общежитии Пермского института железнодорожного транспорта в связи с наличием регистрации на территории города Перми. Вместе с тем по решению суда М. был признан не приобретшим право пользования указанным жилым помещением. В целях защиты прав лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлено ходатайство в адрес директора Пермского

института железнодорожного транспорта, по результатам рассмотрения которого М. предоставлено место в общежитии.

Также в адрес детского омбудсмана обращаются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, их законные представители с ходатайствами о сохранении пенсии по случаю потери кормильца на период временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», статьей 9 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении (за исключением лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке).

Нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца, в том числе, признаются дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами.

При этом иждивение детей умерших родителей предполагается и не требует доказательств, за исключением указанных детей, объявленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными или достигших возраста 18 лет.

На основании Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, которому пенсия (пенсии) установлена (установлены) в соответствии с

законодательством Российской Федерации, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации.

Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или региональной социальной доплаты к пенсии. Федеральная социальная доплата или региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

При этом, социальная доплата к пенсии не выплачивается в период выполнения работы и (или) иной деятельности, в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Таким образом, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, лица в возрасте до 23 лет обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, временно трудоустроенные в свободное от учебы время, продолжают получать пенсию по случаю потери кормильца, но утрачивают право на предоставление социальной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца.

В целях решения данного вопроса Уполномоченным направлено в комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов и Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре предложение о внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части сохранения за несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, лицами в возрасте до 23 лет обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, права на предоставление социальной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца.

В соответствии с письмом председателя комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветера-



нов Ольги Баталиной, учитывая огромную социальную значимость данной проблемы, принято решение о проведении рабочего совещания депутатов Государственной Думы с руководством Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, с целью определения оптимальных путей ее решения.

Вместе с тем, согласно части 16 статьи 21.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи», в случае если субъект Российской Федерации осуществляет финансовое обеспечение региональной социальной доплаты исключительно за счет собственных средств, он вправе определять условия ее установления и выплаты, а также размер доплаты, превышающий размер региональной социальной доплаты к пенсии, и правила обращения за ней в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

**Уполномоченный рекомендует Правительству Пермского края рассмотреть возможность сохранения за несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, лицами в возрасте до 23 лет, обучающимися по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, права на предоставление региональной социальной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца.**

В 2013 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратилась группа приемных родителей Усольского муниципального района с жалобой на ухудшение положения приемных родителей при воспитании умственно отсталых (с нарушением интеллекта) детей.

Статьей 12 Закона Пермского края от 10 декабря 2008 года № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» (ред. 10.12.2008) предусматривалось увеличение размера вознаграждения приемным родителям на 50% за воспитание каждого ребенка до 3 лет или имеющего недостатки в умственном или физическом развитии (глухие и слабослышащие, слепые и слабовидящие, с тяжелыми нарушениями речи, умственно отсталые (с нарушением интеллекта), с нарушением опорно-двигательного аппарата) при наличии заключения психолого-медико-педагогической комиссии или медико-социальной экспертизы.

В октябре 2010 года в указанный Закон внесены изменения, согласно которым за воспитание каждого ребенка-инвалида, а также ребенка, имеющего заболевания, входящие в Перечень категорий заболеваний,

утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», размер вознаграждения приемным родителям увеличивается на 100%. Таким образом, внесенные изменения ухудшили положение приемных родителей, воспитывающих умственно отсталых (с нарушением интеллекта) детей.

Вместе с тем дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, с умственной отсталостью (с нарушением интеллекта), находящиеся в учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучаются и воспитываются в коррекционных учреждениях VIII вида, где создаются необходимые условия коррекции отклонений в их развитии средствами образования и трудовой подготовки, а также социально-психологической реабилитации для последующей интеграции в общество.

В случае воспитания детей с умственной отсталостью (с нарушением интеллекта) в приемной семье, они не относятся к детям с ограниченными возможностями, поэтому приемные родители не получают вознаграждение в увеличенном размере.

В Докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2013 году» Уполномоченным было рекомендовано Правительству Пермского края внести изменения в статью 12 Закона Пермского края от 10 декабря 2008 года № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» в части увеличения на 100% размера вознаграждения приемным родителям, осуществляющим воспитание детей с умственной отсталостью (с нарушением интеллекта).

В 2014 году, по информации заместителя председателя Правительства Пермского края, дополнительная мера социальной поддержки приемных родителей, принявших на воспитание в семью ребенка с умственной отсталостью, планировалась к введению начиная с 2016 года. Ответственным за подготовку законопроекта о внесении изменений в Закон Пермского края от 10.12.2008 № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» было назначено Министерство социального развития Пермского края.

По информации Правительства Пермского края об итогах реализации плана

мероприятий на 2015 год по решению проблемных вопросов, отраженных в ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году», вышеуказанные изменения в Закон Пермского края не приняты. В соответствии со статьей 12 Закона Пермского края от 10 декабря 2008 г. № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» из 497 детей с задержкой умственного развития на 295 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся детьми-инвалидами либо детьми, имеющими заболевания, входящие в Перечень категорий заболеваний, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», проживающих в приемных семьях, назначена 100% надбавка к базовому размеру вознаграждения.

**Рекомендую Правительству Пермского края вернуться к рассмотрению вопроса о внесении изменений в статью 12 Закона Пермского края от 10 декабря 2008 года № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» в части увеличения на 100% размера вознаграждения приемным родителям, осуществляющим воспитание детей с умственной отсталостью (с нарушением интеллекта), не имеющих инвалидности.**

Также в Докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году» Правительству Пермского края было рекомендовано рассмотреть возможность распространения льготы по освобождению от уплаты транспортного налога на приемные семьи.

В 2015 году Министерством социального развития Пермского края проведен мониторинг приемных семей, воспитывающих троих и более детей, имеющих транспортные средства, по результатам которого установлено, что из 2294 приемных родителей имеют транспортные средства 382 родителя (16,66%). В Министерство транспорта Пермского края направлены предложения о возможности распространения льготы по освобождению от уплаты транспортного налога на приемные семьи.

**Рекомендую Правительству Пермского края вернуться к рассмотрению вопроса о**

**распространении льготы по освобождению от уплаты транспортного налога на приемные семьи.**

### **ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДЕТЯМ-СИРОТАМ, ДЕТЯМ, ОСТАВШИМСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦАМ ИЗ ИХ ЧИСЛА ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ**

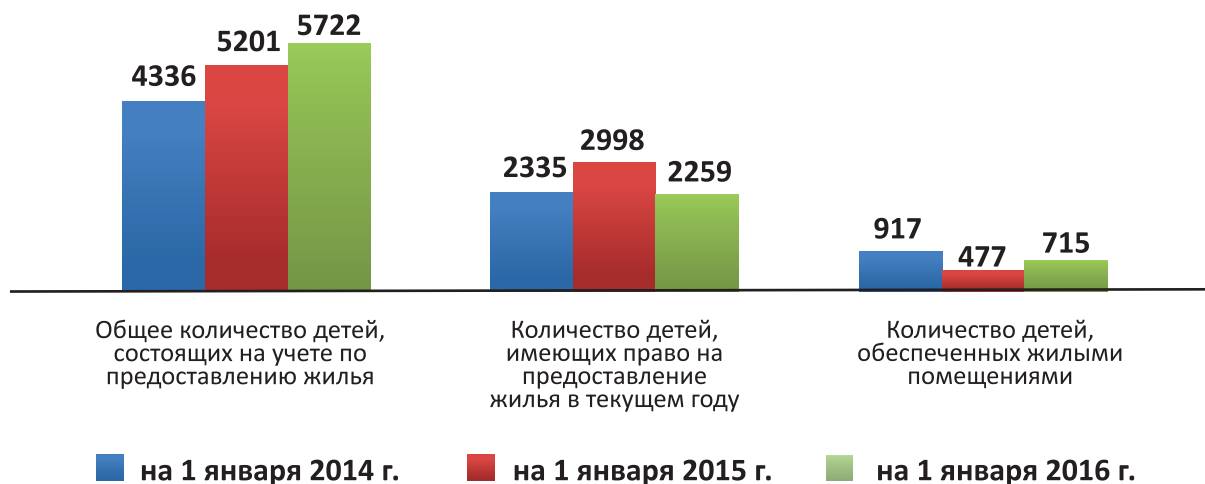
По состоянию на 1 января 2016 года в Списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Пермского края, состоит 5722 человек (на 1 января 2015 г. – 5201 человека, на 1 января 2014 г. – 4336), из них 2259 человек имели право на получение жилья в 2015 году (на 1 января 2015 г. – 2 998, на 1 января 2014 г. – 2335).

В соответствии с государственной программой «Семья и дети Пермского края», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п, в 2015 году для обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края планировалось включить в специализированный жилищный фонд 844 жилых помещения. По итогам 2015 года в специализированный жилищный фонд было включено лишь 758 жилых помещений.

Для реализации указанной цели в 2015 году были предусмотрены бюджетные инвестиции на строительство и приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда в объеме 821,6 млн руб. (664,5 млн руб. – за счет средств краевого бюджета, 157,1 млн руб. – за счет средств федерального бюджета). Вместе с тем предоставленные денежные средства были освоены лишь в объеме 624,9 млн руб., или 76% от предусмотренных средств. Таким образом, объем не использованных средств на указанные цели составил 196,7 млн руб. (в том числе средства федерального бюджета – 47,4 млн руб., средства краевого бюджета – 149,3 млн руб.).

По сравнению с прошлым годом в 2015 году в 1,5 раза увеличилось количество лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями (2015 г. – 715 человек, или 31% от количества имеющих право на получение жилья в текущем году; 2014 г. – 477 человек, или 20% от количества имеющих право на получение жилья в текущем году).

## Обеспечение жилищными помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (2012–2014 гг.)



Вместе с тем вызывает беспокойство увеличение в 5,8 раза по сравнению прошлым годом количества исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, находящимся на принудительном исполнении в подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю (на 1 января 2016 г. – 571, на 1 января 2015 г. – 97). В 2015 году окончено и прекращено лишь 153 (26,8%) исполнительных производств по данной категории дел. На 30 декабря 2015 года остаются неисполненными 418 исполнительных производств по предоставлению жилья детям-сиротам.

В настоящее время максимальная продолжительность ожидания лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих в очереди на предоставление жилого помещения, составляет 15 лет. В первую очередь данный срок обусловлен тем, что в период до 1 января 2013 года дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежали обеспечению жилищными помещениями по договорам социального найма органами местного самоуправления.

Также можно выделить следующие причины большого срока ожидания:

- длительное нахождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- необходимость установления места нахождения части детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- проживание в период получения профессионального образования в обще-

житиях соответствующих образовательных организаций. По этой причине по обязательствам, возникшим с 1 января 2013 года, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, ожидают своей очереди на получение жилья до 6 лет.

1 июля 2015 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в межведомственном совещании по проблемам социальной интеграции лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в жилых помещениях специализированного жилищного фонда Пермского края. В ходе совещания были обозначены следующие проблемы:

- строительство жилых домов специализированного жилищного фонда, куда заселяются только лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- отсутствие комплексной работы по социальной интеграции лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилые помещения из специализированного жилищного фонда Пермского края из других территорий Пермского края (трудоустройство, наличие социальной инфраструктуры);
- совершение лицами из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилые помещения из специализированного жилищного фонда Пермского края, правонарушений;
- формирование задолженности по оплате за коммунальные услуги у лиц, получивших жилое помещение из

специализированного жилищного фонда Пермского края;

- незаселение лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в предоставленные жилые помещения специализированного жилищного фонда Пермского края.

В целях решения указанных проблем Министерству социального развития Пермского края совместно с администрациями муниципальных районов (городских округов) было рекомендовано организовать консультационные пункты и межведомственное социальное сопровождение лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, получивших жилые помещения из специализированного жилищного фонда Пермского края, а также совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края – проработать механизм «точечного» приобретения (строительства) жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа (например, в одном доме лишь несколько квартир для детей-сирот) либо рассмотреть возможность передачи полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам на уровень органов местного самоуправления.

В отношении детей-сирот, заключивших договоры найма специализированных жилых помещений, помимо постинтернатного сопровождения, в рамках которого оказывается социально-правовая помощь, организовано социальное сопровождение. Специалистами по социальному сопровождению в территориях края, где сформирован специализированный жилищный фонд, организованы поквартирные обходы, составлены социальные паспорта, среди проживающих проводится работа по ликвидации задолженности по оплате коммунальных услуг.

Созданные территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края межведомственные комиссии с участием органов местного самоуправления, правопорядка, центров занятости населения, общественных организаций (ассоциаций замещающих семей) организуют работу по контролю за проживающими в специализированном жилищном фонде, оказывают им содействие в трудоустройстве и социальной адаптации.

Министерством социального развития Пермского края регулярно проводится мониторинг проживания детей-сирот в предоставленных жилых помещениях специализированного жилищного фонда по показателям (проживание, наличие реги-

страции по месту жительства, своевременность оплаты коммунальных услуг, сохранность казенного имущества, другие).

### **ПОСТИНТЕРНАТНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ИХ ЧИСЛА**

Постинтернатное сопровождение, как мера социальной поддержки, гарантировано Законом Пермской области от 29 декабря 2004 г. № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В целях социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после выпуска из государственных учреждений и замещающих семей (приемных, патронатных) и контроля за сохранностью их имущества в Пермском крае осуществляется постинтернатное сопровождение. Помощь в жизнеустройстве выпускникам интернатных учреждений и замещающих семей в возрасте от 16 до 23 лет оказывают постинтернатные воспитатели, работающие на всей территории Пермского края.

Министерством социального развития Пермского края введен ежемесячный мониторинг жизнеустройства выпускников, который позволяет отследить занятость и обеспеченность жильем выпускников. Территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края осуществляется контроль за деятельностью постинтернатных воспитателей, которая направлена на оказание помощи выпускнику в получении образования, трудоустройстве, защите и обеспечении реализации прав на жилое помещение, приобретении навыков адаптации в обществе, организации досуга.

Порядок и условия осуществления постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся выпускниками организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, патронатных и приемных семей утвержден постановлением Правительства Пермского края от 23.03.2007 № 40-п.

Вместе с тем, вызывает беспокойство сокращение в три раза за последние три года количества выпускников, заключивших договоры о постинтернатном сопровождении (2015 г. – 660 чел., 2014 г. – 1586 чел., 2013 г. – 2171). Уменьшение количества выпускников, заключивших договоры о постинтернатном



сопровождении, связано со значительным сокращением выделяемых из краевого бюджета денежных средств на предоставление мер социальной поддержки по постинтернатному сопровождению (2015 г. – 15 945,8 тыс. руб., 2014 г. – 38 770,3 тыс. руб., 2013 г. – 39 932,4 тыс. руб.).

Учитывая высокую социальную значимость для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, оказания помощи в получении образования, трудоустройстве, защите и обеспечении реализации прав на жилое помещение, приобретении навыков адаптации в обществе, организации досуга Уполномоченный рекомендует Правительству Пермского края рассмотреть вопрос об увеличении финансирования мер социальной поддержки по постинтернатному сопровождению.

### **ПРАВО ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ**

Особо следует обратить внимание на право детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на охрану здоровья.

Приказом Министерства здравоохранения России от 11.04.2013 № 216н утвержден Порядок диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Несмотря на то что порядок действует уже на протяжении трех лет, на встречах с замещающими родителями в муниципальных образованиях Пермского края в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае продолжают поступать жалобы на организацию диспансеризации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а именно на отсутствие информации о времени прохождения диспансеризации или информирование законных представителей в последний момент, формальный подход к обследованию детей, отсутствие узких специалистов и отсутствие информации о времени их приема, растягивание процесса прохождения диспансеризации во времени (от нескольких месяцев до полугода), проведение дополнительных обследований по показаниям врача только на платной основе, непредставление информации о результатах диспансеризации. Особо следует отметить отсутствие координации между поликлиниками, образовательными

организациями и органами опеки и попечительства по вопросам организации диспансеризации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме этого, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения России, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, достигшие 15 лет, должны быть непосредственно ознакомлены с результатами диспансеризации.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае 1 декабря 2015 года в рамках выставки «Медицина и здоровье» прошел круглый стол «Право на охрану здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: проблемы и пути решения». В работе круглого стола приняли участие первый заместитель министра здравоохранения Пермского края Людмила Чудинова, заместитель министра социального развития Пермского края Сергей Большаков, главный педиатр Пермского края Ольга Бахматова, начальник отдела контроля в сфере здравоохранения Росздравнадзора Светлана Тюрикова, а также руководители организаций замещающих семей, родители, медицинские работники.

По итогам проведенного круглого стола принято решение:

1. Министерству здравоохранения Пермского края:

Принять организационные меры для обеспечения доступности и бесплатности для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, дополнительного обследования по результатам диспансеризации.

Рассмотреть варианты внесения изменений в график проведения диспансеризации, увеличения времени для прохождения всех необходимых обследований.

Ознакомить законных представителей детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, с результатами диспансеризации и рекомендациями по дальнейшему лечению и оздоровлению детей.

2. Министерству социального развития Пермского края:

Территориальным управлениям Министерства социального развития Пермского края и территориальным управлениям Министерства здравоохранения Пермского края согласовать графики проведения диспансеризации в 2016 году и довести их до сведения законных представителей детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Провести мониторинг удовлетворенности замещающих родителей организацией диспансеризации в 2016 году и обеспечить

контроль за выполнением рекомендаций врачей по лечению и оздоровлению детей.

3. Общественным организациям замещающих семей:

Довести до сведения замещающих родителей информацию о результатах круглого стола и провести разъяснительную работу о необходимости прохождения ежегодной диспансеризации и выполнения рекомендаций по лечению и оздоровлению детей.

Представить в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае информацию о проблемах в проведении диспансеризации в 2016 году и степени удовлетворенности проведенными осмотрами.

### **ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

Ежегодно в ходе проведения рабочих поездок в муниципальные образования Пермского края Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае регулярно проводятся встречи с замещающими родителями. Так, в 2014 и 2015 годах были проведены встречи с 1143 замещающими семьями всех муниципальных районов и городских округов Пермского края.

На каждой встрече приемные родители и опекуны высказывают предложения по изменению законодательства об организации отдыха и оздоровления детей, воспитывающихся в замещающих семьях, в части возможности самостоятельного обеспечения отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2014 год», с целью совершенствования краевой политики по обеспечению прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Правительству Пермского края было рекомендовано законодательно закрепить возможность самостоятельного выбора организации отдыха и оздоровления детей, воспитывающихся в замещающих семьях.

Уполномоченный поддерживает позицию замещающих родителей. Ограничений федеральным законодательством не установлено, что подтверждается опытом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, где пунктом 2 статьи 7 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 июня 2009 года № 86-оз «О дополнитель-

ных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» закреплена возможность возмещения замещающим родителям расходов на приобретение путевок в размерах и порядке, устанавливаемых Правительством автономного округа.

По информации Правительства Пермского края, в 2015 году детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в замещающих семьях, предлагался выбор одной из шести форм отдыха и оздоровления: загородный лагерь на территории Пермского края, загородный лагерь на территории Республики Крым, санаторно-оздоровительный лагерь (круглогодично), профильный туристско-краеведческий лагерь на базе теплохода, профильный инклюзивный лагерь, туристический лагерь палаточного типа. Всего в 2015 году заключены государственные контракты на закупку 2898 путевок на отдых и оздоровление детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, на общую сумму 45 974,21 тыс. рублей.

Вместе с тем в 2015 году возможность самостоятельного выбора организации отдыха и оздоровления детей, воспитывающихся в замещающих семьях законодательно закреплена не была.

В части организации профильных совместных смен отдыха приемных родителей и их детей Правительство Пермского края сообщает, что средства краевого бюджета на отдых и оздоровление детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, имеют целевое назначение и могут расходоваться только на оздоровление и отдых детей согласно действующему законодательству.

Расходы, связанные с организацией совместных смен отдыха приемных родителей с детьми, за счет этих средств осуществляться не могут. Министерством социального развития Пермского края организовано взаимодействие с органами местного самоуправления края, результатом которого стало проведение различных форм мероприятий семейного отдыха в течение 2015 года: одно- и многодневные семейные походы, туристические слеты, сплавы. Также в 2016 году планируется привлечение замещающих семей к данным формам организации отдыха через представительства

Ассоциации замещающих семей Пермского края.

Уполномоченный предлагает Правительству Пермского края вернуться к рассмотрению вопроса о законодательном закрепле-

нии возможности самостоятельного выбора опекунами (попечителями), приемными родителями организации отдыха и оздоровления детей, воспитывающихся в замещающих семьях.



**ДАРЬЯ МАСЛАКОВА** – консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае

---

# 4.

## ИНВАЛИДНОСТЬ, БАЗОВОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ  
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ  
ЗДОРОВЬЯ И ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ
- ПРАВО ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ НА ОБРАЗОВАНИЕ
- ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ
- ПРАВО ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ НА БЕСПЛАТНЫЕ  
ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ  
И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА НА  
ПОЛЬЗОВАНИЕ НАИБОЛЕЕ СОВЕРШЕННЫМИ  
УСЛУГАМИ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ





серия: 200611

годен до: 06 2013

Просроченные лекарства в детском учреждении



Межведомственная горячая линия по вопросам реализации детьми-инвалидами права на социальное обеспечение



Волонтеры социального проекта «Волна добра» подарили специальные кресла-каталки воспитанникам детского дома №2 г. Перми



Открытие форума «Образование без границ»



Круглый стол по развитию в образовательных организациях Перми детской стоматологии



Участники отборочного этапа краевого фестиваля «Наша дружная семья» в г. Чайковском



Встреча родителей детей-инвалидов Александровска с заместителем прокурора края Любовью Малышевой



Открытие Всероссийской программы «Лыжи мечты» в Пермском крае



Заместитель начальника ГУ МВД России по Пермскому краю Николай Максимов вручает награду «Пермский характер»



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

В соответствии со статьей 23 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

В признании особых нужд неполноценного ребенка помощь предоставляется по возможности бесплатно, с учетом финансовых ресурсов родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке, и имеет целью обеспечение неполноценному ребенку эффективного доступа к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха таким образом, который приводит к наиболее полному, по возможности, вовлечению ребенка в социальную жизнь и достижению развития его личности, включая культурное и духовное развитие ребенка.

В соответствии со статьей 4 Конвенции о правах инвалидов государства-участники (в том числе Россия, ратифицировавшая конвенцию 15 мая 2012 года) обязуются обеспечивать и поощрять полную реализацию всех прав человека и основных свобод всеми инвалидами без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности. С этой целью государства-участники обязуются:

а) принимать все надлежащие законодательные, административные и иные меры для осуществления прав, признаваемых в настоящей Конвенции;

б) принимать все надлежащие меры, в том числе законодательные, для изменения или отмены существующих законов, постановлений, обычаев и устоев, которые являются по отношению к инвалидам дискриминационными;

в) учитывать во всех стратегиях и программах защиту и поощрение прав человека инвалидов;

г) воздерживаться от любых действий или методов, которые не согласуются с настоящей Конвенцией, и обеспечивать, чтобы государственные органы и учреждения действовали в соответствии с настоящей Конвенцией;

д) принимать все надлежащие меры для устранения дискриминации по признаку

инвалидности со стороны любого лица, организации или частного предприятия;

е) проводить или поощрять исследовательскую и конструкторскую разработку товаров, услуг, оборудования и объектов универсального дизайна (определяемого в статье 2 настоящей Конвенции), чья подгонка под конкретные нужды инвалида требовала бы как можно меньшей адаптации и минимальных затрат, способствовать их наличию и использованию, а также продвигать идею универсального дизайна при выработке стандартов и руководящих ориентиров;

ж) проводить или поощрять исследовательскую и конструкторскую разработку, а также способствовать наличию и использованию новых технологий, включая информационно-коммуникационные технологии, средств, облегчающих мобильность, устройств и ассистивных технологий, подходящих для инвалидов, с уделением первоочередного внимания недорогим технологиям;

з) предоставлять инвалидам доступную информацию о средствах, облегчающих мобильность, устройствах и ассистивных технологиях, в том числе новых технологиях, а также других формах помощи, вспомогательных услугах и объектах;

и) поощрять преподавание специалистам и персоналу, работающим с инвалидами, признаваемых в настоящей Конвенции прав, чтобы совершенствовать предоставление гарантированных этими правами помощи и услуг.

Что касается экономических, социальных и культурных прав, то каждое государство-участник обязуется принимать, максимально задействуя имеющиеся у него ресурсы, а в случае необходимости – прибегая к международному сотрудничеству, меры к постепенному достижению полной реализации этих прав без ущерба для тех сформулированных в настоящей Конвенции обязательств, которые являются непосредственно применимыми в соответствии с международным правом.

В соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» основными задачами органов исполнительной, законодательной, судебной власти, органов местного самоуправления должны стать:

- обеспечение в соответствии с международными стандартами прав де-

тей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду;

- создание системы ранней профилактики инвалидности у детей;
- всесторонняя поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья: создание современной, комплексной инфраструктуры реабилитационно-образовательной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, внедрение таких детей в среду обычных сверстников, обеспечение их нормального жизнеустройства в будущей взрослой жизни.

В 2013 году Уполномоченным был подготовлен Специальный доклад «Обеспечение прав детей с инвалидностью в Пермском крае: проблемы и рекомендации по улучшению положения семей, воспитывающих детей с инвалидностью, где в одном из раз-

делов были представлены проблемы и пути их решения в области образования детей с ограниченными возможностями здоровья. Часть проблем, особенно в части получения детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ общего образования, возможности обучения в инклюзивных школах, в течение последних двух лет была снята благодаря совместной работе органов исполнительной власти Пермского края, органов местного самоуправления и общественных организаций.

Тем не менее остается ряд нерешенных проблем, которые требуют внимания и оперативного реагирования.

На 1 января 2015 года в Пермском крае официально признаны инвалидами 9667 детей (в 2015 году – 9117).

В структуре первичной инвалидности детского населения в 2015 году в Пермском крае первое место занимали психические расстройства и расстройства поведения (25%). На втором месте – врожденные аномалии развития (19,2%). Третье место занимают заболевания нервной системы (14,5%). К сожалению, эти показатели остаются стабильными, что требует дальнейшего развития реабилитационной медицинской помощи детям-инвалидам.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 182 обращения родителей (законных представителей) детей-инвалидов (2014

#### Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными и иными видами услуг

	2013 год	2014 год	2015 год
Количество детей-инвалидов*	9218	9117	9667
из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	631	622	518
Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность**	1123	969	857
Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность	275	249	353
Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях	381	368	324
Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению***	5838 <sup>1</sup>	5913 <sup>1</sup>	6856 <sup>1</sup>
из них:			
количество фактически обучающихся детей-инвалидов	4683	4717	4979
количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	1155	1196	219
Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения	334	334	219
Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов	11 <sup>2</sup>	16 <sup>2</sup>	4
Количество специализированных школ для детей-инвалидов	6	6	6
Число детей, состоящих в очереди в детские дома-интернаты	0	0	0
Число совершеннолетних воспитанников, находящихся в детских домах-интернатах	6	3	2

По данным Министерства социального развития Пермского края.

\*\* По данным Главного бюро МСЭ по Пермскому краю.

\*\*\* По данным Министерства образования и науки Пермского края:

<sup>1</sup> общее количество детей-инвалидов в возрасте от 7 до 17 лет;

<sup>2</sup> указано количество реабилитационных центров с филиалами и отделениями в территориях Пермского края, всего в Пермском крае насчитывается 4 реабилитационных центра.

год – 104, 2013 год – 148, 2012 год – 64) от детей-инвалидов, семей, воспитывающих детей с инвалидностью, ограниченными возможностями здоровья.

В 2015 году в адрес уполномоченного поступали обращения родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ, связанных с отказом в признании их инвалидами ввиду отсутствия четких подходов к установлению инвалидности по отдельным заболеваниям (редкие генетические заболевания, сахарный диабет и др.).

В августе 2015 года из 56 субъектов Российской Федерации, в том числе Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, в адрес Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству были направлены предложения по внесению изменений в приказ Минтруда России от 29 сентября 2014 г. № 664н. Указанные предложения были учтены во вновь принятом приказе Минтруда России от 17 декабря 2015 г. № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы». Приказ Минтруда России от 29 сентября 2014 г. № 664н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы», вызвавший возмущение родителей детей-инвалидов, признан утратившим силу.

Новый приказ определяет основные виды стойких расстройств функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, и степени их выраженности, а также основные категории жизнедеятельности человека и степени выраженности ограничений этих категорий. Также предусмотрены основания установления групп инвалидности (категории «ребенок-инвалид»).

Как и ранее, выделено шесть основных групп видов стойких расстройств функций организма человека: нарушения психических функций; нарушения языковых и речевых функций; нарушения сенсорных функций; нарушения нейромышечных, скелетных и связанных с движением функций; нарушения функций сердечно-сосудистой, дыхательной, пищеварительной, эндокринной систем и метаболизма, системы крови и иммунной системы, мочевыделительной функции, функции кожи и связанных с ней систем; нарушения, обусловленные физическим внешним уродством.

Также сохранен алгоритм оценивания степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, – в процентах в диапазоне от 10 до 100, с шагом в 10%. По-прежнему выделяется четыре степени выраженности стойких нарушений функций организма человека: I степень – нарушения в диапазоне от 10 до 30%, II степень – нарушения в диапазоне от 40 до 60%, III степень – нарушения в диапазоне от 70 до 80%, IV степень – нарушения в диапазоне от 90 до 100%.

При этом по сравнению с ранее действовавшим приказом Минтруда России от 29 сентября 2014 г. № 664н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» новый приказ:

- конкретизирует подходы к оценке степени выраженности нарушенных функций организма и критерии установления инвалидности, в том числе детям;
- содержит обновленное приложение к классификациям и критериям, содержащее количественную систему оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, в процентах. В частности, в него включены такие заболевания и дефекты, встречающиеся у детей, как инсулинозависимый сахарный диабет, протекающий в детском возрасте, расщелина губы и нёба (заячья губа и волчья пасть), фенилкетонурия, бронхиальная астма, протекающая в детском возрасте;
- уточняет количественные оценки степени выраженности стойких нарушений функций организма, обусловленных указанными заболеваниями, в зависимости от их формы и тяжести течения;
- более подробно излагает нарушения функций, обусловленные такими заболеваниями, встречающимися у детей, как муковисцидоз, врожденные пороки развития, в том числе пороки сердца, костно-мышечной системы (врожденный вывих бедра, косолапость и т.д.), ЦНС (в том числе и гидроцефалия), хроническая почечная недостаточность и т.д.

17 марта 2015 года Уполномоченным совместно с ФСС и Бюро МСЭ была проведена



«горячая линия» в редакции газеты «Комсомольская правда». В ходе «горячей линии» поступило восемь обращений.

Четыре обращения были связаны с проблемой своевременного обеспечения средствами технической реабилитации, так как ввиду длительности проведения конкурсных процедур дети вынуждены ждать в течение нескольких месяцев, а иногда и более полугода предоставления необходимых средств реабилитации, в том числе подгузников (для детей, не способных к самообслуживанию).

Двое родителей обратились также с вопросом о том, будут ли устанавливать инвалидность детям, имеющим сахарный диабет, детям, имеющим не функционирующий парный орган (то есть если у ребенка функционирует только один глаз, одна рука и т. п.), в связи с изменениями, внесенными в действующее законодательство о порядке признания граждан инвалидами.

По всем вопросам родителям были даны консультации и разъяснены возможности решения сложных ситуаций при участии ответственных должностных лиц.

## ПРАВО ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ НА ОБРАЗОВАНИЕ

В Пермском крае возможность получения образования в специальных (коррекционных) образовательных организациях предоставлена всем категориям детей с ограниченными возможностями здоровья: с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, с выраженными расстройствами эмоционально-волевой сферы, включая расстройства аутистического спектра, с задержкой и комплексными нарушениями развития.

Сеть специальных (коррекционных) образовательных организаций представлена 57 школами, расположенными в 35 территориях Пермского края. Их количество остается неизменным с 2012 года, практика закрытия специальных (коррекционных) образовательных организаций отсутствует. В таких школах в 2015/16 учебном году обучался 8461 ребенок с ограниченными возможностями здоровья (47% от общего числа детей с ОВЗ), из них 2681 ребенок-инвалид.

С целью развития инфраструктуры специальных (коррекционных) образовательных учреждений, создания материально-технических условий обучения детей с ОВЗ, детей-инвалидов государственной программой Пермского края «Развитие образования и науки», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п, предусмотрено приобретение для данных учреждений оборудования (в том числе специализированного) на сумму 2000 тыс. рублей с 2014 г. ежегодно. В 2014/15 учебном году 17 коррекционных школ оснащены мастерскими для профессионально-трудоустройства.

В государственное казенное бюджетное специальное (коррекционное) образовательное учреждение «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушениями слуха

I-II вида» и государственное казенное бюджетное специальное (коррекционное) образовательное учреждение «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для незрячих и слабовидящих детей» в 2015 году поставлено оборудование для кабинетов физики и химии на сумму 251 280,14 тыс. рублей.

С целью создания в образовательных организациях условий для реализации индивидуальных учебных планов детей в 2015 году приняты нормативные правовые акты:

- приказ Министерства образования и науки Пермского края от 27 января 2015 г. № СЭД-26-01-04-33 «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации, и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения в медицинских организациях»;
- приказ Министерства образования и науки Пермского края от 14 мая 2015 г. № СЭД-26-01-04-367 «Об утверждении плана-графика введения ФГОС ОВЗ и перечня апробационных площадок по введению ФГОС ОВЗ в Пермском крае»;
- кроме того, в целях обеспечения возможности реализации детьми с ОВЗ, детьми-инвалидами различных образовательных траекторий внесены изменения в действующие нормативные правовые акты:
- постановление Правительства Пермского края от 27 августа 2010 г. № 560-п «Об утверждении Порядка предоставления компенсации части затрат родителям (законным представителям) по воспитанию и обучению детей-инвалидов дошкольного возраста на

дому по основным общеобразовательным программам дошкольного образования»;

- постановление Правительства Пермского края от 26 октября 2012 г. № 1187-п «Об утверждении расходного обязательства на финансирование организации дистанционного образования детей-инвалидов на дому по образовательным программам общего образования в Пермском крае на 2013–2018 годы»;
- постановление Правительства Пермского края от 31 марта 2014 г. № 212-п «Об утверждении Порядка расходования средств из бюджета Пермского края на финансирование организации дистанционного образования детей-инвалидов на дому по образовательным программам общего образования в Пермском крае на 2014–2018 годы».

В специальных (коррекционных) классах по адаптированным образовательным программам обучаются 4282 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, из них 309 детей-инвалидов.

По информации Министерства образования и науки Пермского края в ходе комплекса целенаправленных мероприятий к концу 2015 года в 247 школах Пермского края создана доступная среда для организации обучения детей-инвалидов, в 2014 году доступная среда обеспечена в 193 школах.

В 2015/16 учебном году в Пермском крае с использованием дистанционных технологий обучается на дому 219 детей-инвалидов в 131 общеобразовательной организации. Обучение осуществляют 282 подготовленных педагога, в том числе 214 сетевых педагогов (учителей-предметников), 3 методиста, 17 педагогов-психологов, 8 учителей-дефектологов, 19 учителей-логопедов, 18 социальных педагогов, 3 педагога дополнительного образования.

Образовательная услуга для детей с ОВЗ дошкольного возраста организована в 5 спе-

циализированных дошкольных организациях и в 285 группах компенсирующей направленности. По данным краевого образовательного портала, услугу дошкольного образования получают 4123 ребенка с ОВЗ, в том числе 1037 детей-инвалидов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1992 г. № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» дети-инвалиды имеют первоочередное право на получение места в дошкольной образовательной организации. При обращении родителей (законных представителей) детей-инвалидов в управления (отделы) образования с заявлением о предоставлении данной услуги их просьбы удовлетворяются в полном объеме.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 27 августа 2010 г. № 560-п «Об утверждении Порядка предоставления компенсации части затрат родителям (законным представителям) по воспитанию и обучению детей-инвалидов дошкольного возраста на дому по основным общеобразовательным программам дошкольного образования» семьям детей-инвалидов, не посещающих детский сад, предоставляется компенсация. В 2015 году размер компенсации на одного ребенка в год в соответствии с приказом Министерства образования и науки Пермского края от 20 марта 2015 г. № СЭД-26-01-04-174 «Об утверждении нормативных затрат по расходам бюджета Пермского края на предоставление межбюджетных трансфертов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» составлял 20 781 рубль. Компенсацию в 2015 году получали 576 детей-инвалидов.

В Пермском крае 57 общеобразовательных учреждений реализуют адаптированные образовательные программы для детей с ОВЗ, в том числе: 6 общеобразовательных учреждений непосредственно для детей-инвалидов.

С целью развития инклюзивного образования в Пермском крае федеральным госу-

**Сведения об инклюзивном образовании\***

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	349	357	816**
Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	3759	4040	5230
Количество тьюторов в указанных организациях	-	-	-

\* По данным Министерства образования и науки Пермского края.

\*\* В 2015 г. в Пермском крае введен в действие расчетный подушевой норматив финансирования, направленный на обеспечение доплат педагогическим работникам за работу с детьми с ОВЗ в условиях инклюзивного образования (постановление Правительства Пермского края от 25 сентября 2015 г. № 732-п «Об утверждении расчетных показателей по расходам бюджета Пермского края на обеспечение деятельности казенных учреждений и на предоставление межбюджетных трансфертов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»). Дети с ОВЗ обучаются в составе общеобразовательных классов совместно со здоровыми сверстниками.

дарственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет» при участии Министерства образования и науки Пермского края организованы и проведены два краевых научно-методических семинара «Проблемы и перспективы внедрения инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов в Пермском крае»: 26 мая 2015 года в г. Перми и 26 ноября 2015 года в г. Березники.

В период с 16 по 27 марта 2015 года в 453 школах Пермского края проведены сурдоолимпийские уроки, посвященные XVIII Сурдоолимпийским зимним играм 2015 года.

Опыт Пермского края по развитию инклюзивного образования представлен 29 октября 2015 года на Всероссийском семинаре-совещании «Актуальные вопросы реализации федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования. Региональный аспект».

В Пермском крае реализуются различные формы, виды, уровни образования для различных категорий детей с ОВЗ, детей-инвалидов (в специальной школе, классах (группах), на дому, дистанционно, семейная форма получения образования, инклюзия). Приоритетна вариативность форм и методик получения образования и профессиональных навыков детьми с особенностями развития. Имеет место проблема создания условий для организации инклюзивного образования по месту жительства детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями развития, прежде всего с нарушениями интеллектуального развития.

Несмотря на принимаемые Правительством Пермского края серьезные и правильные шаги для создания условий к обучению детей-инвалидов и детей с ОВЗ по-прежнему некоторые проблемы в сфере образования остаются довольно острыми.

Федеральным законом Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 года предусмотрено, что содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида.

Анализ обращений родителей детей-инвалидов позволил выделить следующие проблемы, требующие решения:

1. Обеспечение постоянного присутствия медицинского работника в школах, где обучаются дети-инвалиды и дети с ОВЗ (дети

самостоятельно не могут проконтролировать, например, когда им нужно ввести инсулин; рядом может не оказаться человека, способного правильно оказать помощь в случае эпилептического приступа и т. п.).

2. Необходимость принятия расчетного подушевого норматива финансирования, направленного на создание условий для развития и обучения детей-инвалидов в дошкольных образовательных организациях, обеспечение доплат педагогическим работникам за работу с детьми с ОВЗ в условиях инклюзивного образования.

3. Доступность для детей-инвалидов и детей с ОВЗ дополнительно образования. В частности, в ходе личных приемов законные родители детей-инвалидов просят провести разъяснительную работу среди руководителей учреждений дополнительного образования города Перми и Пермского края о принятии детей с ОВЗ в различные кружки и секции.

4. Создание специальных образовательных условий для обучения детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями физического и психического развития по месту жительства, где в непосредственной близости не имеется школ и детских садов, располагающих материальной базой, кадровым потенциалом, методическим опытом.

5. Доступность дошкольного образования для детей с инвалидностью и с ОВЗ. Заведующие дошкольных образовательных организаций ввиду отсутствия дополнительного финансирования на создание условий для воспитания и обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ боятся открывать инклюзивные группы, стараются не принимать детей с инвалидностью и с ОВЗ, несмотря на имеющиеся заключения ПМПК.

6. Неукомплектованность квалифицированными педагогическими кадрами образовательных организаций (педагогических работников дефектологических специальностей); недостаточное количество коррекционных учреждений (коррекционных групп, классов) для детей-инвалидов и с ОВЗ.

Во время приемов семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ОВЗ, родителями было отмечено отсутствие специалистов – дефектологов, логопедов, тифлопедагогов, которые могли бы скорректировать на раннем этапе имеющиеся нарушения развития у детей и способствовать их переходу в общеобразовательные школы, повышению шансов на получение общего среднего образования, а не специального коррекционного. Для обучения специалистов перед органами управления образованием стоит задача собрать указанную информацию от руководителей образовательных учреждений и по-



нять потребность в количестве необходимых специалистов.

7. Потребность в обновлении и создании в системе дошкольного образования необходимого перечня специальных образовательных условий (материально-техническое, кадровое обеспечение, «доступная среда» и др.) для детей определенных категорий: незрячих, неслышащих, с тяжелыми нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, тяжелыми нарушениями интеллектуального развития, сложными сочетанными нарушениями здоровья.

Так, в адрес Уполномоченного обратились родители детей-инвалидов, имеющих проблемы со зрением специализированного детского сада №226 г. Перми. В обращении родители указали, что группа, которую посещают их слабовидящие дети, состоит из 32 человек, в то время как согласно требованиям СанПин «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» количество детей в группах компенсирующей направленности для детей до 3 лет и старше 3 лет не должно превышать: для слабовидящих детей, для детей с амблиопией, косоглазием – 6 и 10 детей. Дети раздеваются по два человека в одном шкафчике, кроватей не хватает, а ставить раскладушки фактически некуда, в группе протекает крыша, залило оборудование в кабинете, в связи с чем не проводятся занятия по коррекции зрения, нет площадки для прогулок.

В связи с поступившим обращением Уполномоченным совместно с Департаментом образования города Перми была проведена выездная проверка. Все факты, указанные в обращении, нашли свое подтверждение, в том числе были выявлены нарушения в части использования устаревшего оборудования для слабовидящих детей. По результатам рассмотрения обращения приняты меры к устранению нарушений. Для приве-

дения в нормативное состояние помещений детского сада учреждение было включено в программу «Доступная среда», выделено дополнительное финансирование.

8. Финансовое обеспечение деятельности коррекционных школ посредством предоставления субвенций местному бюджету, приведение в соответствие с требованиями законодательства материально-технических и иных условий в специальных коррекционных образовательных учреждениях.

В 2014–2015 гг. Уполномоченным были посещены 17 специальных (коррекционных) образовательных организаций в 14 муниципальных образованиях. Большинство школ расположены в приспособленных зданиях, которые зачастую являются памятниками культуры регионального значения (г. Кунгур, г. Оса, г. Оханск, г. Лысьва, с. Ножовка Частинского района). Из-за отсутствия необходимых площадей спортивные и актовые залы находятся в приспособленных помещениях, классы «особый ребенок» не соответствуют современным требованиям. В школах не созданы комфортные условия пребывания и проживания детей. В отдельных школах требуется проведение капитального ремонта либо строительство новых зданий (Бардымский, Косинский, Куединский, Чернушинский районы).

9. Проблема информированности родителей о возможностях обучения ребенка с ограниченными возможностями в общеобразовательных и дошкольных учреждениях города Перми.

В своих обращениях в ходе личного приема и письменных обращениях родители отмечают отсутствие на сайтах Департамента образования города Перми, Министерства образования Пермского края достаточной информации об инклюзивном образовании, о тех возможностях обучения и видах образовательных учреждений для детей, имеющих те или иные заболевания.

## ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ

Значительное количество жалоб законных представителей детей с инвалидностью поступает на нарушение права на социальное обеспечение: на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов, обеспечение техническими средствами реабилитации, получение сертификатов для проведения реабилитационных мероприятий в рамках индивидуальной программы реабилитации.

Обеспечение детей-инвалидов необходимыми предметами ухода в Пермском крае осуществляется через Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. Кроме того, в рамках государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» Министерством

социального развития Пермского края осуществляется обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и реабилитационными услугами, не предусмотренными федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р.

Вследствие длительности проведения конкурсных процедур имеет место несвоевременное обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации. Кроме того, положения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не способствуют приобретению качественных технических средств реабилитации, так как в основе проводимых процедур заложен принцип наименьшей цены, а не качества.

Всеми органами исполнительной власти, прокуратурой Пермского края и Уполномоченным ежегодно отмечается недостаток средств для обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением через Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по санаторно-курортному лечению и проезду на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Для решения проблемы необходимо увеличение объемов финансирования, либо изменение кратности предоставляемого лечения.

Постановлением Правительства Пермского края от 29 мая 2014 г. № 418-п утверждена Концепция мероприятий, направленных на развитие системы профилактики инвалидизации населения и реабилитации инвалидов на территории Пермского края на 2014–2016 годы, разработанная с учетом Международной классификации функционирования и здоровья. Концепция является системообразующим документом и основанием для разработки межведомственных планов, государственных программ и нормативных правовых актов, направленных на решение задач по реабилитации инвалидов, обеспечению для них равных возможностей и интеграции в общество на основе взаимодействия государственных и негосударственных институтов и организаций, оптимизации и консолидации всех имеющихся ресурсов. Распоряжением Правительства Пермского края от 2 октября 2014 г. № 263-рп утвержден межведомственный план реализации указанной Концепции.

В рамках государственной программы Пермского края «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1316-п, реализуется мероприятие по организации службы ранней помощи для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в возрасте от 0 до 4 лет. Данная служба способствует своевременному выявлению детей раннего возраста с отставанием в коммуникативном, двигательном, когнитивном и социально-эмоциональном развитии, с подозрением на нарушение слуха, зрения, а также детей, входящих в группы социального и биологического риска возникновения перечисленных нарушений, и оказанию необходимой комплексной социально-психолого-педагогической помощи ребенку, в целях содействия его оптимальному развитию и адаптации в обществе.

В настоящее время проводится работа по формированию межведомственного взаимодействия с участием специалистов Министерства здравоохранения Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Министерства образования и науки Пермского края, администрации города Перми, экспертов, а также по разработке нормативных правовых актов об организации межведомственного взаимодействия учреждений здравоохранения, социального обслуживания и образования.

Мероприятия, направленные на обеспечение доступности социальной среды для детей-инвалидов в Пермском крае, предусмотрены государственной программой Пермского края «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1316-п, включающей две подпрограммы: «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» и «Совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и социальной интеграции инвалидов Пермского края».

Целями государственной программы являются:

- формирование условий для беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – МГН) в Пермском крае;

- совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края.

По состоянию на 1 января 2016 года 17 организаций – реабилитационных служб различных форм собственности, прошедших квалифицированный отбор, расположенных на территории Пермского края, оказывают услуги реабилитации детям-инвалидам в условиях дневного и временного пребывания с использованием сертификата в соответствии со стандартами оказания услуг. Со слов родителей детей-инвалидов, представителей общественных организаций, большинство семей, воспитывающих детей-инвалидов проживает в городе Перми. Семьи, заинтересованные в ребенке, его развитии для получения им образования, также ближе к старшему возрасту ребенка стараются переехать ближе к образовательному учреждению и получить реабилитационные услуги в Перми. Выезд в отдельные территории края для получения реабилитационных услуг часто связан с необходимостью дополнительной аренды жилья, имеющиеся площади отделений реабилитации г. Перми недостаточны для приема всех желающих получать социальные реабилитационные услуги.

Несмотря на созданную в крае сеть реабилитационных служб, в то же время на территории Пермского края отсутствует краевой комплексный центр реабилитации детей-инвалидов, решение о строительстве, которого пока не принято на уровне края.

Учитывая высокую потребность детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья Пермского края в реабилитационных услугах, учитывая тенденции к увеличению числа детей, не только официально признанных инвалидами, но и имеющих серьезные ограничения по здоровью, когда инвалидность им, к сожалению, не может быть установлена, но потребность в реабилитации сохраняется, **Уполномоченный рекомендует Правительству Пермского края, депутатам Законодательного Собрания Пермского края, несмотря на имеющиеся непростые социально-экономические условия, рассмотреть возможность создания комплексного центра реабилитации для детей-инвалидов в городе Перми, учитывая, что ранее данный вопрос прорабатывался органами исполнительной власти Пермского края.**

В 2014 году более частыми стали обращения родителей детей-инвалидов с жалобой на отказ управляющих компаний и администраций городов и районов в установке пандусов в подъездах жилых домов. Данная тенденция усилилась в 2015 году.

3 апреля 2015 года в ходе личного приема Уполномоченного в Приемной Президента Российской Федерации по Пермскому краю поступило обращение жительницы города Краснокамска, обжалующей отказ управляющей компании «Надежда» и администрации города Краснокамска и ходатайствующей в оказании помощи в установлении пандуса возле подъезда многоквартирного дома, так как по имеющемуся пандусу невозможно спуститься с коляской, в которой находится ребенок. Со слов женщины, ей предложили приобрести пандус самостоятельно, а управляющая компания готова установить его в подъезде. Со слов матери ребенка-инвалида, в этом же доме проживает еще одна женщина с ребенком-инвалидом, но не на первом, а на втором этаже, и ей также предложено обратиться в адрес других собственников многоквартирного жилого дома для решения вопроса установки пандуса со второго этажа.

Ранее в адрес Уполномоченного поступало обращение жительницы Орджоникидзевского района города Перми с просьбой оказать помощь в установлении пандуса в подъезде многоквартирного жилого дома, так как невозможно спускаться в коляске ребенка весом 50 кг со второго этажа и из подъезда.

Со слов матери, она неоднократно обращалась в управляющую компанию и администрацию Орджоникидзевского района для оборудования пандуса в подъезде дома, так как с ребенком, имеющим ДЦП и достаточно большой вес, практически невозможно выйти на улицу. Уполномоченным указанная ситуация была взята в работу, направлено ходатайство в адрес прокурора Орджоникидзевского района с целью оказания содействия в защите интересов ребенка-инвалида, обязанности через суд ответственных лиц организовать полноценный съезд из жилого дома для ребенка, имеющего ДЦП. Однако поступил ответ о том, что решение вопроса об установке пандуса находится в компетенции общего собрания собственников многоквартирного жилого дома.

Аналогичное обращение поступило от жительницы Перми, обжалующей отказ управляющей компании «Мастер комфорта» в установлении пандуса возле подъезда, а также выдвигного пандуса с 4 этажа для ребенка-инвалида, имеющего диагноз мышечная дистрофия, передвигающегося с помощью коляски. Со слов мамы ребенка, сын является учащимся школы №114 города Перми и женщине стоит немалых усилий спуститься с сыном из подъезда и подниматься обратно ежедневно. Если в настоящее время



мя, в силу особенностей заболевания ребенка, женщина может спускаться с ним без коляски с помощью табуретки, так как он пока еще может вставать, то со временем заболевание будет прогрессировать, согласно заключению врачей, и ребенок будет прикован к коляске и будет вынужден оставить школу, так как мать не сможет спустить его из подъезда по объективным причинам.

Со слов родителей, часто причиной отказа в установке пандусов в подъезде между этажами становится ссылка на требования сотрудников Госпожнадзора, ссылающихся на нормативные акты о том, что установка пандусов именно внутри подъезда приведет к нарушениям правил противопожарной безопасности.

Также ряд обращений родителей детей-инвалидов связан с просьбой обязать органы местного самоуправления г. Перми при расселении ветхого и аварийного жилья учитывать наличие социальной инфраструктуры для детей, в частности наличие специальных образовательных учреждений для детей-инвалидов.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась многодетная мать в интересах троих несовершеннолетних детей, двое из которых имеют ограниченные возможности здоровья, в связи с выселением из аварийного жилья без учета интересов детей.

Со слов матери, Управлением жилищных отношений администрации города Перми семье был предложен единственный вариант для расселения взамен ветхого аварийного жилья в Орджоникидзевском районе города Перми, без учета просьбы заявителя предоставить жилье в пределах транспортной доступности от образовательных учреждений детей с инвалидностью, расположенных в Кировском районе города Перми.

При условии выселения по решению суда семьи в Орджоникидзевский район, женщина будет вынуждена ежедневно с двумя пересадками возить в разные специальные школы для детей с ограниченными возможностями здоровья двоих детей.

Старшая дочь заявительницы подвержена частым приступам эпилепсии, о чем имеется подтверждающая справка от невропатолога, переезд в общественном транспорте

с несколькими пересадками в «часы пик» может спровоцировать приступы болезни у ребенка. Аналогичных образовательных учреждений в Орджоникидзевском районе нет, перевести детей в другие общеобразовательные школы нет возможности.

Уполномоченным в связи с поступившим обращением было направлено ходатайство в адрес главы администрации города Перми Дмитрия Самойлова с просьбой рассмотреть возможность предложить женщине другой вариант для расселения, учитывая, что семья готова ждать подходящего варианта, так как дом пока не сносят. Многодетная мать подала апелляционную жалобу в Пермский краевой суд на решение Ленинского районного суда, но решение суда первой инстанции оставили без изменений.

Также в адрес Уполномоченного поступило обращение представителей общественной организации «Счастье жить» с просьбой оказать содействие в информировании родителей детей-инвалидов об имеющихся мерах социальной поддержки, так как в ходе выездов представителей общественных организаций для консультирования родителей детей-инвалидов по различным вопросам представители территориальных управлений министерства социального развития Пермского края не всегда приходят на приемы граждан, а большинство вопросов родителей связано именно с предоставлением реабилитационных услуг детям, и по другим социальным вопросам. В социальных учреждениях (детские поликлиники, библиотеки, ТУ МСР) Пермского края отсутствует наглядная информация об имеющихся льготах для детей-инвалидов по лекарственному обеспечению, мерам социальной поддержки.

Как и в предыдущие годы, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения семей, воспитывающих детей-инвалидов, с просьбой оказать помощь в предоставлении органами местного самоуправления земельного участка, улучшения жилищных условий семей. К сожалению, на сегодняшний день вариант получения земельного участка или улучшения жилищных условий семей с особыми детьми разрешается исключительно в судебном порядке.

## ПРАВО ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ НА БЕСПЛАТНЫЕ ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

Большое количество обращений 2015 года было связано с невозможностью своевременного получения бесплатных лекарственных препаратов («Вальпроевая кис-

лота», «Топиропат», «Топамакс», «Кеппра»). Данная проблема была обозначена Уполномоченным на заседании специального совещания по соблюдению прав детей-инва-

лидов в Прокуратуре Пермского края, где присутствовали заместитель Председателя Правительства Пермского края – министр здравоохранения Пермского края Ольга Ковтун, министр социального развития Пермского края Татьяна Абдуллина, министр образования и науки Пермского края Раиса Кассина, представитель ГУ Управление Фонда социального страхования по Пермскому краю, начальник отдела Мария Шишкина.

В ряде случаев специалисты федеральных центров рекомендуют детям-инвалидам лекарственные препараты, отсутствующие в федеральном перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2015 год, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 2782-р, что требует выделения дополнительных финансовых средств.

За счет средств бюджета Пермского края в 2015 году 109 детей-инвалидов обеспечены по жизненным показаниям лекарственными препаратами, отсутствующими в федеральном перечне. Сумма, направленная на эти цели, составила 28 393,33 тыс. рублей. Ввиду того, что бюджетные возможности края ограничены, периодически возникают ситуации, требующие выделения дополнительных средств в частном порядке, учитывая закрепленное всевозможными нормативными актами права на жизнь и охрану здоровья ребенка.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка-инвалида, нуждающегося в обеспечении лекарственным препаратом «Кеппра», не входящим в перечень жизненно необходимых лекарственных препаратов, утвержденный Правительством Российской Федерации. В районной поликлинике ей не смогли помочь в решении указанного вопроса, в результате чего женщина вынуждена была приобрести лекарство самостоятельно. К Уполномоченному мама ребенка обратилась после телефонного разговора в министерстве здравоохранения, где получила ответ о необходимости ожидания решения ее вопроса в течение месяца, тогда как денег у семьи на покупку лекарства совсем уже не было. По ходатайству Уполномоченного в адрес министра здравоохранения ситуация была взята на контроль, ребенок обеспечен лекарственным препаратом в условиях стационара, а затем через врачебную комиссию лечебного учреждения по месту жительства.

Отдельного внимания заслуживает проблема сбора средств на проведение высокотехнологичных операций детям с инвалидностью, финансирование которых

предусматривается федеральным или краевым бюджетом.

Так, в 2015 году в адрес Уполномоченного от президента благотворительного фонда Пермской торгово-промышленной палаты поступила информация о том, что фонд собирает деньги для проведения высокотехнологичной операции ребенку-инвалиду (15 лет), имеющей диагноз идиопатический сколиоз четвертой степени, по просьбе родителей и медицинского учреждения – ГДКБ №15 города Перми. Уполномоченным по правам ребенка по данному факту был направлен запрос министру здравоохранения Пермского края, по результатам которого была получена информация о том, что есть квота для проведения операции, данный вариант признан министерством нецелесообразным и есть дети, которым действительно нужны благотворительные средства, тогда как именно в этой ситуации есть все условия для проведения операции бесплатно. Операция ребенку была проведена за счет средств бюджета.

3 декабря 2015 года на заседании Совета по делам инвалидов при губернаторе Пермского края Уполномоченным был представлен доклад «О проблемах обеспечения доступности дошкольного и общего образования для детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья в городе Перми». Содокладчиком выступила начальник департамента образования администрации города Перми Людмила Гаджиева.

По итогам рассмотрения предложений, изложенных в докладе Уполномоченного, на контроль Совета по делам инвалидов было поставлено исполнение следующих рекомендаций:

Министерству образования и науки Пермского края:

1. Проанализировать ситуацию с потребностью в подготовке (переподготовке) кадров, повышения квалификации специалистов для работы с детьми с инвалидностью и с ОВЗ, сформировать государственный заказ и обеспечить его выполнение в срок до 01.01.2017 года.

2. Принять норматив финансирования, направленный на создание условий для развития и обучения детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в дошкольных образовательных организациях (по аналогии с имеющимся нормативом для общеобразовательных организаций), в срок до 1 сентября 2016 года.

3. Органам управления образования муниципальных районов (городских округов):

- 3.1. Принять меры по созданию специальных условий для получения образования

обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных и специальных коррекционных образовательных организациях в срок до 1 января 2017 года.

3.2. Обеспечить информирование родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья о возможностях получения образовательных услуг дошкольного, общего и профессионального образования в срок до 1 марта 2016 года.

4. Министерству образования и науки Пермского края и органам управления образования муниципальных районов (город-

ских округов) проработать вопрос о возможности целевого набора на бюджетные места в организации среднего профессионального образования детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью до 1 июня года.

В 2016 году Уполномоченным также будет продолжена работа по мониторингу ситуации обеспечения прав детей с инвалидностью и внесению предложений по совершенствованию системы мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей с инвалидностью.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА НА ПОЛЬЗОВАНИЕ НАИБОЛЕЕ СОВЕРШЕННЫМИ УСЛУГАМИ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В соответствии со статьей 24 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства-участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения, и добиваются полного осуществления данного права. В частности, принимают необходимые меры:

а) для снижения уровней смертности младенцев и детской смертности;

б) обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей с обращением первоочередного внимания на развитие первичной медико-санитарной помощи;

в) борьбы с болезнями и недоеданием, в том числе в рамках первичной медико-санитарной помощи, путем применения среди прочего легкодоступной технологии и предоставления достаточно питательного продовольствия и чистой питьевой воды, принимая во внимание опасность и риск загрязнения окружающей среды;

г) предоставления матерям надлежащих услуг по охране здоровья в дородовой и послеродовой периоды;

д) обеспечения осведомленности всех слоев общества, в частности родителей и детей, о здоровье и питании детей, преимуществах грудного кормления, гигиене, санитарии среды обитания ребенка и предупреждении несчастных случаев, а также их доступа к образованию и их поддержки в использовании таких знаний.

Комитет по правам ребенка Организации Объединенных Наций (Замечание общего порядка № 14 (2013)) рекомендует государствам – участникам создавать условия, обеспечивающие уважение человеческого достоинства, а также всестороннее развитие каждого ребенка. При оценке и определении наилучших интересов ребенка государство обязано обеспечить полное уважение его неотъемлемого права на жизнь, выживание и здоровое развитие.

Право ребенка на здоровье и его состояние здоровья являются ключевыми факторами при оценке наилучших интересов ребенка. Однако в тех случаях, когда существует несколько возможных вариантов лечения или когда нет ясности относительно его исхода, необходимо сопоставить все возможные варианты лечения со всеми возможными рисками и побочными эффектами, обязательно придавая при этом также надлежащую значимость взглядам самого ребенка сообразно его возрасту и степени зрелости. В этой связи детям должна быть предоставлена адекватная надлежащая информация с целью обеспечить понимание ими положения и всех соответствующих аспектов, касающихся их интересов, и должно быть позволено при возможности выразить свое осознанное согласие.

Так, например, касаясь здоровья подростков, Комитет указал, что государства-участники обязаны обеспечить, чтобы всем подросткам, посещающим и не посещающим школу, предоставлялась надлежащая информация, имеющая важное значение для их здоровья и развития и необходимая для принятия надлежащих решений, каса-



ющихся здорового образа жизни. Такая информация должна включать в себя данные об использовании и злоупотреблении табаком, алкоголем и другими веществами, правильном питании, надлежащие сведения о сексуальном и репродуктивном здоровье, опасностях ранней беременности, профилактике ВИЧ/СПИДа, социально опасных заболеваний и заболеваний, передающихся половым путем.

Подростки с психосоциальными расстройствами имеют право на лечение и уход, по возможности по месту жительства. Если возникает необходимость госпитализации или помещения в детское учреждение долговременного содержания, до принятия решения об этом должна производиться оценка наилучших интересов ребенка, причем должны уважаться мнения, высказанные самим ребенком; те же соображения касаются и детей младшего возраста. Состояние здоровья ребенка и имеющиеся возможности для лечения могут также учитываться при оценке и определении наилучших интересов ребенка в связи с принятием значимых решений и по другим вопросам (например, предоставление вида на жительство по гуманитарным соображениям).

Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» предусмотрены меры по созданию дружественного к ребенку здравоохранения:

- Совершенствование нормативно-правового обеспечения в области охраны здоровья детей, медицинской помощи женщинам и детям.
- Внедрение эффективных организационных и медицинских технологий на основе современных порядков и стандартов оказания медицинской помощи детям.
- Создание службы сопровождения и поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для предотвращения отказов от ребенка.
- Обеспечение юридического и психологического сопровождения рожениц в женских консультациях и родильных домах.
- Завершение создания современных перинатальных центров во всех субъектах Российской Федерации.
- Осуществление комплекса мер, направленных на снижение младенческой и детской смертности.
- Совершенствование системы наблюдения за детьми первого года жизни

в амбулаторно-поликлинических учреждениях в целях выявления детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития, и своевременного оказания им медицинской помощи.

- Обеспечение возможности экстренной транспортировки больных детей из труднодоступных районов и организация доступа врачей в такие районы для профилактической работы с детьми.
- Обеспечение родильных домов и перинатальных центров необходимыми реактивами и реагентами для проведения скрининг-диагностики.
- Обеспечение повсеместного проведения обследования детей на наличие наследственных заболеваний, включая генетическое обследование детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с предоставлением соответствующей информации кандидатам в опекуны и усыновители.
- Развитие технологий комплексной диагностики и ранней медико-социальной помощи детям с отклонениями в развитии и здоровье, а также оказание необходимой помощи их семьям.
- Осуществление необходимых организационных мер по обеспечению нахождения родителей (законных представителей) рядом с ребенком, получающим медицинскую помощь в учреждениях здравоохранения.
- Обеспечение полного цикла производства на территории Российской Федерации стратегически необходимых лекарственных средств и изделий медицинского назначения для лечения детей и подростков.
- Изучение потребностей детей в получении всех видов высокотехнологичной медицинской помощи и лечения, обеспечение их предоставления нуждающимся в них детям, сокращение времени ожидания такой помощи и лечения.
- Создание федерального регистра детей с редкими заболеваниями и организация адресного финансирования лечения таких детей за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета согласно этому регистру; ускорение решения вопроса об обеспечении детей с орфанными заболеваниями специальным лечением, питанием и реабилитационным оборудованием.

- Законодательное закрепление возможности софинансирования оказания высокотехнологичной медицинской помощи детям за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и благотворительных пожертвований.

В целом необходимо отметить как достижение в области здравоохранения Пермского края снижение показателя младенческой смертности в 2015 году в сравнении с предыдущими годами – с 8,4 на 1000 родившихся живыми в 2013 году до 5,9 в 2015 году. Также снизился показатель материнской смертности с 10,3 в 2014 году до 5,3 в 2015 году. В 2015 году также необходимо отметить как по-

ложительную тенденцию снижение количества абортов среди несовершеннолетних как в возрастной группе до 14 лет, так и в возрастной группе от 15 до 17 лет.

В то же время Уполномоченный отмечает тревожную тенденцию роста впервые выявленного туберкулеза у детей: 2014 год – 62 случая, 2015 год – 84 случая. В том числе в 2014 году было выявлено 4 ребенка с активной формой туберкулеза, а в 2015 году – 15 детей с активной формой.

В сравнении с 2013, 2014 годами несколько снизилось количество завершенных суицидов среди подростков: 2013 год – 24, 2014 – 26, 2015 – 17, в то же время на уровне прежних

#### Демографическая ситуация в Пермском крае

Основные показатели демографического развития		2013 год	2014 год	2015 год
Численность населения в регионе, всего *		2634 461	2636 154	2634 409
в т. ч. в возрасте	0-13 лет (вкл.)	429 567	442 710	454 471
	14-17 лет (вкл.)	104 446	102 741	102 766
Количество родившихся, всего*		38 754	38 954	38 801
в расчете на 1000 чел. населения		14,7	14,7	14,7
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего*		519	473	412
в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		0,97	0,9	0,7
Количество перинатальных смертей, всего**		352	92	69
в расчете на 1000 родившихся живыми		9,0	8,6	7,96
Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего*		327	292	230
в расчете на 1000 родившихся живыми		8,4	7,5	5,9
Браки	общее число*	23 774	23 141	21 657
	с участием несовершеннолетних***	186	184	242
Разводы	общее число*	12 428	12 569	10 667
	с участием несовершеннолетних***	3	0	1
Численность беременных несовершеннолетних**		445	361	286
в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	31	19	13
	15-17 лет (вкл.)	414	342	273
Численность родивших несовершеннолетних**		235	217	175
в т.ч.	до 14 лет (вкл.)	9	8	4
	15-17 лет (вкл.)	226	209	171
Количество абортов в возрасте до 14 лет (вкл.), всего**		22	11	9
в поздние сроки беременности (22 – 27 недель)		4	3	3
в т.ч.	криминальные аборты	0	0	0
	неуточненные аборты	0	0	0
	аборты у ВИЧ-инфицированных	0	0	0
	повторные аборты	0	0	2
Количество абортов в возрасте 15-17 лет (вкл.), всего**		188	133	102
в т.ч.	в поздние сроки беременности	11	13	24
	криминальные аборты	0	0	0
	неуточненные аборты	4	2	3
	аборты у ВИЧ-инфицированных	0	4	3
	повторные аборты	101	74	75
Материнская смертность в расчете на 1000 родившихся живыми**		10,4	10,3	5,3
Число отказов от новорожденных, всего**		123	112	95
в т.ч.	среди несовершеннолетних матерей	0	0	0

## Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков		2013 г.	2014 г.	2015 г.
туберкулез		77	62	84
в том числе	активные формы туберкулеза	17	4	15
Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		226	170	138
в том числе	сифилис	34	32	21
	гонококковая инфекция	47	27	21
	трихомоноз	88	93	55
ВИЧ		32	57	55
менингококковая инфекция		22	13	12
в том числе	пищевые токсикоинфекции	0	0	0
дизентерия		93	92	70
педикулез		642	730	673
чесотка		925	534	426
психические расстройства и расстройства поведения		4277	4104	3986
в том числе	до 14 лет (вкл.)	3191	3403	3203
	15-17 лет (вкл.)	1086	701	783
болезни нервной системы		24 170	24 849	23 647
травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин		68 305	68 406	77 299
в том числе в возрасте	завершенных самоубийств, всего:	24	26	17
	до 14 лет (вкл.)	4	5	4
	15-17 лет (вкл.)	15	21	13
	попыток самоубийства	51	75	74
алкогольное отравление детей и подростков, всего:		55	56	59
в том числе в возрасте	до 14 лет (вкл.)	38	35	41
	15-17 лет (вкл.)	17	21	18

## Количество несовершеннолетних по группам здоровья

Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Численность несовершеннолетних с 1-й группой здоровья	90 248	98 575	110 594
Численность несовершеннолетних со 2-й группой здоровья	352 909	354 682	353 801
Численность несовершеннолетних с 3-й группой здоровья	82 649	84 007	84 657
Численность несовершеннолетних с 4-й группой здоровья	7080	7043	6500
Численность несовершеннолетних с 5-й группой здоровья	1127	1144	1685

\* По данным Министерства здравоохранения Пермского края

лет остается количество попыток к самоубийству: 2013 год – 51, 2014 – 75, 2015 – 74.

В 2015 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 86 обращений законных представителей детей и иных граждан на нарушение права на охрану здоровья детей, в том числе 10 ходатайств об оказании помощи в направлении ребенка на лечение в федеральные учреждения здравоохранения.

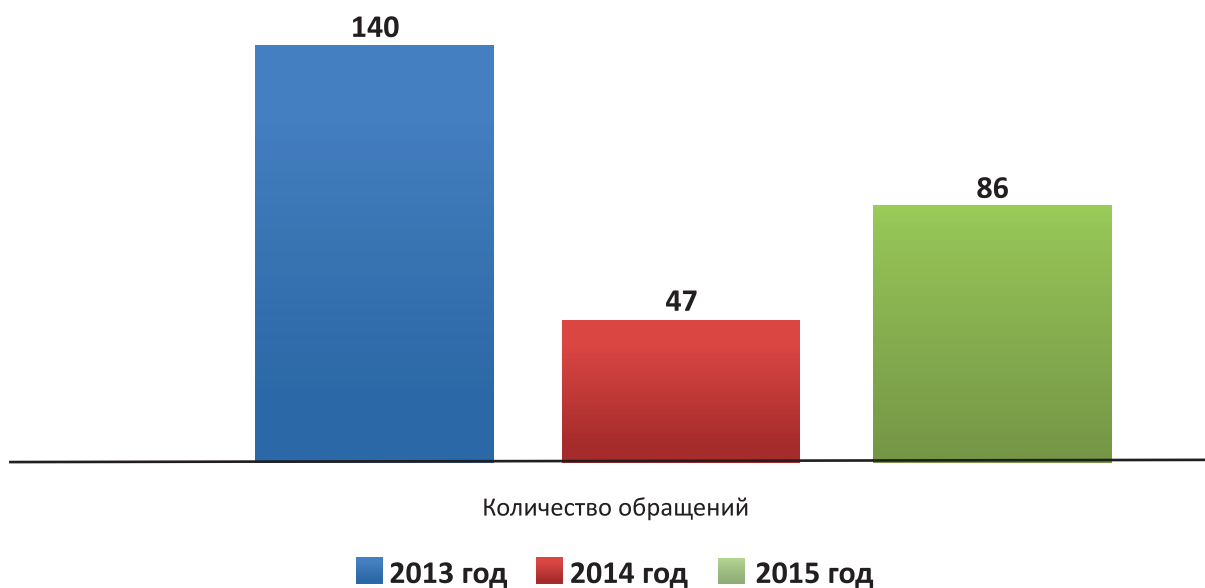
Из них 30 обращений были связаны с непредоставлением своевременной или качественной медицинской помощи детям, 28 – с непредоставлением лекарственных препаратов для детей, 17 обращений в связи с обеспечением молочными продуктами детей первых трех лет жизни. По сравнению с 2014 годом количество жалоб увеличилось

практически в 2 раза (2013 год – 140, 2014 год – 47, 2015 год – 86).

Так, например, в сентябре 2015 года к Уполномоченному обратилась мама малолетнего ребенка из Кунгурского района, ходатайствующая об оказании содействия в проведении повторной служебной проверки по факту отказа в оказании медицинской помощи ее малолетнему сыну сотрудниками ГБУЗ ПК «Кунгурская городская больница». Женщина была не согласна с результатами проведенной ранее проверки администрацией ГБУЗ ПК «Кунгурская городская больница», представленными в ответе Министерства здравоохранения Пермского края.

По указанным в обращении фактам с целью профилактики случаев неоказания сво-

## Право на охрану здоровья детей



временной медицинской помощи детям в Кунгурской городской больнице по разным причинам Уполномоченным были направлены запросы в адрес Министерства здравоохранения Пермского края и прокурору города Кунгура.

По результатам повторной проверки на основании приказа министра здравоохранения в рамках ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности была проведена проверка в отношении Кунгурской городской больницы и Станции скорой медицинской помощи г. Кунгура, куда также обращалась мама ребенка для оказания помощи по извлечению инородного предмета из носа ребенка.

В результате проверки при оказании медицинской помощи сыну заявительницы в приемном отделении Кунгурской городской больницы было выявлено нарушение в организации оказания медицинской помощи: не проведен осмотр врачом приемного отделения, несмотря на просьбы матери, не удалено инородное тело из носа. По результатам проверки составлен акт, главному врачу направлено предписание, за нарушение принципов этики и деонтологии дежурный врач привлечен к дисциплинарной ответственности. Прокурором города Кунгура матери ребенка разъяснен порядок обращения в суд за возмещением компенсации морального вреда.

В июле 2015 года к Уполномоченному обратилась мама ребенка, сломавшего руку, с просьбой принять меры для обеспечения права на охрану здоровья малолетнего сына и других детей, нуждающихся в наблюдении квалифицированного специалиста,

ввиду отсутствия в городской поликлинике города Кудымкара детского травматолога.

Со слов заявительницы, ей с большим трудом удалось попасть на прием к травматологу Кудымкарской окружной больницы, где был сделан контрольный снимок и дано консультативное заключение с последующим наблюдением по месту жительства у травматолога. В городской поликлинике в приеме ребенка матери было отказано, так как нет ставки детского травматолога, а работающий в поликлинике врач-травматолог находился в отпуске.

По ходатайству Уполномоченного в адрес министра здравоохранения Пермского края сотрудниками министерства здравоохранения Пермского края была проведена выездная проверка. Руководителям городской и окружной больницы указано на усиление контроля за информированием населения о маршрутах пациентов, преемственностью в оказании медицинской помощи между учреждениями здравоохранения, соблюдением этики и деонтологии в отношении пациентов. В настоящее время в период временного отсутствия врача-травматолога в Кудымкарской городской поликлинике дети по направлениям, выданным участковыми врачами-педиатрами, направляются на прием в Коми-пермяцкую окружную больницу. Информация о маршруте пациентов размещена в холлах Кудымкарской городской поликлиники и детской поликлинике города Кудымкара в доступных для пациентов местах.

Несмотря на принимаемые Министерством здравоохранения Пермского края меры для решения вопроса обеспечения всех учреждений всеми необходимыми «узкими»



специалистами, остаются проблемы в подготовке, повышении квалификации кадров, уходе специалистов в частную практику.

Так, например, в номенклатуре должностей медицинского и фармацевтического персонала и специалистов с высшим и средним профессиональным образованием отсутствует специальность «детский психиатр-нарколог», поэтому руководители медицинских организаций не во всех случаях отражают в утвержденных Росстатом отчетных формах занятые должности врачей, ведущих амбулаторный прием детей до 18 лет. Тем не менее наркологическая помощь несовершеннолетним в территориальных образованиях Пермского края, где не выделены должности психиатров-наркологов, ведущих амбулаторный прием детей, оказывается психиатрами-наркологами, ведущими прием взрослых пациентов.

Например, психиатрия-наркология относится к специальностям, требующим дополнительной подготовки, которая проводится либо через обучение в ординатуре, либо через профессиональную переподготовку при наличии послевузовского профессионального образования в интернатуре, ординату-

ре по специальности «психиатрия». Таким образом, подготовка психиатра-нарколога требует больших временных и материальных затрат, а переобучить врача другой специальности на психиатра-нарколога не представляется возможным. Потребность в повышении квалификации психиатров-наркологов удовлетворяется полностью, ежегодно на кафедре психиатрии и наркологии факультета усовершенствования врачей государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Пермский государственный медицинский университет имени академика А. Е. Вагнера» обучаются от 30 до 60 специалистов.

6 мая 2015 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков принял участие в работе круглого стола «Оказание профилактической и реабилитационной помощи несовершеннолетним потребителям психоактивных веществ», организованного по инициативе Пермского краевого наркологического диспансера. Поводом для обсуждения проблемы стало резкое увеличение количества несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиче-

**Обеспеченность региона некоторыми специалистами в области охраны здоровья детей\***

Число специалистов, работающих с детьми и подростками		2013 год	2014 год	2015 год
Детские и подростковые психологи		93	98	102
Психотерапевты		32	35	35
Психиатры		31	33	40
в том числе	судебные	0	0	0
Сексологи		0	0	0
в том числе	судебные	0	0	0
Суицидологи		1	1	1
Детские наркологи		11	13	11
Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	2	2	2
	чрезвычайных ситуаций	2	2	2
	суицидов	2	2	2
	алкогольной и иных видов химической зависимости	57	59	50
	интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	0	0	0

\* По данным Министерства здравоохранения Пермского края

**Состояние оказания наркологической помощи детям\***

Оказание наркологической помощи	2013 год	2014 год	2015 год
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	8803	9038	10 855
Число детей, охваченных наркологической помощью	8803	9038	10 855
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним:	48	48	48
в том числе:			
амбулаторной	46	46	46
стационарной	2	2	2

\* По данным Министерства здравоохранения Пермского края

скими веществами, частыми обращениями родителей в общественные организации за помощью в связи с употреблением ребенком синтетических наркотиков.

В работе круглого стола приняли участие все субъекты профилактики детского и семейного неблагополучия: представители Министерства образования Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Пермского краевого наркологического диспансера, ГУ МВД России по Пермскому краю, Прокуратуры Пермского края, Управления Госнарконтроля по Пермскому краю, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите прав Пермского края, представители общественных организаций края, занимающихся социальной реабилитацией и распространением информации о вреде употребления психоактивных веществ (ПАВ).

Всеми участниками была отмечена значимость проблемы, особенно в связи с увеличением количества отравлений, психических расстройств у детей и подростков в связи с употреблением спайсов, курительных смесей, широкой доступности данного вида наркотических средств для детей и подростков через сеть Интернет и другие источники. Представителями общественных организаций было отмечено, что приведенную статистику необходимо негласно умножать в десятки раз, так как родители зачастую своевременно не обращаются за профессиональной помощью нарколога, так как боятся, что ребенок может не получить в дальнейшем водительские права, будет ограничен в выборе профессии, изменится отношение к нему в школе и т. д.

В ходе дискуссии были обозначены проблемы: отсутствие мотивации у родителей и подростков в получении профессиональной консультации у нарколога; отсутствие территориальной доступности нарколога в сельских территориях; несвоевременная передача в адрес Пермского краевого наркологического диспансера субъектами профилактики информации о случаях злоупотреблений детьми и подростками ПАВ; низкой выявляемости фактов употребления ПАВ в отдельных территориях края (Кизеловский, Очерский, Большесосновский районы).

Уполномоченным по правам ребенка в проект решения круглого стола были внесены предложения:

- о необходимости изменения подходов в статистическом учете несовершеннолетних, употребляющих ПАВ, более четких критериев разделения их по группам – впервые выявленных, систематически употребляющих и т.д.;

- о внесении изменений в порядок межведомственного взаимодействия субъектов профилактики детского неблагополучия для организации эффективной работы по выявлению и дальнейшему сопровождению детей, употребляющих ПАВ;
- о проведении встречи с общественными организациями Пермского края по обсуждению вопроса профилактики и социальной реабилитации, индивидуального сопровождения детей, употребляющих ПАВ с учетом особенностей действующего федерального законодательства о недопустимости распространения информации, наносящей вред ребенку;
- изучения опыта отдельных территорий края, в частности Бардымского района, Частинского района, где фактически отсутствуют дети и подростки, состоящие на учете по употреблению ПАВ и совершающие преступления в состоянии наркотического опьянения за счет охвата детского населения услугами дополнительного образования;
- создания реестра общественных организаций, готовых оказывать помощь в решении указанной проблемы на местах.

В январе 2015 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, открывая круглый стол «Проблемы детской стоматологии в городе Перми», отметил, что за последние 10 лет происходит регулярный прирост общей детской заболеваемости, а показатели Прикамья в этой динамике на 19% выше общероссийских. Самые больные места, в прямом смысле слова, для прикамских детей – это органы дыхания, на втором месте – органы пищеварения, далее заболевания глаз и уха. В рейтинге самых болезненных территорий (статистика по детям) на первом месте город Кудымкар, далее Пермский район, город Пермь, Чайковский и Кишертский районы.

Как пояснила специалист Министерства здравоохранения Пермского края, стоматологические заболевания включены в статистику заболеваний пищеварения, поэтому можно считать, что эта проблема очень актуальна для Прикамья. Учитывая, что сегодня укомплектованность муниципальных поликлиник детскими стоматологами составляет 60% и тот факт, что большинство из них – люди предпенсионного возраста, участники круглого стола признали: кадровые проблемы в скором времени станут очень острыми. На кадровый вопрос влияет также и то, что

учиться на специализацию детской стоматологии приходится в общей сложности 10 лет. При этом будущие специалисты не всегда могут быть уверены в трудоустройстве. Директор частной стоматологической компании «ЮНИТ» Юрий Карманов отметил, что его детские стоматологи получают на 30% больше, чем аналогичные специалисты для взрослых. Отток детских специалистов в частные компании неизбежен.

Подводя к теме солидарной ответственности власти, родителей, бизнеса за детское здоровье, главный детский стоматолог города Перми Ирина Малинина отметила, что из 135 школ в Перми лишь в 36 есть стоматологические кабинеты – то есть в каждой пятой. Самый «провальный» в этом смысле район города – Кировский (всего в двух школах района есть стоматкабинеты).

Процент стоматологически здоровых дошкольников – 32%, школьников – 22%. Основными причинами стоматологических заболеваний у детей являются: вода с пониженным содержанием фтора, климатические условия, низкий уровень гигиены полости рта и культуры питания. Только 60% детей посещают профилактические осмотры у стоматолога.

В сложившейся непростой ситуации отсутствия своевременной медицинской помощи для детей, особенно в отдельных территориях Пермского края, учитывая процесс перехода медицинских работников в сферу оказания платных медицинских услуг, **Уполномоченный рекомендует Министерству здравоохранения Пермского края продолжить работу по сохранению существующих ставок узких специалистов, привлечению новых кадров, а также учесть результаты и рекомендации общественных наблюдателей, полученные при проведении гражданского контроля соблюдения прав и законных интересов граждан в детских отделениях города Перми и края.**

В ходе выездных приемов в учреждениях здравоохранения заведующими отделений, например, отделения паллиативной помощи ГДБ №13 г. Перми, была поставлена проблема острой нехватки среднего медицинского персонала (медицинских сестер), работающих с тяжелообольными детьми. Медицинские сестры зачастую, отработав непродолжительное время, ввиду низкой заработной платы, порой ниже величины прожиточного минимума, эмоционального выгорания при работе с тяжелообольными детьми при первой возможности уходят на другое место работы.

**Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым рекомендовать Пра-**

**вительству Пермского края проработать вопрос о введении ежемесячных надбавок среднему медицинскому персоналу, работающему с тяжелыми категориями пациентов в отделениях реанимации, паллиативных отделениях и осуществляющих непосредственный уход за тяжелообольными детьми и взрослыми пациентами.**

**Депутатам Законодательного Собрания Пермского края рассмотреть предложения Правительства Пермского края на профильном комитете и поддержать указанную законодательную инициативу.**

В 2015 году Уполномоченный отмечает вновь обострение проблемы по поводу лекарственного обеспечения детей.

В 2014 году наметилась тенденция к снижению таких обращений (всего за год обратилось 12 человек), в 2015 году таких обращений поступило 26.

Большинство из них было связано с несвоевременным и не в полном объеме получением детьми противоэпилептических препаратов «Депакин Хроносфера» («Вальпроевая кислота»), «Топиромат», необеспечением лекарственными препаратами детей-инвалидов, детей с редкими генетическими заболеваниями «Недостаточность биотинидазы», «Буллезный эпидермолиз». Отдельные обращения были связаны с предоставлением лекарственных препаратов детям из многодетных семей до 6 лет.

Вопрос по лекарственному обеспечению детей дорогостоящими и жизненно необходимыми препаратами в каждом случае решался индивидуально с помощью Министерства здравоохранения Пермского края, прокуратуры Пермского края, благотворительного фонда «Дедморозим».

Несмотря на имеющиеся проблемы по своевременному обеспечению детей жизненно необходимыми лекарственными препаратами за счет государственных средств, как это предусмотрено действующим законодательством, в Пермском крае созданы механизмы для решения данной проблемы, в том числе благодаря активной деятельности общественного совета при Министерстве здравоохранения Пермского края, активных общественных организаций и их наблюдателей.

По информации Министерства здравоохранения в 2015 году обеспечение детей-инвалидов в Пермском крае осуществлялось в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 2782-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2015 год, а также перечней ле-

карственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи». В 2015 году за счет средств федерального бюджета обеспечено 2 830 детей-инвалидов на сумму 39 648,41 тыс. руб.

В 2015 году дети-инвалиды обеспечивались также по жизненным показаниям за счет средств бюджета Пермского края лекарственными препаратами, отсутствующими в федеральном перечне. В 2015 году обеспечено 109 детей-инвалидов на сумму 28 393,33 тыс. руб.

Министерством здравоохранения Пермского края обеспечение детей-инвалидов по жизненным показаниям за счет средств бюджета Пермского края лекарственными препаратами, не предусмотренными федеральными перечнем, будет продолжено в 2016 году.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится организация обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента» утвержден Перечень орфанных заболеваний.

В соответствии со статьей 83 Федерального закона № 323-ФЗ обеспечение граждан, зарегистрированных в установленном порядке на территории Российской Федерации, лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в Перечень, осуществляется за счет средств субъектов Российской Федерации. В соответствии с приказом Министерства от 3 декабря 2012 года № СЭД-34-01-06-637 «Об утверждении Порядка ведения регионального сегмента Федерального регистра граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, и Порядка организации

обеспечения лекарственными препаратами граждан, проживающих на территории Пермского края, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями» в крае сформирован и ведется региональный сегмент Федерального регистра граждан, страдающих орфанными заболеваниями.

Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1319-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения» бюджетом Пермского края выделены денежные средства в размере 399 109,4 тыс. руб. для обеспечения лекарственными препаратами и специализированным лечебным питанием граждан Пермского края, страдающих орфанными заболеваниями, в том числе детей-инвалидов, в 2016 году.

В течение 2014–2015 годов Пермский край полностью выполнил требования законодательства по обеспечению граждан, страдающих орфанными заболеваниями, обеспечив данную категорию граждан специфическими лекарственными препаратами и специализированным лечебным питанием.

В 2016 году обеспечение граждан, страдающих орфанными заболеваниями, в том числе детей-инвалидов, продолжится в полном объеме в соответствии с потребностью.

Несмотря на предпринимаемые министерством здравоохранения Пермского края меры по обеспечению детей с редкими (орфанными) заболеваниями лекарственными препаратами в 2015 году вновь обозначилась проблема обеспечения детей с редкими генетическими заболеваниями дорогостоящими лекарственными препаратами, не входящими в перечень жизненно необходимых лекарственных препаратов, назначенных индивидуально ребенку специалистами научных федеральных центров.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение мамы ребенка, ходатайствующей об оказании содействия в решении проблемы обеспечения малолетней дочери жизненно необходимыми лекарственными препаратами ввиду имеющегося генетического заболевания «Буллёзный эпидермолиз». Отличительным признаком указанного заболевания является ранимость кожи, её чувствительность к любому механическому воздействию. Это неизбежно связано с возникновением эрозий. При большинстве форм заболевания эрозиям предшествуют напряженные пузыри, большая часть которых наполнена прозрачной бесцветной жидкостью, иногда пузыри имеют геморрагическое содержимое.

С целью обеспечения права на жизнь и охрану здоровья малолетней дочери заяви-



тельницы Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес министра здравоохранения Пермского края Ольги Ковтун с просьбой оказать возможное содействие в разрешении сложившейся ситуации в интересах ребенка, учитывая тяжелую форму протекания заболевания и потребность в большом количестве перевязочных материалов и лекарственных препаратов на сумму около 50 000 рублей в месяц.

Со слов мамы, ранее проблему обеспечения ребенка лекарственными препаратами, после получения заключения федеральных экспертов, семья решала с помощью близких и родных, а также благодаря помощи благотворительного фонда «Дедморозим», которым ребенку закупались все необходимые перевязочные материалы.

По информации, представленной министерством в адрес Уполномоченного и заявительницы, проблема лекарственного обеспечения ребенка была взята на контроль, частично помощь продолжает оказываться силами благотворительного фонда.

В бюджете Пермского края 2014–2016 годов выделено дополнительно более 100 млн рублей на обеспечение детей жизненно важными лекарствами, в том числе не входящими в перечни льготных, что позволило оказать помощь более чем 100 тяжелобольным детям-инвалидам. Была сформирована комиссия по рассмотрению вопросов индивидуального обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания. Многие предложения общественного совета при Министерстве здравоохранения Пермского края и совета по защите прав пациентов при министерстве были включены в «План первоочередных мероприятий в рамках реализации Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на территории Пермского края на 2015 год» и реализованы.

В то же время для некоторых семей Пермского края продолжает оставаться проблема приобретения рекомендованных для лечения ребенка лекарственных средств, так как отдельные препараты не зарегистрированы на территории Российской Федерации, в связи с чем нет возможности приобретать указанный препарат в России или ввозить его в Россию легально. Повторно в адрес Уполномоченного обратилась мама из города Чайковского в интересах дочери, имеющей заболевание «недостаточность биотинидазы». Со слов мамы, семья не всегда имеет возможность постоянно приобретать различными путями препарат «Медобиотин» в обход таможенного контроля, через

знакомых врачей, выезжающих за пределы Российской Федерации.

По заключению специалистов ГУ «Российская детская клиническая больница» «недостаточность биотинидазы» – наследственная болезнь обмена веществ, при которой в возрасте после 3 месяцев развиваются судороги, нарушения психомоторного развития, снижение зрения и слуха, что приводит к тяжелой инвалидизации больного или неблагоприятному исходу в течение нескольких месяцев от появления первых симптомов болезни.

Проблема на сегодняшний день остается не решенной, несмотря на обращения Уполномоченного в региональное министерство, представление ранее указанной проблемы в ежегодном докладе. Уполномоченным повторно направлены соответствующие ходатайства с обращений родителей детей, страдающих редкими генетическими заболеваниями, в адрес Председателя Правительства Российской Федерации, ответственных министерств.

В настоящее время большую роль в повышении качества медицинской помощи, своевременном лекарственном обеспечении детей играет работа общественного совета при Министерстве здравоохранения Пермского края, действующего на основании Приказа Министерства здравоохранения Пермского края от 24.10.2013 № СЭД-34-01-06-685 «О создании Общественного совета».

За два с небольшим года работы благодаря учету мнения и помощи независимых общественных наблюдателей, общественных организаций, занимающихся защитой прав пациентов, организацией благотворительной помощи для пациентов, нуждающихся в редких лекарствах, высокотехнологичной медицинской помощи, произошли значительные положительные изменения в сфере здравоохранения, в частности улучшилось положение детей, нуждающихся в особой медицинской помощи и уходе.

Основными проектами членов общественного совета Министерства здравоохранения Пермского края, реализованными за 2014–2015 годы во взаимодействии с ведомством и в целях развития здравоохранения региона, стали:

1. Служба спасения младенцев от детских домов:

- Создание службы профилактики отказов от новорожденных в рамках проекта «Рядом с мамой», с обучением сотрудников всех женских консультаций, роддомов г. Перми и краевого перинатального центра технологиям работы с кризисными семьями.

2. Просветительская работа с пациентами по новым услугам в сфере здравоохранения:

- Проведение конференции «Умный пациент» для обучения пациентов навыкам использования электронных возможностей в здравоохранении, с созданием бесплатного и соответствующего всем нормам шаблона сайта для медучреждений Пермского края.

3. Развитие паллиативной помощи детям:

- Открытие с участием жителей Пермского края первого в регионе детского паллиативного отделения – на базе ДКБ №13. Содействие оказанию паллиативной помощи более чем 100 неизлечимо больным детям в Пермском крае за 2014-2015 годы, с обеспечением необходимых обследований, консультаций узких специалистов на базе детского паллиативного отделения ДКБ №13 г. Перми, и налаживанием его взаимодействия с детскими домами-интернатами для умственно отсталых детей Осы и Рудничного, для оказания паллиативной помощи их неизлечимо больным воспитанникам.

4. Создание массового волонтерского движения в больницах Пермского края:

- Привлечение и обучение более 100 волонтеров, которые за 2014-2015 годы обеспечили необходимым уходом более 500 детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждениях здравоохранения Перми, Чусового, Кунгура, Чайковского – в рамках волонтерского проекта «Больничные мамы».

5. Содействие открытию нового детского отделения на базе Пермской краевой клинической психиатрической больницы:

- Принято решение о двукратном расширении с капитальным ремонтом по современным стандартам детского отделения ПМКПБ. В бюджете Пермского края на 2016 год с этой целью выделено 16 млн рублей на проведение строительно-ремонтных работ. Организован сбор благотворительных средств на оплату проекта нового детского отделения на сумму 1 млн рублей. Оплачен аванс в размере 300 тысяч рублей, начата работа по проектированию. Ожидаемый срок открытия детского отделения после ремонта – август 2016 года. Это должно позволить в будущем оказывать эффективную психиатрическую помощь по современным стандартам более чем 300 детям-инвалидам в год.

В 2015 году выросло в 2 раза количество обращений, связанных с обеспечением де-

тей в возрасте до 3 лет молочными продуктами (12 обращений).

Рост обращений был связан с принятым Министерством здравоохранения Пермского края приказом от 19 октября 2015 г. № СЭД-34-01-06-911 «Порядок обеспечения полноценным питанием (молочными продуктами) детей в возрасте до трех лет».

Возмущение родителей вызвали изменения, связанные с предполагаемым закрытием молочных кухонь в городе Перми (в территориях края молочные кухни не функционируют, взамен выдается продукция в виде сухих молочных каш, молочных смесей и молока) и предоставлением взамен кефира и творога детям с 8 месяцев альтернативных молочных продуктов.

В связи с Федеральным законом Российской Федерации от 2 мая 2015 г. № 125-ФЗ «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 1 января 2016 года признаются утратившими силу Федеральные законы «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» и «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент на молоко и молочную продукцию».

По информации, представленной в адрес Уполномоченного министерством здравоохранения Пермского края, в результате изменения федерального законодательства субъекты Российской Федерации, в том числе Пермский край, в которых в обеспечении полноценным питанием участвуют молочные кухни, столкнулись с проблемой их несоответствия новым требованиям нормативной базы. Каждый регион выбирает свой путь решения вопросов обеспечения полноценным питанием малышей до трех лет. Территории, упразднившие молочные кухни и перешедшие на современные технологии вскармливания, имеют развитую сеть производств и/или организаций, предоставляющих широкий ассортимент продукции детского питания. Специалистами ФГБНУ «Научно-исследовательский институт питания», ФБГНУ «Научно-исследовательский институт детского питания» РАМН доказано, что рутинное употребление молочной и кисломолочной продукции детьми до трех лет, без учета особенностей ребенка, может вызывать не только функциональные нарушения, но и заболевания, наиболее частыми из которых являются аллергические реакции. Молоко коровье, кефир не являются адаптированными продуктами для ребенка первого года жизни, согласно заключению федеральных экспертов, не сбалансированы по белкам, жирам, углеводам, микроэле-

ментам (кальций, железо, цинк, йод), витаминам (С, пантотеновая кислота, в12, в2, в6, в1, А, фолиевая кислота, биотин, д3, К).

Ведущими педиатрами России признается, что сегодня все чаще требуется индивидуальный подбор продуктов для детского питания. Основу рационального искусственного вскармливания ребенка составляют специализированные продукты детского питания промышленного производства – адаптированные молочные смеси. Они максимально приближены (адаптированы) по составу к женскому молоку и соответствуют особенностям обмена веществ ребенка первого года жизни.

Показаниями для использования специализированных молочных смесей являются отсутствие грудного молока у матери, невозможность кормления грудным молоком в связи с тяжелым заболеванием матери, отсутствие матери, прием матерью лекарственных препаратов, противопоказанных при кормлении грудью, наследственные дефекты усвоения питательных веществ у ребенка, малый вес при рождении ребенка (глубокая недоношенность). Безопасность при использовании адаптированных молочных смесей обеспечивается производителями, которые при изготовлении должны соблюдать федеральные нормативные акты:

1) Федеральный закон от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»;

2) Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 14.11.2001 № 36 «О введении в действие Санитарных правил» (вместе с «СанПиН 2.3.2.1078-01. 2.3.2. Продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утвержденных Главным государственным санитарным врачом РФ 06.11.2001) и другие.

Адаптированные молочные смеси импортного производства проходят обязательную регистрацию в России в соответствии с приказом Минздрава СССР от 08.05.1991 № 127 «О порядке регистрации в СССР специализированных продуктов детского питания, выпускаемых зарубежными фирмами».

Реализация статьи 52 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», регламентирующей обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в Якутии, Ивановской, Пензенской, Ярославской областях осущест-

вляется путем монетизации данной услуги. Органами исполнительной власти субъектов через программы социальной поддержки предусмотрены денежные выплаты, объем которых рассчитан исходя из категорий населения и экономических показателей региона. При этом выбор категорий населения является прерогативой самого субъекта (малоимущие, многодетные, первый ребенок и т.д.).

Вариант выдачи продуктов питания также имеет различные формы. Например, нормативной базой Министерства здравоохранения Удмуртской Республики регламентировано обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до трех лет из семей, в которых среднедушевой доход не превышает величины прожиточного минимума, установленного в Удмуртской Республике. Пункты выдачи являются структурными подразделениями детских поликлиник. Руководители медицинских организаций через конкурсные процедуры закупают продукты питания в объемах, соответствующих спискам, составленным органами социальной защиты населения.

Курганская, Кемеровская, Томская области, в организации обеспечения полноценным питанием категорий, определенных статьей 52 «Права беременных женщин и кормящих матерей в сфере охраны здоровья» Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ акцептовали медицинские показания. Продукты питания выдаются в натуральном виде в соответствии с перечнем, составленным врачебной комиссией детской поликлиники.

Обеспечение детей первых трех лет жизни полноценным питанием осуществляется за счет бюджета Пермского края в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Приоритетным направлением в организации питания детей до трех лет является грудное вскармливание.

Таким образом, изменение нормативной базы федерального уровня явилось причиной реорганизации обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет в Российской Федерации.

Прокуратурой Пермского края на данный приказ было внесено представление, в настоящее время создана рабочая группа при Министерстве здравоохранения Пермского края по выработке оптимальных изменений с учетом замечаний прокуратуры.

В марте 2015 года стартовал совместный проект Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Павла Астахова и

Детской городской клинической больницы имени З. А. Башляевой г. Москвы.

«Наша главная задача – поддержать семью, которая впервые столкнулась с тяжелым, а возможно, и инвалидизирующим заболеванием ребенка, – рассказал Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка. – Родители не должны оставаться один на один с диагнозом. Специалисты Тушинской больницы имеют большой опыт сопровождения подобных больных, поэтому решили на своей базе проводить специальные занятия для родителей детей с хроническими заболеваниями».

Несмотря на активно предпринимаемые государством меры, ситуация в сфере охраны здоровья детей и подростков остается тревожной и требует повышенного внимания со стороны профильных органов государственной власти и Уполномоченного по правам ребенка.

В 2014 году 630,8 тыс. детей родились больными или заболели после рождения (в 2013 году – 623,2 тыс.). Это каждый третий ребенок (33,1 %) от общего числа родившихся живыми (в 2013 году 33,4 %). В связи с этим проведение подобных школ становится весьма актуальным.

Основные цели создания школы: предупреждение прогрессирования и обострения тяжелых заболеваний у детей, укрепление здоровья детей, повышение качества их жизни. В ходе занятий школы родители смогут не только услышать рекомендации врачей, но и задать им вопросы, а также получить памятки, в которых изложены основные рекомендации специалистов.

Среди задач школы:

- Повышение уровня знаний родителей и детей по заболеванию с освещением новых достижений в диагностике и лечении;
- Обучение методам самоконтроля и управления заболеванием в домашних условиях;
- Психологическая помощь родителям и детям;
- Интеграция детей с заболеваниями в социальную среду;
- Предоставление родителям возможности непосредственного общения с ведущими специалистами в рамках ответов на вопросы.

*«Болезнь ребенка становится испытанием для всей семьи, поэтому так важно, чтобы родителям детей с тяжелыми инвалидизирующими состояниями была оказана в том числе и психологическая помощь. Важно объяснить родителям, что болезнь – не приговор, а опре-*

*деленный образ жизни, требующий соблюдения правил», – подчеркнул Павел Астахов.*

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует министерству здравоохранения Пермского края проанализировать указанный опыт и запланировать в 2016–2017 годах создание школ для родителей на базе учреждений здравоохранения с привлечением ресурса многочисленных общественных организаций Пермского края, занимающихся проблемами детей с различными заболеваниями, детьми с ограниченными возможностями здоровья, по темам: сахарный диабет, бронхиальная астма, эпилепсия, врожденные пороки сердца, глубоконедаоношенные дети и др.

Отдельную тревогу Уполномоченного вызывает отказ родителей от постановки противотуберкулиновых проб детям дошкольного и школьного возраста, учитывая неблагоприятную эпидемиологическую ситуацию по туберкулезу в Пермском крае, в том числе от предлагаемых альтернативных способов постановки традиционной пробы Манту. В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 7 обращений родителей, отказывающихся производить пробу Манту по разным причинам.

По данным Министерства здравоохранения Пермского края, в 2015 году произошел рост заболеваемости туберкулезом детей до 14 лет: 63 случая заболевания туберкулезом детей в Пермском крае (против 42 в 2014 году), в том числе 20 детей по г. Перми (в 2014 году заболело 9 детей). Рост заболеваемости туберкулезом по сравнению с 2014 годом составил 1,5 раза. В 2015 году зарегистрирован факт смерти ребенка в возрасте 1,7 лет от открытой формы туберкулеза, родители которого отказались от вакцинирования и в дальнейшем от туберкулинодиагностики.

Федеральный закон № 77-ФЗ от 18.06.2001 «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» устанавливает правовые основы осуществления государственной политики в области предупреждения распространения туберкулеза в Российской Федерации в целях охраны здоровья граждан и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Пункты 2 и 3 статьи 7 Федерального закона № 77-ФЗ закрепляют обязательное условие при оказании противотуберкулезной помощи гражданам – наличие информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9 и 10 данного закона и другими федеральными законами.



Статьями 10 и 11 Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрена обязанность граждан выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; заботиться о здоровье, гигиеническом воспитании и об обучении своих детей; не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 60 от 22.10.2013 г. утверждены Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», которые устанавливают требования к комплексу организационных, лечебно-профилактических, санитарно-противоэпидемических (профилактических), дезинфекционных мероприятий, полное и своевременное проведение которых обеспечивает раннее выявление, предупреждение распространения заболеваний туберкулезом среди населения (пункты 1.1 и 1.2). Согласно пункту 1.3 этих Правил их соблюдение является обязательным для физических и юридических лиц (то есть как для законных представителей несовершеннолетних, так и для руководителей образовательных организаций).

Проба Манту проводится 2 раза в год детям, не вакцинированным против туберкулеза по медицинским противопоказаниям, а также не привитым против туберкулеза по причине отказа родителей от иммунизации ребенка, до получения ребенком прививки против туберкулеза (пункт 5.2 Правил).

Дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания (абзац второй пункт 5.7 Правил).

В связи с тем, что в настоящее время на федеральном уровне нормативно не определен единый алгоритм действий фтизиатров при подготовке заключения об отсутствии заболевания, Министерством здравоохранения Пермского края был разработан и направлен в учреждения здравоохранения Пермского края алгоритм действий фтизиатров при оформлении медицинской документации детям, законные представители которых отказались от проведения пробы Манту. В соответствии с указанным регламентом, при отказе родителей от проведения пробы Манту ребенок направляется на консультацию фтизиатра. Вопрос о выдаче

заключения об отсутствии туберкулеза у ребенка фтизиатр решает индивидуально при предоставлении следующих данных:

1) о флюорографическом обследовании окружения ребенка (родителей);

2) по результатам одного из дополнительных/альтернативных методов исследования:

- пробы с аллергеном туберкулезным рекомбинантным Диаскинтест,
- или рентгенологического обследования органов грудной клетки,
- или исследования крови на уровень специфического гамма-интерферона с помощью диагностического теста QuantiFERON (анализ крови, исключающий введение ребенку проб с аллергенами).

Детям, временно не допущенным до посещения дошкольной образовательной организации, заключение врачом-фтизиатром об отсутствии заболевания выдается также в соответствии с данным алгоритмом.

Таким образом, родитель имеет возможность получить заключение фтизиатра, представив результаты флюорографического исследования (взрослых из окружения ребенка) и одного из перечисленных выше дополнительных исследований ребенка.

В ходе выездных приемов Уполномоченного по правам ребенка в территории Пермского края, а также в письменных обращениях родители и другие законные представители детей обозначали проблему медицинского сопровождения детей в образовательных учреждениях (детских садах и школах). Так, при получении ребенком травмы, в школе или детском саду не всегда присутствует медицинский работник. (Данную проблему показали обращения родителей из Куединского, Чайковского районов, города Перми, также эта проблема озвучивается представителями общественных организаций, занимающихся проблемами детей-инвалидов).

Более остро проблему ставят родители детей-инвалидов, так как их дети, в силу особенностей заболевания, не имеют возможности оперативно обратиться к медицинскому работнику из-за его временного присутствия в образовательном учреждении. Особенно часто данный вопрос ставят родители детей-инвалидов, страдающих диабетом и нуждающихся в постоянном регулировании сахара в крови, введении инсулина.

Указанный вопрос был поднят Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае на заседании Совета по делам инвалидов при губернаторе Пермского края 3 дека-

бря 2015 года, после чего заместителем председателя Правительства Пермского края Ольгой Ковтун дано поручение проработать данный вопрос специалистам Министерства здравоохранения Пермского края.

В связи с возникшей проблемой Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству здравоохранения Пермского края и Министерству образования Пермского края провести мониторинг воспитанников дошкольных образовательных учреждений и учреждений общего образования, нуждающихся в постоянном медицинском сопровождении, совместно с представителями общественных организаций провести целевое обучение

педагогических работников элементарным действиям для оказания первой помощи детям с различными заболеваниями.

Министерству здравоохранения Пермского края с целью снятия рисков для детей, имеющих сахарный диабет первого типа, рассмотреть возможность решения проблемы обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом, специализированными инсулиновыми помпами за счет средств бюджета Пермского края, а также проработать возможные механизмы оказания детям с указанным заболеванием медицинской помощи в дошкольных образовательных учреждениях и школах, где нет постоянного присутствия медицинского работника.



**ЕКАТЕРИНА ОСИПОВА** – консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае

# 5.

## ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И ЗАНЯТОСТЬ ДЕТЕЙ

- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ТРУД И ЗАЩИТУ ТРУДОВЫХ ПРАВ





Первые школьники-практиканты  
МАОУ «Гимназия № 7» г. Перми



День знаний в Атнагузинской школе Октябрьского района



Обвалившийся потолок, травмировавший  
ребенка, в санатории «Орленок»



Здание Яйвинской коррекционной школы



Профильная инклюзивная  
смена «Делай TV»



Татьяна Марголина приветствует участников краевой  
олимпиады по правам человека



Встреча с учащимися Косинской школы



Медицинский кабинет в детском  
лагере «Лесная сказка» г. Соликамска



Панельная дискуссия конференции «Развитие  
Пермских детских лагерей и вызовы времени!»



Общение с детьми в лагере  
«Буревестник»



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ

Комитет Организации Объединенных Наций по правам ребенка в Замечаниях общего порядка № 14 (2013), оценивая и определяя наилучшие интересы ребенка в реализации права на образование, обращает внимание, что наличие доступа к качественному бесплатному образованию, включая образование в раннем возрасте, неформальное образование и связанную с этим деятельность, отвечает наилучшим интересам ребенка. Любые решения о мерах и действиях в отношении того или иного конкретного ребенка или группы детей должны приниматься с учетом их наилучших интересов в плане образования. Для того чтобы расширить круг детей, имеющих доступ к образованию, или повысить его качество, государствам-участникам требуются квалифицированные преподаватели и прочие специалисты для работы в различного рода учебных заведениях, а также формирование среды, благоприятной для учета интересов ребенка, и разработка надлежащих методик преподавания и обучения.

В 2015 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 338 жалоб на нарушение права на образование. По сравнению с 2014 годом количество обращений увеличилось на 49%.

Как и в предыдущие годы, наибольшее количество обращений (194) связаны с правом на дошкольное образование.

Благодаря положительным изменениям по развитию системы дошкольных образовательных организаций 97% детей Пермского края обеспечены дошкольным образованием.

Тем не менее проблема доступности дошкольного образования стоит крайне остро. Особенно остро эта проблема стоит на территории г. Перми и Пермского района. Из 194 жалоб по вопросу дошкольного образования 168 из г. Перми, 17 из Пермского района, 2 из Чайковского, Краснокамского районов, по 1 жалобе из г. Березники, Кунгура, Лысьвы, Большесосновского и Нытвенского районов.

Анализ обращений за три года показал, что в 2015 году незначительно снизилось количество жалоб на непредоставление места

в дошкольной образовательной организации. Однако в 2015 году, в сравнении с 2014 годом, почти в три раза выросло количество обращений от родителей о несогласии с предоставлением детского сада, находящегося в значительной удаленности от места проживания.

В 70 случаях граждане жаловались на непредоставление путевок в дошкольные образовательные организации. Из них 54 обращения из г. Перми, 7 из Пермского района. Стоит отметить, что в родители из Пермского района, в отличие от родителей г. Перми, обращались с жалобами на неисполнение уже вступившего в силу решения Пермского районного суда о предоставлении места в дошкольной образовательной организации.

Так, декабре 2015 года в адрес Уполномоченного обратилась гражданка В., указавшая в своем обращении, что из-за невозможности получения места в детском саду она вынуждена была обратиться в Пермский районный суд с иском к Управлению образования администрации Пермского района о предоставлении места в дошкольной образовательной организации д. Кондратово. Пермский районный суд удовлетворил требования родительницы, обязав Управление образования предоставить место в детском саду д. Кондратово. В ноябре 2015 года Пермский краевой суд указанное решение оставил в силе. К сожалению, Управлением образования решение суда не было исполнено. По информации, поступившей из администрации Пермского района, ребенку родительницы было предложено место в детском саду с. Гамово, однако предложенный вариант не обеспечивает наилучшие интересы ребенка и не является исполнением решения суда.

Почти 80% обращений из г. Перми поступали от родителей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В адрес Уполномоченного обращалась мама, одна воспитывающая ребенка, которому исполнилось 1,5 года, переставшая получать пособия по уходу за ребенком, с доходом 432 руб. в месяц признанная малоимущей. Гражданка два раза обращалась с ходатайством о предо-

Тематика	2013 год	2014 год	2015 год
Непредоставление места в ДОУ	36	83	70
Несогласие с предложенным местом в ДОУ (не по месту жительства)	7	25	72
Несогласие с предложенным местом в ДОУ (4-часовая услуга)	0	9	13

ставлении места в детском саду в районный отдел образования, и два раза получала отказ. Уполномоченным было подготовлено ходатайство в интересах ребенка. Из районного отдела образования в адрес Уполномоченного поступил ответ о предоставлении места в детском саду, а гражданке пришел очередной отказ. Только после обращения Уполномоченного к начальнику департамента образования администрации г. Перми Людмиле Гаджиевой ребенок был обеспечен местом в детском саду.

На протяжении трех лет ежегодно увеличивается количество жалоб на несогласие с предложенным вариантом услуги дошкольного образования. Стоит отметить, что до 2015 года такие жалобы поступали исключительно из г. Перми, в 2015 году из 7 жалоб поступило из Пермского района.

В адрес Уполномоченного обратилась мама, воспитывающая ребенка 2012 г.р. В обращении заявительница указала, что ребенку было предоставлено место в детском саду со значительной удаленностью от дома (в другом районе г. Перми). Из-за отдаленности детского сада и тяжелой переносимости ребенком дороги, заявительница вынуждена была самостоятельно искать обмен. Найдя обмен, устраивающий ее и других родителей (многодетная мать, одна воспитывающая 4 детей), обратилась в районный отдел образования, где получила отказ, мотивированный тем, что место в детском саду было предоставлено по решению суда. Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес начальника Департамента образования администрации г. Перми о принятии мер для обеспечения права на получение места в одном детском саду по месту фактического проживания с 12-часовой услугой дошкольного образования, после чего был произведен обмен, дети стали посещать детские сады рядом с домом.

В 2015 году незначительно снизилось количество обращений на нарушение санитарно-эпидемиологических требований в дошкольных образовательных организациях. По аналогии с 2014 годом, большинство обращений поступали с наступлением холодов и заморозков.

В августе 2015 года в социальной сети «ВКонтакте» в сообществе «ПОДСЛУШАНО ПЕРМЬ» появилась информация о нарушениях санитарно-эпидемиологических требований в МБДОУ «Детский сад № 352» г. Перми.

**Из публикации в сообществе: «Проблема, ходим третий год в садик №352 на Гусарова! Решили ребенка отдать в садик на две недели раньше, после летних каникул, так как садик**

*на июль якобы на месяц закрывался на ремонт. Придя в садик, я ужаснулся! Нас отправили в группу на первый этаж, так как наша и другие группы на втором этаже просто в хаосе: бежит крыша, шпаклевка на потолках вздулась и начала осыпаться, вода бежит по стенам, проводка с розетками коротит, на полу раздвинув детские столы и стулья, поставили тазы, ведра, что бы эта дождевая вода не добралась до первого этажа (спасибо воспитателям, которые хоть как-то борются с таким ЧП)...»*

С целью оперативного разрешения сложившейся ситуации Уполномоченным немедленно был направлен запрос в Департамент образования администрации г. Перми (далее-Департамент) с приложением всех материалов, опубликованных в социальной сети.

По результатам проверки Департамента было установлено, что 27 июня 2015 года в результате урагана была повреждена часть кровли МАДОУ «Детский сад № 352», произошла протечка потолка в группе. Администрацией дошкольного учреждения были предприняты действия для решения проблемы: группа была закрыта, обесточена, воспитанники распределены в другие группы. 10.08.2015 здание было открыто после кратковременной приостановки на летний период. На дату открытия в связи с неблагоприятными погодными условиями не был выполнен локальный ремонт кровли, ремонт группы. Ремонт кровли был завершен 29.08.2015, а после просушки и восстановительного ремонта 13 сентября состоялось открытие группы. Кроме этого, был установлен новый комплект мебели. По итогам проверки департаментом ведущая МАДОУ «Детский сад № 352» г. Перми за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей в части создания безопасных условий пребывания воспитанников и работников представлена к дисциплинарному взысканию в форме выговора.

В 2015 году сохранилась тенденция поступления обращений, связанных с конфликтами среди участников образовательного процесса. Стоит отметить, что жалобы поступали от родителей учеников начальной школы и «средней» школы.

Так, в марте 2015 года к Уполномоченному обратилась родительница несовершеннолетнего ребенка, ученицы 1-го класса МАОУ «Ординская средняя общеобразовательная школа» с жалобой на действия администрации и классного руководителя. В обращении заявительница сообщила, что классный руководитель с первого дня невзлюбила ребенка, отказывалась ей помогать и по-нуждала родителей пройти психолого-ме-

дико-педагогическую комиссию, считая, что ребенок должен обучаться в коррекционной школе. С целью оказания содействия в решении вопроса Уполномоченным было направлено ходатайство в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Ординского района о проведении проверки по данным фактам и принятии мер по урегулированию ситуации в обеспечении наилучших интересов ребенка. По информации, поступившей из администрации района, проведенная проверка нарушений не выявила. В августе гражданка вновь обратилась в адрес Уполномоченного, указав на формальное проведение проверки с искажением фактов. По данному обращению Уполномоченный обратился в адрес главы Ординского района с ходатайством о проведении повторной проверки.

Администрацией Ординского муниципального района была проведена повторная проверка. Факты, указанные мамой за 2014/2015 учебный год, тщательно рассмотрены на заседании при администрации школы в присутствии методиста управления образования района и заместителя председателя КДН. Все претензии, начиная с сентября 2014 года, школа приняла к сведению с позиции прав ребенка и создания ему комфортных психологических условий для нормальной адаптации к учебному процессу. Всем учителям, работавшим с несовершеннолетней, администрацией школы высказаны замечания о недопустимости подобных конфликтов между учителем, родителем и ребенком. Общеобразовательным учреждением принято Положение о педагогической этике учителя. Все претензии приняты и ситуация исправлена.

По информации, поступившей от родителя, ребенок с 1 сентября 2015 года вновь зачислен в 1 класс, в связи со сменой педагога дочка с желанием ходит в школу, учится, делая первые успехи.

В июне в ходе проведения личного приема Уполномоченного в Горнозаводском районе обратились родители учащихся 3-го класса МАОУ «Пашийская средняя общеобразовательная школа». Поводом для обращения стали неправомерные действия классного руководителя. В частности, родители сообщили, что классный руководитель систематически публично унижает достоинство детей. Кроме этого, несколько учащихся не были допущены к участию в Параде Победы.

По поступившей информации, администрация района оперативно провела проверку, по результатам которой все факты были подтверждены. К учителю применено

дисциплинарное взыскание в форме выговора. Начальником управления образования проведена беседа с педагогом. Учитель пообещал пересмотреть свои взгляды в вопросе воспитания.

Уполномоченный отмечает, что ежегодно увеличивается количество разрешенных конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса с привлечением муниципальных служб примирения.

Так, в марте 2015 года в адрес Уполномоченного обратилась жительница Кудымкарского района в интересах дочери, которая учится в 9-м классе МАОУ «Ленинская средняя общеобразовательная школа», с жалобой на действия учителя математики.

**Из обращения родительницы:** «...Д. обучается второй год в Ленинской СОШ. В первый год обучения конфликтов не было, а в этом году учитель математики стала придирчиво относиться к моей дочери и вместо оценок в тетради ставить начала выставлять плюсы. На вопросы объяснить преподаватель отказывается, а в конце четверти появились оценки, которых ранее не было...»

С целью выяснения и разрешения конфликтной ситуации Уполномоченным были направлены запросы в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Кудымкарского района (далее – Комиссия).

Вопрос о произошедшем конфликте между несовершеннолетней и учителем рассмотрен на заседании Комиссии. Постановлением Комиссии было принято решение в адрес муниципальной службы примирения об организации и проведении работы с использованием восстановительных технологий.

В ходе работы муниципальной службы примирения состоялись предварительные встречи с учащейся с её законным представителем, а также с учителем математики. При предварительных встречах участникам восстановительной программы удалось подготовиться к примирительной встрече.

В ходе примирительной встречи между учителем и обучающейся было принято соглашение о примирении. Сторонами достигнуто взаимопонимание по конфликтной ситуации. Стороны конфликта договорились продолжать конструктивно взаимодействовать во время учебного процесса, а также и при подготовке к экзаменам. Договорились общение строить на взаимоуважении, соблюдая свои права и права другой стороны и выполняя свои обязанности.

В 2015 году продолжили поступать жалобы на травмирование учащихся на территории образовательных организаций. Стоит



отметить, что большая часть травм детьми получена на переменах.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка с жалобой на неудовлетворительное состояние коридора в МАОУ «Лицей №3» г. Перми, а также отсутствие контроля во время перемен. В обращении заявительница сообщила, 1 апреля 2015 года ученик лицея на перемене ударился о лестницу в коридоре и получил травму, из-за которой был госпитализирован.

По ходатайству Уполномоченного департаментом образования была проведена внеплановая проверка образовательного учреждения, в ходе которой факты нарушений подтвердились. После проведения проверки образовательным учреждением был издан приказ, усиливающий контроль классных руководителей во время перемен. Виновные были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В феврале 2015 года обратилась М. в интересах дочери, которая учится в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №41», с жалобой на действия классного руководителя. В обращении заявительница сообщила, что перед уроком физкультуры ребенок заявительницы из-за действий одноклассника получила закрытую черепно-мозговую травму, что подтверждается справками из больницы. Классный руководитель, узнав, что в справке не указано место происшествия, стала обвинять дочь, что она «сама виновата в случившемся и вообще это все придумала».

По ходатайству Уполномоченного департаментом образования администрации г. Перми была проведена выездная внеплановая проверка в образовательной организации. В ходе проверки было установлено, что несчастный случай, приведший к травме, произошёл во время учебно-воспитательного процесса перед уроком физической культуры на перемене. Для выяснения причин травмы в школе был издан приказ о создании комиссии по расследованию несчастного случая, взяты объяснительные с учителя физической культуры, дежурного администратора, классного руководителя.

По итогам проверки директор МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №41» г. Перми была привлечена к дисциплинарной ответственности в виде замечания за несвоевременное проведение служебного расследования по факту несчастного случая. Администрации школы указано на усиление контроля за соблюдением сотрудниками образовательного учреждения правил безопасности и действий при несчастном случае.

В начале ноября поступило обращение гражданки Х. о бездействии администрации МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №40» г. Перми по факту избиения ее сына учащимися школы. В частности, по информации родительницы, 28 октября около МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №40» г. Перми произошла драка среди учащихся 5–8-х классов. Из обращения заявительницы следует, что сына заставляли драться с другим ребенком. При отказе драться ему были нанесены удары учащимися старших классов. Указанный инцидент был зафиксирован на камеру мобильного телефона одного из участников драки.

Для проведения проверки Уполномоченным были сделаны запросы в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Дзержинского района г. Перми (далее – КДН и ЗП) и ГУ МВД России по Пермскому краю.

По информации КДН и ЗП, в связи с поступившей 28 октября 2015 года в комиссию информацией от социального педагога МАОУ «СОШ № 40» о массовой драке учащихся школы было проведено служебное расследование. Данный случай был рассмотрен на расширенном заседании КДН и ЗП с присутствием заинтересованных ведомств системы профилактики. Комиссией запрошена вся информация о случившемся, о причастных к драке лицах, учащихся данной школы.

30 октября 2015 года в образовательное учреждение выехала комиссия из представителей полиции в количестве пяти человек. В присутствии администрации школы и родителей были опрошены учащиеся 5–6-х классов.

Департаментом образования было проведено служебное расследование. По итогам проверки было установлено, что по факту происшествия приказом руководителя школы была назначена комиссия для расследования обстоятельств случившегося. По инициативе администрации школы была организована встреча с участниками драки и их законными представителями с участковым отделом полиции.

12 ноября 2015 года по инициативе КДН и ЗП и отдела образования Дзержинского района было проведено расширенное родительское собрание учащихся 5–6-х классов. По итогам собрания было принято решение поставить учащихся, задействованных в драке, на внутришкольный учёт. Законные представители учащихся, задействованных в драке, привлечены к административной ответственности. Несовершеннолетним, подвергшимся избиению, была организована психологическая помощь.

Образовательному учреждению рекомендовано усилить работу по законопослушному воспитанию учащихся, регулярно организовывать встречи с инспектором полиции по вопросу уголовной и административной ответственности за совершение противоправных деяний. Кроме того, рекомендовано решить вопрос с внеурочной занятостью подростков, в частности, возобновлением занятий боксом для учащихся школы.

Администрацией района было проведено совещание с руководителями образовательных учреждений о недопущении массовых драк учащимися района, усилении работы по профилактике противоправного поведения учащихся.

В 2015 году в адрес Уполномоченного поступила 21 жалоба на нарушение права на образование, в частности на отказ в приеме в образовательные учреждения (основная масса из г. Перми, но поступали жалобы из ЗАТО Звездный, Чайковского и Пермского районов).

Большинство обращений (14) связано с отказом в принятии ребенка в школу, в связи с отсутствием либо регистрации по месту жительства, либо регистрации в домах, закрепленных за школами. Как и в 2014 году, такие обращения поступали с началом летних каникул, как раз тогда, когда образовательные организации зачисляют детей «закрепленных домов». В то же время перед началом учебного года поступали обращения от родителей «закрепленных домов», которым было отказано в зачислении ребенка в связи с тем, что классы уже сформированы и свободных мест нет.

Отдельно хотелось бы отметить обращение несовершеннолетнего Р., который вынужден был обратиться в адрес Уполномоченного для решения вопроса о переводе его в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 93» г. Перми.

В обращении Р. сообщил, что письменные заявления законных представителей о его переводе в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 93» г. Перми остались без ответа. При встрече с директором образовательной организации несовершеннолетний получил отказ.

**Из обращения ребенка:** *«В своем устном отказе она сказала, что в школу не примет, не предоставив веских причин».*

**По мнению Р., директор отказала в приеме из-за конфликта с мамой:** *«По моему мнению, директор на межличностных отношениях с моей матерью отказывает мне, хотя здесь этот конфликт не должен отражаться на моем праве получать образование в данном учебном заведении».*

С целью обеспечения наилучших интересов ребенка Уполномоченный обратился в департамент образования администрации г. Перми, который провел проверку и решил вопрос с зачислением ребенка в школу.

В июне вновь стали поступать обращения от родителей выпускников 9-х классов, которым школы отказывают в приеме в 10–11-й классы. В связи с этим хотелось бы обратить внимание руководителей образовательных организаций на законодательство. В частности, в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 29.04.2014 № 306-п «Об утверждении Порядка организации индивидуального отбора обучающихся при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории Пермского края, для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения» отказ по результатам индивидуального отбора в приеме в класс (классы) с углубленным изучением отдельных учебных предметов и (или) класс (классы) профильного обучения не является основанием для исключения обучающегося из образовательной организации, в которой он получает общее образование.

В связи с этим считаю необходимым органам управления образования муниципальных районов и городских округов во время проведения приемной кампании усилить разъяснительную работу с родителями о порядке сроках приема детей в школы.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения на незаконное привлечение несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей к труду, не предусмотренному образовательной программой.

В частности, поступило обращение мамы ученика 11-го класса одной из образовательных школ края с жалобой на снятие детей с уроков для дежурства по школе: подметание и мытье коридоров и классов, вынос мусора из туалетов, накрывание завтраков и обедов в столовой.

По ходатайству Уполномоченного департаментом образования была проведена внеплановая проверка образовательного учреждения, в ходе которой факты нарушения п. 4 ст. 34 Федерального закона № 273-ФЗ от 1 сентября 2013 года «Об образовании в Российской Федерации» подтвердились. После проведения проверки образовательным учреждением был издан приказ, усиливающий контроль классных руководителей за

дежурством учащихся по школе и исключая случаи снятия детей с уроков. Также был определен круг обязанностей дежурных по школе, который был доведен до сведения родителей.

К сожалению, в адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы на выборы в образовательных организациях.

В адрес Уполномоченного поступило анонимное обращение с жалобой на действия администрации МАДОУ «Детский сад № 134» г. Перми в части сбора денежных средств с родителей. В обращении гражданка сообщила, что сотрудники нового корпуса детского сада сообщают о необходимости сбора денежных средств для покупки термометров, ведер, ковшиков, коврового покрытия, музыкального центра, игрушек, конструкторов, карнизов, штор, а также туалетной бумаги. Со слов заявителя, общий размер сборов составил 1 500 рублей.

По ходатайству Уполномоченного прокуратура Мотовилихинского района и Департамент образования администрации г. Перми провели проверку.

В соответствии с приказом начальника департамента образования администрации г. Перми в МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 134» г. Перми специалистами департамента образования администрации города Перми была проведена проверка фактов, указанных в обращении родительницы.

Анализ счетов-фактур дошкольного учреждения в период с 26.08.2015 по 09.09.2015 показал, что на чистящие и моющие средства, хозяйственный инвентарь, посуду было затрачено 92 666,49 руб. На каждую группу нового корпуса был выдан набор чистящих и моющих средств. В детский сад был приобретен хозяйственный инвентарь и посуда, в том числе тазы, ведра, ковши, швабры, корзины для мусора и др. Кроме этого, в новый корпус дошкольного учреждения приобретены шторы и карнизы. В групповые комнаты нового корпуса была приобретена детская игровая мебель и оборудование для умывальных комнат. Выход и осмотр группы № 7 нового корпуса детского сада членами комиссии показал, что развивающая предметно-пространственная среда группы нуждается в пополнении.

Проверка департамента образования факты сбора денежных средств родительским комитетом группы № 7 дошкольного учреждения подтвердила. Заведующая МАДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 134» г. Перми привлечена к дисциплинарной ответственности.

Указанные факты также были подтверждены прокуратурой Мотовилихинского

района. Отсутствием в детском саду необходимого материально-технического обеспечения нарушены права граждан на общедоступность, бесплатность и безопасность дошкольного образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами. В этой связи прокуратурой района в департамент образования администрации г. Перми направлено представление об устранении выявленных нарушений.

В конце 2015 года поступило коллективное обращение родителей учеников 9-го класса МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №32» г. Перми.

**Из обращения родителей:** «...В сентябре 2015 г. у классного руководителя был очередным днем рождения, о чем она загодя неоднократно напоминала детям. Одна из учениц в сентябре начала активно собирать с одноклассников по 200 рублей на подарок классной. Сдавать деньги хотели немногие, но О. настойчиво требовала их с каждого, говоря, что все «должны сдать». В результате она собрала 4 тысячи рублей (!) и купила: букет цветов, коробку конфет и сертификат (о котором учитель шепнула О.) на покупку золотых изделий в магазине «Золото 585». Фото этого сертификата О. выложила в Интернет...»

После запроса Уполномоченного департаментом образования администрации г. Перми была проведена проверка, по факту принятия дорогостоящего подарка от несовершеннолетних учащихся учитель был привлечен к дисциплинарной ответственности.

В 2014 году Уполномоченный обращал внимание Министерства образования и науки Пермского края на увеличение количества детей, не приступивших к занятиям.

По итогам 2015 года этот показатель удалось снизить. Так, в 2015 году не приступили к занятиям по неуважительным причинам 294 ребенка, что на 27,6% меньше, чем в 2014 году, из них 6 – первоклассники.

Наибольший процент не посещаемости детьми образовательных организаций выявлен в городе Перми (58,4%, 174 человека), Пермском муниципальном районе (7,4%, 22 человека), городе Березники (7%, 21 человек).

По итогам Ежегодного доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году» в 2015 году Министерством образования и науки Пермского края совместно с муниципальным бюджетным учреждением «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» города Перми и государственным бюджетным уч-



## Информация о детях, не приступивших к занятиям в образовательных организациях

Период	Причины отсутствия на занятиях										Итого		
	Не отпускают родители		Находятся под следствием или осуждены		Бродяжничают, находятся в розыске		Не желают учиться (не работают)		Не желают учиться (работают)			Другие неуважительные причины	
	Всего	1-кл.	Всего	1-кл.	Всего	1-кл.	Всего	1-кл.	Всего	1-кл.		Всего	1-кл.
2014	9	4	12	33	2	243	9	39	39	7	375		
2015	6	2	6	25	1	206	0	22	29	3	294		

реждением дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Пермского края» подготовлен проект порядка учета несовершеннолетних детей, обучающихся в образовательных организациях, систематически пропускающих или не посещающих учебные занятия без уважительной причины. В 2016 году предполагается утверждение проекта.

В 2015 году Уполномоченный продолжил мониторинг соблюдения прав детей в специальных (коррекционных) образовательных организациях Пермского края.

В 2015 году Уполномоченный посетил 10 специальных (коррекционных) образовательных организаций в 9 муниципальных образованиях. Уполномоченный вынужден констатировать, что большинство школ расположены в приспособленных зданиях, которые зачастую являются памятниками культуры регионального значения (г. Кунгур, г. Оса, г. Оханск, г. Лысьва, с. Ножовка Чагинского района, с. Посад Кишертского района, пос. Яйва Александровского района). Из-за отсутствия необходимых площадей спортивные и актовые залы находятся в приспособленных помещениях, классы «Особый ребенок» не соответствуют современным требованиям. В школах не созданы комфортные условия пребывания и проживания детей. В отдельных школах требуется проведение капитального ремонта либо строительство новых зданий (Александровский, Бардымский, Кишертский, Косинский, Куединский, Чернушинский районы).

В частности, в 2013 году Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае посетил Посадскую коррекционную школу. Посадская коррекционная школа расположена в здании бывшей церкви. Столовая, в которой кормят детей, находится в другом приспособ-

ленном здании. В школе отсутствует компьютерный класс, современное техническое оснащение и средства обучения (например, интерактивные доски). Классная комната, в которой обучаются дети по программе «Особый ребенок», не соответствует требованиям, предъявляемым к организации учебного процесса детей с глубокой умственной отсталостью (в частности, отсутствует зона отдыха и релаксации, минимальный набор развивающих игр, отсутствуют технические средства развития детей). Также возникли вопросы и по организации санитарно-гигиенического режима в школьных туалетах (отсутствует туалетная бумага, для мытья рук используется хозяйственное мыло, в туалетах для детей нет зеркал). По итогам выезда Уполномоченный рекомендовал директору школы подготовить заявку в Министерство образования и науки Пермского края для приобретения оборудования для детей с ограниченными возможностями здоровья классов «Особый ребенок», сенсорных комнат, компьютерных классов, оснащения современными средствами обучения. В части выявленных санитарно-гигиенических нарушений рекомендовал пересмотреть подходы к организации процесса.

В 2015 году Уполномоченный вновь посетил Посадскую коррекционную школу. К сожалению, за два года никаких мер по устранению выявленных нарушений принято не было.

Вместе с тем особо остро стоит проблема финансирования школьного питания. Фактически во всех коррекционных школах обучаются дети, проживающие в интернатах, которым необходимо обеспечивать пятиразовое питание. Изменение цен на продукты питания, к сожалению, не влияет на плановую стоимость пятиразового питания, ее размер остается прежним.

10 июля 2015 года Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации были утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.4.2.3286-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», вступающие в силу с 1 сентября 2016 года.

В декабре 2015 года принято постановление Правительства Пермского края от 18.12.2015 № 1109-п «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края из бюджета Пермского края на организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в отдельных муниципальных общеобразовательных учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в муниципальных общеобразовательных учреждениях со специальным наименованием «специальные учебно-воспитательные учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» и муниципальных санаторных общеобразовательных учреждений».

С 1 января 2016 года финансирование расходов на содержание муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, осуществляется из краевого бюджета в виде субсидии, на условиях софинансирования. При этом основная доля средств – 92,5% – средства краевого бюджета, 7,5% – средства местного бюджета.

Приведение специальных (коррекционных) образовательных организаций к новым санитарно-эпидемиологическим требованиям потребует значительных финансовых вложений. В частности, каждая школа должна будет приобрести транспорт, оборудованный для перевозки детей с ОВЗ. Средняя стоимость такого транспорта 3 млн рублей. Только для покупки транспорта понадобится 171 млн.

В условиях, когда финансирование коррекционных школ с 2016 года будет осуществляться на условиях софинансирования, Уполномоченный констатирует, что к 1 сентября специальные (коррекционные) об-

разовательные организации Пермского края не будут приведены в соответствие с новыми санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.2.3286-15, что может привести к закрытию такого рода учреждений.

**В связи с этим Уполномоченный рекомендует Министерству образования и науки Пермского края разработать программу приведения коррекционных школ в нормативное состояние, по аналогии с программой Министерства социального развития Пермского края, позволившей к 1 сентября 2015 года привести все организации для детей, нуждающихся в государственной поддержке, в нормативное состояние.**

Проблема по устранению несоответствия школьных автобусов в части, касающейся оснащения школьных автобусов аппаратурой спутниковой навигации и тахографами, ежегодно поднимается Уполномоченным.

С 2014 года действуют новые правила организованной перевозки группы детей автобусами (далее – Правила), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 г. № 1177, а также требования приказа Минтранса РФ от 21.08.2013 г. № 273 об оборудовании автобусов тахографами. По информации Управления ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю с принятием новых правил во всех муниципальных образованиях Пермского края возникла проблема оснащения автобусов тахографами, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS. Кроме этого, с 1 января 2017 года вступают в силу требования к году выпуска автобуса.

Регулярное обновление парка автотранспорта для перевозки школьников к месту учебы и обратно в 2011–2013 годах осуществлялось в рамках реализации федерального проекта по модернизации региональной системы общего образования. Всего за этот период, по информации Министерства образования и науки Пермского края, приобретено 229 автобусов, в том числе 40 автобусов в 2011 году, 97 автобусов в 2012 году, 92 автобуса в 2013 году.

С 2014 года обновление автотранспорта, осуществляющего подвоз учащихся к месту учебы и обратно, предусмотрено в рамках реализации постановления Правительства Пермского края от 10 апреля 2015 г. № 206-п «О предоставлении субсидий на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края и приоритетных региональных проектов» на условиях софинансирования, где 75% – средства бюджета Пермского края. Всего за 2014 год приобрете-

но 16 единиц автотранспорта, в 2015 году – 15 единиц.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

На основании положений ст. 40 Федерального закона № 273-ФЗ транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки (между поселениями) до государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, и обратно.

Из п. 3.1.2 Методических рекомендаций «Об организации перевозок обучающихся в образовательные организации», направленных Письмом Минобрнауки России от 29.07.2014 № 08-988 (далее – Методические рекомендации), следует, что автобусы, используемые для осуществления перевозок групп обучающихся, должны соответствовать требованиям п. 3 Правил организованной перевозки группы детей автобусами.

По состоянию на 01.01.2016 года школьный автопарк Пермского края составил 523 единицы, из которых 501 соответствует ГОСТ Р 51160-98, 505 оборудованы системой «Глонасс», 502 – тахографом, 16 автобусов «старше» 10 лет на 01.01.2016 г. Ни в одном муниципальном образовании нет автобусов, оборудованных для перевозки детей с ограниченными возможностями здоровья, которые обязательно должны быть в каждой специальной (коррекционной) образовательной организации.

В ноябре 2015 года состоялось выездное заседание комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края, где рассматривался вопрос об исполнении Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае», в части обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования при приеме в образовательную организацию. По итогам выездного заседания Уполномоченным были внесены предложения в проект решения комитета по результатам выезд-

ного заседания рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 01.01.2016 рассмотреть возможность включения проекта «Школьный автобус» в государственную программу «Развитие образования и науки» с финансированием из краевого бюджета.

К сожалению, 19 января 2016 года на заседании комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края при рассмотрении вопроса о ходе исполнения пункта 1.2 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 19.11.2015 № 2119, Правительство Пермского края отказалось включать проект «Школьный автобус» в государственную программу. По информации, представленной Министерством образования и науки Пермского края, Государственная программа Пермского края «Развитие образования и науки», утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п, действует до 2017 года, средства на проект «Школьный автобус» не предусмотрены.

**С целью создания безопасных условий и обеспечения наилучших интересов учащихся Пермского края Уполномоченный рекомендует Правительству Пермского края включить проект «Школьный автобус» в государственную программу «Развитие образования и науки» с финансированием из краевого бюджета.**

В 2015 году Уполномоченный Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки был назначен федеральным инспектором ЕГЭ по Пермскому краю. В течение всей экзаменационной кампании Уполномоченный наблюдал за ходом проведения Единого государственного экзамена в образовательных организациях Пермского края. За весь период не было отмечено случаев грубых нарушений правил сдачи ЕГЭ.

В 2015 году Уполномоченным была проведена «горячая линия» по нарушениям прав детей во время сдачи ЕГЭ и ГИА. За время экзаменационной кампании поступило 10 звонков как от родителей и детей, так и от учителей, 4 звонка носили исключительно разъяснительный характер (срок действия ЕГЭ, порядок пересдачи), 6 обращений было связано с сообщениями о нарушении процедуры ЕГЭ. Все обращения, связанные с нарушениями процедуры проведения ЕГЭ, возникли из-за необоснованно завышенных требований организаторами ЕГЭ. В частности, после сдачи ЕГЭ по общественному поступил звонок от родительницы, которая сообщила, что ребенку не разрешили на экзамен взять медикаменты, заставив оставить их за пределами аудитории.



Уполномоченный обращает внимание Министерства образования и науки Пермского края и органов управления образования на необходимость более тщательного информирования организаторов ЕГЭ о процедуре проведения Единого государственного экзамена.

В мае к Уполномоченному обратились родители несовершеннолетних детей, находящихся в СИЗО, по вопросу сдачи ЕГЭ. По инициативе Уполномоченного впервые в Пермском крае и в России были организованы пункты сдачи ЕГЭ для выпускников, находящихся в следственных изоляторах. Так, 22 мая Уполномоченный совместно с начальником управления образования администрации г. Соликамска Ириной Могильниковой посетил ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Пермскому краю. 25 мая управлением образования в следственном изоляторе были созданы все условия для проведения ЕГЭ. С целью проверки готовности пункта сдачи экзамена, 26 мая Уполномоченный посетил ФКУ СИЗО-5 ГУФСИН России по Пермскому краю, где также были созданы необходимые условия. Все выпускники, находящиеся в следственных изоляторах, смогли самостоятельно подготовиться по учебно-методическим материалам. В СИЗО №5 были организованы консультации преподавателей из вечерней школы города Перми. По итогам экзаменационной кампании все дети успешно сдали государственную итоговую аттестацию.

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», организациями, осуществляющими образовательную дея-

тельность, детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, оказывается психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь.

В Пермском крае образовательная, реабилитационная, оздоровительная деятельность для детей, имеющих проблемы в развитии, обучении, социальной адаптации и нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, осуществляется муниципальными центрами психолого-медико-педагогического сопровождения для детей.

В соответствии со ст. 42 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь детям должна оказываться в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

К сожалению, Уполномоченный вынужден констатировать, что в 2015 году в Пермском крае такие центры не созданы.

**Уполномоченный настоятельно рекомендует Министерству образования и науки Пермского края принять действенные меры по созданию и развитию региональной сети Центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям.**

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае проводит мониторинг выполнения международных обязательств в части защиты языка и культуры коми-пермяцкого народа, вытекающих из Рамочной Конвенции о защите националь-

**Изучение коми-пермяцкого языка в общеобразовательных школах**

Муниципальное образование	2013/14 учебный год			2014/15 учебный год			2015/16 учебный год		
	Всего школ	Изучающих как предмет	Изучающих факультативно	Всего школ	Изучающих как предмет	Изучающих факультативно	Всего школ	Изучающих как предмет	Изучающих факультативно
г. Кудымкар	4	0	637	5	0	730	5	0	1029
Гайнский МР	4	55	35	4	68	0	4	64	8
Косинский МР	7	245	0	7	259	0	7	239	0
Кочёвский МР	8	255	215	8	236	240	7	218	239
Кудымкарский МР	15	976	340	12	971	101	13	985	339
Юсьвинский МР	10	477	0	8	444	0	7	400	0
Юрлинский МР	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Красновишерский МР	-	-	-	-	-	-	2	0	25
<b>Итого</b>	<b>48</b>	<b>2008</b>	<b>1227</b>	<b>44</b>	<b>1978</b>	<b>1071</b>	<b>45</b>	<b>1906</b>	<b>1615</b>

\*Снижение количества учащихся, изучающих язык, объясняется фактическим уменьшением числа школьников.

ных меньшинств, подписанной и ратифицированной Российской Федерацией.

Существенным фактором сохранения коми-пермяцкого языка является система образования. В частности, изучение коми-пермяцкого языка организовано в 133 дошкольных учреждениях, из которых 43 имеют статус национальных. В системе общего образования на территории округа в 48 школах изучается коми-пермяцкий язык, в 33 школах коми-пермяцкий язык изучается, как предмет.

Уполномоченный с удовлетворением констатирует: программные мероприятия, принимаемые Правительством Пермского края, по гармонизации национальных отношений народов Пермского края и развития национального образования в Пермском крае позволяют не только сохранять коми-пермяцкий язык в Коми-Пермяцком округе, но и возрождать традиции изучения языка за пределами округа.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

В соответствии со статьей 31 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, содействуя предоставлению соответствующих и равных возможностей для досуга и отдыха.

С 2013 года Указом губернатора Пермского края от 24.05.2013 № 60 «Об утверждении Региональной стратегии действий в интересах детей в Пермском крае на 2013–2017 годы» право на отдых и оздоровление детей Пермского края выделено как одно из основных направлений региональной политики.

В новых экономических условиях на реализацию права на отдых и оздоровление детей были уменьшены объемы финансирования летней оздоровительной кампании 2015 года. Так, бюджетами Пермского края и муниципальных образований было выделено 723,89 млн. рублей (АППГ – 812,19 млн руб.). Главная причина сокращения объемов финансирования связана с отсутствием в 2015 году средств федерального бюджета на

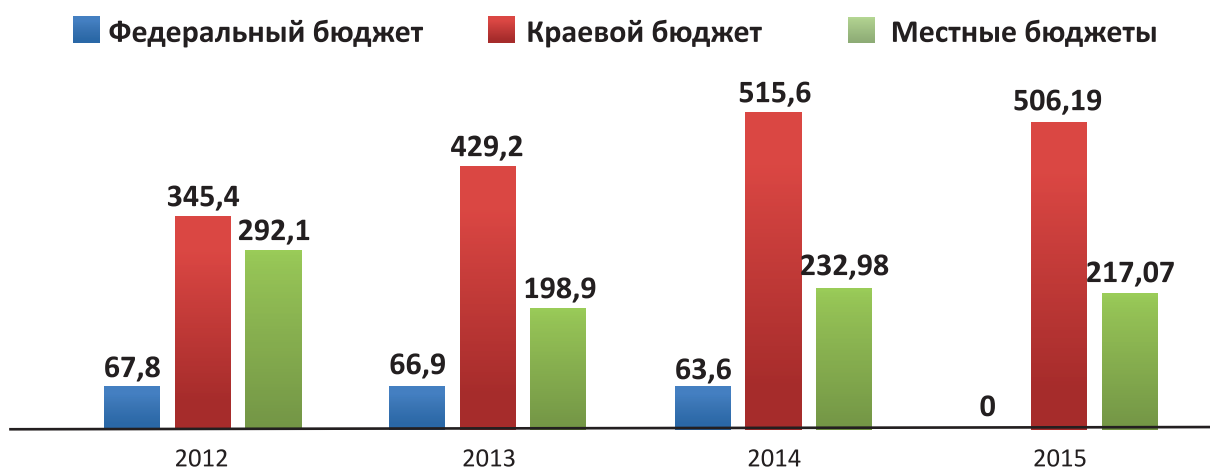
оздоровление (в 2014 году из федерального бюджета было выделено 63,59 млн рублей).

Несмотря на изменения социально-экономической обстановки, в 2015 году была продолжена работа по сохранению, расширению и развитию сети детских оздоровительных лагерей на территории Пермского края.

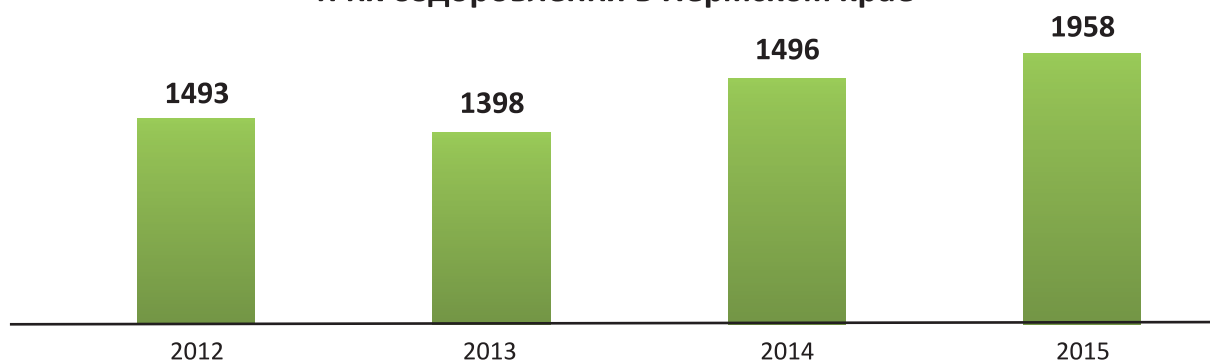
По итогам летней оздоровительной кампании услуги по оздоровлению детей и подростков предоставляли 1958 организаций (АППГ – 1769) в том числе 47 загородных (АППГ – 46) и 17 санаторно-оздоровительных детских лагерей (АППГ – 19).

В 2015 году возобновили работу два загородных лагеря отдыха и оздоровления детей: детский оздоровительно-образовательный центр «Комета» (Пермский район, Бершетское с/п) и детский оздоровительный лагерь «Маленький принц» (Кунгурский район, д. Осинное Озеро), находящийся в собственности ГУФСИН России по Пермскому краю. В 2015 году загородный лагерь отдыха и оздоровления детей «Колос»

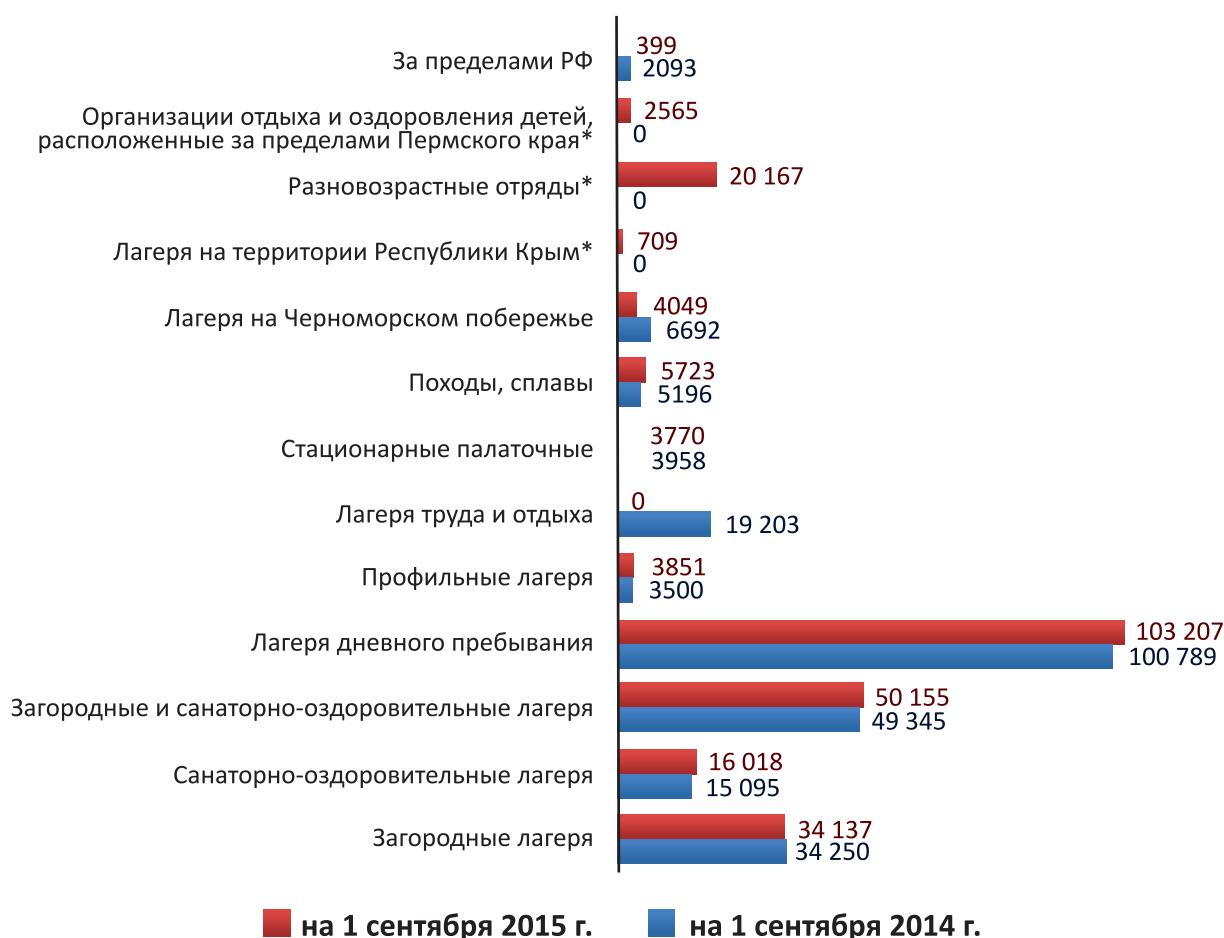
### Динамика финансирования отдыха и оздоровления детей, млн. руб.



### Развитие сети организаций отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае



### Формы отдыха и оздоровления детей в Пермском крае в 2015 году



(Бардымский район) не участвовал в оздоровительной кампании детей в связи с функционированием его как пункта временного размещения украинских беженцев.

Сокращение числа санаторно-оздоровительных детских лагерей связано с отказом детского оздоровительно-образовательного центра «Лесная сказка» (г. Соликамск) и санатория «Малахит» (г. Кунгур) от проведения санаторно-оздоровительных смен для организации смен загородного лагеря.

В 2015 году в реестр сети организаций отдыха и оздоровления детей включено до-

полнительно 28 профильных лагерей, 13 оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей.

По итогам летней оздоровительной кампании 2015 года 251 509 детей были охвачены различными формами оздоровления и отдыха, в сравнении с 2014 годом показатель снизился на 0,8%.

По итогам летнего каникулярного периода 2015 года за пределы Пермского края выехали железнодорожным и авиационным транспортом 122 организованные группы детей общей численностью 8271 человек.



В том числе: 200 детей-сирот, проживающих в замещающих семьях, в детский оздоровительный комплекс «Троянда» (Республика Крым, г. Евпатория), во Всероссийский детский центр «Орлёнок» – 105 человек, в Федеральный детский оздоровительно-образовательный центр «Смена» – 28 человек, в Международный детский центр «Артек» – 130 человек.

Общее количество детей, получивших в 2015 году оздоровление на побережьях Черного и Азовского морей в организованных формах, составило 4049 детей, что составляет 1,6% от общей численности оздоровленных детей.

Снижение охвата детей летним отдыхом было связано с сокращением числа детей, отдохнувших в загородных лагерях. Так, в 2015 году было оздоровлено 31 818 детей, что на 1132 ребенка (3,4%) меньше, чем в 2014 году (АППГ – 32 950 детей). Крайне остро проблема наполняемости загородных лагерей фиксировалась в первую смену и составила 82,5%.

В новых экономических условиях, на фоне удорожания товаров и услуг, увеличилась стоимость путевок в розничной продаже. В связи со снижением общей платёжеспособности населения увеличилось количество родителей, использовавших сертификаты для оплаты путевок в лагерь с дневным пребыванием. Кроме этого, ряд крупных хозяйствующих субъектов прекратили закупать путевки для детей работников. Главной причиной недозаполненности загородных лагерей стало прекращение закупки путевок за счет средств федерального бюджета.

В 2015 году продолжена работа Координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей в Пермском крае, созданного в целях координации деятельности органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов в Пермском крае, органов местного самоуправления, государственных фондов, организаций и учреждений для выработки рекомендаций по вопросам организации отдыха, оздоровления и трудовой занятости подростков в каникулярное время.

Кроме этого, в период летней оздоровительной кампании в еженедельном режиме работал оперативный штаб по решению текущих вопросов организации летней оздоровительной кампании. В ходе заседаний оперативного штаба во время летнего оздоровительного периода было рассмотрено более 35 вопросов, связанных с безопасностью пребывания детей в загородных лагерях.

Тесное межведомственное взаимодействие с федеральными службами по Пермско-

му краю, исполнительными органами государственной власти, функциональными подразделениями и органами местного самоуправления ежегодно позволяет эффективно и оперативно решать вопросы подготовки детских оздоровительных лагерей и их приема, контроля за реализацией летней оздоровительной кампании.

Межведомственная приемка загородных лагерей отдыха и оздоровления детей была осуществлена в плановом режиме. В 2015 году переноса сроков открытия загородных лагерей по причине неготовности организаций не зарегистрировано.

В период летней оздоровительной кампании регулярно проводились межведомственные проверки организаций отдыха и оздоровления.

В начале июня в санаторно-оздоровительный детский лагерь «Вита» (г. Краснокамск) (далее – санаторий) был осуществлен заезд детей несмотря на нарушения требований пожарной безопасности.

Вопрос о результатах проведения проверки требований пожарной безопасности в санатории рассматривался 2 июня 2015 года на заседании координационного совета по организации оздоровления, отдыха и занятости детей Краснокамского муниципального района (далее – координационный совет). Координационным советом принято решение рекомендовать директору санатория устранить имеющиеся замечания по противопожарной безопасности в срок до 10 июня 2015 года. Во исполнение решений координационного совета директором санатория утвержден график устранения нарушений требований пожарной безопасности.

Кроме того, 9 июня 2015 года вопрос о нарушении требований пожарной безопасности в санатории рассмотрен на заседании оперативного штаба в рамках координационного совета Пермского края по оздоровлению, отдыху и занятости детей в каникулярное время.

Для осмотра устраненных нарушений требований пожарной безопасности санатория 22 июня 2015 года состоялся выезд представителей Министерства социального развития Пермского края и Главного управления МЧС России по Пермскому краю. По результатам выезда установлено, что все нарушения устранены.

По данным Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, при подготовке организаций отдыха и оздоровления к летней оздоровительной кампании, в целях профилактики природно-очаговых инфекций, проведен комплекс мероприятий по борьбе с клещами и грызунами. На территории

149 детских оздоровительных учреждений Пермского края в 2015 году проведены мероприятия, направленные на уничтожение клещей на площади 861,8 га, что превышает показатели прошлого года на 16,3% (в 2014 г. – 741,3 га). Противоклещевыми мероприятиями в 2015 году охвачены территории всех загородных оздоровительных учреждений, санаторно-оздоровительных учреждений, туристических стоянок, лагерей с дневным пребыванием детей, прилегающих к лесным массивам.

По результатам плановых и внеплановых проверок, проведенных сотрудниками Главного управления МЧС России по Пермскому краю, на 8 объектах летнего отдыха детей выявлено отсутствие систем пожарной сигнализации, обеспечивающих дублирование сигнала о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта. Таким образом, установлено оборудование и производится вывод сигнала в 38 загородных детских оздоровительных лагерях (82,6 %), в 8 лагерях оборудование установлено, но отсутствует вывод сигнала.

В летний период в ежедневном режиме ответственными от руководства ГУ МВД России по Пермскому краю, территориальными органами внутренних дел на районном уровне осуществлялись выезды по проверке состояния правопорядка и общественной безопасности на территории детских загородных оздоровительных учреждений, недостатков не выявлено.

Случаи массовых инфекционных заболеваний, пищевые отравления, аварийные ситуации во время летней оздоровительной кампании 2015 года не зафиксированы.

В 2015 году значительно уменьшилось количество случаев детского травматизма. В период летней кампании 2015 года зарегистрирован 31 случай (2014 г. – 43 случая), однако увеличилось количество случаев, потребовавших госпитализации: в 2015 году – 12 случаев (2014 г. – 6 случаев). Причинами травматизма детей в 2015 году были и незанятость детей (школьные лагеря), и несчастные случаи в ходе проведения мероприятий.

Особо хотелось бы отметить жалобу, поступившую в адрес Уполномоченного, о несчастном случае в ГБУЗ ПК «Детский ревматологический санаторий «Орленок», где в период оздоровления в ночь на 29 июля в ночное время с потолка на ребенка упало несколько фрагментов штукатурки. С целью проверки фактов, указанных в жалобе, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае посетил санаторий «Орленок».

В результате осмотра палаты, где проживала девочка, изучения документации, факты, изложенные в жалобе мамы ребенка, были подтверждены.

К сожалению, администрацией санатория не были приняты управленческие решения и меры по расследованию происшествия, определению причин, выявлению виновных должностных лиц и привлечению их к ответственности, а также меры, направленные на незамедлительное устранение дефектов на потолке палаты.

Визуальный осмотр иных помещений санатория позволил также выявить ряд иных нарушений безопасных условий пребывания детей в санатории:

- свободный доступ на территорию и в корпус санатория посторонних лиц, без регистрации их дежурным охранником в журнале посетителей;
- в двух палатах на потолке видимые повреждения штукатурки с возможной угрозой обрушения;
- в одной из палат не был укреплен абажур потолочного светильника, имелась угроза его обрушения;
- в сушильных электрошкафах хранились канцелярские товары, спортивное оборудование, личные вещи сотрудников санатория;
- хранение лекарственных препаратов с истекшим сроком годности;
- в отрядных уголках и на информационных стендах отсутствовала информация о том, куда могут обращаться родители, дети с целью защиты своих прав.

В связи с выявленными фактами Уполномоченный обратился в адрес министра здравоохранения Пермского края Ольги Ковтун для проведения ведомственной служебной проверки.

Главным врачом санатория изданы приказы о создании комиссии и проведении проверки. На основании вышеуказанных приказов комиссией в составе главного врача санатория, заместителя главного врача по хозяйственной части, заместителя главного врача по медицинской части, инженера по охране труда, председателя профкома 4 августа и 6 августа проведены технические осмотры всех палат и изоляторов санатория с составлением актов технического осмотра палат и перечнем необходимых ремонтных работ.

4 августа администрацией санатория проведено служебное расследование, которое установило, что отслоение штукатурки в палате, где находилась дочь заявительницы, обусловлено нарушением соотношения

компонентов раствора, нанесенного строителями на потолок и стены во время ремонта. 5 августа дефекты потолка в палатах были устранены. Также устранены и другие выявленные нарушения.

Приказами главного врача санатория за нарушения при исполнении должностных обязанностей инженеру по охране труда, заместителю врача по хозяйственным вопросам, палатной медицинской сестре, за отсутствие на рабочем месте 04 августа 2015 года сотруднику охранной фирмы вынесены дисциплинарные взыскания. Администрацией санатория матери ребенка принесены извинения за случившееся происшествие. Министерством здравоохранения Пермского края главному врачу санатория указано на необходимость усиления контроля за обеспечением безопасности детей в период их оздоровления в санатории.

По данным ГУ МВД России по Пермскому краю, в 2015 году зафиксировано снижение на 73,9% количества несовершеннолетних, самовольно ушедших из мест организованного отдыха (с 46 до 12 чел.).

Наибольшее число несовершеннолетних, покинувших детские лагеря, зарегистрировано в ДОЛ «Елочка» – 4 ребенка, ДОЛ «Зорька» – 3, ДОЛ «Салют» и «Буревестник» – по 2. Большая часть подростков, самовольно ушедших из лагерей, как и в предыдущие годы, – это воспитанники детских домов: г. Перми, Соликамска, Краснокамска.

Так, например, 24 июля 2015 года самовольно покинули территорию лагеря «Елочка» четверо воспитанников детского дома Кировского района г. Перми.

По данному происшествию 27 июля 2015 года состоялся внеплановый выезд оперативного штаба с участием Уполномоченного по правам ребенка в ДОЛ «Елочка». При выезде были проверены условия проживания воспитанников государственных учреждений, изучены факты самовольных уходов с территории лагеря.

При рассмотрении вопроса причин и условий, способствующих самовольному уходу воспитанников детского дома, после объяснений директора лагеря и старшего вожатого, зафиксирован факт отказа лагеря от услуг сопровождения несовершеннолетних воспитателем государственного учреждения и отмечены недостатки в комплектовании лагерной смены. Кроме этого, Уполномоченный обратил внимание на отсутствие у педагогических кадров знаний и навыков по работе с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, что является причиной конфликтов воспитателей с детьми. Отдельно Уполномочен-

ный обратил внимание администрации на их бездействие по оперативному закрашиванию поверхностей, где присутствует информация, наносящая вред здоровью и развитию детей. Так, в нескольких комнатах на дверцах шкафов была нарисована свастика, написаны нецензурные слова, а также другие оскорбления, датируемые не только 2015 годом.

В 2015 году в ДОЛ им. Саши Чекалина Горнозаводского района был зарегистрирован вопиющий случай употребления четырьмя несовершеннолетними курительной смеси. 10 августа четверо несовершеннолетних, воспользовавшись отсутствием воспитателя, покинули отрядные помещения и на территории лагеря употребили курительные смеси, которые привезли с собой. После употребления 2 несовершеннолетним стало плохо, администрацией лагеря была вызвана скорая помощь, которая госпитализировала детей в ГБУЗ ПК «Горнозаводская РБ».

По результатам проведенных проверок было установлено, что причиной случившегося явилось ненадлежащее исполнение должностных инструкций педагогическими работниками, которые впоследствии были привлечены к дисциплинарной ответственности. В адрес администрации ДОЛ им. Саши Чекалина внесено представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений несовершеннолетними. 20 августа 2015 года данная ситуация с заслушиванием заместителя главы по социальным вопросам Горнозаводского района рассмотрена на оперативном штабе.

В августе 2015 года в ДОЛ «Энергетик» Добрянского района двое несовершеннолетних, полностью раздевшись, стали бегать по комнате, демонстрируя всем половые органы. Администрация лагеря, не зная, как успокоить детей, вызвала полицию.

В период летней оздоровительной кампании 2015 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае еженедельно выезжал для проведения проверок в детские организации отдыха и оздоровления. Всего было посещено 20 детских оздоровительных организаций. По итогам выездов Уполномоченный обращает внимание организаторов детских загородных лагерей на следующие проблемы.

Остается нерешенной проблема лицензирования медицинских кабинетов в детских лагерях. По итогам 2015 года 18 из 47 (38,3%) детских загородных лагерей Пермского края имели лицензии на осуществление медицинской деятельности. Так, в 2015 году загородным лагерем отдыха и оздоров-

ления детей «Романтик» получена лицензия на медицинскую деятельность.

В 2015 году ухудшилась эпидемиологическая ситуация в части распространения педикулеза среди детей Пермского края. В ходе проведения проверок лагерей Уполномоченный неоднократно фиксировал неполную укомплектованность противопедикулезных укладок. Более того, в трех лагерях в противопедикулезных укладках были обнаружены гребешки с гнидами.

В большинстве детских загородных оздоровительных лагерей не укомплектованы аптечки для работников пищеблока. Несмотря на постоянный межведомственный контроль, фиксировалось наличие просроченных лекарств. Кроме этого, медицинскими работниками в постоянном режиме не заполняются журналы оказания амбулаторной помощи.

В 2015 году в адрес Уполномоченного по телефону обратились жители Пермского края, находящиеся на отдыхе в Лазаревском районе г. Сочи, в детском лагере «Колос», по путевке, приобретенной в пермской турфирме «SUNDAY». Как сообщили заявители, группа из 10 человек, в том числе 6 несовершеннолетних детей в возрасте от 7 до 15 лет, 13 августа 2015 года должна была выехать в Пермь на поезде «Адлер – Пермь», однако директор турфирмы не обеспечила отдыхающих билетами на обратную дорогу. Заявители были обеспокоены тем, что 13 августа 2015 года в 9 часов утра они должны освободить комнаты в лагере, кормить их также не будут.

Для оперативного решения проблемы Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае Татьяне Ковалёвой с просьбой оказать содействие в обеспечении несовершеннолетних детей питанием и крышей над головой до момента отъезда домой и оказать содействие в приобретении билетов, а также направил информацию о поступившем обращении в Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю, в Министерство физической культуры, спорта и туризма Пермского края для проведения проверок. Кроме того, Уполномоченный обратился в Пермскую туристическую гильдию с просьбой оказать содействие в установлении контакта с директором турфирмы и возврате пермяков с отдыха домой. При содействии Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае группа осталась в лагере, им было обеспечено проживание и питание.

Благодаря совместной работе органов власти и предпринимательского сообщества директор турфирмы «SUNDAY» вышла на связь с туристами, и 13 августа фирма вы-

слала билеты на поезд до станции Агрыз Республики Татарстан, где их ожидал автобус для перевозки в Пермь.

По данным ГУ МВД России по Пермскому краю, за 3 месяца летних каникул 2015 года в крае зарегистрирован рост преступлений, совершенных несовершеннолетними (с 95 до 127). Участниками преступлений в период летних каникул стали 164 подростка. Стабильно высокой остаётся доля несовершеннолетних, совершивших преступления в возрасте от 16 до 18 лет, она составляет 89%.

В связи с этим ГУ МВД России по Пермскому краю был проведен анализ каникулярной занятости несовершеннолетних в возрасте 16–17 лет, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел. С учетом проведенного анализа, организованными формами занятости (загородные лагеря, профильные смены, туристические походы и сплавы, трудоустройство) в июне 2015 года было охвачено всего 11,3% (360 из 3166); в июле – 23,5% (739 из 3138); в августе 21,8% (670 из 3072 человек).

В 2015 году традиционно в загородных учреждениях детского отдыха проходили профилактические мероприятия правоохранительных органов Пермского края «Поезд безопасности», где в игровой форме на станциях детям разъясняют меры безопасного поведения. В 2015 году к правоохранительному десанту присоединились представители краевого суда.

Так, в течение трех месяцев сотрудниками подразделений аппарата ГУ МВД России по Пермскому краю, при участии представителей Следственного управления Следственного комитета по Пермскому краю, ГУ МЧС России по Пермскому краю, осуществлено более 15 выездов в загородные учреждения, с общим охватом 5016 человек.

Пермским региональным отделением Межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху» в 2015 году была впервые проведена экспертиза качества оказания оздоровительных и образовательных услуг, в процессе которой оценивалась программа смены и лагеря, работа кружков дополнительного образования, кадровый состав лагеря, оказание психологической помощи детям, изучалась нормативная правовая и программно-методическая база, проводилось собеседование с детьми, родителями, руководителями, психологами и педагогами, работающими в лагерях. Эксперты, педагоги и профессионалы сферы отдыха и оздоровления детей посетили 16 детских лагерей.

По итогам экспертизы было отмечено, что каждый лагерь в Пермском крае име-



ет свою специфику, каждая смена строится по конкретной программе с практико-ориентированным и личностным подходом к каждому ребенку. Помимо положительных моментов, следует отметить наличие некоторых недостатков в работе кадрового состава лагерей. Вместе с тем, экспертиза выявила проблему готовности педагогического актива к работе с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и другими категориями детей. В то же время выявлено, что многие психологи не готовы к работе в условиях лагеря и применяют методики, приемлемые для школы, не анализируют полученные в ходе диагностики данные – следовательно, выявленные проблемы ребенка не решаются.

В целях стимулирования качества предоставления услуг отдыха и оздоровления детей в 2015 году в детском загородном лагере «Восток-5», расположенном в Пермском районе, во второй раз прошел фестиваль детских лагерей Пермского края «Изменяем жизнь и возможности личности». В фестивале приняло участие более 120 ребят из 8 детских лагерей края. Среди лагерей были не только представители Пермского района, но и детских лагерей из Чердыни и Соликамска.

В рамках работы ресурсного центра в сфере отдыха и оздоровления детей «Пермские каникулы» организован конкурс среди детских лагерей края «Общественное признание качества услуг детских лагерей-2015». Главная цель конкурса была определена как повышение качества услуг по оздоровлению и отдыху несовершеннолетних в загородных лагерях и создание безопасных условий их предоставления.

Конкурс проводился по двум группам: для лагерей, работающих с различными категориями детей; для лагерей, реализующих дополнительные образовательные программы различной направленности. В каждой группе были определены номинации.

В ноябре 2015 года на краевой итоговой конференции организаторов детского отдыха были подведены итоги.

В номинации «Лучший лагерь по сохранению национальных традиций» за организацию эффективной работы по сохранению национально-культурных традиций и духовно-нравственному воспитанию детей награжден дипломом ДОЛ «Кувинский загородный лагерь». В номинации «Лучший лагерь, реализующий программы социально-педагогической направленности» за организацию эффективной работы по формированию патриотизма и гражданственности детей вручен диплом ДОЛ «Парма» Чердынского района. В номинации «Лучший лагерь

по организации научно-методической деятельности» диплом получил ДОЛ «Дружба» г. Березники. В номинации «Лучшая педагогическая команда лагеря» диплом вручен ДОЛ «Орленок».

В номинации «Лучший лагерь, реализующий программы для старшеклассников» за организацию эффективной работы по социализации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, дипломом награжден ДОЛ «Огонек-ПМ» Пермского района. В номинации «Лучший лагерь по формированию здорового образа жизни» вручены дипломы ДОЛ «Лесная сказка» г. Соликамска и ДОЛ «Чайка» г. Кунгура. В номинации «Лучший лагерь, реализующий программы социализации детей» за организацию эффективной работы по социализации детей с ограниченными возможностями здоровья вручен диплом ДОЛ «Салют» Пермского района. В номинации «Лучший лагерь по развитию творческих способностей детей» награждены дипломами ДОЛ «Новое поколение» и ДОЛ «Уральские самоцветы».

Кроме этого, по итогам конкурса Детский профильный лагерь «Путь героя» (ПРОО «Центр развития гражданской активности и формирования социальной безопасности «ПравДА вместе») был награжден дипломом за организацию эффективной работы по социализации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2015 году открылся первый семейный лагерь «Ветви» в Суксунском районе. Организаторами лагеря выступили Центр развивающих технологий и активного отдыха «Простор» и Пермский Институт Психологии. В течение недели семьи жили в палаточном лагере. Для родителей были организованы интерактивные практические тренинги родительского самоосознания, для детей работала детская площадка, игровые занятия, а для всей семьи в целом работали творческие мастерские, была организована отдельная спортивно-игровая программа.

В 2015 году продолжили работу профильные лагеря. В августе 2015 года проведен пятый краевой профильный лагерь «Страна мира» для актива школьных служб примирения, пятая профильная ценностно-ориентированная смена «Путь героя-5» в рамках краевого социально значимого проекта «На пути героя».

Второй год подряд была организована инклюзивная профильная смена на базе лагеря «Салют», на территории которого создана безбарьерная среда для детей с ограниченными возможностями здоровья. В рамках смен продолжена реализация про-

екта «Делай ТВ» с участием сотрудников телевизионных компаний и волонтеров. В 2015 году участие в инклюзивных профильных сменах приняли 200 детей в возрасте от 8 до 17 лет.

Отмечая в целом положительную динамику развития системы организации отдыха и оздоровления детей Пермского края, Уполномоченный вновь обращает внимание на необходимость увеличения количества детских лагерей, имеющих лицензию

на оказание медицинских услуг, обучения педагогических работников лагерей особенностями работы с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, усиления контроля за обеспечением безопасных условий пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления, развития новых форм отдыха и занятости подростков 16-17 лет, включения в программы лагерей элементов по обучению детей основам информационной безопасности.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ТРУД И ЗАЩИТУ ТРУДОВЫХ ПРАВ

Право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию, закреплено статьей 32 Конвенции о правах ребенка.

Основным партнером Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по защите трудовых прав несовершеннолетних являются органы прокуратуры. Согласно анализу, проведенному прокуратурой Пермского края, городскими и районными прокурорами выявлено 408 нарушений законодательства о занятости и охране труда несовершеннолетних, опротестовано 3 незаконных правовых акта, в суд направлено 70 исков, к административной ответственности привлечено 15 виновных лиц, предостережено 1 должностное лицо. По результатам рассмотрения 54 представлений прокурора к дисциплинарной ответственности привлечено 59 должностных лиц.

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась М. в интересах несовершеннолетнего сына, который летом 2015 года работал в Пермском вагонном депо, но труд его оплачен не был. С целью защиты трудовых прав несовершеннолетнего Уполномоченный обратился в прокуратуру Дзержинского района г. Перми. Проверкой было установлено, что несовершеннолетний М. выполнял некоторые ремонтные работы в депо по устной договоренности с подрядчиком. В такой ситуации установить факт трудовых или гражданско-правовых отношений возможно только в судебном порядке.

В 2015 году прокурорами была активизирована защита в судебном порядке прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на

гарантированные Федеральным законом № 159-ФЗ дополнительные меры социальной поддержки в виде повышенного размера пособия по безработице в течение 6 месяцев. В соответствии со ст. 2 Закона РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», предусматривающей, что обучающиеся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, считаются занятыми гражданами, должностными лицами центров занятости населения временное трудоустройство указанных лиц в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время незаконно признается работой. Это лишает их права при обращении по вопросу трудоустройства быть признанными в качестве лица, впервые ищущего работу и, как следствие, влечет утрату ими права на получение дополнительных мер социальной поддержки. По искам прокуроров городов Александровска, Гремячинска, Кизела, Кунгура, Лысьвы, Соликамска, а также Бардымского, Ильинского, Красновишерского, Уинского, Усольского, Чердынского, Гайнского, Юрлинского, Косинского, Ильинского районов признаны незаконными решения территориальных центров занятости в отношении 70 лиц. Прокурором Косинского района опротестованы 3 незаконных приказа ГУ ЦЗН о назначении пособия по безработице детям-сиротам в минимальном размере вместо положенного среднемесячного заработка в крае.

При привлечении к труду несовершеннолетних продолжают иметь место нарушения требований статей 69, 266 Трудового кодекса РФ – об обязательном предварительном медицинском осмотре, ст. 63 ТК РФ – о получении согласия родителей, органов опеки и попечительства. Такие нарушения были выявлены прокурорами в Краснокамске и Куединском районе.

Прокурорами г. Краснокамска и Частинского района установлено несоответствие заключаемых с несовершеннолетними работниками трудовых договоров требованиям ст. 57 Трудового кодекса РФ (отсутствие места и даты заключения договора, идентифицированных данных работника, места работы, режима рабочего времени, условий оплаты труда, использование понятия «материальная поддержка» вместо заработной платы, отсутствие условий об обязательном социальном страховании работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях).

Прокурорами Куединского района и Кировского района г. Перми в адрес работодателей внесены представления в связи с определением вопреки требованиям ст. 267 ТК РФ в трудовых договорах с несовершеннолетними продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска менее 31 дня.

Привлечен к дисциплинарной ответственности по требованию прокурора г. Краснокамска начальник трудового лагеря, допустивший к работе 15 несовершеннолетних до заключения с ними трудового договора. Внесено представление в адрес работодателя прокурором г. Губахи, установившим, что, вопреки требованиям ст. 57 ТК РФ, сторонами срочного трудового договора являются «заказчик и подрядчик». Не всегда получение работником экземпляра трудового договора подтверждается подписью работника на экземпляре договора, хранящегося у работодателя.

Установлены факты неознакомления подростков с приказами о приеме на работу в установленный законом трех дневный срок (города Губаха и Краснокамск, Частинский район).

Невыполнение работодателем требований статей 212, 225 Трудового кодекса РФ и ГОСТ 12.0.004-90 «Организация обучения безопасности труда» выявлено прокурорами г. Краснокамска и Сивинского района.

Прокурором Кировского района г. Перми было внесено представление в адрес генерального директора ООО «Макдэн», установившего, вопреки требованиям статей 70, 92, 94 Трудового кодекса РФ, несовершеннолетней, трудоустроенной кондуктором, испытательный срок – 3 месяца, продолжительность рабочей смены более 7 часов (8–11 часов), а также условия о полной материальной ответственности.

Прокурором Сивинского района установлены факты неознакомления подростков с приказами об увольнении вопреки требованиям ст. 84.1 Трудового кодекса РФ, прокурором Кировского района г. Перми уста-

новлено расторжение трудового договора по инициативе работодателя без согласия Государственной инспекции труда и КДН и ЗП. По итогам рассмотрения внесенных представлений два должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В нарушение требований ст. 66 Трудового кодекса РФ не были оформлены трудовые книжки на проработавших свыше 5 дней подростков работодателями Частинского района. Были установлены нарушения при их заполнении в Губахе, факт невыдачи при увольнении несовершеннолетних в Сивинском районе.

По всем выявленным фактам нарушения трудовых прав несовершеннолетних принимались меры прокурорского реагирования, виновные лица привлекались к дисциплинарной или административной ответственности.

### **ЗАНЯТОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СВОБОДНОЕ ОТ УЧЕБЫ ВРЕМЯ**

По информации Главного управления МВД России по Пермскому краю, на профилактическом учете в территориальных органах МВД России Пермского края состоит 6412 несовершеннолетних, из них 218 подростков не учатся и не работают (3,4%).

Центры занятости населения Пермского края оказывают несовершеннолетним гражданам содействие в поиске подходящей работы. С 16 лет подростки могут быть признаны безработными. Безработным гражданам оказываются государственные услуги по информированию о ситуации на рынке труда Пермского края, по профориентации, психологической поддержке, по профессиональному обучению профессиям, востребованным на рынке труда края, по направлению на временные и общественные работы.

Основными причинами отказов работодателей при приеме на работу несовершеннолетних граждан являются низкая квалификация либо вообще отсутствие специальности у подростков в возрасте до 18 лет.

Центрами занятости ежемесячно производится обмен информацией с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении и группе риска социально опасного положения.

В муниципальные КДН и ЗП ежемесячно направляются сведения о несовершеннолетних гражданах, обратившихся в центры занятости за содействием в поиске подходящей работы, направленных на профес-

сиональное обучение, нашедших работу по направлению органов службы занятости, а также снятых с учета по другим причинам.

В 2015 году Агентством по занятости населения в Пермском крае в рамках предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время трудоустроены 9131 несовершеннолетний (в 2014 году – 13 818), которым из бюджета Пермского края произведены выплаты на сумму 6 584 561,4 руб. (2014 г. – 10 502 635,5 руб.).

15 декабря 2015 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае провел рабочее совещание по проблемам организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет с участием и.о. руководителя Агентства занятости населения Пермского края Владимира Лядова, председателя общественного совета при Агентстве занятости населения Пермского края Анатолия Костарева, представителей Министерства социального развития Пермского края. По информации Агентства занятости населения, в Прикамье есть определённые проблемы в организации временной занятости несовершеннолетних в каникулярный период, количество подростков, официально устраивающихся и принимаемых на работу в свободное от учебы время, за последние годы сокращается. Вызвано это, в первую очередь, с нежеланием работодателей заключать трудовые договоры с несовершеннолетними, в отношении которых действующим законодательством установлены особые условия труда, а также прекращением финансирования программ временного трудоустройства из местных бюджетов. Уполномоченный по правам ребенка отметил, что необходимо развивать сферу трудоустройства несовершеннолетних в Пермском крае, так как летняя занятость – это один из первых пунктов в профилактике детской преступности, к тому же возможность поработать летом – это хорошее начало профессиональной пробы и социализации. Причины снижения финансирования программ временного трудоустройства несовершеннолетних из местных бюджетов нуждаются в отдельном анализе и преодолении в 2016 году.

В ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году» Уполномоченный рекомендовал Агентству по занятости населения Пермского края регулярно проводить про-

светительские мероприятия, направленные на усиление правовой грамотности и ответственности работодателей.

Согласно информации, представленной Правительством Пермского края, информирование работодателей о соблюдении трудового законодательства и о занятости несовершеннолетних граждан осуществляется Агентством по занятости населения Пермского края и 41 государственным казенным учреждением – центром занятости населения через средства массовой коммуникации, включая интернет-ресурсы, информационные стенды, информационные киоски, раздаточные информационные материалы, на массовых мероприятиях – информационных встречах на предприятиях, совещаниях, на заседаниях координационных комитетов по содействию занятости, прямых «телефонных линиях», ярмарках вакансий и учебных рабочих мест.

Услугами официального сайта Агентства [www.szn.permkrai.ru](http://www.szn.permkrai.ru) ежедневно пользуются до 1000 посетителей, в том числе работодатели. На сайте размещается актуальная информация о государственных услугах службы занятости, о возможностях взаимовыгодного сотрудничества в рамках различных программ по содействию в трудоустройстве различных категорий граждан, в том числе по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Для работодателей создан специальный раздел «Вниманию работодателей», содержащий актуальную информацию по нормативно-правовой базе сферы занятости, памятки о соблюдении законодательства о занятости, формы справок, заявлений. Свои официальные сайты имеют центры занятости городов Пермь, Березники, Добрянка и Горнозаводского района.

Все центры занятости для информирования работодателей размещают актуальную информацию на стендах в информационных залах своих помещений, а также иных учреждений, в том числе администрациях муниципальных образований, налоговой службы и др. В 2015 году услугами информационных киосков воспользовались почти 127 тысяч клиентов службы занятости.

Ежегодно Агентством и центрами занятости разрабатывается и тиражируется раздаточный информационный материал (общий тираж печатной продукции в 2015 году – 276 тысяч экземпляров), в том числе: «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»,



«Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы», «Электронные услуги службы занятости», «Памятка работодателю о соблюдении законодательства о занятости», «Ярмарки службы занятости», «Служба занятости – молодежи» и другие.

В 2015 году размещено более 1,8 тысячи материалов в городских и районных газетах края и электронных СМИ, в том числе информирующие работодателей о соблюдении трудового законодательства и о занятости несовершеннолетних граждан.

В районных и городских печатных СМИ края Агентством и центрами занятости ежемесячно размещаются информационные материалы о реализуемых программах и мероприятиях службы занятости. Так, например, 4 июня в региональном приложении к «Российской газете» вышел материал «Навстречу первой зарплате»; 10 июня 2015 г. в газете «Аргументы и Факты («АиФ «Прикамье»)» опубликован материал «Отдохнуть и заработать».

4 июня 2015 г. в газете «Искра» (г. Кунгур) опубликована статья «Дорогою труда»; 7 мая 2015 г. в газете «Верный путь» (Ординский район) вышел материал «Дайте подростку заработать»; 10 июня 2015 г. в газете «Березники вечерние» (г. Березники) размещен материал «Трудовое лето» и др.

В электронных СМИ, на телерадиоканалах «Россия 1», «Россия 24», «Рифей-Пермь», «ВЕТТА», «Урал-Информ ТВ» транслировались новости службы занятости, актуальные сюжеты по различным направлениям деятельности. Например, 31 июля 2015 г. в новостных программах на телеканалах «Россия 1», «Урал-Информ ТВ», «ВЕТТА» вышли видеосюжеты, информирующие о краевых программах службы занятости, в том числе о занятости подростков в свободное от учебы время; 12 июня 2015 г. на телеканале

«ВЕТТА» вышел сюжет «Как и где можно заработать подростку».

Кроме того, центры занятости используют возможности местного радио с широким охватом слушателей в 13 территориях Пермского края.

В практику работы Агентства и всех центров занятости прочно вошли массовые мероприятия – совещания с главами местных администраций, координационные комитеты по содействию занятости, прямые «телефонные линии», совещания с работодателями, ярмарки и мини-ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, выставки-ярмарки производителей товаров и услуг, выставки в библиотеках. Эти мероприятия используются центрами занятости для информирования различных групп населения своих муниципальных образований, в том числе работодателей. В 2015 году в них приняли участие 97 тысяч жителей Пермского края.

Активно используются и мобильные офисы центров занятости для информирования населения отдаленных территорий Пермского края. В 2015 году рабочие бригады 16 передвижных центров занятости выполнили 180 выездов, государственную услугу получили более 6,7 тысячи жителей различных поселений края.

**Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:**

- **Органам местного самоуправления обратить внимание на необходимость организации занятости подростков в свободное от учебы время, особенно обратив внимание на занятость несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.**
- **Совету муниципальных образований Пермского края взять на контроль вопрос участия муниципалитетов в организации занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время.**

# 6.

## СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ

- ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ





Совместный прием с прокурором по надзору в ИУ Пермского края Владимиром Рыбайло в воспитательной колонии



Прием воспитанника Очёрской спецшколы



Посещение следственного изолятора №5



Прием воспитанника ЦВСНП



Общение с воспитанником колонии из Челябинской области



Начальник ГУ МВД Виктор Кошелев с ребятами пятой профильной смены «Путь героя»



Конференция по профилактике повторной преступности и правонарушений в краевой прокуратуре



Награждение победителей I турнира по лазертагу в Пермской воспитательной колонии



Вручение кубка команде Кизеловского района, победителю краевой спартакиады «Волшебный мяч»



## ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

По данным Информационного центра Главного управления МВД России по Пермскому краю за 12 месяцев 2015 года, на территории Пермского края наблюдается рост подростковой преступности на 4,4% (с 1824 до 1904 преступлений).

Рост данного показателя отмечен в 21 территории края, наибольший: на 100% в Берёзовском (с 5 до 10), Еловском (с 5 до 10), Кочевском муниципальных районах (с 4 до 8), на 83,3% в Гремячинском муниципальном районе (с 6 до 11), на 58,8% (с 17 до 27), на 47,4% в городе Березники (с 114 до 168), на 40,5% в городе Перми (с 407 до 572).

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, увеличилось по краю на 5,5% (с 1739 до 1835 человек).

Рост данного показателя отмечен в 25 территориях Пермского края: наибольший – в 2 раза – в Кочёвском (с 4 до 12), на 120% в Березовском (с 5 до 11), на 76,9% в Кизеловском (с 13 до 23), на 57,1% в Гайнском (с 7 до 11), на 45,5% в Бардымском (с 11 до 16), на 42,9% в Еловском муниципальных районах (с 7 до 10).

Возросло и число несовершеннолетних, совершивших преступления, из числа ранее совершавших преступления, на 12,1% (с 412 до 462). Наибольший рост числа несовершеннолетних, совершивших преступления, из числа ранее совершавших отмечен в следующих муниципальных образованиях: в 4 раза в Гремячинском (с 1 до 5), в 3 раза Кочевском (с 0 до 3) и Кунгурском (с 3 до 12), в 2 раза в Большесосновском (с 4 до 12) и Соликамском (с 2 до 6), на 175% в Кудымкарском (с 4 до 11), на 100% в Березовском муниципальных районах (с 0 до 1).

Удельный вес преступлений с участием несовершеннолетних в регионе вырос с 5,9% до 6, %. В 21 территории Пермского края данный показатель выше среднекраевого уровня, наибольший удельный вес: в Добрянском (13,1%), Ильинском (13%), Очерском (11%), Сивинском (10,3%) и Юрлинском (10,2%) муниципальных районах.

В регионе наблюдается снижение по следующим видам преступлений: убийство (с 10 до 4), изнасилование (с 15 до 4), грабеж (с 150 до 148), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (УПСТВЗ) (с 32 до 19); преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (с 55 до 48).

Зарегистрирован рост: краж (с 1086 до 1216), разбоев (с 15 до 21), хулиганств (с 1 до 2), преступлений, связанных с неправомерным завладением транспортным средством (с 149 до 135).

Основную долю среди преступлений, совершаемых несовершеннолетними, занимают преступления имущественного характера: кражи, грабежи, неправомерное завладение транспортным средством.

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах, увеличилось на 6,9% (с 305 до 326 преступлений). В составе смешанных групп совершено 319 преступление (в 2014 году – 271).

Наибольший рост преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах, допущен в следующих территориях края: в Кизеловском (с 0 до 11), Бардымском (с 0 до 7), Карагайском (с 2 до 12), Березовском (с 1 до 5), Соликамском (с 1 до 4), Еловском (с 2 до 6), Уинском (с 1 до 3), Добрянском (с 18 до 45), Частином (с 3 до 7), Горнозаводском (с 5 до 11), Гайнском и Кочевском муниципальных районах (с 1 до 2).

В сравнении с 2014 годом на 7,5% увеличился показатель количества несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (с 322 до 346 человек).

Рост показателей «пьяной преступности» наблюдается в следующих территориях: в Кунгурском (с 0 до 10), Соликамском (с 1 до 6), Бардымском (с 0 до 4), Еловском (с 0 до 2), Большесосновском (с 1 до 3), Горнозаводском муниципальных районах (с 4 до 11), в городе Кудымкаре (с 4 до 11), в городе Кунгуре (с 3 до 8), Нытвенском муниципальном районе (с 2 до 5), в городе Березники (с 12 до 29).

Наибольший удельный вес показателей количества несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, зарегистрирован в Суксунском (80%), Горнозаводском (37,9%) Уинском и Юсьвинском (37,5%), Гремячинском муниципальных районах (36,4%).

По данным муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, анализа мониторинга учета уголовных дел по фактам совершения преступлений несовершеннолетними за 2015 год установлено, что из числа несовершеннолетних, совершивших преступления, на момент совершения преступления 38,8% (704 человека, 2014 год – 612 человек) подростков не состояли на учете ни в комиссии по делам несовершеннолетних, ни в образовательной организации, то есть условно относились к группе «норма», 33,1% (600 человек, 2014 год – 625 человек) состояли на учете группы риска социально опасного положения, 28,1% (510 человек, 2014 год – 480 человек) – на уче-



те как находящиеся в социально опасном положении.

Анализ совершенных преступлений по возрастному составу их участников, а также по занятости (на момент совершения преступлений) показывает, что уменьшилось число несовершеннолетних, совершивших преступления в возрасте от 14 до 16 лет (с 597 до 580), значительное число несовершеннолетних совершают преступления в возрасте от 16-18 лет (1255 человек). На момент совершения преступления 1416 человек несовершеннолетних являлись учащимися, что составляет 77,2 % от общего количества несовершеннолетних, совершивших преступления, из них учащимися школ являлись 753 человека.

По данным Министерства социального развития Пермского края, в течение 2015 года 108 воспитанников (2014 год – 164) организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершили 178 противоправных деяний, из них 123 административных правонарушения (2014 год – 185), 25 общественно опасных деяний (2014 год – 43), 30 уголовных преступлений (2014 год – 45).

Таким образом, количество воспитанников вышеуказанных организаций, совершающих противоправные деяния, снизилось на 34%, а количество противоправных деяний снизилось на 35%.

Управлением по Пермскому краю Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее – УФСКН) в 2015 году выявлено 11 преступлений (2014 год – 8) и 17 административных правонарушений (2014 год – 19) в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных несовершеннолетними. Из общего количества несовершеннолетних, причастных к незаконному обороту наркотиков, 13 были выявлены на территории города Перми, 5 – в Верещагинском муниципальном районе, по 2 – в городах Кунгур и Березники, по 1 – в городах Соликамске и Губахе, Чернушинском, Добрянском, Александровском, Очерском муниципальных районах.

Необходимо отметить, что на 1 января 2016 года число несовершеннолетних, состоящих на учете в ГБУЗ ПК «Пермский краевой клинический наркологический диспансер», составило 1058 человек, что на 30 человек больше, чем в 2014 году, из них 37 человек – на диспансерном учете с наркологическими заболеваниями: алкоголизм, наркомания, токсикомания, и 1021 человек – в профилактических группах наблюдения.

Таким образом, в Пермском крае наблюдается **динамика снижения по следующим показателям:**

- количество несовершеннолетних, совершивших преступления, находившихся под следствием на 7,4% (с 27 до 25);
- количество несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения – на 30% (с 10 до 7);
- количество несовершеннолетних, совершивших преступления в группе, находившихся в состоянии алкогольного опьянения, на 4,2 % (с 166 до 159);
- количество работающих несовершеннолетних, совершивших преступления, на 43,5 % (с 23 до 13);
- количество несовершеннолетних, состоящих на учете группы риска социально опасного положения, на 4% (с 625 до 600);
- количество несовершеннолетних, совершивших преступления в возрасте от 14 до 16 лет, на 2,8 % (с 597 до 580);
- количество убийств – на 60% (с 10 до 4);
- количество изнасилований на – 73,3% (с 15 до 4).

**Рост отмечается по следующим показателям:**

- количество несовершеннолетних, совершивших преступления, на 5,5% (с 1739 до 1835 человек);
- количество несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, на 12,1% (с 412 до 462);
- количество несовершеннолетних, совершивших преступления в группе, на 14% (с 701 до 799);
- удельный вес групповой преступности среди несовершеннолетних – с 31,6% до 33,9 %;
- количество несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, на 7,4% (с 322 до 346 человек);
- количество учащихся несовершеннолетних, совершивших преступления, на 8% (с 1310 до 1416);
- количество несовершеннолетних, состоящих на учете в территориальных подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, на 79,8% (с 119 до 214);
- количество несовершеннолетних, состоящих на учете социально опасного положения на 6,2% (с 480 до 510);
- количество грабежей – на 40% (с 15 до 21);
- количество краж – на 12% (с 1086 до 1216);
- количество хулиганств на 100% (с 1 до 2).

Кроме того, количество ранее судимых несовершеннолетних, совершивших преступления повторно, остается на том же уровне (2015 год – 140, 2014 год – 140), удельный вес

преступлений с участием несовершеннолетних составляет 6,1% (2014 год – 5,9%).

Несмотря на проводимую работу субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений, исходя из проведенного анализа преступности несовершеннолетних, можно выделить основные причины негативной динамики:

- низкая эффективность принимаемых мер по ранней профилактике правонарушений несовершеннолетних;
- низкий социальный статус и тяжёлое материальное положение семей, в которых проживают участники преступлений;
- вызывает тревогу рост на 12,1% подростков, совершивших преступления, из числа ранее совершавших преступления, что говорит о несрабатывании принципа неотвратимости наказания в отношении несовершеннолетних;
- не организованная дополнительная занятость и полезный досуг несовершеннолетних.

Проведенный анализ показывает, что одним из основных факторов, влияющих на совершение правонарушений и преступлений, является недостаточный контроль родителей (законных представителей) за поведением и времяпрепровождением детей (особенно в вечернее и ночное время).

Необходимо отметить, что у 40% подростков, совершивших преступления, родители официально трудоустроены, в связи с этим 60% преступлений – это кражи носимых вещей, продуктов питания и других предметов быта из учреждений торговли (торговые центры, магазины, киоски).

Немаловажным фактором, влияющим на совершение правонарушений и преступлений, по-прежнему остается незанятость подростков организованными формами досуга. В результате подростки проводят свое свободное время неорганизованно, стихийно, в основном в неформальных группах с асоциальной направленностью.

Так, только 49 из 409 несовершеннолетних на момент совершения преступления в краевом центре занимались в кружках и секциях. По результатам проведенного в крае дважды мероприятия «Досуг» на 25 марта 2016 года в городе Перми охват дополнительным образованием среди несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, составил 31,4% (или 808 человек из 2405), при этом в отношении 54 подростков установлено при проверках, что в учреждениях дополнительного образования последние числятся, но их не посещают.

Всего из 6409 человек, состоящих на учете в полиции, 48% (3423 несовершеннолетних) охвачены дополнительным образованием, при этом 10,1% (346 несовершеннолетних) только записаны в кружки и секции, но в них не занимаются.

Наибольшая доля подростков, не охваченных дополнительным образованием и досугом, в городе Перми (66,4%), Александровском (76,2%), Березовском (69%), Краснокамском (68%) муниципальных районах, Лысьвенском городском округе (75,8%), Кочевском (82,6%) муниципальном районе.

Следует также отметить, что основную группу совершивших преступления составляют несовершеннолетние, состоящие на учете группы риска социально опасного положения в образовательных организациях Пермского края. Однако настораживает тот факт, что 1/3 несовершеннолетних, совершивших преступления, это подростки, с которыми не проводилась индивидуальная профилактическая работа (группа «норма»).

Данные показатели свидетельствуют о необходимости совершенствования механизмов раннего выявления несовершеннолетних, склонных к совершению противоправных поступков, имеющих повышенную степень риска попадания под влияние асоциального окружения, и своевременного проведения с ними профилактической, коррекционной работы.

Несмотря на проводимую работу в сфере профилактики преступлений и правонарушений, говорить о существенных положительных результатах в сфере предупреждения преступлений, совершённых несовершеннолетними, в том числе повторной преступности, преждевременно.

Предупредительная работа, осуществляемая субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, зачастую является формальной и не приносит ожидаемых результатов.

Неудовлетворительно осуществляется практика привлечения к административной ответственности несовершеннолетних и их родителей муниципальными комиссиями.

Недостаточна роль образовательных организаций различного уровня в профилактике правонарушений несовершеннолетних.

По итогам 2015 года количество учащихся, совершивших преступления, увеличилось на 8% (с 1340 до 1416), из них 753 человека – школьники. То есть основную группу риска составляют старшеклассники, а также учащиеся учреждений начального и среднего профессионального образования. При

этом незанятость подростков организованными формами досуга, удовлетворяющими личностные потребности в саморазвитии, является основной причиной того, что свободное время подростки проводят неорганизовано, самореализуются так, как им подсказывают их сверстники.

К основным причинам совершения противоправных деяний несовершеннолетними в организациях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, можно отнести: желание самоутвердиться в группе; пренебрежение к правовой культуре; подстрекательство со стороны старших по возрасту правонарушителей.

В работе большей части муниципальных комиссий не отлажен механизм своевременного информирования о совершенных общественно опасных деяниях подростков, в результате меры воспитательного воздействия оказываются неэффективными, а в ряде случаев влечет криминальную активность (повторность) подростков.

Недостаточно эффективно субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений используется такая мера профилактики повторных преступлений, как направление несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа и центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Пермскому краю (далее – ЦВСНП), в том числе по причине некачественной подготовки материалов, направленных в суд.

Согласно данным Главного управления МВД России по Пермскому краю, за 12 месяцев 2015 года направлено в суд 342 материала о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП, из них принято решений о помещении лишь 232.

Муниципальными комиссиями на недостаточном уровне организована работа по исполнению решений судов о применении к несовершеннолетним мер воспитательного воздействия.

Так, в 2015 году из 94 решений о применении к несовершеннолетним принудительных мер воспитательного воздействия в виде передачи под надзор специализированного государственного органа около 36% несовершеннолетних совершают административные правонарушения и преступления в период применения к ним принудительных мер воспитательного воздействия.

Необходимо отметить, что в настоящее время доступность наркотических средств и психотропных веществ является одним из условий их широкого распространения в молодежной среде. Этому способствует пра-

вовая и медицинская безграмотность молодежи, любопытство в подростковом возрасте, реакция группировки и эмансипации, окружение, нахождение некоторых из них в трудной жизненной ситуации или асоциальной среде.

Проведенные территориальными органами внутренних дел сверки с муниципальными комиссиями, образовательными организациями показали, что не со всеми несовершеннолетними, совершившими правонарушения, организована работа другими субъектами государственной системы профилактики.

Так, из общего числа несовершеннолетних, состоящих на учете в полиции, состоят на учете в муниципальных комиссиях как находящиеся в социально опасном положении 1648 несовершеннолетних, а в образовательных учреждениях по учету группы риска социально опасного положения проходит 3805 учащихся. 971 (или 15,1%) несовершеннолетний на учетах, как находящиеся в социально опасном положении или группе риска социально опасного положения не состоят, из них 119 не учатся и не работают.

Наибольшее число несовершеннолетних, совершивших правонарушения, состоящих на учете в территориальных органах внутренних дел и не поставленных на учет в другие ведомства, выявлено: в Александровском (26,9%), Кунгурском (21,5%), Чернушинском (23,3%), Краснокамском (20,3%), Добрянском (32%), Очерском (48%), Частинском (33,3%), Чусовском (45,6%) муниципальных районах, Лысьвенском городском округе (33,6%) и Юрлинском муниципальном районе (27,6%).

Таким образом, не охваченные индивидуальной профилактической работой и контролем со стороны субъектов профилактики подростки, ранее допустившие противоправное поведение, более склонны к совершению повторных правонарушений.

По данным ГУ МВД России по Пермскому краю, в 2015 году наблюдался рост числа преступлений и общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними в ночное время, на 1,4% и 15,3% соответственно. Вместе с тем к административной ответственности по статье 7.3 Закона Пермского края от 6 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» привлечено лишь 58 % лиц, допустивших пребывание несовершеннолетних в местах, нахождение детей в которых не допускается в соответствии со статьей 2 Закона Пермского края от 31 октября 2011 г. № 844-ПК «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физи-



ческому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Должностные лица органов местного самоуправления бездействуют при осуществлении полномочий по составлению протоколов за такие правонарушения, что влечет к истечению сроков давности привлечения к административной ответственности виновных лиц. При отсутствии надлежащего учета поступивших из органов полиции материалов процессуальные решения порой не принимаются вообще.

Экспертные комиссии органов местного самоуправления, созданные для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (иных законных представителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, фактически свою деятельность не осуществляют.

Муниципальные правовые акты, определяющие перечень указанных мест, не обновляются вследствие отсутствия мониторинга криминогенной ситуации на территории. При этом нахождение несовершеннолетних в местах, представляющих для них опасность, но не включенных в указанный перечень, исключает возможность привлечения их к административной ответственности.

В ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году» Уполномоченный рекомендовал исполнительным органам государственной власти Пермского края скоординировать межведомственное взаимодействие на предупреждении правонарушений несовершеннолетних, связанных с потреблением алкогольной продукции и наркотических средств, с привлечением институтов гражданского общества; объединить усилия, направленные на профилактику совершения несовершеннолетними общественно опасных деяний, путем вовлечения детей в активные формы работы. Используя возможности краевого ресурсного центра по работе с детьми, находящимися в конфликте с законом, организовать серию обучающих семинаров для специалистов различных ведомств с применением новых практик и методик работы с несовершеннолетними правонарушителями, скорректировать межведомственный план профилак-

тических мероприятий, направленных на стабилизацию подростковой преступности в крае, с учетом негативных тенденций.

Правительством Пермского края предложения Уполномоченного были включены в План мероприятий на 2015 год по решению проблемных вопросов, отраженных в ежегодном докладе. Департаментом социальной политики Аппарата Правительства Пермского края был проведен анализ реализации комплексного плана по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних на 2015 год. По результатам проведенного анализа выявлено, что субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ответственными за исполнение мероприятий, указанных в плане, выполнены все мероприятия.

В 2016 году необходимо продолжить работу по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, связанных с потреблением алкогольной продукции и наркотических средств. Кроме того, необходимо принимать неотложные меры к снижению уровня повторных правонарушений несовершеннолетних, вовремя проводить реабилитацию несовершеннолетних, освобожденных от ответственности по причине недостижения ими возраста.

**Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:**

**Министерству образования Пермского края:**

- обеспечить в образовательных организациях индивидуальную работу с несовершеннолетними, состоящими на различных учетах;
- организовать проведение вебинаров для учащихся по вопросам просвещения, с привлечением специалистов иных ведомств и субъектов системы профилактики (Управления по Пермскому краю Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, Главного управления МВД России по Пермскому краю, Министерства здравоохранения Пермского края);
- оказать методическое сопровождение образовательным организациям в проведении родительских собраний, направленных на повышение уровня образованности родителей в вопросах воспитания, содержания, обучения несовершеннолетних, в том числе при участии некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере родительского образования, профилактики детского и семейного неблагополучия.

Органам местного самоуправления Пермского края:

- принимать меры для обеспечения занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время, в том числе используя возможности некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере профилак-

тики детского и семейного неблагополучия;

- обеспечивать участие специалистов, работающих с семьей и с детьми на территории муниципалитета, в обучающих семинарах, организуемых в Пермском крае.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ

Защита прав несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания, одно из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

В соответствии со статьей 40 Конвенции о правах ребенка, государство признает право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

Пункт 28 Замечаний общего порядка № 14 (3013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов указывает, что традиционные цели уголовного правосудия, такие как пресечение/наказание, должны уступать место реабилитации и исправительным целям правосудия в отношении детей-правонарушителей.

В 2015 году в адрес Уполномоченного в ходе личных выездных приемов поступило 28 обращений от несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания по приговору суда, из них 17 из Очерской специальной общеобразовательной школы закрытого типа, 6 из Пермской воспитательной колонии, 3 из СИЗО-5 г. Перми, 1 из ИВС МО МВД РФ «Чусовской». Вопросы, поступавшие от несовершеннолетних, касались проблемы сдачи ЕГЭ в условиях СИЗО, обеспечения предметами личной гигиены, возможности розыска родителей, лишенных родительских прав, получения алиментов от родителей, возможности условно-досрочного освобождения и применения амнистии, возможности отправиться в отпуск на каникулы (из Очерской спецшколы), несогласия с действиями долж-

ностных лиц, проводивших расследование, конфликтов между подростками и бездействия по этому поводу должностных лиц учреждений, вопросов жизнеустройства после освобождения.

К Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обратилась З. в интересах несовершеннолетнего брата – воспитанника ГКСУВУ ПК ЗТ «Очерская спецшкола» П. с просьбой защитить его от противоправных действий со стороны других воспитанников школы. Как сообщила З., ее брат, не выдержав издевательств, сбежал из спецшколы, и боится возвращаться обратно. В сообщении сохранилась информация о противоправных действиях воспитанников и в отношении других несовершеннолетних. Кроме того, З. сообщила, что по телефону ей поступают звонки с угрозами в ее адрес и адрес брата от воспитанников и воспитателя спецшколы. Информация о поступившем обращении была незамедлительно направлена в ГУ МВД России по Пермскому краю и в СУ СК России по Пермскому краю. С целью обеспечения безопасности несовершеннолетнего было принято решение о временном помещении его в ЦВСНП ГУ МВД России по Пермскому краю.

В ходе работы по ситуации в Очерской спецшколе было установлено, что воспитанники имеют в свободном обращении мобильные телефоны, с помощью которых выходят в Интернет, находясь в школе. Несовершеннолетние имели личные странички в сети «ВКонтакте», размещали фотографии, сделанные в помещениях спецшколы. Вся полученная информация была направлена для проверки в соответствии с компетенцией в СУ СК России по Пермскому краю и в ГУ МВД России по Пермскому краю, а также для сведения в адрес министра образования и науки Пермского края Раисы Кассиной.

30 июня 2015 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в Очерской спецшколе состоялось межведомственное совещание, посвященное

проблемам обеспечения безопасности несовершеннолетних. В работе совещания приняли участие представители КДН и ЗП Очерского района, Министерства образования и науки Пермского края, ОНК Пермского края, прокуратуры Очерского района, ГУ МВД России по Пермскому краю, Очерского МСО СУ СК России по Пермскому краю, Пермского краевого суда. В ходе совещания директор спецшколы пояснила, что не имеет правовых оснований забирать у несовершеннолетних мобильные телефоны, а также прекратить практику отпуска несовершеннолетних на выходные или на каникулы. После совещания представители Пермского краевого суда, ГУ МВД России по Пермскому краю посетили помещения спецшколы для несовершеннолетних, а также помещение сотрудников службы режима, где находятся экраны, на которые выведены все камеры видеонаблюдения. Поскольку директор спецшколы в ходе совещания сообщила, что ежедневно сотрудники службы режима просматривают записи камер видеонаблюдения, срок хранения которых ограничен, было предложено посмотреть записи предыдущей ночи (с 29.06.2015 на 30.06.2015). В ходе просмотра было выявлено, что в ночное время один из воспитанников упал с кровати: было видно, что несовершеннолетний находится в неестественном, болезненном состоянии. Выборочно были просмотрены записи разных периодов той ночи, которые свидетельствуют о том, что за всю ночь к ребенку никто не подходил. Директор пояснила, что двое несовершеннолетних действительно были обнаружены утром в крайне болезненном, неадекватном состоянии. Несовершеннолетние на «скорой помощи» были доставлены в районную больницу, где получили необходимую медицинскую помощь.

Информация о результатах совещания и о чрезвычайном происшествии с воспитанниками Очерской спецшколы была направлена в прокуратуру Пермского края и учредителю – в Министерство образования Пермского края. Согласно информации, поступившей из прокуратуры Пермского края, была проведена проверка соблюдения администрацией образовательного учреждения требований федерального законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Проверкой было установлено необеспечение контроля за поведением подростков во время образовательного процесса, в том числе допущение использования воспитанниками запрещенных к обороту предметов, незаконное применение к воспитанникам

мер поощрения в виде выхода за территорию школы, в том числе передача подростков в каникулярное время, праздничные и выходные дни под присмотр родственников, не способных контролировать их поведение, что способствует безнадзорности и совершению подростками правонарушений. В связи с этим по протесту прокурора Очерского района 22.04.2015 года было отменено незаконное Положение образовательной организации о выходе воспитанников за территорию школы. По результатам рассмотрения вынесенного прокуратурой Министерству образования и науки Пермского края представления директор школы привлечена к дисциплинарной ответственности. Кроме того, по постановлению прокурора юридическое лицо – ГКСУВУ ПК ЗТ «Очерская спецшкола» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних. Несмотря на меры, принятые прокуратурой, в июле 2015 года воспитанник Г. совершил преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 116 УК РФ, за пределами учреждения. Районной прокуратурой вновь были выявлены нарушения требований законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности Очерской спецшколы: администрацией школы продолжалось незаконное предоставление воспитанникам выхода за ее пределы.

По факту отравления 30.06.2015 г. несовершеннолетних также была проведена проверка, в ходе которой было установлено ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей воспитателями учреждения, необеспечение круглосуточного наблюдения и контроля за подростками во время сна, повлекшее употребление воспитанниками Б. и М. противоэпилептического препарата «Карбамазепин», в результате чего несовершеннолетние были госпитализированы в реанимационное отделение Очерской центральной районной больницы с отравлением. По итогам проверки прокурором района в адрес директора Очерской спецшколы было внесено представление об устранении выявленных нарушений и возбуждено производство об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ в отношении юридического лица.

Согласно информации, поступившей из Министерства образования и науки Пермского края, по итогам межведомственного совещания в Очерской спецшколе были приняты меры для обеспечения безопасности воспитанников:



- в спально-бытовом корпусе спецшколы установлена специальная аппаратура, заглушающая сигналы мобильной связи;
- заключен договор с организацией на производство работ по монтажу системы видеонаблюдения на территории спецшколы;
- проводится правовой мониторинг локальных актов спецшколы;
- в адрес администрации Очерской спецшколы направлены рекомендации о порядке проведения проверки фактов употребления табака воспитанниками, об организации контроля за воспитанниками, эффективности работы сотрудников спецшколы;
- воспитанники ознакомлены с правилами поведения в спецшколе, правилами внутреннего распорядка, уставом учреждения, мерами взыскания в случае нарушения устава и внутреннего распорядка;
- обеспечено круглосуточное наблюдение и контроль за воспитанниками, ежедневный осмотр воспитанников медицинским персоналом на наличие синяков и ссадин. Служба режима ежедневно проводит осмотр вещей воспитанников, территории учреждения, спален, бытовых помещений и находящегося в них имущества в целях выявления и изъятия предметов, запрещенных к хранению и использованию в школе;
- сотрудники режимной службы предупреждены о мерах дисциплинарного взыскания за неисполнение/халатное отношение к исполнению своих трудовых обязанностей.

Ситуация в ГКСУВУ ПК ЗТ «Очерская спецшкола» в части обеспечения безопасности несовершеннолетних остается на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, в 2016 году запланировано посещение учреждения.

Получение образования несовершеннолетними, совершившими правонарушения, играет неопределимую роль в профилактике повторных правонарушений. Вместе с тем действующее российское законодательство не отвечает принципу наилучшего обеспечения интересов детей в праве на получение образования, находящихся под стражей. В 2007 году в часть 4 статьи 31 Федерального закона от 15.07.1995 г. №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» было внесено изменение, которое ухудшило положение несовершеннолетних

правонарушителей. Вместо слов «несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются условия для получения общего среднего образования, с ними проводится культурно-воспитательная работа», были внесены слова «создаются условия для самообразования, с ними проводится культурно-воспитательная работа». К сожалению, данная правовая норма нашла свое отражение в дальнейшем в Федеральном законе от 29.12.2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае неоднократно в Ежегодных докладах (2011–2014 годы), ставилась проблема отсутствия системной учебной деятельности в ИВС и СИЗО Пермского края. Позицию Уполномоченного обеспечить системное обучение детей, находящихся под стражей, разделяет руководство ГУ МВД по Пермскому краю и ГУ ФСИН России по Пермскому краю. Во всех СИЗО Пермского края, где содержатся несовершеннолетние, созданы учебные комнаты, имеется минимально необходимое учебное оборудование, учебники и учебные пособия. В настоящее время в СИЗО функционируют учебно-консультационные пункты, на базе которых в течение учебного года несовершеннолетние системно обучаются. В 2015 году в СИЗО №2 г. Соликамска и №5 г. Перми четверо несовершеннолетних успешно сдали ЕГЭ.

В городе Кудымкаре Пермского края, где расположен следственный изолятор № 4, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае вопрос организации обучения несовершеннолетних в ФКУ СИЗО-4 был взят на контроль заместителем главы города по социальным вопросам. Управлением образования города Кудымкара был разработан и утвержден порядок обучения несовершеннолетних, содержащихся под стражей в ФКУ СИЗО-4, разработан проект договора о взаимодействии образовательного учреждения и следственного изолятора. Сотрудниками СИЗО-4 г. Кудымкара были направлены запросы в образовательные организации по месту жительства несовершеннолетних с целью выяснения уровня образования несовершеннолетних и определения программы обучения, у законных представителей запрошены заявления об оказании их детям образовательных услуг.

Вместе с тем необходимо внесение изменений в Федеральный закон от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Рос-

сийской Федерации» в части обеспечения возможности получения образования несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, в очно-заочной форме, что будет соответствовать требованиям Конвенции ООН о правах ребенка и Минимальным стандартным правилам ООН, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

17 ноября 2015 года в Пермской воспитательной колонии в рамках межрегионального форума «Пермский край. Правосудие – детям» Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступил в качестве ведущего круглого стола на тему «Особенности воспитательной работы по реабилитации несовершеннолетних в Пермской воспитательной колонии». В работе секции приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Калужской области Ольга Копышеникова с сотрудниками аппарата, сотрудник аппарата Уполномоченного по правам ребенка в г. Санкт-Петербурге, прокурор по надзору за соблюдением законодательства в ИУ Владимир Рыбайло, заместитель председателя Пермского краевого суда Алексей Семенов, председатель Пермского районного суда Игорь Веснин. На круглом столе выступила Саня Сулейманова, доцент кафедры социальной педагогики Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета. Саня Сулейманова поделилась опытом сотрудничества факультета правового и социально-педагогического образования университета с Пермской воспитательной колонией. Сотрудники колонии рассказали об организации психологической, учебно-воспитательной работы с воспитанниками, заведующая службой социально-психологической реабилитации НУ ПОНИЦА Лариса Шилова рассказала об использовании новых методик и средств для индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 11.03.2015 г. № 2 был утвержден комплексный план по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в Пермском крае на 2015 год, в который вошли мероприятия, **проведенные по инициативе и при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае:**

1. 11 февраля 2015 года пейнтбольным клубом «Файтер» при поддержке благотворительного фонда «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты в Пермской воспитательной

колонии была организована и состоялась военно-патриотическая игра, посвященная Дню защитника Отечества, среди осужденных несовершеннолетних, находящихся в ФКУ «Пермская ВК ГУФСИН России по Пермскому краю». 119 воспитанников колонии, разделенных на 20 команд, в течение дня соревновались в ловкости, меткости и тактике военно-патриотической игры в лазертаг. Силами воспитанников и сотрудников на территории колонии был оборудован полигон для игры. По результатам игры были определены три команды-победителя, которым были вручены кубки победителей.

2. 22 апреля 2015 года на базе пейнтбольного клуба «Файтер» состоялся первый турнир по лазертагу среди несовершеннолетних правонарушителей, находящихся в учреждениях закрытого типа. В игре приняли участие 30 воспитанников ФКУ «Пермская ВК ГУФСИН России по Пермскому краю», ГКСУ-ВУЗТ «Очёрская специальная общеобразовательная школа закрытого типа», Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Пермскому краю, а также волонтеры МАОУ «Гимназия №7» города Перми и сотрудники закрытых учреждений. Игра была насыщена яркими эмоциями, стремлением к победе, командным духом борьбы. Для большинства ребят этот вид спортивных состязаний был открыт впервые. Каждая команда сыграла по 5 игр. По итогам турнира победителями были признаны:

I место: команда «СпецЫ» (ГКСУВУЗТ «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа»);

II место: команда «Белый тигр» (ФКУ «Пермская ВК ГУФСИН России по Пермскому краю»);

III место: команда «Лихие пацаны» (ГКСУ-ВУЗТ «Очёрская специальная общеобразовательная школа закрытого типа»).

Победителям были вручены кубки, а также каждому участнику турнира были вручены дипломы.

3. 2-3 июля 2015 года при поддержке Благотворительного фонда «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты в учебном военно-спортивном центре Пермского кадетского корпуса Приволжского федерального округа им. Героя России Ф. Кузьмина состоялся туристический слет для несовершеннолетних осужденных. 10 воспитанников колонии со своими родителями приняли участие в учебно-полевых сборах «Мой дом – Россия». Подростки познакомились с различными направлениями деятельности подразделений по охране общественного порядка, по-

жарных и спасательных служб Пермского края. Прошли обучение в мастер-классах по военным и специальным дисциплинам: «Спасательное дело», «Единая полоса препятствий», «Туристическая подготовка», «Основы выживания в экстремальной ситуации», «Огневая подготовка», «Основы радиационной, химической, бактериологической защиты». По результатам практических занятий воспитанники сдавали зачеты в соответствии с нормативами дисциплин. Два воспитанника все нормативы сдали на «отлично».

Кроме этого, в программе сборов были и многочисленные спортивные состязания: товарищеский матч по мини-футболу между воспитанниками и сотрудниками колонии, настольный теннис, волейбол. Сборы завершились военно-спортивной эстафетой, в которой соревновались команды воспитанников колонии и кадет. Каждый участник получил сертификат, почетную грамоту за победу в соревнованиях, памятные подарки от Уполномоченного по правам ребенка в Прикамье, сладкие призы.

Неформально итоги сборов подвели за чайным столом. Воспитанники колонии были переполнены положительными, яркими эмоциями. *«Это два самых незабываемых дня в моей жизни!», «Я впервые собирал и разбираю автомат, захотелось служить в армии!», «Нас принимали как обычных подростков!»* – делились своими впечатлениями ребята.

**Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:**

- Министерству образования и науки Пермского края взять на особый контроль вопросы соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в ГКСУВУЗТ «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа»;
- ГУФСИН России по Пермскому краю продолжить сотрудничество с социально ориентированными НКО, направленное на ресоциализацию и реабилитацию несовершеннолетних правонарушителей, а также на обучение несовершеннолетних осужденных восстановительным технологиям.



# 7.

## ИНИЦИАТИВЫ И ПРОЕКТЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ В 2015 ГОДУ

- ПОДДЕРЖКА УПОЛНОМОЧЕННЫМ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ОБЩЕСТВЕННЫХ  
ИНИЦИАТИВ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ ПРИКАМЬЯ
- МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В ПЕРМСКОМ КРАЕ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ
- ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО ПРАВОВОМУ  
ПРОСВЕЩЕНИЮ, ПРОПАГАНДЕ КОНВЕНЦИИ  
О ПРАВАХ РЕБЕНКА И ГРАЖДАНСКОМУ  
ВОСПИТАНИЮ





Нина Шадричева, детский уполномоченный в Костромской области, с коллегами знакомятся с залом судебных заседаний, дружественным детям



Встреча с учащимися Пермского хореографического училища



Надежда Отделкина, Игорь Мороков, Владимир Шабардин отвечают на вопросы детей-участников Краевого детского форума



Ольга Копышенкова, детский омбудсмен Калужской области, подводит итоги работы секции форума «Пермский край. Правосудие – детям»



Гости форума «Пермский край. Правосудие – детям»



Делегация Кировской области на VIII педагогических чтениях им. Александра Католикова



Гости Краевого детского форума «Голос каждого ребенка должен быть услышан»



«Сто вопросов к взрослому» Форума юных граждан Свердловской области



Марш-бросок Международного слета юных патриотов «Равнение на Победу!»



Председатель краевого суда Владимир Вельянинов рассказывает делегации Костромской области о дружественном детям правосудии в Прикамье



Учащиеся Гимназии № 2 Соликамска – участники краевой экспедиции «Дети Прикамья о детях войны»





## ПОДДЕРЖКА УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ ПРИКАМЬЯ

В Пермском крае в 2015 году наряду с имеющими устойчивые традиции по реализации общественных инициатив в интересах детей (чудеса, творимые пермяками совместно с Благотворительным фондом «Дедморозим», Пермский благотворительный сезон АНО «Вектор дружбы», благотворительные программы Пермского краевого отделения Российского детского фонда, «Гаражная распродажа» Благотворительного фонда «Берегиня», программы поддержки детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, благотворительного фонда «ЛУКОЙЛ» и др.), активными гражданами и их объединениями были инициированы и реализованы новые проекты в интересах детей и семей с детьми.

Уполномоченный по правам ребенка поддерживал общественные инициативы прикамцев, направленные на действенную помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и их семьям.

2015 год отмечен активной работой общественных организаций, занимающихся решением проблем детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

На 1 декабря 2015 года на территории Пермского края помимо отделений Всероссийских организаций по защите прав людей с ограниченными возможностями здоровья (Всероссийского общества инвалидов, Всероссийского общества слепых, Всероссийского общества глухих) зарегистрированы и осуществляют различную деятельность по оказанию помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья 14 общественных организаций. Большинство из них созданы родителями детей-инвалидов для решения различных проблем детей: социальной интеграции и адаптации, возможности участвовать в различных конкурсах и грантовых программах для создания условий по развитию детей в своих территориях.

Осенью 2015 года при организационной поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае состоялись отборочные туры и финал II Краевого семейного фестиваля «Наша дружная семья!» для семей, воспитывающих детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья: 19 сентября в городе Чайковском (80 человек), 26 сентября семьи из Соликамского, Усольского районов, города Березники (около 120 человек), 3 октября семьи из Кун-

гура, Кунгурского и Кишертского районов (около 75 человек), 10 октября семьи из Коми-Пермяцкого округа, 17 октября в городе Лысьве демонстрировали свое творчество.

В фестивале приняли участие семьи с детьми с различными нарушениями развития (более 500 человек), и каждая семья очень достойно и профессионально представила свои творческие возможности в трех номинациях. Дети и их родители представили на сцене свои таланты в музыкальном искусстве, пении, танцах, художественном слове. Также отдельной номинацией были творческие поделки и кулинарное искусство, спортивные состязания. В ходе проведения фестиваля дети с ограниченными возможностями здоровья вместе с родными принимали участие в различных мастер-классах, а также могли получить профессиональную помощь психолога, консультантов Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и юриста Пермской краевой общественной организации «Счастье жить».

Организаторами Фестиваля выступили краевая детская общественная организация Автономная некоммерческая организация «Центр развития семьи и ребенка» и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. Поддержали идею проведения Фестиваля ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», Благотворительный фонд Пермской торгово-промышленной палаты, главы муниципальных образований Прикамья, краевое Министерство социального развития. Детям-победителям краевого фестиваля «Наша дружная семья» на II краевом семейном Форуме «Все мы во имя семьи» 4 декабря дипломы победителей и ценные подарки вручили генеральный директор ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» Олег Третьяков, президент Благотворительного фонда Пермской ТПП Виктор Замараев, заместитель министра социального развития Сергей Большаков, Уполномоченный по правам ребенка.

Также в течение 2015 года Уполномоченным была оказана организационная поддержка общественным организациям, занимающихся защитой детей-инвалидов, в проведении ряда встреч для обмена опытом, объединения усилий в интересах детей-инвалидов и последующего создания Ассоциации общественных организаций по защите интересов детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья. При проведении первой встречи лишь 7 ор-



ганизаций выразили желание создать ассоциацию и активно взаимодействовать для решения общих проблем в интересах детей (Пермская краевая общественная организация «Счастье жить», Соликамская городская организация «Луч», общественные организации г. Краснокамска «Территория успеха» и «Я все могу», НП «Милое сердце (Пермский район, ЗАТО Звездный), «ПАРМА» (г. Пермь)).

В конце года при проведении открытого заседания всех общественных организаций родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ в рамках II краевого семейного Форума «Все мы во имя семьи» практически все организации пришли к достижению соглашения о создании ассоциации, а Пермская краевая общественная организация «Счастье жить» в лице Анастасии Гилевой взяла на себя ответственность по созданию электронной версии ассоциации в социальных сетях для обмена опытом, подготовки устава при поддержке специалистов аппарата Уполномоченного.

4 декабря 2015 года в рамках II Краевого семейного форума состоялся Форум приемных родителей Пермского края «Перспективы развития Ассоциации замещающих семей в Пермском крае», модератором которого выступила председатель Пермского краевого отделения Российского детского фонда Раиса Ершова.

Участие в Форуме принял Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, председатель Пермского краевого отделения Российского детского фонда, представители Министерства социального развития Пермского края, территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края, ГАУДО ПК «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения», общественные организации замещающих семей Пермского края, приемные родители и опекуны.

В рамках Форума участники обсудили развитие системы мер социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в Пермском крае, системы подготовки и переподготовки замещающих родителей, поделились опытом деятельности общественных организаций замещающих семей (г. Кудымкар, Чайковский район), а также вновь созданных общественных организаций замещающих семей (Бардымский и Осинский районы).

Об участии и итогах Всероссийского форума приемных семей рассказали также Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае и Орлова Наталья Викторовна, победитель Всероссийского конкурса художественного творчества «Ассамблея замещающих семей».

В заключение Форума на Общем собрании членов Ассоциации замещающих семей Пермского края был утвержден Устав и выбрано Правление Ассоциации замещающих семей Пермского края.

В 2015 году общественные организации замещающих семей реализовали самые разнообразные проекты в интересах своих воспитанников.

Так, 26 июня Уполномоченный принял участие в традиционном межмуниципальном фестивале приемных семей «Семейный этнопикник», который прошел на территории села Белоево Кудымкарского района. В этнопикнике приняли участие приемные семьи Коми-Пермяцкого округа и Карагайского муниципального района Пермского края. В 2015 году фестиваль «Семейный этнопикник» был приурочен сразу к двум знаменательным датам – 70-летию со Дня Великой Победы и 90-летию со дня образования Коми-Пермяцкого округа, а потому все мероприятия в рамках фестиваля были направлены на формирование этнокультурной компетенции, приобщение детей к традиционным духовным ценностям, организацию досуга, патриотическое воспитание и активизацию интереса к истории России и Великой Отечественной войны.

На Втором краевом семейном форуме состоялся также финал краевого конкурса «Лучшая замещающая семья» в 2015 году, по итогам которого определены три семьи-победителя, набравшие наибольшее количество баллов:

- Кудрявцева Андрея Валентиновича (Еловский район), в которой воспитываются девять детей – двое родных и семеро приемных;
- Казакова Николая Геннадьевича (Добрянский район), воспитывающая семерых приемных детей;
- Андреевой Марии Михайловны (Чайковский район), в которой воспитываются шестеро приемных детей.

Победителям краевого конкурса замещающих семей «Лучшая замещающая семья» учреждена награда – почетный нагрудный памятный знак «Лучшая приемная семья», а также вручены дипломы, подарки, выплачена денежная премия губернатора Пермского края. Все семьи-победители территориального этапа конкурса награждены дипломом участника конкурса «Лучшая замещающая семья», подарочным набором и денежной премией

2015 год в России был объявлен Годом литературы. Это стало поводом для совместного проведения в Пермском крае акции «Есть край, который я вижу во сне...», по инициа-

тиве Уполномоченного по правам ребенка и при участии Пермской краевой детской библиотеки имени Л. И. Кузьмина и районных детских библиотек.

28 муниципальных библиотек приняли активное участие в акции: дети и библиотекари края искали среди своих земляков авторов, пишущих для детской аудитории. Ребятам была предоставлена возможность познакомиться с писателями и поэтами, с их творчеством, задать вопросы, пообщаться, лучше узнать историю и литературу Прикамья. В результате этих встреч дети проиллюстрировали понравившиеся произведения.

Творческим итогом акции стала книга, изданная Уполномоченным по правам ребенка: литературно-краеведческий альманах «Есть край, который я вижу во сне...», в который вошли как произведения ранее неизвестных, самобытных, талантливых местных авторов Пермского края – ценителей художественного слова, так и уникальные рисунки детей, вдохновленных этими произведениями. В альманахе представлены работы 58 самобытных, талантливых авторов, которые пишут о детях и для детей, из 23 муниципальных образований Пермского края.

Вкладом Уполномоченного в реализацию мероприятий Года литературы в России стало и издание книги пермской писательницы, фотохудожника, сценариста, режиссера и актера авторского театра «Жар-птица» Бэлы Зиф «Страна Рифея». Поэзия и проза, представленная в книге, проникнута любовью к малой Родине, воспекает красоту уральской природы, лучится добротой к людям, живущим в Прикамье.

К сожалению, в России с несовершеннолетними правонарушителями в основном работают государственные структуры. Деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных организаций в работе по профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних осуществляется в основном в виде социальных проектов, встроенных в работу различных государственных ведомств, таких как КДН и ЗП, органы внутренних дел, федеральная служба исполнения наказаний и др. И справедливо отметить, что данные общественные инициативы намного более редки, чем социальные проекты, ориентированные на работу с детьми-сиротами и детьми с инвалидностью в частности. Пермский край в этом направлении не является счастливым исключением. В крае реализуется несколько успешных и эффективных проектов по

профилактике повторной преступности и правонарушений несовершеннолетних, к сожалению, редко находящих поддержку со стороны органов краевой государственной власти. Можно смело констатировать, что большинство общественных проектов по работе с несовершеннолетними правонарушителями реализуются не «благодаря», а «несмотря на отсутствие...».

Ярким примером является проект Пермской региональной общественной организации «ПравДА вместе», которая с 2012 года совместно с Главным управлением МВД России по Пермскому краю реализует краевой социально значимый проект «На пути героя». На протяжении трех лет администрация губернатора Пермского края без внятного объяснения причин отклоняла проект финансирования в рамках краевого конкурса общественных и гражданских инициатив. Тем не менее проект продолжал свое существование, доказывая эффективность. Только в декабре 2015 года на реализацию проекта администрацией губернатора края была выделена субсидия.

С 2012 года в проекте приняли участие 380 несовершеннолетних из всех муниципальных образований Пермского края.

Технология проекта предполагает реализацию основных программ:

1. Первая Профильная программа «Путь героя» (10 дней) или первая профильная программа «Республика добра» (4–5 дней).

Основные задачи: показать подросткам другую, ненасильственную жизнь; «развернуть» их с криминального пути на правильный, правомерный путь, развить у подростка навыки ненасильственного общения с окружающими. Только на данном этапе подросток может попасть в проект, то есть стать его участником.

2. Программа сопровождения «Движение по пути героя» (первый этап, продолжительностью 9 месяцев). Основной задачей программы является выстраивание индивидуальной траектории личностного развития подростка.

В рамках этого этапа волонтерами проекта проводятся следующие обязательные мероприятия: гостевые встречи с подростками одной территории; фестиваль «Формула добра» для подростков в городе Перми; индивидуальная работа с подростками-участниками проекта. Все мероприятия проекта организуются и проводятся волонтерами-кураторами территории совместно со специалистами и общественностью территории проживания подростков, а также другими волонтерами и специалистами проекта.

3. Вторая профильная программа «Путь героя» (10 дней) или вторая профильная программа «Республика добра» (4-5 дней).

Основные задачи программ: закрепить навыки конструктивного общения; создать условия для развития способностей подростков; скорректировать жизненные ценности подростков-участников проекта.

4. Программа сопровождения «Движение по пути героя» (второй этап, 9 месяцев). Основной задачей данного этапа программы является корректировка индивидуальной траектории личностного развития подростка.

В рамках реализации данного этапа волонтерами проекта проводятся следующие обязательные мероприятия: школьные уроки безопасности в классах, где обучаются подростки; социально значимые мероприятия совместно с подростками; индивидуальная работа с подростками-участниками проекта. Кроме непосредственных участников включаются и другие несовершеннолетние из окружения участника проекта. В рамках уроков безопасности с детьми выстраивается разговор о ненасильственном общении и поведении, о личной безопасности в целом. Кроме этого, особенностью данного этапа сопровождения является включение участников проекта в социально значимую деятельность, где подростки сами организуют мероприятие, направленное на оказание помощи кому-либо, и тем самым становятся помощниками волонтеров проекта. Все мероприятия проекта организуются и проводятся волонтерами-кураторами территории совместно со специалистами и общественностью территории проживания подростков, а также другими волонтерами и специалистами проекта.

Во время реализации каждого из этапов проекта ведётся документация: характеристики и социальные портреты на каждого подростка, протоколы уроков и протоколы встреч.

Кроме этого, в рамках проекта ведётся мониторинг поведения несовершеннолетних, основанный на качественных и количественных показателях, необходимых для реализации цели проекта.

Участвуют в проекте несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел (категория группа риска и СОП).

Проведенный анализ реализации проекта показывает, что 92% несовершеннолетних участников проекта не совершили правонарушений после участия в профильных сменах и программе сопровождения, а 41% несовершеннолетних сняты с профилактического учета в органах внутренних дел.

8% несовершеннолетних участников профильных смен совершили правонарушения повторно. На момент включения в проект несовершеннолетних, занимающихся в секциях и кружках, было менее 50%. В настоящее время более 70% несовершеннолетних после реализации проекта посещают учреждения дополнительного образования.

Таким образом, можно констатировать, что несовершеннолетние, систематически участвующие в мероприятиях проекта, отказываются от противоправного поведения и включаются в социальную активную деятельность. Волонтеры и специалисты организации на данный момент сопровождают более 150 несовершеннолетних участников проекта (общаются по телефону, в социальных сетях, проводят совместные мероприятия, общаются с семьями участников проекта), которые в настоящее время проходят программу сопровождения.

С 2005 года Пермское региональное отделение Российского детского фонда реализует на территории Пермского края программу Фонда «За решеткой – детские глаза». Цель программы – поддержка несовершеннолетних, преступивших закон, оказание помощи подросткам, отбывающим наказание в воспитательной колонии. Ежегодно представители Фонда встречаются с воспитанниками, ведут открытый и честный разговор о планах, выявляют проблемы их будущего трудового и жизненного устройства, оказывают возможную помощь. Совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае Фонд разработал и выпустил пособие для воспитанников колонии «Жизнь на свободе».

С 2009 года Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет активно сотрудничает с Пермской воспитательной колонией. Факультет правового и социально-педагогического образования Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета осуществляет взаимодействие с Пермской воспитательной колонией в рамках трёхстороннего договора о сотрудничестве.

Взаимодействие университета с колонией осуществляется по четырём основным направлениям:

- научно-исследовательская деятельность профессорско-преподавательского состава,
- учебно-исследовательская работа студентов,
- организация педагогических практик,
- деятельность волонтерского педагогического отряда «Педагоги за штурвалом».



Так, на базе колонии были реализованы социальные проекты «Педагоги за штурвалом» и «Активность. Творчество. Ответственность. Мобильность». Выполняя проект «Педагоги за штурвалом» студенты-участники деятельности волонтерского педагогического отряда и воспитанники колонии подготовили и провели:

- творческое дело «Да здравствует сюрприз!» (2012), которое включало разучивание песни и танца, организацию шумового оркестра и инсценировку «Дом, который построил Джек»;
- танцевальный марафон (2013) предусматривал работу студентов с танцевальными группами воспитанников колонии;
- «Молодецкие игрища» на Масленицу (2013), Широкую Масленицу (2014).

В 2015 году в проекте «Педагоги за штурвалом» приняли участие 253 участника, из них 26 студентов и 192 воспитанника. За год волонтеры ПГПГУ провели три мероприятия: творческое дело «Да здравствует сюрприз!», танцевальный марафон, спортивное состязание «Молодецкие игрища».

В 2015 году по инициативе Федерации мини-футбола Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае состоялась краевая спартакиада «Волшебный мяч». Поддержку в проведении спортивных состязаний оказали Западно-Уральский банк Сбербанка России, благотворительный фонд «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты, ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», Министерство культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, депутаты Законодательного Собрания Прикамья, главы районов и городов. В рамках спартакиады более 1000 подростков, состоящих на учете в территориальных ПДН ОВД, КДН и ЗП за совершение правонарушений, приняли участие в соревнованиях по четырем видам спорта: мини-футболу, стритболу, волейболу и настольному теннису. Отборочные туры спартакиады проходили по зональному принципу. Финал спартакиады состоялся 21 сентября 2015 года в г. Перми в спорткомплексе имени В. П. Сухарева.

С 2015 года благотворительный фонд «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты учредил программу по работе с несовершеннолетними правонарушителями, находящимися в учреждениях закрытого типа Пермского края «Жить здорово!». Цель программы – оказание содействия в организации спортивных мероприятий для воспи-

танников учреждений закрытого типа для популяризации здорового образа жизни и приобщения подростков к систематическим занятиям спортом. В рамках программы в 2015 году Фондом оказана благотворительная помощь по проведению военно-патриотической игры в Пермской воспитательной колонии, турнира по лазертагу среди воспитанников учреждений закрытого типа Пермского края, в организации военно-полевых сборов «Мой дом – Россия» для воспитанников Пермской воспитательной колонии на базе учебно-полевого центра Пермского кадетского корпуса им. Героя России Ф. Кузьмина Приволжского федерального округа, в организации краевой спартакиады «Волшебный мяч», оказана помощь в приобретении оборудования для комнаты психологической разгрузки ЦВСНП ГУ МВД РФ по Пермскому краю.

Отдельно необходимо отметить работу Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) ГУ МВД России по Пермскому краю. Изменение концептуальных основ содержания деятельности центра как субъекта системы профилактики правонарушений и преступлений, открытость учреждения для общественного контроля и СМИ является не только гарантом соблюдения прав ребенка, но и позволяет значительно расширить возможности ЦВСНП по решению вопросов социальной реабилитации несовершеннолетних правонарушителей, используя возможности социальных, культурных и образовательных учреждений. Центр расширил воспитательное пространство, организуя экскурсии, выезды детей в театры города, принимая участие в краевых мероприятиях для воспитанников учебно-воспитательных учреждений закрытого типа. О повышении роли физического воспитания в учреждении свидетельствуют выезды воспитанников на военно-полевые сборы в Пермский кадетский корпус им. Героя России Ф. Кузьмина Приволжского федерального округа, спортивные матчи клуба «Парма», еженедельные тренировки по баскетболу и футболу под руководством профессиональных тренеров. Кроме этого, в воспитательном процессе активно участвуют ветераны Великой Отечественной войны, члены Союза ветеранов Афганистана, бойцы Пермского СОБРа, представители Пермской епархии Русской православной церкви, волонтеры общественных организаций, студенты пермских вузов. Продолжается сотрудничество с пермскими региональными благотворительными фондами: «Центр помощи беспризорным детям», «Поможем детям»,

краевым отделением Российского детского фонда.

Так, Пермская лига кулачного боя и входящий в нее православный военно-спортивный клуб «Пересвет» с целью физического и духовного совершенствования и общения несовершеннолетних правонарушителей ЦВСНП ежегодно проводят спортивные мероприятия. Например, в канун Нового года проводится новогодний турнир по богатырскому многоборью «Кубок святого преподобного Илии Муромца». Дети, находящиеся в ЦВСНП, делятся на три команды и соревнуются в следующих дисциплинах: подтягивание на турнике, упражнения с гантелями, стрельба по мишени из пневматического пистолета, соревнования по дартсу и творческий конкурс рисунков. Все участники турнира получили памятные призы – медали и почетные грамоты, а «богатырям», завоевавшим первое место в состязаниях, торжественно вручили футболки со спортивной символикой.

Жители Прикамья откликнулись на призыв Уполномоченного и приняли активное участие во Всероссийской акции «День знаний в Новороссию!». 9 июля 2015 года в краевом Фонде социальной поддержки населения Уполномоченный и заместитель директора Фонда Валентин Ермолов подготовили к отправке в Москву гуманитарный груз, который стал подарком к 1 сентября детям Новороссии.

Эта всероссийская акция Ассоциации Уполномоченных по правам ребенка в России в нашем регионе проводится уже второй год: неравнодушные пермяки, бизнес и благотворительный Фонд общими усилиями помогают детям Донецкой и Луганской народных республик. Из Москвы, вместе с подарками из других регионов России, большая пермская посылка «День знаний в Новороссию!» отправилась к первоклассникам.

В Перми было собрано более 300 килограммов школьных принадлежностей: 5 тысяч тетрадок, 6,5 тысячи канцелярских товаров, 15 коробок бумаги, краски, фломастеры и альбомы для рисования.

В школьные ранцы от Уполномоченного был положен особый подарок – это книга пермской писательницы Бэлы Зиф «Страна Рифея».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае второй год поддерживает проведение в Прикамье акций помощи ребятам из Новороссии. Например, в конце 2014 года совместно с воспитанниками детских домов края были подготовлены своими руками и отправлены подарки к Новому году.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае благодарит всех, кто не остался в стороне, и призывает делать добро и дальше.

В 2015 году в Перми состоялась межрегиональная конференция в рамках программы поддержки СО НКО «Мастерская НКО», которая была реализована АНО Региональный Центр «ВЕКТОР» на средства субсидии Министерства экономического развития РФ в 2013–2015 годах.

Конференция была организована совместно с Министерством социального развития Пермского края, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения.

В Конференции приняли участие сотрудники и добровольцы СО НКО, представители органов власти, руководители и специалисты государственных и муниципальных учреждений системы защиты детства Пермского края и 10 регионов Уральского, Приволжского и Сибирского федеральных округов.

Со стратегическими докладами на конференции выступили Татьяна Абдуллина, министр социального развития Пермского края, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Александр Спивак, председатель Правления Национального фонда защиты детей от жестокого обращения, член Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Герман Ветров, заместитель директора Департамента социального развития и инноваций Министерства экономического развития Российской Федерации.

Главная цель программы заключалась в том, чтобы через профессионализацию деятельности социально ориентированных НКО и вовлечение их в рынок социальных услуг повысить качество и доступность помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в целях профилактики социального сиротства и предотвращения жестокого обращения с детьми.

В рамках программы выстроена работа ресурсного центра по обучению и сопровождению специалистов СО НКО, организована работа стажировочных площадок в 8 регионах РФ по внедрению семейно ориентированных услуг, разработанных Национальным фондом защиты детей от жестокого обращения. Апробированы и внедрены такие услуги, как «Краткосрочное кризисное консультирование семей», «Семейный клуб», «Экстренная психологическая помощь детям и родителям по телефону доверия», «Домашний помощник» и другие.

В мероприятиях программы приняли участие более 75 НКО и других организаций из 20 регионов РФ, 120 специалистов повысили квалификацию в сфере оказания семейно ориентированных услуг на основе стандартов качества, прошли курсы повышения квалификации. В мероприятиях программы приняли участие более 1000 специалистов. Участники Программы оказали более 45 000 услуг детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

С 2015 года в Пермском крае реализуется общественно-государственная инициатива «Пермский характер». Инициатором выступило Пермское краевое отделение Российского детского фонда. Поддержку оказали губернатор Пермского края Виктор Басаргин, Министерство социального развития, Уполномоченный по правам ребенка. Инициатива «Пермский характер» направлена на формирование ответственного гражданского поведения и стимулирование социально значимой активности детей и обучающейся молодежи. Основой для этого становятся примеры равнодушного отношения к нуждающимся в помощи людям, отважные поступки, мужественное преодоление сложных жизненных ситуаций. В 2015 году в конкурсную комиссию инициативы от претендентов на награждение поступило 74 заявки – 60 от физических лиц и 14 от детских и молодежных объединений.

За преодоление сложных жизненных ситуаций, совершенные отважные поступки победителями признаны 10 ребят, за готовность бескорыстно прийти на помощь нуждающимся людям – 5 детских и молодежных объединений.

8 октября 2015 года во Дворце детского (юношеского) творчества г. Перми состоялась торжественная церемония награждения победителей и участников общественно-государственной инициативы «Пермский характер». Победителям были вручены нагрудные знаки и символы «Пермский характер» губернатором Прикамья Виктором Басаргиным, начальником ГУ МЧС по Пермскому краю, генерал-майором Олегом Поповым, заместителем начальника ГУ МВД по Пермскому краю, генерал-майором Николаем Максимовым, заместителем председателя правительства Ольгой Ковтун, заместителем председателя Законодательного Собрания Лилией Ширяевой, Уполномоченным по правам ребенка, в которой примет участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков.

4 декабря 2015 года в рамках Всероссийских родительских чтений и II Пермского краевого семейного Форума, состоялось под-

писание общественного Договора, основной целью которого является объединение усилий и разделение полномочий между организациями и учреждениями по созданию и реализации межведомственной системы родительского образования взрослых и детей в Пермском крае.

Общественный договор подписали:

- Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей»;
- Пермская краевая детская библиотека им. Льва Кузьмина;
- Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае;
- Пермская епархия Русской православной церкви (Московская Патриархия);
- Некоммерческая организация НОУ «Академия родительского образования»;
- АНО «Институт поддержки семейного воспитания»;
- Фонд возрождения традиционной культуры имени святителя Стефана Великопермского;
- Комитет ЗАГС Пермского края;
- Пермская региональная общественная организация учителей «Ассоциация «ЛУЧ».

Каждая организация добровольно взяла на себя выполнение конкретных обязательств. Срок действия договора составляет три года.

Анализ деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, представленный в Ежегодных докладах «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае» в 2014 и 2015 годах показал, что Уполномоченным осуществляется деятельность по поддержке общественных инициатив в интересах детей. Однако Законом Пермского края от 28.08.2013 №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае» данное направление деятельности не отнесено к компетенции Уполномоченного.

Таким образом, **фактически сложившаяся практика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по поддержке общественных инициатив в интересах детей требует законодательного оформления** в части закрепления полномочия Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по содействию реализации общественных инициатив в интересах детей и развитию институтов гражданского общества, участвующих в реализации госу-



дарственной семейной политики, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка, правового просвещения по вопросам прав и законных интересов ребенка, форм и методов их защиты, пропаганду положений Конвенции

ООН о правах ребенка, международных договоров Российской Федерации по вопросам прав ребенка, федерального законодательства и законодательства Пермского края по вопросам прав ребенка.

## МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

В 2015 году Уполномоченный по правам ребенка продолжил межрегиональное сотрудничество в интересах детей в сложившихся в предыдущие годы формах: совместное рассмотрение обращений граждан с Уполномоченными по правам ребенка субъектов Российской Федерации, двусторонние консультации по вопросам прав ребенка, участие в Съездах Уполномоченных по правам ребенка, Всероссийских и межрегиональных форумах, конференциях, семинарах.

В 2015 году состоялись XI и XII Съезды Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации: 27-28 апреля в городе Ульяновске, 1-2 октября в городе Пскове.

Традиционно каждый Съезд был посвящен определенной теме, которая обсуждалась в ходе пленарных заседаний, дискуссионных площадок, круглых столов, посещений региональных учреждений и организаций для детей. Так, темой XI Съезда стала «Реализация государственной политики России в области охраны семьи и детства». Прикамский Уполномоченный совместно с коллегой из Калужской области Ольгой Копышенковой провели площадку «Защита прав детей на социальную поддержку и социальное обслуживание», на которой краевым Уполномоченным сделан доклад «Социальное сопровождение детей и семей, находящихся в социально опасном положении: опыт Пермского края». Тема XII Съезда была определена как «Талантливые дети России: поддержка и защита». Краевой Уполномоченный модерировал секцию «Организация работы по развитию способностей и талантов у детей, попавших в трудную жизненную ситуацию (детей из семей, находящихся в социально опасном состоянии, несовершеннолетних правонарушителей, детей из семей мигрантов и др.)», где выступил с докладом «Роль Уполномоченного по правам ребенка в реализации общественных инициатив в интересах детей, находящихся в трудной жизненной ситуации». В каждом Съезде принимали

участие более 1000 специалистов – Уполномоченные по правам ребенка, руководители федеральных и региональных органов исполнительной и законодательной власти, специалисты, работающие с детьми в государственных, муниципальных и негосударственных учреждениях и организациях. Предложения участников Съездов нашли свое отражение в Резолюциях, адресованных всем уровням власти в России.

В июле 2015 года в четвертый раз краевой Уполномоченный принял участие во встрече городов-участников движения «Города для детей» в городе Череповце Вологодской области. Организаторами встречи являются Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, администрация города Череповца, благотворительный фонд «Дорога к дому». На встречу в город Череповец съехались представители 22 муниципалитетов – Мурманска, Торжка, Челябинска, Уфы, Стерлитамака, Ступино и др.

Основные темы встречи – сокращение и профилактика детского и семейного неблагополучия, формирование и сохранение благоприятной семейной среды для детей, повышение ответственности родителей за воспитание своих детей, защита прав детей-сирот, детей с инвалидностью, работа с детьми, находящимися в конфликте с законом.

Череповцу в сфере защиты детей было что показать: именно здесь впервые были реализованы проекты «Дорога к дому», День отца, «Территория добрых дел», «Школа приемных родителей» и другие.

«Фонд поддержки детей не один год сотрудничает и с областью, и с Череповцом в рамках программы «Дорога к дому», – отметила председатель правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации Марина Гордеева. – В Вологодской области реализуется очень интересный подход, когда новые технологии и специальности вводятся в учреждения в поддержку семей и детей».

Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье на пленарном заседании встречи рассказал участникам об опыте Пермского края по развитию служб примирения в школах и муниципалитетах, развитию в крае системы правосудия, дружественного детям.

Сегодня Пермский край является лидером в развитии движения школьных служб примирения. Начавшееся в 2002 году движение всего лишь с двух школ, сегодня оно объединяет более 560 школьных служб примирения. В городе Перми в 100 школах созданы ШСП. Во всех 48 муниципалитетах созданы и работают муниципальные службы примирения.

Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, были поддержаны две программы Пермского края: «Правосудие и дети» (2009–2010 гг.) и «Выбор за тобой» (2013–2015 гг.). В рамках этих программ прошли повышение квалификации по внедрению восстановительного подхода в уголовное судопроизводство в отношении несовершеннолетних 100 судей и 100 помощников судей Прикамья, начал проводиться ежегодный конкурс профессионального мастерства ведущих восстановительных программ, службы примирения были созданы в детских домах, в Пермской воспитательной колонии. Активизировалось межмуниципальное сотрудничество школьных служб примирения. Интересный опыт развития ШСП сложился в Кунгуре, Добрянке, Красновишерске, Соликамске, Кишертке, Нытве, Чусовом и др. С 2011 года проводится краевой профильный лагерь «Страна мира» для детей-волонтеров ШСП. В рамках профильного лагеря дети защищают социальные проекты по развитию ШСП, и победители получают гранты на их реализацию – от 15 до 25 тысяч рублей. Средства на реализацию проектов выделяет краевой благотворительный фонд «Поможем детям».

Представленный опыт Прикамья по развитию служб примирения и системы правосудия, дружественного к детям, получил высокую оценку со стороны участников встречи.

В 2015 году Уполномоченным была поддержана инициатива по проведению в Приволжском федеральном округе акции «Права ребенка – забота общая».

10 июня в Нижнем Новгороде состоялась торжественная церемония подведения итогов арт-акции «Права ребенка – забота общая».

Предоставить детям возможность самим рассказать о правах ребенка, причем в не-

ординарном, творческом формате – такова идея акции, проводившейся с 1 марта по 10 июня 2015 года на территории Приволжского федерального округа. Инициаторами выступили Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и Координационный совет Уполномоченных по правам ребенка в Приволжском Федеральном округе при поддержке аппарата Полномочного представителя Президента в Приволжском федеральном округе и Центра эстетического воспитания детей Нижегородской области. Акция стала первым этапом создания на территории Приволжья модели детских общественно-правовых бюро (приемных) при Уполномоченных по правам ребенка.

Ребятам – учащимся школ, воспитанникам детских домов, школ-интернатов, социально-реабилитационных центров для детей и подростков – предложили проявить фантазию и создать инсталляции: например, архитектурные, ландшафтные, медийные арт-объекты, предметы интерьера, или иные дизайнерские произведения, которые могли бы послужить ярким средством пропаганды защиты детства, проявлением гражданской позиции детей, их ответственности перед собой, друзьями, семьей и, в конце концов, перед страной и миром.

В арт-акции приняли участие более 1000 детей. Всего на конкурс поступило 370 творческих работ в шести номинациях, из которых в финал вышли 24 работы.

В торжественной церемонии награждения юных лауреатов приняли участие председатель Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Марина Гордеева, уполномоченный по правам ребенка в Нижегородской области Надежда Отделкина, заместитель начальника отдела организационно-методического обеспечения деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУОООП МВД России Алексей Лобанов, руководители министерств образования и социальной политики Нижегородской области. С приветственным словом от Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае выступила консультант отдела по защите прав ребенка Аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Дарья Маслакова.

Арт-объект «Стена защиты прав детей», подготовленный ребятами из социального реабилитационного центра для несовершеннолетних г. Лысьвы, занял III место в номинации «Интерьерный арт-объект».

30–31 мая 2015 года, в преддверии Международного дня защиты детей, гостеприимные двери Уральского профессионального

училища «Рифей» в четвертый раз распахнулись перед участниками Форума юных граждан Свердловской области «Будущее строим вместе», организованного по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области Игоря Морокова и регионального отделения Российского детского фонда.

Тему Форума 2015 года – «Голос ребенка. Право быть услышанным» – разрабатывали воспитанники клубов по месту жительства Екатеринбурга, Нижнего Тагила, Верхней Пышмы, Новоуральска, Ревды и Артёмовского, а также специально приглашённая делегация из Пермского края во главе с Уполномоченным по правам ребёнка в Пермском крае.

Сюжетное развитие Форума, уже апробированное в прошлые годы, не изменилось. После обеда состоялось торжественное открытие, во время которого с напутственным словом к ребятам обратился (посредством видеоприветствия) Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Павел Астахов, за ним поздравили ребят с открытием Форума организаторы и особые гости: первый заместитель руководителя администрации губернатора Свердловской области Вадим Дубичев и председатель Комитета по молодежной политике администрации города Екатеринбурга Оксана Буракова.

После открытия ребят ждали командообразующие игры и различные задания на знакомство. Затем Уполномоченные по правам ребенка в Свердловской области и Пермском крае погрузили всех участников, и взрослых и юных, в тематику создания детских советов при Уполномоченных по правам ребёнка, обозначив их как одно из средств реализации положений Национальной стратегии действий в интересах детей.

Сознавая потребности молодежи, организаторы Форума предусмотрели и культурно-творческую программу. Вечером ребят ждали дискотека, пение под гитару и различные игры, а следующий день начался с экскурсии в музей военной техники «Боевая слава Урала» в Верхней Пышме, чтобы затем, вернувшись в Екатеринбург, ребята и взрослые смогли встретиться в Свердловской областной библиотеке для детей и юношества со знаковыми людьми Свердловской области – представителем популярной команды КВН «Уральские пельмени» Андреем Рожковым и олимпийским призёром Олимпиады-2006 в командном спринте Иваном Алыповым.

*«Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы чётко опре-*

*деляет детей как участников реализации своих положений, таким образом, не только прислушиваясь к их голосам, но и требуя от других, чтобы мнения мальчишек и девочек по всем вопросам, касающимся их благополучия, были услышаны», – подчеркнул на закрытии Форума Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков.*

1 июня 2015 года, в Международный день защиты детей, в Оренбурге состоялось чествование победителей фестиваля-конкурса «Успешная семья Приволжья-2015» – одного из самых ярких и зрелищных окружных проектов, направленных на пропаганду и укрепление семейных ценностей. В фестивале принял участие краевой Уполномоченный по правам ребенка.

Фестиваль-конкурс «Успешная семья Приволжья» проходит ежегодно под патронатом полномочного представителя Президента России в Приволжском федеральном округе Михаила Бабича. Фестиваль стал масштабной площадкой, где можно почерпнуть практический опыт охраны материнства и детства, воспитания детей достойными гражданами России.

В «Успешной семье Приволжья-2015» приняли участие семьи, проживающие в 14 регионах ПФО, воспитывающие двух и более несовершеннолетних детей, включая приемных и находящихся под опекой.

Смотр талантов проходил по 11 номинациям: «Родительская слава», «Трудовая династия», «Мама, папа, я – спортивная семья», «Моя семья – мое богатство», «Самая дружная семья», «Наследники Великой Победы», «Доброе сердце» (для семей с приемными и опекаемыми детьми), «Грани творчества», «Самая молодая семья», «Интернациональная семья», «Семейное дело». Жюри конкурса возглавила первая женщина-космонавт, заместитель председателя Комитета по международным делам Государственной Думы Российской Федерации Валентина Терешкова.

Церемонии награждения предшествовали многочисленные мастер-классы и творческие мастерские, развернутые на площадке конкурса, а также гашение тематической почтовой карточки по случаю Международного дня защиты детей.

Заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Алсу Гайнутдинова и губернатор Оренбургской области Юрий Берг наградили победителей конкурса «Успешная семья Приволжья-2015». Обладателем диплома первой степени стала семья Макаровых из Пермского края. Диплома второй степени удосто-



ена семья Шумкиных из Мордовии. Диплом третьей степени вручен семье Евстигнеевых из Ульяновской области. Кроме диплома за первое место, пермская семья получила памятные часы от Государственной Думы. По традиции, семья, занявшая первое место, увезла с собой и право принимать фестиваль-конкурс в следующем году в своем крае.

Семья Макаровых, пожалуй, одна из самых спортивных среди многодетных семей. Ее глава – учредитель федерации дзюдо и самбо в Кунгуре и Кунгурском районе, а старшие сыновья – призеры и победители всевозможных турниров.

В октябре 2015 года в городе Чайковском состоялись VIII Католиковские педагогические чтения на тему «Государственная забота о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей». Педагогические чтения были организованы при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, Министерства социального развития Пермского края, администрации Чайковского муниципального района, некоммерческого фонда «Пермский краевой фонд поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Поможем детям» и других общественных организаций, с целью поддержки и распространения инновационного опыта работы педагогических коллективов с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

В работе педагогических чтений приняли участие делегации Кировской, Свердловской областей (делегацию возглавил Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Игорь Мороков), Республики Коми и Удмуртской Республики и других регионов Российской Федерации. Католиковские чтения проводятся уже в восьмой раз в Пермском крае в разных муниципальных образованиях: г. Оханске (2008 г.), г. Перми (2009 г.), г. Березники (2010 г.), г. Осе (2011 г.), г. Кудымкаре (2012 г.), г. Горнозаводске (2013 год), г. Краснокамске (2014 г.).

В 2015 году Краевые чтения были организованы в г. Чайковском на базе профильных учреждений: государственного казенного учреждения Пермского края социального обслуживания населения «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» г. Чайковского, краевого государственного автономного образовательного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-медико-социального сопровождения» г. Чайковского, краевого государственного автономного уч-

реждения социального обслуживания населения «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» г. Чайковского.

В четвертый раз научными консультантами и экспертами в Католиковских педагогических чтениях выступили преподаватели кафедры социальной педагогики ПГГПУ:

– Якина Юлия Ивановна, завкафедрой социальной педагогики факультета правового и социально-педагогического образования ПГГПУ, кандидат педагогических наук, руководитель проектов и лектор образовательных программ АНО «Институт поддержки семейного воспитания». Научный руководитель VIII Католиковских педагогических чтений в секции: «Воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с особыми потребностями в замещающей семье и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

– Метлякова Любовь Анатольевна, доцент кафедры социальной педагогики ПГГПУ, зам. декана по учебной работе факультета правового и социально-педагогического образования, кандидат педагогических наук, руководитель проектов и лектор образовательных программ АНО «Институт поддержки семейного воспитания». Научный руководитель VIII Католиковских педагогических чтений в секции: «Реабилитация кровной семьи».

В рамках секционной работы состоялся обмен передовым педагогическим опытом, современными социальными, социально-педагогическими, психологическими технологиями семейного жизнеустройства, сопровождения семей и детей в условиях семей и центров поддержки, обмен практиками создания психологического сопровождения детей, перенесших жестокое обращение, технологиями управления изменениями и рисками инновационного развития по организации межведомственного взаимодействия в решении социальных, правовых, педагогических проблем несовершеннолетних и их семей.

17–18 ноября 2015 года в Пермском краевом суде в рамках плана мероприятий рабочей группы при Совете судей Российской Федерации по вопросам дружественного к ребенку правосудия в системе правосудия Российской Федерации, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761, проведен межрегиональный форум с участием членов рабочей группы при Совете судей Российской Федерации по соз-

данию дружественного к ребенку правосудия, представителей судейского сообщества девяти регионов России, Уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, органов прокуратуры, внутренних дел, исполнения наказаний, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, опеки и попечительства, социальной защиты населения. Всего в форуме приняли участие более 250 человек.

В работе Форума приняли активное участие уполномоченные по правам ребенка из Калужской области (Ольга Копышенкова), Саратовской области (Татьяна Загородняя), Удмуртской Республики (Ольга Авдеева), специалисты аппаратов уполномоченных по правам ребенка в г. Санкт-Петербурге, Калужской области.

Многолетний успешный опыт работы судов Пермского края и субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений в сфере восстановительного правосудия вызывает большой интерес как на федеральном, так и региональном уровнях.

Среди основных принципов и элементов дружественного к ребенку правосудия участники форума выделили приоритет восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия, развитие в сфере специальной подготовки судей по делам несовершеннолетних, наличие системы специализированных вспомогательных служб (школьные и муниципальные службы примирения, «зеленые комнаты»), нацеленных на разрешение конфликтов в семье и социальном окружении ребенка, снижение стрессов у несовершеннолетних потерпевших.

На Форуме было отмечено разнообразие и инновационность используемых моделей и подходов в деятельности субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, включая их взаимодействие с судами, к разработке и реализации программ индивидуальной профилактической работы и социального сопровождения несовершеннолетних, системы повышения профессиональных компетенций специалистов, работающих с детьми данной категории. Вместе с тем обратили внимание, что наметившийся рост подростковой преступности требует пересмотра межведомственной работы по ранней профилактике правонарушений несовершеннолетних, применения новых и поддержки эффективных методов работы субъектов системы профилактики, некоммерческих и общественных организаций.

В рамках форума состоялся обмен опытом, который может помочь скорректи-

ровать действия всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и судов Пермского края, главным итогом которых должно быть снижение количества преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними, совершенствование механизмов внедрения восстановительных технологий в сферу гражданского судопроизводства.

В декабре 2015 года у Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае проходила стажировку Уполномоченный по правам ребенка в Костромской области Нина Шадричева, а также представители КДН и ЗП Костромской области.

В ходе визита в Пермь коллеги из Костромской области познакомились с аппаратом краевого детского омбудсмена и его деятельностью, посетили Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД России по Пермскому краю, Центр психолого-медико-социального сопровождения г. Перми, а также приняли участие в семинаре в краевом Центре психолого-медико-социального сопровождения детей на тему «Реабилитация детей, потерпевших от тяжких и особо тяжких преступлений».

Уполномоченные в Прикамье и Костромской области встретились с председателем Пермского краевого суда Владимиром Вельяниновым. Пермская модель восстановительного правосудия в отношении подростков впечатлила правозащитников из Костромы.

Омбудсман Нина Шадричева и ее коллеги из Костромы выразили огромную заинтересованность во встрече и объяснили: пермская модель восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей известна далеко за пределами Пермского края.

В ходе встречи Владимир Вельянинов рассказал о становлении в Пермском крае дружественного детям правосудия. Кроме того, гости из Костромы смогли пообщаться с судьями, непосредственно занимающихся применением в суде восстановительных технологий в отношении подростков. На встрече был представлен специальный зал судебных заседаний, который существует в Пермском краевом суде и подготовлен для работы по технологии дружественного детям правосудия. Владимир Вельянинов, председатель Пермского краевого суда, подчеркнул: «Необходимо на уровне главы региона определить дружественное к детям правосудие как один из приоритетов. В таком случае, при понимании необходимо-

сти этой работы всеми структурами, как это случилось в Прикамье, восстановительные технологии будут эффективно применять-

ся и станут по-настоящему действенным инструментом защиты прав детей».

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПО ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ, ПРОПАГАНДЕ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА И ГРАЖДАНСКОМУ ВОСПИТАНИЮ

В 2015 году Уполномоченный осуществлял правовое просвещение и пропаганду знаний о правах ребенка, оказывал содействие и принимал личное участие в мероприятиях по гражданскому воспитанию в сложившихся формах и практиках. Уполномоченный давал письменные разъяснения о реализации законов и иных нормативных правовых актов по обращениям граждан, готовил к изданию и распространял информационные материалы для детей и их родителей, специалистов, проводил встречи, семинары, лекции с разными целевыми аудиториями по тематике прав ребенка, поддерживал общественные инициативы по гражданскому воспитанию и правовому просвещению детей. Большинство мероприятий Уполномоченным проводились в сотрудничестве с государственными органами, учреждениями и организациями.

Еще в 2003 году Министерством образования и науки Российской Федерации было дано определение гражданскому образованию. «Под гражданским образованием понимается целенаправленное педагогическое воздействие на самосознание школьников путем передачи им определенной системы знаний; развития чувства любви к Родине; интереса к истории своего народа, к законам государства; воспитания у них чувства ответственности за свои поступки, за судьбу страны; формирования способности к гражданскому действию (гражданской активности)», – указано в инструктивно-методическом письме федерального ведомства.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с Министерством образования и науки Пермского края и Министерством социального развития Пермского края была объявлена **Пермская краеведческая экспедиция «Дети Прикамья о детях войны»**, посвящённая празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Пермская краеведческая экспедиция проводилась в целях исследования и сохранения памяти истории семьи о членах семьи, родственниках, которые в годы Великой отечествен-

ной войны были детьми. Участниками экспедиции стали обучающиеся общеобразовательных организаций и воспитанники государственных учреждений для детей, нуждающихся в государственной поддержке. В соответствии с возрастом участникам предлагалось подготовить: рассказ о членах семьи, родственниках, которые в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов были детьми – для обучающихся и воспитанников 1–4-х классов; эссе о членах семьи, родственниках – для обучающихся и воспитанников 5–8-х классов; научно-исследовательскую работу о членах семьи, родственниках – для обучающихся и воспитанников 9–11-х классов.

В ходе краеведческой экспедиции было собрано более 280 рассказов, эссе и научно-исследовательских работ школьников из городов Березники, Губахи, Кунгура, Перми, Соликамска, Александровского, Бардымского, Березовского, Большесосновского, Верещагинского, Гайнского, Горнозаводского, Гремячинского, Добрянского, Карагайского, Кишертского, Косинского, Красновишерского, Краснокамского, Кудымкарского, Куединского, Кунгурского, Лысьвенского, Нытвенского, Октябрьского, Ординского, Осинского, Очерского, Пермского, Сивинского, Суксунского, Чайковского, Чердынского, Чернушинского, Чусовского, Юрлинского, Юсьвинского районов. Материалы экспедиции были опубликованы на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, Министерства образования и науки Пермского края и Министерства социального развития Пермского края, а также в сборнике материалов Пермской краеведческой экспедиции «Дети Прикамья о детях войны».

Традиционно в феврале 2015 года на базе Пермского кадетского корпуса ПФО имени Героя России Ф. Кузьмина состоялся Международный слёт юных патриотов «Равнение на Победу!», в котором приняли участие команды суворовских училищ, кадетских корпусов и военно-патриотических клубов из 35 субъектов Российской Федерации, а



также Армении, Казахстана и Кыргызстана. Впервые на Слет приехали и ребята из Новороссии: Донецкого кадетского корпуса и Луганского кадетского корпуса имени Героев Молодой гвардии. Всего участие в Слете приняли 40 делегаций.

Целью слёта является обучение подростков грамотным действиям в экстремальных ситуациях, формирование патриотического сознания и подготовка ребят к службе в правоохранительных органах и вооруженных силах.

Традиционно одной из самых сложных частей слёта является марш-бросок протяженностью 12 с половиной километров. Именно им начинается и заканчивается самый сложный и самый интересный этап слета – учебно-полевой выход, во время которого ребята в течение нескольких дней живут в военно-полевом лагере. Так же, как и в предыдущие годы, поддерживая ребят, в марш-броске принял участие Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае и его коллега из Свердловской области Игорь Мороков, начальник ГУ МЧС России по Пермскому краю генерал-майор Олег Попов, советник Полномочного представителя Президента России в ПФО генерал-майор Андрей Пономаренко, начальник кадетского корпуса полковник Сергей Каменев.

В ходе слета подростки соревновались в военно-прикладных дисциплинах и видах спорта. Несколько дней ребята проживали в условиях полевого палаточного лагеря, состязались в практических занятиях по огневой и тактической подготовке, пожарному делу, военной топографии, общевойсковой тактике и криминалистике.

24 июня в детском оздоровительном лагере «Благодать», что на территории Учебного центра Пермского кадетского корпуса Приволжского федерального округа имени Героя России Фёдора Кузьмина, открылась традиционная фестивальная смена, посвященная памяти Валентины Толкуновой, которая на протяжении многих лет была лучшим другом пермских кадет. Всю смену звучали ее песни. Все мероприятия были посвящены изучению ее творчества. Три фестивальных недели пролетели как один день. 12 июля, в день рождения Валентины Толкуновой, состоялся гала-концерт. Вот уже пятый год гала-концерт вела народная артистка России, близкая подруга Валентины Толкуновой – Ангелина Вовк. В этом году Ангелина Михайловна пригласила на закрытие Фестиваля Павла Пушкина, солиста ансамбля песни и пляски МВД России, лауреата телевизионного проекта «Голос».

Почти два часа дети исполняли песни одной из любимейших певиц России, рассказывали стихи. Вместе с детьми пели солисты Пермского академического театра оперы и балета, Пермского музыкального колледжа, солисты ансамбля кадетского корпуса. И в заключение лучшие исполнители, педагоги получили заслуженные награды – дипломы лауреатов, благодарственные письма и почетные знаки, которые вручали гости Фестиваля – начальник ГУ МВД России по Пермскому краю Виктор Кошелев и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае.

В 2015 году Уполномоченный по правам ребенка выступил соорганизатором II краевого конкурса творческих работ «Инспектор по делам несовершеннолетних глазами детей».

1 июня в Культурном центре ГУ МВД по Пермскому краю были подведены итоги краевого конкурса, организованного Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, ГУ МВД России по Пермскому краю, Общественным советом при ГУ МВД России по Пермскому краю, Министерством образования и науки Пермского края. В конкурсе приняли участие более 200 детей со всего Пермского края. По итогам конкурса в 4 номинациях определено 15 победителей, которым вручены дипломы и подарки от организаторов.

Кроме этого, начальник отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Юлия Стерхова наградила специальным призом Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Хлебникову Юлию, ученицу 8-го класса КГБОУСУВУ «Уральское подворье», Кислицину Анастасию, ученицу 2-го класса МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №1», Демина Мефодия, ученика 2-го класса МБОУ «Гайнская СОШ», Русских Юлию, ученицу 7-го класса МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №1» г. Горнозаводска, Виноградову Екатерину, ученицу 10-го класса МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №21» г. Костромы.

Центром гражданского образования и прав человека в 2015 году был проведен ряд региональных и всероссийских конкурсов по правам человека, поддержанных Уполномоченным по правам ребенка.

В апреле в Пермском государственном гуманитарно-педагогическом университете состоялась XV открытая Олимпиада по правам человека среди учащихся 9–11-х классов общеобразовательных организаций Прикамья. В интеллектуальном состязании в области гуманитарных ценностей приняли

участие 30 команд из Перми и различных территорий края.

Участников олимпиады приветствовала Уполномоченный по правам человека в Пермском крае Татьяна Марголина, которая отметила, что образование в области прав человека – последний форпост возможности научиться жить, соблюдая Конституцию России. *«Мы очень рассчитываем на эту линию в пермском образовании»,* – сказала Татьяна Марголина в своём обращении к участникам. *– Не будет этой линии – не будет гражданских социальных практик участия школьников в жизни своих конкретных территорий. В этом случае есть сомнения в том, что выпускники школ действительно на практике усвоят некие правозащитные принципы. Например, жить и выстраивать отношения друг с другом в духе братства. Братские отношения – это очень высокие с моральной точки зрения отношения. И как выстраивать эти отношения с теми, кто, например, не такие, как мы? Согласитесь, что это очень высокая планка. И если мы хотя бы освоим принципы толерантности, то есть терпимого отношения – это уже хорошо, а вот в духе братства, мне кажется, это вообще очень высокий уровень».*

Важные напутственные слова сказали педагогам и участникам члены жюри: Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, адвокат Алексей Цуканов, начальник отдела дополнительного образования и воспитания Министерства образования и науки Пермского края Дмитрий Жадаев и директор Центра гражданского образования и прав человека Андрей Суслов.

Бессменный участник жюри Алексей Цуканов пожелал участникам получить от олимпиады интеллектуальное наслаждение, потому что, *«когда мы видим единомышленников, это большое счастье – общаться и реализовываться в той среде, которая тебя понимает, которая стремится к пониманию».*

Состязания традиционно включали в себя три вида испытаний. В первом задании команды из трех человек решали тест, содержанием которого стали основные принципы, ценности и нормы прав человека. Во втором задании ребятам предлагалось помочь вымышленному персонажу добиться справедливости и восстановить своё нарушенное право. Молодые люди анализировали описанную авторами олимпиадных заданий ситуацию и продумывали алгоритм действий пострадавшего, благодаря которым нарушение будет преодолено. Третьим заданием стало традиционное написание письма к представителю власти с целью решить ещё одну ситуацию с нарушением прав человека. Как всегда, большинство

участников в качестве адресата выбрали уполномоченного по правам ребенка.

В итоге первое место заняла команда гимназии г. Нытвы, второе – команда гимназии №8 г. Перми, третье – команда Сылвенской средней школы.

Также Центром гражданского образования и прав человека в пермском киносалоне «Премьер» был проведен второй Всероссийский фестиваль любительского кино по правам человека, при поддержке Уполномоченного по правам человека в Пермском крае и Министерства образования Пермского края.

В 2015 году темой фестиваля стала «Свобода выражения мнения».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступил в качестве жюри фестиваля в номинации «Кино на коленке» (в ней участвуют учащиеся, не занимающиеся в детских и иных кино- и видеостудиях). Просмотрев все работы, жюри выбрало лучших, и награды нашли своих победителей.

Уполномоченный поздравил ребят, которые приняли участие в конкурсе, в связи с интересной тематикой следующего конкурса высказал предположение, что в 2016 году будет больше желающих, ведь право на неприкосновенность частной жизни ближе и понятнее. Победила в фестивале творческая группа Пермского педагогического колледжа №1, представившая фильм «Доколе можно правду говорить», посвященный проблемам исторической памяти и возможностям реализации свободы слова людей, которые были детьми жертв политических репрессий.

При содействии Уполномоченного по правам ребенка на родной язык малочисленного коренного народа Прикамья – коми-язьвинцев была переведена в доступной для детей форме Конвенция ООН о правах ребенка, изданная одновременно еще на четырех языках – русском, английском, таджикском и узбекском.

В целях правового просвещения детей Уполномоченный продолжил сотрудничество с Прокуратурой Пермского края. Так, совместно с заместителем прокурора Пермского края Любовью Малышевой Уполномоченный провел «правовой час» для подростков Яйвинской средней общеобразовательной школы Александровского района. В ходе встречи с подростками были освещены проблемы детской преступности и ответственности несовершеннолетних, реализации основных прав ребенка и механизмах их защиты, возможностей получения юридического образования и дальнейшего трудоустройства в правоохранительные органы.

15 октября в рамках единого дня парламентского урока, организуемого Законодательным Собранием Пермского края, совместно с гостями из Кировской области детский омбудсман Прикамья встретился с ребятами из города Чайковского. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае совместно с начальником отдела специального образования и социальной защиты детей и подростков департамента образования Кировской области Ириной Сысуевой и научным сотрудником Института педагогики, заведующей центром инклюзивного образования Кировской области Мариной Салтыковой провели в новом образовательном центре города Чайковского (школа «Старшеклассник») «Парламентский урок». Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рассказал про краевую акцию «парламентский урок», про состояние прав ребенка в крае, про возможности самостоятельной защиты и право на обращение, а также о том, как дети могут сами участвовать в принятии решений в интересах своих сверстников.

Просветительскую работу Уполномоченный ведет и со студентами. В частности, заседание Совета Безопасности в рамках Пермской модели ООН 7 ноября началось с лекции Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. Омбудсман выступил в качестве эксперта и прочитал лекцию на тему: «Проблемы защиты детей в вооруженных конфликтах в современном мире».

29 октября, в преддверии Дня памяти жертв политических репрессий 30 октября, Уполномоченный по правам ребенка провёл Урок памяти для старшеклассников Лицея №4 города Перми. Уполномоченный по правам ребенка рассказал о годах большого террора и привёл страшные цифры невинно убитых, в том числе тысячах наших земляков. Уполномоченный **считает такие лекции в школах необходимыми: «Какая бы ни была горькая правда о жестокости к собственному народу государственной власти и как бы ни хотелось «забыть» о миллионах жертв Большого террора отдельным общественным деятелям, забыть эти годы – значит осквернить память невинно убиенных, сосланных, униженных. С молодыми людьми обязательно надо говорить о человеческом достоинстве, правах человека, защите человека от произвола государственной власти. К сожалению, именно история политических репрессий позволяет школьникам глубже осознать ценность свободы, жизни человека, его прав и достоинства».**

20 ноября, во Всемирный день ребенка и во Всероссийский день правовой помощи детям, Уполномоченный по правам ребенка

и общественная организация «ПравДА вместе» провели уличную акцию, на которой волонтеры раздали юным пермякам и их родителям «Конвенцию о правах ребенка». В прошлом году к 25-летию принятия Конвенции о правах ребёнка Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выпустил специальный тираж Конвенции на языках народностей Прикамья. И уже второй год 20 ноября, в день принятия Конвенции, в центре Перми проходит акция с участием волонтеров, где проходим – юным и не очень – дарят свой экземпляр главного документа, защищающего права детей во всем мире.

В 2015 году Уполномоченный по правам ребенка заключил соглашение с администрациями МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №28» г. Перми и МАОУ «Гимназия №7» г. Перми о прохождении учебной практики в аппарате Уполномоченного. С целью профессиональной ориентации и профессиональных проб учащиеся школ на протяжении двух недель проходили практику в аппарате. За это время ученики приобрели новые правовые знания, познакомились с деятельностью государственных органов, посетили социозащитные учреждения для детей, оказали помощь Уполномоченному в организации плановых мероприятий. Первый опыт прохождения учебной практики старшеклассников, по их мнению, оказался интересным и полезным. Уполномоченный намерен и в дальнейшем использовать данную форму работы по правовому просвещению школьников.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае правовое просвещение рассматривает как меру профилактики нарушений прав ребенка. Чем выше осведомленность самих детей, их родителей, специалистов, работающих с детьми, о правах ребенка и механизмах их защиты, тем меньше будет нарушений. Существующие формы деятельности Уполномоченного по правам ребенка по пропаганде правовых знаний, к сожалению, не позволяют охватить большее количество жителей Прикамья, в связи с ограниченным ресурсом выделяемых на эти цели средства из бюджета Пермского края. Уполномоченный надеется на поддержку Правительства Пермского края и Законодательного Собрания в реализации новых просветительских инициатив в интересах детей.

Ранее в Ежегодных докладах о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Уполномоченный неоднократно обращал внима-



ние краевых органов законодательной и исполнительной власти на отсутствие краевой программы гражданского образования.

Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761 утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы. В III разделе Стратегии приведен анализ доступности качественного обучения и воспитания детей, где в качестве проблемы отмечено: «Низкий уровень этического, гражданско-патриотического, культурно-эстетического развития различных категорий детей приводит к возникновению в подростковой среде межэтнической и межконфессиональной напряженности, ксенофобии, к дискриминационному поведению детей и подростков, агрессивности, травле сверстников и другим асоциальным проявлениям».

В числе мер, направленных на развитие воспитания и социализацию детей, Национальная стратегия называет «внедрение современных программ гражданско-патриотического воспитания, направленных на формирование российской гражданской идентичности, культуры толерантности, социальной компетентности в сфере этнического и межконфессионального взаимодействия, готовности к защите Отечества и позитивного отношения у молодых людей к службе в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации».

В развитие Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы Распоряжением Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р утверждена Стратегия развития и воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года. Одним из основных направлений Стратегии является обновление воспитательного процесса с учетом современных достижений науки и на основе отечественных традиций, в том числе гражданское воспитание, которое включает:

- создание условий для воспитания у детей активной гражданской позиции, гражданской ответственности, основанной на традиционных культурных, духовных и нравственных ценностях российского общества;
- развитие культуры межнационального общения;
- формирование приверженности идеям интернационализма, дружбы, равенства, взаимопомощи народов;
- воспитание уважительного отношения к национальному достоинству людей, их чувствам, религиозным убеждениям;
- развитие правовой и политической культуры детей, расширение кон-

структивного участия в принятии решений, затрагивающих их права и интересы, в том числе в различных формах самоорганизации, самоуправления, общественно значимой деятельности;

- развитие в детской среде ответственности, принципов коллективизма и социальной солидарности;
- формирование стабильной системы нравственных и смысловых установок личности, позволяющих противостоять идеологии экстремизма, национализма, ксенофобии, коррупции, дискриминации по социальным, религиозным, расовым, национальным признакам и другим негативным социальным явлениям;
- разработку и реализацию программ воспитания, способствующих правовой, социальной и культурной адаптации детей, в том числе детей из семей мигрантов.

В целях реализации Стратегии предлагаются правовые, организационно-управленческие, кадровые, научно-методические, финансово-экономические и информационные механизмы для муниципального, регионального и федерального уровней. Например, организационно-управленческими механизмами являются:

- совершенствование в субъектах Российской Федерации условий для обеспечения эффективной воспитательной деятельности на основе ее ресурсного обеспечения, современных механизмов управления и общественного контроля;
- консолидация усилий воспитательных институтов на муниципальном и региональном уровнях;
- эффективная организация межведомственного взаимодействия в системе воспитания;
- укрепление сотрудничества семьи, образовательных и иных организаций в воспитании детей;
- системное изучение и распространение передового опыта работы педагогов и других специалистов, участвующих в воспитании детей, продвижение лучших проектов и программ в области воспитания;
- формирование показателей, отражающих эффективность системы воспитания в Российской Федерации;
- организация мониторинга достижения качественных, количественных и фактологических показателей эффективности реализации Стратегии.

В Пермском крае с 2012 года участниками общественного совета по развитию гражданского образования при Министерстве образования и науки Пермского края предлагаются разные варианты развития системы гражданского образования, которая может включать в себя разные мероприятия: ежегодные конференции, курсы для учителей, конкурсы для детей, конкурсы для учителей, конкурс на лучшую модель гражданского образования для образовательных организаций и так далее. Рабочей группой по разработке учебного пособия предложена концепция учебно-методического обеспечения гражданского образования.

Уполномоченный неоднократно обращался в Правительство Пермского края с предложениями продолжить работу по созданию системы гражданского образования в образовательных организациях Пермского края. 6 июля 2015 года Министерством образования Пермского края был издан приказ о создании рабочей группы по разработке концепции учебного пособия по гражданскому образованию для образовательных организаций Пермского края, в состав кото-

рой вошли представители научного сообщества, педагоги-практики, представители органов государственной власти Пермского края.

В декабре 2015 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в качестве докладчика и эксперта в работе VIII регионального педагогического Форума «Педагогический олимп-2015» в городе Березники, ключевой была объявлена тема «Учитель и гражданское общество». Участники форума обсудили проект концепции учебно-методического комплекса по гражданскому образованию для образовательных организаций. **Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству образования и науки Пермского края продолжить работу над учебно-методическим комплексом и разработать на его основе программу гражданского образования в Пермском крае, организовать обучение педагогов по этой программе, провести краевую конференцию, представив лучшие практики преподавания курса «Права человека» в образовательной организации. Уполномоченный готов принять активное участие в этой работе.**

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2015 году в Пермском крае была продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этой политики объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Уполномоченный по правам ребенка, основываясь на Конвенции ООН о правах ребенка, нормах международного и российского права, принципах гуманности и справедливости, принимал сигналы о неблагополучии детей, осуществлял мониторинг нарушений прав и законных интересов детей, всемерно содействовал восстановлению нарушенных прав ребенка.

Несмотря на отдельные факты нарушения прав ребенка, имевшие место, ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Пермском крае в 2015 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает как удовлетворительную. По отдельным вопросам обеспечения прав ребенка требуется принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления Пермского края и Российской Федерации. Соответствующие рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченный представил в настоящем Докладе.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей и участие в восстановлении прав ребенка должностным лицам органов государствен-

ной власти и местного самоуправления Прикамья, а также социально ответственным коммерческим организациям и предприятиям, активным гражданам и их объединениям, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства.

Уполномоченный выражает надежду на то, что основные предложения и рекомендации Ежегодного доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2015 году» будут реализованы.

*У Федора Михайловича Достоевского есть мысль, которая за полтора века стала моральной аксиомой человечества: «Каждый человек несет ответственность перед всеми людьми за всех людей и за все».*

Ответственность за благополучное детство, детство без слез, войны, голода и нищеты – это ответственность взрослых – родителей, родных и близких ребенка, воспитателей, учителей и врачей, всех, кто принимает решения и действует в интересах детей. Уполномоченный уверен, что ответственных взрослых, разделяющих ценности прав ребенка и уважающих человеческое достоинство любого и каждого ребенка, в Прикамье большинство. Но очень хочется, чтобы их было еще больше.

Уполномоченный  
по правам ребенка  
в Пермском крае  
Павел Миков



## ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение 1

**Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка  
в Пермском крае, в разрезе территорий Пермского края**

Муниципальное образование	Количество
г. Пермь	1361
г. Губаха	180
Пермский район	106
г. Березники	94
Чайковский район	66
Нытвенский район	60
г. Кудымкар	59
Верещагинский район	51
Бардымский район	50
г. Соликамск	47
Александровский район	42
Добрянский район	40
г. Кунгур	33
Краснокамский район	33
Карагайский район	33
Ординский район	32
г. Лысьва	29
Чернушинский район	26
Горнозаводский район	24
Еловский район	24
Очерский район	23
Октябрьский район	22
Куединский район	22
Кочевский район	21
Кишертский район	20
ЗАТО Звездный	18
Суксунский район	18
Кунгурский район	15
Чусовской район	14
Косинский район	14
Сивинский район	12
Оханский район	11
Усольский район	10
Кизеловский район	10
Гайнский район	9
Красновишерский район	8
Ильинский район	6
Юсьвинский район	6
Осинский район	6
Гремячинский район	6
Соликамский район	5
Чердынский район	4
Березовский район	4
Большесосновский район	4
Кудымкарский район	3
Частинский район	2
Уинский район	2
Юрлинский район	1
	2685

## Приложение 2

## Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, в разрезе исправительных учреждений Пермского края

Исправительное учреждение	Количество
ФКУ СИЗО-5 ГУФСИН России по Пермскому краю	31
ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Пермскому краю	15
ФКУ Пермская ВК ГУФСИН России по Пермскому краю	6
ФКУ ИК-32 ГУФСИН России по Пермскому краю	6
ФКУ СИЗО-3 ГУФСИН России по Пермскому краю	5
ФКУ СИЗО-4 ГУФСИН России по Пермскому краю	3
ФКУ ИК-28 ГУФСИН России по Пермскому краю	3
ФКУ ИК-10 ГУФСИН России по Пермскому краю	3
ФКУ ИК-9 ГУФСИН России по Пермскому краю	3
ФКУ СИЗО-6 ГУФСИН России по Пермскому краю	1
ФКУ ИК-18 ГУФСИН России по Пермскому краю	1
ФКУ ИК-29 ГУФСИН России по Пермскому краю	1
ФКУ СИЗО-2 ГУФСИН России по Пермскому краю	1
ФКУ ИК-35 ГУФСИН России по Пермскому краю	1
ФКУ ИК-40 ГУФСИН России по Пермскому краю	1
ФКУ ИК-6 ОИК-5 ГУФСИН России по Пермскому краю	1
ФКУ КП-23 ГУФСИН России по Пермскому краю	1
ФКУ КП-26 ОИУ-1 ОУХД ГУФСИН России по Пермскому краю	1
ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН России по Кировской области	1
ФКУ ИК-5 ГУФСИН России по Удмуртской Республике	1
ИВС МО МВД РФ «Чусовской»	1
	87

## Приложение 3

## Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, в разрезе регионов Российской Федерации

Субъект РФ	Количество
Город Москва	13
Свердловская область	8
Волгоградская область	4
Алтайский край	2
Нижегородская область	2
Республика Татарстан	2
Самарская область	2
Ленинградская область	1
Новосибирская область	1
Приморский край	1
Республика Башкортостан	1
Республика Коми	1
Республика Марий-Эл	1
Московская область	1
Рязанская область	1
Удмуртская Республика	1
Хабаровский край	1
Челябинская область	1
	44

## Приложение 4

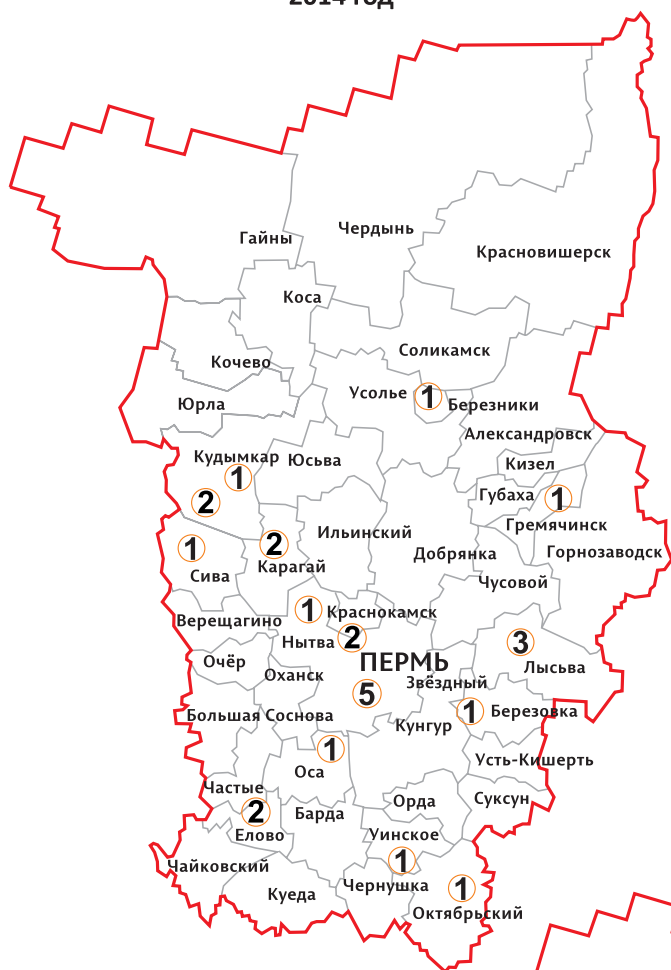
## Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, из других государств

Государство	Количество
Французская Республика	1

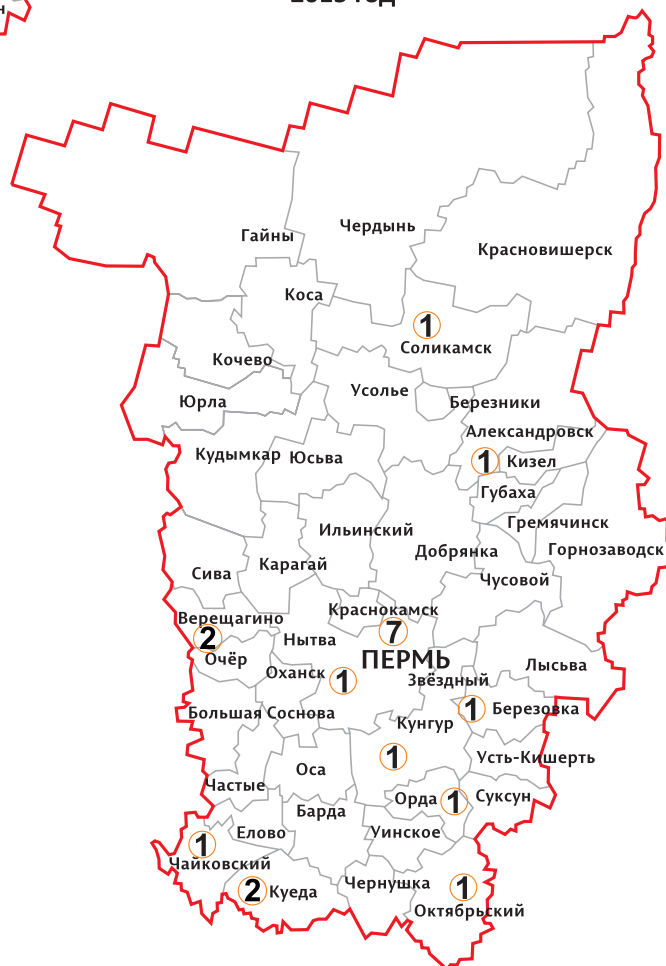
Приложение 5

Суициды подростков в разрезе территорий

2014 год



2015 год



① Количество суицидов





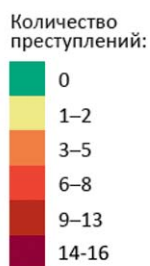
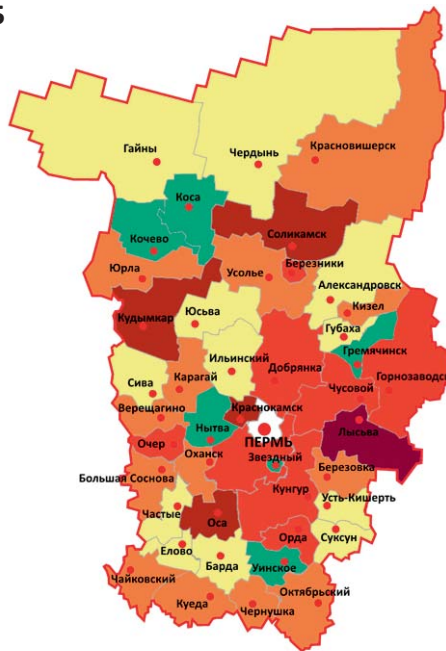
Приложение 8

Количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы детей

2014



2015



Приложение 9

Количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы детей

2014



2015



## ПРОТОКОЛ

28.05.2015 № 21-22

большой зал заседаний, 4 этаж  
Куйбышева, 14

**заседания координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы при губернаторе Пермского края**

Председательствовал: Басаргин В.Ф. – губернатор Пермского края

Присутствовали: 29 человек (список прилагается).

### ПОВЕСТКА:

1. О реализации направления Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы «Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей» в Пермском крае.

#### Докладчик:

Кассина Райса Алексеевна - министр образования и науки Пермского края

2. Об инициативе «Пермский характер».

#### Докладчик:

Большаков Сергей Валерьевич - заместитель министра социального развития Пермского края

СЛУШАЛИ: Басаргина В.Ф., Бачеву Е.В., Бузанакову С.В., Волкова А.В., Жебелева Д.Г., Зубкову О.В., Микова П.В., Рогожникову О.А.

### РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию выступивших.

2. Кассиной Р.А.:

2.1. Обеспечить стопроцентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в Пермском крае.

Срок: 30 декабря 2015 г.

2.2. Предусмотреть формирование у всех общеобразовательных организаций Пермского края открытых и общедоступных информационных ресурсов и обеспечить доступ к таким ресурсам посредством размещения



их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет.

Срок: 30 декабря 2015 г.

2.3. Обеспечить расширение спектра дополнительных общеобразовательных программ, поддержку образовательных программ, ориентированных на группы детей, требующих особого внимания государства и общества (дети из группы социального риска, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети из семей с низким социально-экономическим статусом).

Срок: постоянно.

2.4. Обеспечить размещение информации о доступности услуг дошкольного образования, дополнительного образования, а также организаций общего и высшего образования для детей-инвалидов на официальном сайте Министерства образования и науки Пермского края и семейном портале Пермского края.

Срок: 15 августа 2015 г.

2.5. Создать рабочую группу по выработке единых подходов к общественно-государственному управлению образовательными организациями Пермского края.

Срок: 1 августа 2015 г.

2.6. Обеспечить приведение в нормативное состояние зданий специальных (коррекционных) образовательных организаций Пермского края.

Срок: постоянно.

2.7. Подготовить предложения по созданию инновационных общеобразовательных школ в сельской местности на территории Пермского края.

Срок: 1 июля 2016 г.

2.8. Провести анализ роста численности детей в Пермском крае, не приступивших к занятиям в общеобразовательных организациях в начале 2014-2015 учебного года, выработать алгоритм межведомственного взаимодействия по решению данной проблемы.

Срок: 1 сентября 2015 г.

3. Кассиной Р.А., Сыроватскому В.В., руководителю Агентства по занятости населения Пермского края:

Разработать и внедрить проект, направленный на обеспечение преемственности дополнительного образования и профессионального образования детей-инвалидов, с последующей организацией их трудоустройства по специальности.

Срок: 30 ноября 2015 г.

4. Лягу П.А., министру спорта и физической культуры Пермского края:

4.1. Рассмотреть возможность строительства школьного стадиона на территории ГКБС(К)ОУ для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей с нарушением слуха 1,2 вида».

Срок: 1 октября 2015 г.

4.2. Обеспечить приведение в нормативное состояние подведомственных загородных лагерей отдыха и оздоровления детей и их работу в период летней кампании 2016 года, в том числе за счет размещения государственного задания.

Срок: 1 мая 2016 г.

5. Балуеву Е.Е., министру информационного развития и связи Пермского края:

Рассмотреть вопрос разработки и внесения в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона (либо соответствующих поправок в действующие законодательные акты, регулирующие деятельность СМИ), предусматривающего запрет на размещение и публикацию материалов порнографического содержания во всех видах СМИ, в том числе в сети Интернет, а также запрет на участие несовершеннолетних в телешоу.

Срок: 30 ноября 2015 г.

6. Абдуллиной Т.Ю., министру социального развития Пермского края:

6.1. Подготовить проект распоряжения Правительства Пермского края «Об утверждении положения и состава оргкомитета краевой общественно-государственной инициативы «Пермский характер».

Срок: 1 июля 2015 г.

6.2. Сформировать совместно с Администрацией губернатора Пермского края план пиар-кампании общественно-государственной инициативы «Пермский характер» и обеспечить контроль его реализации.

Срок: 1 октября 2015 г.

6.3. Обеспечить процедуру проведения торжественного награждения Нагрудным знаком и Символом «Пермский характер», а также организацию отбора кандидатур, представленных к награждению.

Срок: 1 октября 2015 г.

7. Абдуллиной Т.Ю., Кассиной Р.А.:

Рассмотреть возможность включения в инновационные проекты по организации дистанционного образования детей-инвалидов, находящихся в организациях для детей, нуждающихся в государственной заботе.

Срок: 30 ноября 2015 г.

8. Гладневу И.А., министру культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края:

Обеспечить широкое информирование населения о добровольческих проектах и программах поддержки добровольчества, реализуемых в Пермском крае.

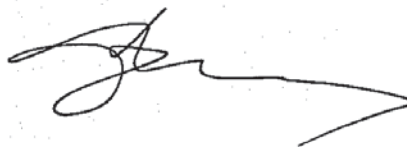
Срок: 1 августа 2015 г.

9. Главам муниципальных районов и городских округов Пермского края рекомендовать:

Обеспечить информирование населения Пермского края о проведении общественно-государственной инициативы «Пермский характер», о достойных поступках кандидатов и награждённых Нагрудным знаком и Символом «Пермский характер».

Срок: 1 ноября 2015 г.

Председатель:



В.Ф. Басаргин

Протокол вела:



М.Э. Бурдина



**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Координационного Совета по реализации Национальной**  
**стратегии действий в интересах детей**  
**при губернаторе Пермского края**

г. Пермь

от 4 декабря 2015 г.

№ 22

Председательствующий: Миков Павел Владимирович, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае

Присутствовали: 30 человек (список прилагается)

**ПОВЕСТКА:**

1. Об основных достижениях и вызовах в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы

**Докладчик:**

Спивак Александр Михайлович - председатель правления Национального фонда защиты детей от жестокого обращения

2. Об опыте работы по профилактике социального сиротства в рамках реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы: актуальные трудности развития практики и возможные пути их решения

**Докладчик:**

Борзов Сергей Петрович - директор по программной работе Таганского детского фонда (г. Москва)

3. Об инновационном потенциале Пермского края в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы

**Докладчик:**

Ковтун Ольга Петровна - заместитель Председателя Правительства, министр здравоохранения Пермского края

СЛУШАЛИ: Спивака А.М., Борзова С.П., Ковтун О.П., Эйфельд Д.А.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию докладчиков.

2. Правительству Пермского края:

2.1. Разработать план работы по решению проблем содержания инфраструктуры загородных лагерей детского оздоровления и отдыха (приведение в нормативное состояние дорог, ведущих к лагерям; снижение стоимости услуги расходов на электроэнергию для лагерей; строительство новых и развитие материально-технической базы действующих загородных детских лагерей, в том числе их газификация и создание безбарьерной среды и др.).

Срок: март 2016 г.

3. Правительству Пермского края совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края:

3.1. Разработать систему организационных мер, обеспечивающих комфортное приоритетное обслуживание детей, семей с детьми в государственных и муниципальных учреждениях, а также негосударственными (не муниципальными) поставщиками государственных и муниципальных услуг.

Срок: июнь 2016 г.

4. Министерству образования и науки Пермского края:

4.1. Организовать работу по внедрению межведомственной системы непрерывного родительского образования, охватывающей все возможные группы населения.

Срок: февраль 2016 г.

4.2. Принять меры по обеспечению доступности дополнительного образования, максимально удовлетворяющего потребности населения в этой сфере, в равной степени во всех муниципальных образованиях

Пермского края.

Срок: март 2016 г.

5. Министерству социального развития Пермского края:

5.1. Обеспечить присутствие в территориях края подготовленных специалистов в области кризисной психологической помощи, защиты и реабилитации детей в связи с жестоким обращением и насилием.

Срок: март 2016 г.

5.2. Обеспечить завершение работы по приведению в соответствие современным требованиям среды и социально-педагогической деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Срок: июль 2016 г.

6. Министерству здравоохранения Пермского края:

6.1. Обеспечить проведение системной информационно-просветительской кампании о современных возможностях получения медицинской помощи в учреждениях трехуровневой системы здравоохранения, внедренных инновационных методиках и технологиях медицинской помощи семьям с детьми, беременным женщинам.

Срок: март 2016 г.

6.2. Реализовать в полном объеме необходимые мероприятия по обеспечению комфортной внутрибольничной маршрутизации несовершеннолетних пациентов, семей с детьми, в том числе в поликлиническом звене.

Срок: июль 2016 г.

6.3. Продолжить работу по обеспечению доступности среды в учреждениях здравоохранения для маломобильных групп населения, в том числе родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

Срок: июль 2016 г.



7. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края:

7.1. Обеспечить принятие нормативно-правовых актов, устанавливающих порядок учета мнения детей при принятии решений, затрагивающих их интересы.

Срок: февраль 2016 г.

Председательствующий:

Протокол вела:



П.В.Миков

Д.Д.Демидова



**Общественный договор**

от 4.12.2015 г.

г. Пермь

**Мы, участники Общественного договора:**

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей» в лице ответственного секретаря Белобородовой Е.Н., действующей на основании Устава;

Пермская краевая детская библиотека им. Л. И. Кузьмина в лице директора Урих М.В., действующей на основании Устава;

Уполномоченный по правам ребенка Пермского края Миков П.В., действующий на основании Положения;

Пермская епархия Русской Православной Церкви (Московская Патриархия) в лице руководителя Отдела религиозного образования и катехизации Пермской епархии протоиерея Игоря Ануфриева, действующего на основании Положения;

Некоммерческая организация «НОУ «Академия родительского образования» в лице ректора Бачева Е.В., действующей на основании Устава;

Автономная некоммерческая организация «Институт поддержки семейного воспитания» в лице директора Коробковой В.В., действующей на основании Устава;

Фонд возрождения традиционной культуры имени святителя Стефана Великопермского в лице президента Шилова К.В., действующей на основании Устава;

Комитет ЗАГС Пермского края в лице председателя Комитета Андриановой Ю. А., действующей на основании Положения о Комитете ЗАГС, утвержденного Постановлением Правительства Пермского края от 24.07.2006 г. № 15-п;

Пермская региональная общественная организация учителей «Ассоциация «ЛУЧ» в лице Председателя Совета Герасимчук Л.А., действующей на основании Устава.

центров по родительскому просвещению и образованию (по согласованию);

Уполномоченный по правам ребенка Пермского края: *содействие реализации общественных инициатив в интересах семьи и детства; правовое просвещение граждан в сфере соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка;*

Пермская епархия Русской Православной Церкви (Московская Патриархия): *организация курсов, семинаров-практикумов для педагогов "Духовные основы семейной жизни и воспитания детей";*

Некоммерческая организация «НОУ «Академия родительского образования»: *обучение специалистов здравоохранения, образования, культуры технологиям родительского образования;*

Автономная некоммерческая организация «Институт поддержки семейного воспитания»: *научно-методическое сопровождение процессов родительского образования в Пермском крае и формирования ценностного отношения к семье у детей и молодежи.*

Фонд возрождения традиционной культуры имени святителя Стефана Великопермского: *организация школ и родительских университетов православной семейной культуры; пропаганда и возрождение традиционной отечественной культуры Пермского края.*

Комитет ЗАГС Пермского края: *проведение торжественных мероприятий по укреплению института семьи и национальных традиций.*

Пермская региональная общественная организация учителей «Ассоциация «ЛУЧ»: *трансляция передового педагогического опыта, современных технологий родительского образования в среде педагогического сообщества Пермского края.*

**Согласовали результаты взаимодействия:**

создание условий для функционирования и развития межведомственной системы родительского образования взрослых и детей в Пермском крае.

**Срок действия Общественного договора:**

общественный договор действует в течение 3 лет с момента его подписания.

**договорились о следующем:**

- семья – одна из главных ценностей в жизни человека;
- родительское образование – основа семейного и государственного благополучия;
- цель общественного договора – объединить усилия и разделить полномочия участников общественного договора по созданию и реализации межведомственной системы родительского образования взрослых и детей в Пермском крае.

**Определили правила взаимодействия участников Общественного договора:**


- отношения участников Общественного договора строятся на основе уважения, доверия, персональной и коллективной ответственности за свое и общее дело;
- высшим органом координации взаимодействия участников Общественного договора является постоянно действующий Круглый стол, который проводится 2 раза в год и по мере необходимости;
- каждый участник имеет право вносить дополнения и изменения в свои обязательства, предварительно согласовав их с остальными участниками Общественного договора;
- результаты взаимодействия подводятся ежегодно на Красном семейном форуме;
- показателем выстроенных отношений участников Общественного договора является совместный план работы по созданию межведомственной системы родительского образования взрослых и детей в Пермском крае на календарный год.

**Взяли на себя обязательства по созданию в Пермском крае межведомственной системы родительского образования взрослых и детей:**

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей»: *обобщение и распространение опыта работы учреждений, организаций, муниципалитетов по организации родительского образования взрослых и детей;*

Пермская краевая детская библиотека им. Л. И. Кузьмина: *создание на базе детских библиотек Пермского края информационно-методических*

**Общественный договор подписали:**

Пермское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей»  Е.Н. Белобородова


Пермская краевая детская библиотека им. Л.И. Кузьмина  М.В. Урих

Уполномоченный по правам детей Пермского края  П.В. Миков

Пермская епархия Русской Православной Церкви (Московская Патриархия)  протоиерей Игорь Ануфриев

Некоммерческая организация «НОУ «Академия родительского образования»  Е.В. Бачева

Автономная некоммерческая организация «Институт поддержки семейного воспитания»  В.В. Коробкова

Фонд возрождения традиционной культуры имени Святителя Стефана Великопермского  К.В. Шилова

Комитет ЗАГС Пермского края  Ю.А. Андрианова

Пермская региональная общественная организация учителей «Луч»  Л.А. Герасимчук

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА  
**КОМИТЕТ ПО ТРУДУ, СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ДЕЛАМ ВЕТЕРАНОВ**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8 (495) 692-96-05 Факс 8 (495) 692-53-40 E-mail: cwork@duma.gov.ru

01 февраля 2016 г.

№ 3.2-22/97

На № 513  
от 19.10.2015 г.

Уполномоченному  
по правам ребенка  
в Пермском крае

**П.В.МИКОВУ**

ул. Ленина, д. 51,  
г. Пермь, 614006

**Уважаемый Павел Владимирович!**

В Комитете Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов рассмотрено Ваше обращение, содержащее предложения о внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части сохранения за несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет, лицами в возрасте до 23 лет, обучающимися по очной форме, права на предоставление социальной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца в период временного трудоустройства.

Учитывая огромную социальную значимость проблемы, которую Вы обозначили в своем обращении, принято решение о проведении рабочего совещания депутатов Государственной Думы с руководством Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, с целью определения оптимальных путей её решения. Об итогах данного совещания Вы будете дополнительно проинформированы.

Председатель комитета

Исп.Рязанцева М.Е.8(495)692-63-96



О.Ю.Баталина

Стр. № 366  
03.02.2016



**ФОНД ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ,  
НАХОДЯЩИХСЯ В ТРУДНОЙ  
ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ**

ул. Ильинка, д.21, Москва, 127994  
тел./факс 8 (495) 374-53-06  
ОГРН 1087799030549  
ИНН/КПП 7709441865/770901001

29.06.2015 № 445-03-МГ

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уполномоченному  
по правам ребенка  
в Пермском крае  
П.В.Микову

614006 г. Пермь,  
ул. Ленина, 51, каб. 232

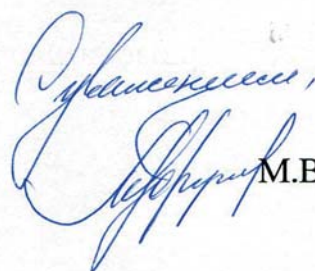
Уважаемый Павел Владимирович!

Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, выражает Вам благодарность за участие во встрече представителей городов – участников Всероссийского конкурса городов России «Города для детей», которая состоялась 18-19 июня в г. Череповце.

Мы высоко ценим наше сотрудничество и благодарны за Вашу постоянную поддержку Фонда.

Надеемся, что в дальнейшем наши партнерские отношения будут крепнуть и развиваться. Желаем Вам успешной и эффективной работы, новых идей и их воплощения.

Председатель правления Фонда

  
М.В.Гордеева



## Первый заместитель Губернатора Псковской области

ул. Некрасова, д. 23, г. Псков, 180001, тел.: (8112) 29-97-06, 29-97-57, факс: (8112) 29-09-21, e-mail: kan@obladmin.pskov.ru

08.10.2015 № ВБ-28-3960

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уполномоченному  
по правам ребенка  
в Пермском крае  
П.В.Микову

Уважаемый Павел Владимирович!

Позвольте выразить Вам слова благодарности за высокое качество подготовки и проведения секции «Организация работы по развитию способностей и талантов у детей, попавших в трудную жизненную ситуацию (детей из семей, находящихся в социально опасном состоянии, несовершеннолетних правонарушителей, детей из семей мигрантов и др.)» в рамках XII съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, проводимого в г.Пскове 1-2 октября 2015 года.

Выражаю уверенность на дальнейшее плодотворное и взаимное сотрудничество.

В.В.Емельянова



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
АППАРАТ  
ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ПРИВОЛЖСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Кремль, корпус 1, г. Нижний Новгород, 603082  
Тел. (831) 431-46-14, факс (831) 431-47-51

«10» июля 2015 г.  
№ А53-5423

Уполномоченному по правам  
ребенка в Пермском крае

П.В.МИКОВУ

Уважаемый Павел Владимирович!

С 17 по 27 июня т.г. в Самарской области прошел Молодежный форум Приволжского федерального округа «Волга-2015» (далее – Форум), являющийся самым значительным молодежным мероприятием Приволжского федерального округа, участие в котором в 2015 г. приняли более 2 500 талантливых студентов ВУЗов и молодых специалистов.

Программа Форума традиционно включала обширную образовательную составляющую, конкурс проектов, культурно-досуговую и спортивную программы. Впервые на его площадке проведены заседание окружного молодежного совета, Совет ректоров ВУЗов ПФО, первенства округа по робототехнике, управлению беспилотными летательными аппаратами и решению изобретательских задач, а также фестиваль молодежных театров. Одной из особенностей этого крупномасштабного мероприятия стало определение по результатам голосования участников Форума нового общественного проекта Приволжского федерального округа.

По поручению полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В.Бабича разрешите искренне поблагодарить Вас, уважаемый Павел Владимирович, за участие в работе Форума, что, без сомнения, способствовало углублению содержательной части этого крупномасштабного мероприятия и получило высокую оценку со стороны молодежи.

Надеюсь на дальнейшее конструктивное взаимодействие в интересах поддержки молодого поколения России.

Заместитель  
полномочного представителя

  
Ю.Золотарев



## Приложение 17

Участие Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае  
во Всероссийских и межрегиональных мероприятиях в 2015 году

Дата проведения	Субъект, город проведения	Наименование
26-27 марта	Екатеринбург	Всероссийская конференция «Защита прав ребенка на жизнь и охрану здоровья до рождения»
1-2 апреля	Пермь	II Краевой форум с межрегиональным участием «Голос каждого ребенка должен быть услышан» «Время действовать!»
16-17 апреля	Самара	Межрегиональный семинар-совещание «Развитие форм взаимодействия социально ориентированных некоммерческих организаций и органов власти в деятельности по формированию рынка социальных услуг для детей и семей»
27-28 апреля	Ульяновск	XI Съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Роль и задачи института Уполномоченных по правам ребенка в формировании и реализации государственной политики России в области охраны семьи и детства»
14-15 мая	Москва	Семинар «Мониторинг проведения ГИА-2015»
29-31 мая	Екатеринбург	IV Форум юных граждан Свердловской области
31 мая – 2 июня	Оренбург	Окружной фестиваль-конкурс семей «Успешная семья Приволжья – 2015»
18-19 июня	Череповец	Встреча представителей городов-участников конкурса в интересах детей «Дети разные важны!»
20-22 июня	Самара	Молодежный форум Приволжского федерального округа «iВолга»
3-4 сентября	Сочи	Всероссийский семинар по результатам мониторинга проведения государственной итоговой аттестации в 2015 г. и введению системы мониторинга в штатный режим
18 сентября	Ижевск	Региональная Школа по правам ребенка
21-23 сентября	Ставрополь	VI Всероссийская выставка-форум «Вместе – ради детей»
1-2 октября	Псков	XII съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на тему «Талантливые дети России: поддержка и защита»
13-14 октября	Саратов	II Всероссийское совещание по вопросу организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав
8-11 ноября	Москва	Всероссийский форум приемных семей
17-18 ноября	Пермь	Межрегиональный форум «Пермский край. Правосудие - детям»
7-10 декабря	Москва	Всероссийский семинар-совещание для правозащитников



**ЗНАКАМИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ  
«ЗА ОСОБЫЕ ЗАСЛУГИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ  
И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ»  
В 2015 ГОДУ НАГРАЖДЕННЫ:**

**АЛЕКПЕРОВА Нелли Юсуфовна,**  
президент Благотворительного фонда «ЛУКОЙЛ»:  
За личный вклад в развитие благотворительности в интересах детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

**ЕРШОВА Раиса Валентиновна,**  
председатель Пермского краевого отделения Российского детского фонда:  
За многолетнюю и бескорыстную деятельность по защите прав и интересов детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

**ОЛОНЦЕВА Ольга Федоровна,**  
руководитель отделения длительного пребывания для детей с ограниченными возможностями здоровья № 2 государственного краевого учреждения Пермского края социального обслуживания населения «Центр помощи детям» г. Перми:  
За многолетнюю и бескорыстную деятельность по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

**ЛИ Надежда Юрьевна,** учредитель, член правления, директор некоммерческого благотворительного фонда помощи детям «Дедморозим»:  
За многолетнюю и бескорыстную деятельность по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



**БЛАГОДАРНОСТЯМИ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ  
В 2015 ГОДУ НАГРАЖДЕНЫ:**

**БЕЛЯНЦЕВА Марина Владимировна**,  
ученица МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 21» г. Перми:

За добровольческое служение детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации

**БУРДУКОВ Валерий Дмитриевич**,  
ученик МБОУ «Гимназия» г. Чусового:  
За самоотверженность и четкие действия на пожаре и спасение людей

**ШУРАКОВ Сергей Васильевич**,  
капитан теплохода «ЮНГА КАМЫ»:  
За многолетнюю работу по патриотическому воспитанию и профессиональному самоопределению детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

**ЧИРВА Ольга Владимировна**,  
руководитель территориального управления Министерства социального развития Пермского края по Краснокамскому и Нытвенскому муниципальным районам:  
За оказание бескорыстной помощи и поддержки гражданам Украины, ищущих временное убежище на территории Российской Федерации

**РЫЧКОВ Виктор Васильевич**,  
глава Коми-Пермяцкого округа – министр Пермского края:  
За личный вклад в сохранение и развитие коми-пермяцкого языка и коми-пермяцкой культуры

**ПАХМУТОВА Елена Геннадьевна**,  
начальник Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Пермскому краю, подполковник полиции:  
За личный вклад в создание и развитие системы реабилитации и ресоциализации

детей, находящихся в конфликте с законом

**ЕГОВЦЕВ Игорь Александрович**, президент автономной некоммерческой организации «Федерация мини-футбола» Пермского края:

За вклад в развитие детского спорта и пропаганду здорового образа жизни среди детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

**ВАНЬКОВА Марина Михайловна**,  
специалист по социальной работе общественной организации «ПРАВДА вместе», магистрант кафедры социальной работы и конфликтологии ФГОУ ВПО «ПГНИУ»:

За добровольческое служение детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации

**БАЛТАЕВА Татьяна Владимировна**,  
заместитель главы администрации Бардымского муниципального района по социальному развитию:

За эффективную и последовательную работу по реализации семейной политики детствосбережения в Бардымском районе

**ОМЕЛИНА Елена Егоровна**,  
заместитель главы Чернушинского муниципального района по социальным вопросам, начальник управления социального заказа:

За эффективную и последовательную работу по реализации семейной политики детствосбережения в Чернушинском районе

**ДУДАРЕВЫ Елена Тимофеевна и Олег Александрович**,

приемная семья:  
За многолетнее воспитание в семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



**Инициативная группа граждан «Пульсар»:**

За вклад в создание доступной среды для детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья

**МОГИЛЬНИКОВА Ирина Вячеславовна,**  
начальник управления образования администрации г. Соликамска:

За создание условий по реализации права на образование детям, находящимся в местах принудительного содержания

**ИВОНИН Александр Валентинович,**  
председатель «Пермской городской федерации физической культуры и спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата»:

За развитие параспорта и паралимпийских видов спорта в Пермском крае

**ГИЛЕВА Анастасия Григорьевна,**  
президент Пермской краевой общественной организации защиты прав детей-инвалидов и их семей «Счастье жить»:

За защиту прав и правовое просвещение семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

**СМЫШЛЯЕВА Татьяна Александровна,**  
руководитель объединения «Юнармейский Пост №1»:

За многолетнюю и бескорыстную деятельность по развитию патриотического воспитания детей

**БАЛЕТ ЕВГЕНИЯ ПАНФИЛОВА**

За многолетнюю благотворительную помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

**ЕРМАКОВА Лариса Анатольевна,**  
помощник судьи Дзержинского районного суда Пермского края

**КАЛЕНИЧЕНКО Екатерина Александровна,**  
помощник судьи Лысьвенского городского суда Пермского края

**КУРГАНОВА Анна Викторовна,**  
помощник судьи Лысьвенского городского суда Пермского края

**УЗЬМОВА Татьяна Владимировна,**  
помощник судьи Лысьвенского городского суда Пермского края

За активную работу по взаимодействию с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, развитию механизмов применения восстановительных технологий в судопроизводстве с участием несовершеннолетних

**РОЧЕВА Ирина Леонидовна,**  
консультант отдела правовой информатизации Пермского краевого суда:

За активную работу с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, добросовестное отношение к исполнению служебных обязанностей

Приложение 19

ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2015 ГОДУ



1. Ежегодный доклад «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2014 году». – Пермь, 2015. – 180 с. <http://ombudsman.perm.ru/docs/dok/annual/>



6. Краевой информационно-аналитический журнал «Сфера детства». Тема номера «Семейная политика детствосбережения».



2. Литературно-краеведческий альманах «Есть край, который я вижу во сне...»/ Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае; [сост. Е. С. Истомина; под ред. П. В. Микова]. – Пермь, 2015. – 200 с.



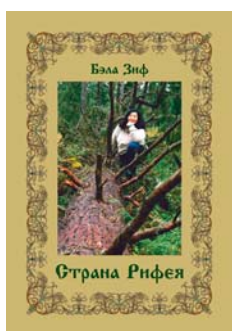
7. Конвенция о правах ребенка на пяти языках / – Пермь, 2015 – 47 с.



3. О Сборник рассказов, эссе и научно-исследовательских работ участников Пермской краеведческой экспедиции «Дети Прикамья о детях войны»/ Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае; [сост. Д. А. Маслакова; под ред. П. В. Микова]. – Пермь, 2015. – 496 с.



8. Если вашим детям угрожает опасность: памятка для родителей / Составители: Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю Миков П. В. – Пермь, 2015. – 15 с.



4. Страна Рифея: Литературно-художественное издание / Б. Л. Зиф, – Пермь: Печатный салон «Е-ПРИНТ», 2015. – 108 с.



9. Жить в согласии с собой и другими: откровенные ответы на вопросы подростков / Составители: Центр психолого-медико-социального сопровождения № 3 г. Перми, Миков П. В. – Пермь, 2015. – 63 с.



5. Краевой информационно-аналитический журнал «Сфера детства». Тема номера «Защита детей от жестокого обращения и насилия».



10. Твои права на жизнь во взрослом мире. Права ребенка в различных жизненных ситуациях / Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. – Пермь, 2015, 37 с.



11. «Исполнение судебных решений в интересах детей» / Составители: Управление Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю, Миков П. В. – Пермь, 2015. – 23 с



15. Права, обязанности и ответственность участников образовательных отношений. Актуальные вопросы и ответы для учащихся, их родителей и учителей / Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. – Пермь, 2015, 31 с.



12. Право на жилище: вопросы и ответы. Актуальное пособие для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа / Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае; [сост. Д. А. Маслакова; под ред. П. В. Микова]. – Пермь, 2015. – 31 с.



16. Защитим детей от насилия! Памятка для родителей и специалистов, работающих с детьми / Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. – Пермь, 2015. – 28 с.



13. Дополнительные гарантии реализации прав и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае; [сост. Д. А. Маслакова; под ред. П. В. Микова]. – Пермь, 2015. – 15 с.



17. Инспектор по делам несовершеннолетних глазами детей / Сборник творческих работ детей-победителей краевого конкурса «Инспектор по делам несовершеннолетних глазами детей» / Составители: ГУ МВД России по Пермскому краю, Миков П. В. / Пермь, 2015. – 36 с.



14. Трудовые права детей / Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. – Пермь, 2015. – 15 с.



18. Ограничение нахождения детей в общественных местах в ночное время: закон Пермского края от 31 октября 2011 года № 844-ПК «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» / Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае; [сост. Ю.А. Стерхова; под ред. П. В. Микова]. – Пермь, 2015.



19. Право ребенка на отдых и оздоровление. Памятка для родителей / Составители: ПРО МОО «Содействие детскому отдыху», Миков П. В. – Пермь, 2015.



20. Льготы и пособия многодетным семьям / Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае; [сост. Д. А. Маслакова; под ред. П. В. Микова]. – Пермь, 2015.



21. Как защититься от интернет-угроз?. Несколько советов детям от Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае / Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. – Пермь, 2015.



22. Как защитить своего ребенка от интернет-угроз? Несколько советов родителям от Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае / Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. – Пермь, 2015.



23. Подумай о безопасности детей в Интернете / Уполномоченный по правам ребенка в Перм. крае. – Пермь, 2015.





Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае  
Россия, 614006, г. Пермь, ул. Ленина, 51  
тел./факс (342) 235-14-57  
e-mail: [ombudsman@uppc.permkrai.ru](mailto:ombudsman@uppc.permkrai.ru)  
[www.ombudsman.perm.ru](http://www.ombudsman.perm.ru)