

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

**ЗАЩИТА ДЕТЕЙ
ОТ НАСИЛИЯ
И ЖЕСТОКОГО
ОБРАЩЕНИЯ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

ПЕРМЬ 2020

УДК 343.62-053.2

ББК 67.408.1

Д33

Денисова Светлана Анатольевна

Защита детей от насилия и жестокого обращения в Пермском крае : специальный доклад / Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. – Пермь, 2020 – 60 с.

Специальный доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае на основе анализа информации органов государственной власти, правоохранительных органов, результатов деятельности СО НКО, обращений граждан, поступивших к Уполномоченному, по проблемам жестокого обращения с детьми. В специальном докладе представлен обзор международных стандартов защиты детей от насилия и жестокого обращения, а также нормативно-правовых документов, принятых на уровне Российской Федерации и Пермского края в указанной сфере.

В Специальном докладе отражены проблемы, существующие в сфере реализации права ребенка на защиту от насилия и жестокого обращения, а также предложения и рекомендации в адрес органов государственной власти и местного самоуправления, направленные на решение этих проблем.

Материалы Специального доклада могут быть использованы органами государственной власти и местного самоуправления Пермского края, СО НКО, а также при подготовке и переподготовке студентов.

В подготовке Специального доклада принимала участие Ю.А. Стерхова, начальник отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае.

Содержание

1. Введение	4
2. Международные и национальные стандарты защиты детей от насилия и жестокого обращения	5
3. Проблемы в сфере реализации права ребенка на защиту от насилия и жестокого обращения	19
4. Участие уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации в профилактике жестокого обращения и насилия в отношении детей	27
5. Система защиты детей от насилия и жестокого обращения в Пермском крае	29
6. НКО как участники системы профилактики насилия в отношении детей и жестокого обращения с ними в Пермском крае	45
7. Предложения и рекомендации	58

Введение

По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), каждый год в мире от домашнего насилия погибает более 30 тыс. детей в возрасте до 15 лет. Жестокое обращение с детьми — глобальная проблема с серьезными негативными последствиями. ВОЗ призывает государства активизировать профилактические программы, направленные на обучение родителей надлежащему отношению к детям. Эксперты ВОЗ отмечают, что жестокость в отношении детей — это все типы физического и эмоционального плохого обращения, сексуальное насилие, невнимание и эксплуатация. В ходе исследований примерно 20% женщин и 5–10% мужчин сообщили о том, что в детстве подвергались сексуальному насилию. 25–50% опрошенных детей рассказали о том, что подвергались физическому насилию. ВОЗ считает, что необходимо, используя специальные программы, прививать родителям позитивные навыки воспитания детей.

Пленумом Верховного Суда Российской Федерации принято постановление от 14.11.2017 №44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав», которым даны разъяснения, что жестокое обращение с детьми может выражаться, в частности, в осуществлении родителями физического или психического насилия над ними, в покушении на их половую неприкосновенность. Вместе с тем термин «жестокое обращение с несовершеннолетним» законодательно не закреплен, что порождает ряд трудностей в правоприменительной практике.

Создание эффективно работающей системы защиты детей от всех форм насилия и жесткого обращения — приоритетная задача всех органов и организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере защиты прав детей.

В настоящем специальном докладе приведен анализ норм международного права, национального законодательства и нормативных документов, принятых на уровне Пермского края в сфере защиты детей от жестокого обращения и насилия. В специальном докладе также содержатся предложения и рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, направленные на усиление эффективности системы защиты детей от жестокого обращения и насилия.

Международные и национальные стандарты защиты детей от насилия и жестокого обращения

Статья 37 Конвенции ООН о правах ребенка обязывает государство защитить детей от жестокого обращения. Государства-участники должны обеспечивать, «чтобы ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания». **Статьей 19 Конвенции** установлена необходимость защиты ребенка от всех форм физического или психического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации. Жестокое обращение не сводится только к физическому воздействию. Не менее травмирующими могут быть оскорбления, унижающие сравнения, необоснованная критика. Кроме того, жестокое обращение может выражаться в полном безразличии к ребенку, в оставлении ребенка в опасности.

Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное вни-

вание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка (Конвенция о правах ребенка, п. 1 ст. 3). Оценка и определение наилучших интересов ребенка осуществляется в каждом конкретном случае с помощью элементов, сформулированных в **Замечаниях общего порядка №14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов**. Как указано в пунктах 73 и 74 Замечаний, при оценке наилучших интересов ребенка необходимо принимать во внимание и интересы безопасности ребенка, то есть право на защиту от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, от сексуальных домогательств, давления сверстников, запугивания, унижающего достоинство обращения и так далее. Следовать подходу, ориентированному на обеспечение наилучших интересов в связи с принятием решений, означает производить оценку безопасности и неприкосновенности детей на текущий момент, а также оценивать возможность возникновения опасности или вреда в будущем.

В 2013 году Российская Федерация ратифицировала **Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции, детской порнографии**. Факультативный протокол Конвенции о правах ребенка, делает акцент на роль специалистов, работающих с детьми, в защите ребенка от сексуальной эксплуатации. Это прежде всего:

- защита частной жизни и личности;
- защита сведений о персональных данных ребенка: это избежание нежелательного распространения информации о таком ребенке;
- оказание помощи не только самому ребенку, жертве сексуального насилия, но и его ближайшему окружению: родственникам, родителям, законным представителям;
- обеспечение физического и психологического восстановления ребенка, признанного жертвой сексуального насилия или сексуальной эксплуатации.

Кроме того, в соответствии с Факультативным протоколом государство обязано постоянно осуществлять надлежащую подготовку специалистов, работающих с детьми, признанных жертвами сексуальной эксплуатации или сексуального насилия.

В 2013 году Российская Федерация ратифицировала еще один важный документ — **Европейскую конвенцию о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия**. Конвенция преследует три основных цели: это предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации и сексуального посягательства в отношении детей, это защита прав детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных посягательств, и содействие сотрудничеству на национальном и международном уровне в решении вопросов противодействия сексуальной эксплуатации и насилию в отношении детей.

Под ребенком Европейская конвенция понимает любое человеческое существо, не достигшее возраста 18 лет. При этом в соответствии со статьей 18 Европейской конвенции, государства — участники Конвенции имеют право устанавливать своими национальными законами возраст детей, которые подпадают под те или иные преступления против половой неприкосновенности детей. В Российской Федерации статьей 134 Уголовного кодекса РФ жертвой преступления против половой неприкосновенности ребенка определено лицо, не достигшее возраста 16 лет. Это не касается таких преступлений, как изнасилование, где возрастной границы не обозначено, и любое лицо в любом возрасте может быть признано жертвой преступления против половой неприкосновенности в случае насильственных действий сексуального характера, изнасилования.

Европейская конвенция по защите детей от сексуальной эксплуатации, сексуального насилия отдельно выделяет группу детей повышенной уязвимости. Это, прежде всего, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей,

которые проживают в замещающих семьях или находятся в учреждениях. Еще одна группа риска — это дети, которые обладают повышенной уязвимостью в связи с наличием у них физических или психических недостатков: дети-инвалиды, психически больные дети, дети с задержкой психического развития. Анализ структуры Европейской конвенции показывает, что основной приоритет защиты детей от сексуальной эксплуатации, сексуального насилия прежде всего основывается на профилактике, предупреждении возможного сексуального насилия в отношении детей и на защите детей, признанных жертвами насилия. При этом определенные требования предъявляются Конвенцией к специалистам, работающим в тех или иных сферах. В частности, в соответствии со статьей 12 Конвенции лица, которые работают с детьми, которым стала достоверно известна информация или они имеют добросовестное подозрение о фактах сексуальной эксплуатации, сексуального насилия в отношении детей, должны об этом сообщать в компетентные органы по защите прав ребенка. Целью передачи этой информации является незамедлительная организация помощи ребенку, который признан жертвой сексуальной эксплуатации, сексуального насилия. Раскрытие преступления — это вторичная цель, первичная цель — это максимальная защита интересов ребенка и оказание ему своевременной медицинской, психологической, социальной и иной помощи. Именно такие акценты расставляет Европейская конвенция по защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия.

К профилактическим мерам защиты детей от сексуальной эксплуатации, сексуального насилия Конвенция относит информирование самих детей и формирование у них навыков эффективной защиты от опасности, связанной с сексуальной эксплуатацией, сексуальным насилием.

Статьей 6 Конвенции обязанность по своевременному информированию детей о возможной угрозе сексуальной эксплуатации возлагается на родителей. Именно

родители несут полную ответственность за просвещение, информирование детей об опасности подвергнуться сексуальной эксплуатации или сексуальному насилию. Государство же обязано помочь родителям в исполнении этой обязанности — просвещать родителей, чтобы они могли грамотно донести информацию до детей о том, как не стать жертвой преступления, куда обратиться, где получить помощь.

В последнее время в России, точно так же, как и в других странах мира, нарастают угрозы распространения насилия в связи с внедрением в нашу жизнь современных интернет-технологий. Государство в лице ответственных органов должно реализовывать специальные образовательные программы безопасного пользования интернетом.

13–31 января 2014 года в Женеве состоялась 65-я сессия Комитета по правам ребенка ООН, где были представлены Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка по результатам рассмотрения 4-го и 5-го периодических докладов Российской Федерации, в которых Комитет обратил внимание государства-участника на свое замечание общего порядка №8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания, и настоятельно призвал государство-участника запретить в законодательном порядке применение всех форм телесного наказания во всех местах, в частности, в семьях и учреждениях альтернативного ухода за детьми, и предусмотреть в соответствии с его законодательством механизмы соблюдения закона, включая соответствующие санкции в случае нарушений. Кроме того, комитет рекомендовал государству-участнику активизировать и расширить программы повышения осведомленности и просветительские программы и кампании в целях поощрения позитивных, ненасильственных и основанных на принципе участия форм воспитания детей и поддержания дисциплины.

В 2015 году Россия, являясь государством — участником ООН, вместе с другими 192 странами подписала и приняла резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Повестка-2030), которая сконцентрирована на 17 целях в области устойчивого развития (ЦУР) и их 169 задачах. Принятая в мае 2016 года резолюция Всемирной ассамблеи здравоохранения одобрила первый Глобальный план действий ВОЗ по усилению роли системы здравоохранения в рамках национальных межсекторальных ответных мер по борьбе с межличностным насилием, в частности, в отношении женщин и девочек, а также детей. Под руководством ВОЗ группа представителей 10 международных организаций разработала и одобрила основанный на фактических данных технический пакет «INSPIRE: 7 стратегий по ликвидации насилия в отношении детей». Этот пакет предназначен для содействия в выполнении задачи 16.2 ЦУР, заключающейся в том, чтобы положить конец насилию в отношении детей. Каждая буква в акрониме INSPIRE обозначает одну из семи стратегий, многие из которых продемонстрировали эффективность в предупреждении различных типов насилия, а также положительные результаты в таких областях, как психическое здоровье, образование и сокращение преступности. В число этих семи стратегий входят следующие:

- принятие (Implementation) и обеспечение соблюдения законодательства;
- изменение норм (Norms);
- безопасные (Safe) условия;
- оказание поддержки родителям (Parental) и воспитателям;
- повышение доходов (Income) и улучшение экономического положения;
- ответные действия и оказание поддержки (Response);

- обучение (Education) и формирование жизненных навыков.

В Российской Федерации принят значительный объем нормативных правовых актов, регламентирующих защиту детей от жестокого обращения и насилия.

Частью 1 статьи 20, частью 2 статьи 21 Конституции РФ закреплено, что каждый имеет право на жизнь, никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему обращению.

Частью 1 статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации определено, что родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке. Так, родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, могут быть ограничены судом в родительских правах или лишены родительских прав (пункт 1 статьи 65, статья 69, статья 73 СК РФ). В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, орган опеки и попечительства вправе в соответствии со статьей 77 СК РФ немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

В Уголовном кодексе Российской Федерации содержится статья 156, устанавливающая уголовную ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего. Согласно данной уголовно-правовой норме родители или лица, которые выполняют воспи-

тательные функции (опекуны, попечители, воспитатели детских учреждений, педагоги, работники медицинских организаций, сотрудники организаций, оказывающих социальные услуги) и которые по закону или по иному договору обязаны осуществлять функции по воспитанию и надзору за детьми, в случае жестокого обращения с последними подлежат уголовной ответственности. Для наступления уголовной ответственности за преступное неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего необходимо наличие одного из обязательных признаков — жестокого обращения с несовершеннолетним. Вместе с тем, как уже было сказано выше, существует проблема в правоприменительной практике, поскольку законодательно термин «жестокое обращение» не закреплен.

Уголовный кодекс Российской Федерации определяет ответственность за наиболее тяжкие случаи насилия над ребенком. Наиболее серьезная ответственность наступает за убийство, причем убийство малолетнего ребенка является отягчающим обстоятельством. Особо тяжким преступлением является убийство матерью новорожденного ребенка.

Лицо, применяющее насилие к ребенку, может быть также привлечено к ответственности за следующие преступления:

- причинение тяжкого, средней тяжести или легкого вреда здоровью;
- истязание (то есть причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями);
- доведение до самоубийства;
- угрозу убийством или причинением тяжкого вреда здоровью;
- оставление в опасности (то есть оставление малолетнего без помощи в ситуации, представляющей для него угрозу);
- оскорбление и клевету;

- изнасилование, понуждение к действиям сексуального характера;
- половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет, или развратные действия в его отношении;
- вовлечение ребенка в совершение преступления или антиобщественных действий (алкоголизм, наркомания, токсикомания, попрошайничество, бродяжничество).

Если неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению детей, защите их прав и интересов не соединено с жестоким обращением, родитель может быть привлечен к административной ответственности по ст. 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Административная ответственность также предусмотрена за вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ (ответственность наступает более тяжкая, если это делает его родитель или опекун), а также за нанесение ребенку побоев (то есть причинение физической боли без телесных повреждений).

Статья 1 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» включает детей, пострадавших от насилия, в число детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В соответствии с частью 3 статьи 15 указанного закона общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации, в том числе международные объединения (организации) в лице своих отделений в Российской Федерации, осуществляют свою деятельность по защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Законом Российской Федерации от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» закреплены правовые гарантии защиты детей от всех форм насилия. Законом определен перечень учреждений и организаций, обязанных выявлять детей, попавших в ситуацию неблагополучия, в том числе детей, пострадавших от жестокого обращения, а также закреплена обязанность государственных органов принимать меры по защите этих детей.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей лица, заменяющие родителей, могут быть привлечены к уголовной ответственности, например, за жестокое обращение с детьми, а также к административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

В соответствии с частью 3 статьи 43 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дисциплина в организации, осуществляющей образовательную деятельность, поддерживается на основе уважения человеческого достоинства обучающихся, педагогических работников. Применение физического и (или) психического насилия по отношению к обучающимся не допускается.

1 сентября 2009 года был подписан Указ Президента Российской Федерации №986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка». Введение в государственную правозащитную систему нового института стало свидетельством признания защиты и охраны прав ребенка одним из приоритетных направлений государственной политики.

Федеральный закон от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Фе-

дерации» определил особенности правового положения, основные задачи и полномочия федерального уполномоченного по правам ребенка, а также уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Сегодня должности уполномоченных по правам ребенка учреждены во всех субъектах Российской Федерации.

В Пермском крае должность Уполномоченного по правам ребенка была учреждена законом «Об Уполномоченном по правам человека в Пермском крае» еще в 2007 году, а с 1 января 2014 года вступил в силу **Закон Пермского края от 28.08.2013 №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае»**. Законом были установлены порядок назначения на должность, освобождения от должности Уполномоченного, его статус, полномочия и гарантии, условия и организационная форма его деятельности. С принятием Закона Уполномоченный по правам ребенка приобрел статус государственной должности Пермского края, большую самостоятельность и независимость.

В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в России Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 №761 была утверждена **Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы**, ставшая на указанный период основным ориентиром в планировании и реализации семейной, демографической и детской политики по следующим основным направлениям жизнедеятельности семьи и ребенка:

- семейная политика детствосбережения;
- доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей;
- здравоохранение, дружелюбное к детям, и здоровый образ жизни;
- равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства;

- создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия;
- дети — участники реализации Национальной стратегии.

Один из ключевых принципов, закрепленных в главе 2 Национальной стратегии, — защита прав каждого ребенка: «В Российской Федерации должна быть сформирована система, обеспечивающая реагирование на нарушение прав каждого ребенка без какой-либо дискриминации, включая диагностику ситуации, планирование и принятие необходимого комплекса мер по обеспечению соблюдения прав ребенка и восстановлению нарушенных прав; правовое просвещение; предоставление реабилитационной помощи каждому ребенку, ставшему жертвой жестокого обращения или преступных посягательств. Среди необходимых мер, направленных на формирование безопасного и комфортного семейного окружения для детей, Национальная стратегия определила следующие меры:

- разработка и принятие программы, пропагандирующей ценности семьи, приоритет ответственного родительства, защищенного детства, нетерпимость ко всем формам насилия и телесного наказания в отношении детей;

- разработка и нормативное закрепление стандартов оказания специализированных профилактических услуг по предотвращению жестокого обращения с детьми, реабилитационной помощи детям (их семьям), пострадавшим от жестокого обращения;

- формирование действенных механизмов раннего выявления жестокого обращения и насилия в отношении ребенка, социального неблагополучия семей с детьми и оказания им помощи;

- организация распространения и внедрения передового опыта в сфере профилактики жестокого обращения с детьми и реабилитации пострадавших.

Другой важный принцип, закрепленный Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012–2017 годы, — партнерство во имя ребенка: «В Российской Федерации политика в области детства должна опираться на технологии социального партнерства, общественно-профессиональную экспертизу, реализовываться с участием бизнес-сообщества, посредством привлечения общественных организаций и международных партнеров к решению актуальных проблем, связанных с обеспечением и защитой прав и интересов детей. Необходимо принимать меры, направленные на формирование открытого рынка социальных услуг, создание системы общественного контроля в сфере обеспечения и защиты прав детей».

В целях дальнейшего совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, Указом Президента Российской Федерации 2018–2027 годы в Российской Федерации объявлены Десятилетием детства. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 №1375-р был утвержден план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Указом губернатора Пермского края от 10.04.2019 №45 был утвержден региональный план мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, в который вошли самые эффективные практики и проекты некоммерческих организаций, направленные на улучшение положения детей и семей с детьми и наилучшего обеспечения интересов ребенка. В реализации этих мероприятий объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах. План содержит целый ком-

плекс мероприятий в разделе «Безопасное детство», направленных на профилактику жестокого обращения с детьми, а также поддержку службы особого сопровождения по оказанию услуг социально-психологической реабилитации детям, пострадавшим от жестокого обращения, и их родителям.

Таким образом, в Российской Федерации созданы правовые механизмы для обеспечения безопасности ребенка во всех сферах жизнедеятельности, включая его защиту от насилия. Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, в состав которой входит Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, является координирующим органом, образованным для обеспечения единого государственного подхода к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, прежде всего в сфере профилактики их безнадзорности и правонарушений. В субъектах Российской Федерации реализуются программы, направленные на профилактику насилия в отношении детей. Кроме того, общественные организации и волонтерские объединения оказывают содействие правоохранительным органам в поиске пропавших детей, предоставляют дополнительную помощь пострадавшим от насилия несовершеннолетним.

Вместе с тем существует ряд проблемных вопросов, решение которых позволит сделать защиту детей от жестокого обращения более эффективной.

Проблемы в сфере реализации права ребенка на защиту от насилия и жестокого обращения

В Ежегодном докладе по итогам 2019 года Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Кузнецовой приведена статистика Министерства внутренних дел Российской Федерации, свидетельствующая о снижении в России на 10,8% количества предварительно расследованных преступлений по статье 116 УК РФ и на 11,3% количества убийств и покушений на убийство в структуре преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

По данным ИЦ ГУ МВД России по Пермскому краю, за 12 месяцев 2019 года на территории Пермского края был зарегистрирован рост на 5,5% преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 2921 до 3068), вместе с тем на 9% снизилось количество тяжких и особо тяжких преступных деяний в отношении детей (с 512 до 464); на 9,7% было зарегистрировано меньше преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы детей (с 473 до 427).

По данным КДНиЗП Пермского края, в 2019 году выявлено 1142 случая нарушения прав детей (в 2018 году — 1053), из них: оставление в опасности — 150; пренебрежение нуждами несовершеннолетнего — 339; покушение на половую неприкосновенность — 152; другие виды жестокого обращения — 584. По сравнению с 2018 годом значительно увеличилось количество выявленных случаев пренебрежения нуждами ребенка (с 196 до 339). По итогам проведенных проверок были возбуждены уголовные дела по 152 случаям. По 672 случаям отказано в возбуждении уголовного дела, лица привлечены к административной ответственности.

Количество преступлений в отношении несовершеннолетних в 2019 году в субъектах Приволжского федерального округа

	Численность детского населения	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних	из них		Численность несовершеннолетних, признанных потерпевшими	Доля детей, признанных потерпевшими на 10 000 детского населения	Доля преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в расчете на 10 000 детского населения
			против жизни и здоровья	против половой неприкосновенности и половой свободы личности			
Кировская область	254 613	1660	214	156	1919	75,37	65,20
Республика Мордовия	134 400	703	51	23	804	59,82	52,31
Удмуртская Республика	333 000	1641	175	265	1885	56,61	49,28
Пермский край	587 785	3068	390	427	3137	53,37	52,20
Чувашская Республика	269 770	973	76	66	1435	53,19	36,07
Ульяновская область	227 134	935	69	82	1098	48,34	41,17
Оренбургская область	434 354	1653	121	224	2030	46,74	38,06
Саратовская область	451 172	1629	112	241	1730	38,34	36,11
Пензенская область	231 817	848	69	95	867	37,40	36,58
Республика Башкортостан	912 337	2902	319	434	3218	35,27	31,81
Республика Марий Эл	148 171	505	46	53	499	33,68	34,08
Республика Татарстан	836 000	2713	263	588	2503	29,94	32,45
Нижегородская область	604 100	1811	195	210	1752	29,00	29,98
Самарская область	615 832	1543	130	150	1484	24,10	25,06

Приведенная статистика показывает, что, несмотря на тенденцию к снижению количества отдельных видов

тяжких и особо тяжких преступлений в отношении детей, вопросы обеспечения безопасного детства в Прикамье крайне актуальны. По-прежнему происходят случаи гибели детей от преступных посягательств, совершенные как в семье, близкими людьми ребенка, так и ранее незнакомыми лицами. Жестокость совершенных преступлений поражает, и статистика снижения количества зафиксированных преступлений не позволяет нам успокаиваться. Важно, чтобы преступник был изобличен и наказан. Не менее важно, чтобы были сделаны выводы и приняты все необходимые меры профилактики.

*В марте 2017 года жители города Перми были потрясены гибелью учащейся одной из пермских школ. Девочка была похищена и убита в дневное время по пути из школы домой. После случившегося в образовательной организации, где учился ребенок, Пермской региональной общественной организацией «Поиск пропавших людей и детей» была организована профилактическая и просветительская работа с детьми и родителями учащихся. Главной целью этих занятий было научить детей совместно с родителями составлять безопасный маршрут из школы домой, избегая заброшенных пустынных мест, а также другим правилам безопасного поведения на улице. Была организована помощь активных старшеклассников и неработающих бабушек и дедушек в сопровождении учащихся начальной школы домой. В настоящее время руководитель ПРОО «Поиск пропавших людей и детей» Светлана Неволлина продолжает профилактическую работу в школах Пермского края, разработан курс лекций для педагогов по обучению методике проведения занятий с детьми на тему безопасности в различных ситуациях и сферах жизнедеятельности. Вместе с тем власти муниципалитетов должны понимать, что, если не будут созданы безопасные условия, профилактические занятия не защитят детей от беды. **Важно, чтобы местные власти постоянно работали над созданием безопасной инфраструктуры, особенно поблизости с образовательными***

организациями. Рядом с образовательными организациями не должно быть неохраняемых заброшенных зданий, отсутствия освещения в темное время суток, потенциально опасных для детей объектов. Необходимо продолжать профилактическую работу с детьми и их родителями, в том числе через СМИ и социальные сети, направленную на обучение самым простым правилам личной безопасности.

Крайне тревожна общероссийская тенденция роста количества предварительно расследованных тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных членом семьи в отношении несовершеннолетнего. По информации, опубликованной в Ежегодном докладе за 2019 год Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Кузнецовой, в России произошел рост количества таких преступлений на 28,9% (с 454 в 2017 году до 585 в 2019 году).

В 2016 году в городе Лысьве Пермского края произошла трагедия. 10-летний мальчик был жестоко убит собственным отцом, который, спрятав тело ребенка, сделал заявление в полицию о пропаже мальчика и активно «принимал участие» в его поисках, до тех пор, пока сотрудникам следственного комитета и полиции не удалось его изобличить. Кроме того, в ходе следствия выяснилось, что в совершение преступления отец ребенка вовлек жену (мачеху ребенка) и ее совершеннолетнюю дочь. Эта ситуация широко освещалась в СМИ и вызвала большой общественный резонанс. Было проведено много совещаний различного уровня, в том числе выездное заседание краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Было установлено, что педагоги и медицинский работник школы, где учился мальчик, в течение нескольких месяцев замечали, что с ребенком происходит что-то негативное, что состояние его здоровья и психоэмоциональное состояние ухудшается, но не сделали ничего, чтобы предотвратить трагедию. По итогам проверок в отношении лиц, допустивших нарушение требо-

ваний федерального закона №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и краевого Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, были привлечены к дисциплинарной ответственности, преступник и его пособницы осуждены. Однако при внимательном отношении к ребенку в школе и в детской поликлинике трагедии можно было избежать.

К сожалению, случаи жестокого обращения с детьми не редкость в целом в Российской Федерации, и в Пермском крае в частности. Обращения граждан, информация из средств массовой информации и из других источников о случаях жестокого обращения с детьми находятся на особом контроле Уполномоченного, осуществляется постоянный мониторинг таких обращений. Так, в 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 44 обращения и сообщения о жестоком обращении с детьми, в 2018 году таких обращений было 16, в 2017 году — 34. Больше всего обращений (22) поступило из города Перми. Кроме того, информация о случаях жестокого обращения с детьми поступила из городов Лысьвы, Кунгура, Кудымкара, Березников, Добрянки, Кизела, Гремячинска, Нытвенского городского округа и Пермского муниципального района, ЗАТО Звездный. Все обращения незамедлительно передаются в правоохранительные органы и территориальные КДНиЗП. По результатам проверок в половине случаев факты жестокого обращения и других противоправных действий в отношении детей подтвердились, приняты меры для защиты детей. В некоторых случаях граждане, направляя уполномоченному информацию, просто хотели «насолить» соседям или родственникам и сообщали информацию анонимно по телефону. Уполномоченный обязан реагировать и на такие обращения, если они касаются жизни и здоровья детей.

Следует отметить, что значительное увеличение обращений указанной тематики в 2019 году отчасти объясняется поступлением 12 обращений граждан из разных субъектов

Российской Федерации в интересах ребенка, пострадавшего от противоправных действий отчима. *Вопиющий* случай, когда гражданин Л. закрыл на балконе полуторогодовалого мальчика, одетого только в памперс, произошел в краевом центре в марте 2019 года. Перед этим ребенок получил травмы при падении из кроватки, громко плакал. Мальчик остался жив только благодаря тому, что его плач услышали соседи и вызвали полицию и скорую помощь. Мамы ребенка в это время дома не было. Эта история имела большой общественный резонанс, широко обсуждалась в социальной сети и стала поводом для обращений к Уполномоченному граждан, обеспокоенных судьбой ребенка. Следственным отделом по Свердловскому району г. Перми в отношении Л. было возбуждено уголовное дело, он был взят под стражу и впоследствии осужден. В отношении мамы пострадавшего мальчика гр. К. было возбуждено уголовное дело по ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего). Светлана Денисова обратилась в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Перми с просьбой принять меры по обеспечению благополучия ребенка. Комиссией по делам несовершеннолетних семья К. была поставлена на учет как находящаяся в социально-опасном положении, разработана индивидуальная программа реабилитации, назначен специалист-куратор, организовано интенсивное социально-психологическое сопровождение, медико-социальная помощь. Безусловно, случившееся стало серьезным испытанием и уроком для мамы ребенка. В первые дни после случившегося, когда ребенок находился в больнице, перед органами системы профилактики детского неблагополучия стоял вопрос — можно ли оставить ребенка с мамой, будет ли он в безопасности? Усилия специалистов органов профилактики были не напрасны, в настоящее время ребенок живет с мамой, его благополучию ничего не угрожает.

В 2019 году к Уполномоченному по правам ребенка обратилась гражданка Д. из города Лысьвы с просьбой защитить ее внука от жестокого обращения со стороны его отца. Как сообщила заявитель, отец жестоко избил 8-летнего ребенка

проводом, о случившемся ей рассказала дочь на следующий день. К сожалению, мать ребенка не сообщила о случившемся в полицию, находясь в полной зависимости от мужа и опасаясь расправы с его стороны. Информация незамедлительно была направлена в правоохранительные органы и территориальную КДНиЗП. В ходе проверки было установлено, что отец безнаказанно наносил побои малолетнему сыну в течение нескольких месяцев. Мальчик посещал детский сад, но воспитатели следов насилия на ребенке не замечали, семья на профилактических учетах не состояла, никаких претензий к семье до случившегося не было. В отношении отца мальчика было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 117 УК РФ (истязания). Случай был подробно рассмотрен на заседании территориальной КДНиЗП, семья поставлена на учет как находящаяся в социально-опасном положении. Ребенку, пострадавшему от насилия, была организована помощь психолога в условиях так называемой «зеленой комнаты» в краевом Центре психолого-педагогического и медико-социального сопровождения.

Помимо работы по конкретным обращениям, связанным с фактами жестокого обращения с детьми, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае во взаимодействии с правоохранительными органами и исполнительными органами государственной власти Пермского края принимает участие в совершенствовании системы защиты прав детей.

С целью выполнения задач по защите детей от жестокого обращения и насилия Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае заключены Соглашения о сотрудничестве с территориальными органами исполнительных органов государственной власти Российской Федерации в регионе: прокуратурой Пермского края, Следственным управлением Следственного комитета России по Пермскому краю, ГУ МВД России по Пермскому краю. Сотрудничество с перечисленными органами заключается в работе по конкретным ситуациям в интересах детей, а также в реализации совместных инициатив, просветительских акций,

направленных на профилактику нарушений прав ребенка в Пермском крае.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти Пермского края, а также с федеральными органами на территории Пермского края Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае входит в состав следующих межведомственных органов:

- комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае;
- межведомственной рабочей группы при Министерстве социального развития Пермского края по профилактике самовольных уходов из учреждений Пермского края детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предупреждению происшествий, преступлений, правонарушений среди воспитанников учреждений;
- консультативного совета при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю по защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при прокуратуре Пермского края.

Кроме того, Уполномоченный по правам ребенка принимает участие в работе КДНиЗП Пермского края, являясь заместителем председателя комиссии.

Крайне важная часть работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае — просветительская деятельность, направленная как на детей, так и на взрослых. Совместно с СУ СК России по Пермскому краю издается брошюра «Защитим детей от насилия». Брошюра содержит простые советы родителям, специалистам, работающим с детьми, — как в доступной форме рассказать ребенку о правилах безопасного поведения, по каким признакам можно понять, что ребенок стал жертвой насилия, куда можно обратиться за помощью специалистов в этом случае.

Участие уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации в профилактике жестокого обращения и насилия в отношении детей

Вопросы защиты детей от насилия и жестокого обращения — одно из приоритетных направлений работы всех региональных уполномоченных по правам ребенка. С целью изучения практики работы по этому направлению, системы учета фактов жестокого обращения с детьми, опыта взаимодействия органов и учреждений, некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия, были направлены запросы уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

По поступившей информации, практически во всех регионах России между уполномоченными по правам ребенка и региональными следственными управлениями Следственного комитета России заключены соглашения о сотрудничестве в сфере защиты несовершеннолетних от преступных посягательств. Уполномоченные включены в состав совещательных органов при следственных управлениях, участвуют в принятии решений по системным вопросам профилактики преступлений в отношении детей. Во всех регионах на базе следственных комитетов работает телефонная линия «Ребенок в опасности».

Во всех регионах создана нормативная база, регламентирующая различные формы межведомственного взаимодействия служб, предоставляющих социальные услуги и социальное сопровождение, а также нормативные документы по организации межведомственного взаимодействия в случае выявления фактов жестокого обращения с детьми, по оказанию помощи детям и семьям, оказав-

шимся в трудной жизненной ситуации и в других ситуациях, требующих межведомственного подхода.

Работа в регионах, направленная на профилактику случаев жестокого обращения и насилия в семьях, и оказание своевременной помощи детям, пострадавшим от насилия или жестокого обращения, проводится в основном по следующим направлениям:

- развитие системы служб, обеспечивающих раннее выявление факторов семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми: участковых социальных служб; выездных мобильных бригад; других форм межведомственного взаимодействия;

- развитие и поддержка служб психологической помощи семьям, находящимся в состоянии кризиса; телефонов доверия; служб сопровождения замещающих семей, а также семей, воспитывающих детей-инвалидов; служб, оказывающих помощь беременным женщинам и женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

- поддержка некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере защиты детей и профилактики детского и семейного неблагополучия;

- просветительская деятельность, направленная на создание в обществе нетерпимого отношения к жестокому обращению с детьми, а также повышению родительской компетентности в вопросах воспитания детей.

Вместе с тем анализ поступившей информации показал, что в регионах Российской Федерации нет единого подхода к выявлению и учету фактов жестокого обращения с детьми, если в действиях нарушителя прав ребенка не содержится состава преступления или административного правонарушения. Нет такой статистики и на федеральном уровне. Отчасти это может быть связано с тем, что сегодня в российском законодательстве нет четкой формулировки понятия «жестокое обращение».

В официальной статистике факты жестокого обращения учитываются только в одном из разделов ежегодных

Сводных отчетов по форме федерального статистического наблюдения №103-рик «Защита прав детей в возрасте до 18 и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей», сбор этих данных в регионах осуществляет Министерство просвещения Российской Федерации. Формой №103-рик учитываются только случаи жестокого обращения в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленные органами опеки и попечительства. Безусловно, отчеты по данной форме не показывают реальную статистику ситуации в регионе, поскольку в выявлении фактов жестокого обращения с детьми задействованы не только органы опеки и попечительства, а все органы — субъекты профилактики детского неблагополучия. ***Полагаю, что сегодня на федеральном уровне необходимо разработать единые, понятные и применимые для всех субъектов профилактики детского неблагополучия критерии отнесения случая к жестокому обращению и единую форму учета для КДНиЗП. Это позволит повысить прозрачность учета случаев жестокого обращения с детьми и получения объективных данных по всем регионам, выработать более эффективные механизмы защиты детей.***

Система защиты детей от насилия и жестокого обращения в Пермском крае

Семейное неблагополучие — основная причина насилия и жестокого обращения с детьми. Государственная политика в сфере решения проблемы детского неблагополучия, основные задачи и принципы деятельности по профилактике детского неблагополучия, органы, участвующие в этой деятельности, категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа,

определены **Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».**

Правовые и организационные основы в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае определены **законом Пермского края от 07.07.2014 №352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае».** Региональным законом по аналогии с Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ установлен перечень органов, учреждений и организаций системы профилактики детского неблагополучия. В этот перечень входят: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы социальной защиты, образования, здравоохранения, органы опеки и попечительства; службы занятости населения; органы в сфере молодежной политики. Кроме того, частью 2 статьи 3 закона Пермского края №352-ПК установлено, что в деятельности по профилактике детского и семейного неблагополучия в Пермском крае в пределах своей компетенции принимают участие: органы и учреждения культуры; органы и учреждения физической культуры, спорта и туризма; Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае; общественные и некоммерческие организации (объединения), уставной целью которых является участие в мероприятиях по защите прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детского и семейного неблагополучия; другие органы, учреждения и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края. **В 2020 году по инициативе прокуратуры Пермского края закон №352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае»** был дополнен понятием «непосредственная угроза жизни или здоровью ребенка» — угроза, с очевидностью свидетельствующая о реальной возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения

вреда физическому или психическому здоровью ребенка вследствие действий или бездействия родителей, законных представителей, а также иных лиц, если родители или законные представители заведомо не принимали мер к защите прав ребенка (отсутствие ухода за ребенком, отвечающего физиологическим потребностям ребенка в соответствии с его возрастом и состоянием здоровья, в том числе непредоставление малолетнему ребенку воды, питания, крова, неосуществление ухода за грудным ребенком либо оставление его на длительное время без присмотра). Кроме того, закреплена обязанность органов — субъектов профилактики, выявивших факты, свидетельствующие о непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка, незамедлительно сообщить об этом в органы опеки и попечительства.

Законом Пермского края от 06.05.2014 №322-ПК были внесены изменения в Закон Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», в соответствии с которыми на территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав были возложены полномочия по подготовке и направлению в органы государственной власти отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования, а также по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями).

В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних краевая КДНиЗП принимает постановления, направленные:

- на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- на выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В соответствии с постановлениями краевой КДНиЗП, с целью анализа ситуации в сфере профилактики семейного и детского неблагополучия, организации работы субъектов системы профилактики муниципальными КДНиЗП в данном направлении ежемесячно осуществляется мониторинг учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, мониторинг учета преступлений, совершенных несовершеннолетними, мониторинг учета детей и женщин группы риска, ведется регистр фактов жестокого обращения и гибели несовершеннолетних.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 11.11.2015 №12 утверждена новая редакция **Механизма взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей, в том числе фактов пренебрежения основными нуждами ребенка, оставления ребенка в опасности, жестокого обращения с детьми, и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей.** Этим же постановлением утвержден **Порядок действий сотрудников органов и учреждений системы профилактики при обнаружении фактов нарушения прав и жестокого обращения с ребенком.**

Работа субъектов профилактики детского неблагополучия в рамках принятых регламентов осуществляется на основе следующих принципов:

- межведомственного взаимодействия органов и организаций системы профилактики;
- распределения ответственности между органами и учреждениями системы профилактики;
- раннего выявления случаев нуждаемости детей в государственной защите;
- индивидуального подхода к оказанию помощи ребенку и семье;
- конфиденциальности информации.

Для целей указанного Порядка определено, что **жестокое обращение с детьми** — действие (бездействие) родителей (законных представителей) и других лиц, наносящее ущерб физическому или психическому здоровью ребенка (побои, избиение, угрозы в их адрес, внушение чувства страха и т.п.), а также покушение на их половую неприкосновенность. Жестокое обращение с детьми может проявляться в применении недопустимых приемов воспитания детей, причиняющих вред их нравственному развитию, а равно в пренебрежительном, грубом обращении, унижающем человеческое достоинство. **Пренебрежение основными нуждами ребенка** — один из видов жестокого обращения, характеризующийся отсутствием со стороны родителей или лиц, их заменяющих, заботы о ребенке, а также недобросовестное выполнение обязанностей по воспитанию ребенка, в результате чего его здоровье и развитие нарушаются (родители или законные представители не обеспечивают условий для оказания своевременной медицинской помощи, посещения ребенком образовательных учреждений, не обеспечивают питанием и одеждой в соответствии с возрастом ребенка и т.д.). Нормативный документ также содержит рекомендации для специалистов по определению признаков жестокого обращения и по определению признаков пренебрежения основными нуждами ребенка.

Механизм взаимодействия содержит пошаговые алгоритмы действий для специалистов каждого из

участников системы профилактики детского и семейного неблагополучия: органов и организаций системы образования; медицинских организаций; органов управления социальной защитой населения и учреждений социального обслуживания населения; территориальных органов внутренних дел; органов и учреждений культуры и работы с молодежью; органов и учреждений физической культуры, спорта и туризма; территориальных служб занятости населения; администрации муниципальных районов (городских округов), сельских и городских поселений, действующих на территории соответствующего муниципального образования Пермского края; филиалов федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция ГУ ФСИН России по Пермскому краю» и иных органов и организаций, действующих на территории.

В целях реализации Закона Пермского края от 07.07.2014 №352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае» правительством Пермского края принято **Постановление от 26.11.2018 №736-п «Об утверждении порядка по выявлению детского и семейного неблагополучия и организации работы по его коррекции и внесению изменений в Постановление правительства Пермского края от 28.09.2016 №846-П «Об утверждении порядка ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения»**. Принятый нормативный документ детально регламентировал организацию работы по выявлению фактов детского и семейного неблагополучия; коррекции детского и семейного неблагополучия; реализации индивидуальной программы коррекции и контроль ее реализации; завершению работы по коррекции детского и семейного неблагополучия; составлению перечня категорий лиц, в отношении которых выявлены факты детского и семейного неблагополучия. Выявление фактов детского и семейного неблагополучия

и проведение работы по их коррекции осуществляют органы и учреждения, осуществляющие деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия — субъекты системы профилактики:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- органы управления социальной защиты населения и учреждения социального обслуживания, в том числе центры психолого-медико-социального сопровождения, а также специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

- органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность (далее — образовательные организации), в том числе организации для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи;

- органы управления в сфере охраны здоровья и медицинские организации;

- органы опеки и попечительства;

- органы службы занятости населения;

- органы в сфере молодежной политики и учреждения, созданные для ее реализации;

- другие органы, учреждения и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

В деятельности по выявлению фактов детского и семейного неблагополучия принимают участие в пределах своей компетенции:

- органы и учреждения культуры;

- органы и учреждения физической культуры, спорта и туризма;

- Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае;

- другие органы, учреждения и организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Законом Пермского края от 10.05.2017 №91-ПК «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае» урегулированы правоотношения в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае. В целях формирования нормативной правовой базы определены задачи деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае; установлены виды профилактики и формы профилактического воздействия, даны их определения; введены новые понятия «профилактика виктимного поведения несовершеннолетних», «профилактика авитальной активности несовершеннолетних»; предусмотрено применение в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними медиативного и восстановительного подходов; установлены полномочия системы органов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. За органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних закреплено право заключать двусторонние и многосторонние соглашения о сотрудничестве и взаимодействии. За ответственными лицами системы профилактики безнадзорности и правонарушений, должностными и юридическими лицами в случае необеспечения ими мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предусмотрена ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края.

Установлено, что информационное обеспечение деятельности осуществляется через взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления со средствами массовой информации в целях отражения успешного опыта работы с детьми и подростками, размещение аналитических и информационных материалов; финансовое обеспечение деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзор-

ности и правонарушений предполагается осуществлять за счет соответствующих бюджетов. Наряду с основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определенными федеральным законодательством, одной из задач такой деятельности в Пермском крае закон определил выявление и пресечение случаев жестокого обращения с несовершеннолетними, оказание помощи несовершеннолетним, ставшим жертвами преступлений.

Закон стал региональной правовой основой для защиты жизни и здоровья несовершеннолетних от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Особенность закона в том, что он предусматривает мероприятия, направленные на выявление и устранение факторов авиального и виктимного (саморазрушающего) поведения несовершеннолетних. Закон Пермского края «О профилактике правонарушений несовершеннолетних» получил высокую оценку ученых экспертов научно-исследовательского института Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и был рекомендован Генеральной прокуратурой России регионам в качестве «рамочного» закона.

К сожалению, наличие необходимой нормативной базы и выстроенная система межведомственного взаимодействия органов — субъектов профилактики детского неблагополучия не является полной гарантией защиты детей от жестокого обращения и насилия. Если ребенок, нуждающийся в помощи, вовремя не попадет в поле зрения должностных лиц или эти должностные лица безответственно отнесутся к своим обязанностям, никакие алгоритмы и порядки от беды не спасут.

Трагический случай гибели ребенка, предположительно от тяжёлого истощения, произошел в июле 2018 года в г. Краснокамске Пермского края. По факту смерти ребенка

незамедлительно были организованы проверки правоохранительными органами. В рамках возбужденного СУ СК России по Пермскому краю уголовного дела мать ребенка была взята под стражу. С целью выяснения причин, способствовавших гибели ребенка, краевой КДНиЗП была создана комиссия по проведению детальной проверки деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Краснокамского муниципального района. В результате проверки Комиссией были выявлены недостатки в работе субъектов профилактики детского неблагополучия — школы, учреждения здравоохранения, муниципальной КДНиЗП, а также недостатки в организации межведомственного взаимодействия. В отношении матери девочки было возбуждено уголовное дело по пунктам «а», «д» части 2 статьи 105 Уголовного кодекса Российской Федерации. Большой резонанс в педагогическом сообществе вызвал приговор Краснокамского городского суда в отношении завуча школы, где училась девочка, признанной виновной в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 293 Уголовного кодекса Российской Федерации. Суть обвинения заключалась в том, что завуч, являясь в образовательной организации лицом, ответственным за профилактику детского неблагополучия в образовательной организации, вовремя не сообщила о проблемах в семье ребенка, в результате преступных действий матери и бездействия завуча школы ребенок погиб. После того как общественности стало известно о вынесенном в отношении завуча школы приговоре, в некоторых пермских СМИ появились статьи, оправдывающие завуча и ставящие под сомнение справедливость приговора. Среди прочих публикаций в газете «Профсоюзный курьер» было опубликовано интервью завуча, в отношении которой вынесен приговор, в котором приведены рассуждения о роли учителя в современной школе и чрезмерной нагрузке по выявлению неблагополучия в семьях. К сожалению, сегодня такая позиция в отношении данного вопроса довольно распространена среди педагогов.

Вместе с тем обязанность работников образовательных организаций, как участников системы профилактики детского неблагополучия, по выявлению и профилактике неблагополучия в семьях четко регламентирована федеральным и региональным законодательством.

Летом 2019 года в ОМВД России по Красновишерскому району обратилась жительница города Красновишерска в интересах 7-летнего внука с информацией о том, что дома над ребенком издевается отчим. В ходе проверки информация, представленная бабушкой, подтвердилась и материалы проверки были переданы в следственный комитет. В отношении 30-летнего гражданина было возбуждено уголовное дело по п.п. «г», «д» части 2 статьи 117 УК РФ (истязание, совершенное в отношении заведомо несовершеннолетнего, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной и иной зависимости от виновного, с применением пытки). Было установлено, что в период с марта 2016 года по сентябрь 2019 года мужчина избивал сына сожительницы 2012 года рождения, причинял ему физические и психические страдания, ставил его на колени в угол на макаронные изделия на долгое время. Уголовное дело было расследовано и передано в суд. К сожалению, в этой истории нам тоже приходится говорить о качестве работы субъектов профилактики с неблагополучными семьями. Уполномоченным по правам ребенка была запрошена информация в КДНиЗП о работе, проводимой с семьей. Выяснилось, что семья с 2015 года находилась на учете в органах соцзащиты и находилась на социальном обслуживании по причине ненадлежащего исполнения родительских обязанностей по воспитанию и содержанию со стороны матери. С 2016 года семья состояла на профилактическом учете в детской поликлинике по причине неисполнения медицинских рекомендаций в отношении второго ребенка, снята с учета в связи с устройством детей в детский сад. С 2017 года семья состояла на учете группы риска социально опасного положения в дошкольной

организации. Бабушка ребенка неоднократно обращалась в полицию с информацией о признаках жестокого обращения с ребенком в семье. В феврале 2019 года воспитатели в детском саду заметили на ноге у ребенка синяк, но успокоились после объяснений матери, что ребенок ударился, катаясь с горки. В июле 2019 года по заявлению бабушки мать ребенка была привлечена к административной ответственности за удар ложкой по лбу ребенка. Только после того, как были выявлены факты издевательств в отношении ребенка со стороны отца, в ноябре 2019 года семья была поставлена на учет в КДНиЗП как находящаяся в социально опасном положении, была разработана индивидуальная программа реабилитации семьи, а с января 2020 года организовано кризисное сопровождение семьи.

Летом 2020 года в одном из поселков Чусовского городского округа пропала 11-летняя девочка. Все силы правоохранительных органов, волонтеров-поисковиков были мобилизованы на поиски ребенка, через несколько дней девочка была обнаружена погибшей неподалеку от дома с признаками насильственной смерти. За совершение преступления был задержан подросток, проживающий в том же поселке, впоследствии ему было предъявлено обвинение в совершении убийства, расследование не окончено. В ходе проверок, проведенных в порядке общего надзора органами прокуратуры и КДНиЗП Пермского края, было установлено, что факты неблагополучия в семьях погибшего ребенка и обвиняемого в совершении преступления ранее были известны субъектам профилактики детского неблагополучия. Выявлены факты несвоевременной постановки на профилактический учет в органах внутренних дел, в КДНиЗП, несвоевременного направления информации о неблагополучии в соответствующие органы. Прокуратурой внесены представления об устранении нарушений законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, материалы в отношении должностных лиц направлены в Следственный комитет для принятия решения о возбуждении

уголовного дела. По итогам проверок должны быть сделаны выводы не только в отношении должностных лиц. Важно понять, где именно произошел сбой в системе профилактики и устранить его.

С января 2019 года в деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений внедрена Единая информационная система «Траектория». К работе в информационной системе в настоящее время подключены все общеобразовательные организации, средние профессиональные образовательные организации, органы социальной защиты, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, медицинские организации.

В целях создания доступной социально-психологической службы для образовательных организаций в Пермском крае сформирована трехуровневая модель психологической помощи. На первом уровне педагоги-психологи образовательных организаций проводят психолого-педагогическую диагностику раннего неблагополучия, разрабатывают индивидуальные программы коррекции и реабилитации, оказывают первичную помощь детям и родителям.

На втором уровне специалисты межмуниципальных психологических центров осуществляют углубленную диагностику сложных случаев, работают с семьями и детьми (девиантное поведение, жестокое обращение, конфликты, употребление психоактивных веществ, работа с детьми с ограниченными возможностями здоровья), а также организуют координацию деятельности социально-психологических служб образовательных организаций. Работа центров строится на выездном принципе с охватом отдаленных территорий.

Третий уровень представлен Государственным бюджетным учреждением Пермского края «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (учредитель Министерство образования и науки Пермского края, далее ГБУПК ЦППМСП), специалисты которого рабо-

тают с особо сложными случаями, координируют деятельность межмуниципальных служб, проводят обучение психологов и супервизии (консультирование профессионал — профессионалу).

В Пермском крае обеспечивается реабилитационное сопровождение детей, ставших жертвами тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе сексуального характера, а также психологическая поддержка их родителей (законных представителей). Предоставление педагогической, психологической, социальной помощи детям, признанным потерпевшими или свидетелями преступлений, осуществляется в рамках реализации мероприятий государственной программы Пермского края «Социальная поддержка жителей Пермского края». Работает «Служба особого сопровождения», созданная на базе ГАУ ДО ЦППМСС (учредитель Министерство социального развития Пермского края).

«Служба особого сопровождения» оказывает помощь детям, пострадавшим от сексуального насилия, нанесения тяжких побоев и истязаний, а также детям, пострадавшим в результате событий, угрожавших их жизни и здоровью. Разработано и внедрено две технологии: психологическое сопровождение ребенка в период следственных действий и суда, а также социально-психологическая реабилитация несовершеннолетнего с целью ликвидации последствий психологической травмы. На всей территории Пермского края в полном объеме реализуются обе технологии.

В Пермском крае действуют 12 «зеленых комнат» — специализированных комнат для проведения психологического исследования и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от насилия. Работа специалистов в рамках данной технологии позволяет не причинять ребенку новых психологических травм в ходе проведения следственных мероприятий по установлению факта и виновника произошедшего насилия и последующей социально-психологической реабилитации. В результате реализации технологий реабилитационного сопровождения детей, пострадавших

от жестокого обращения, насилия и действий сексуального характера, в 2018–2019 годах проведена работа с 961 несовершеннолетним и их родителями (законными представителями), оказана помощь 1069 несовершеннолетним в период следственных мероприятий и судебного разбирательства.

Для развития в крае системы межведомственного взаимодействия по оказанию помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, в том числе сексуального насилия, заключено и реализуется в практике Соглашение о взаимодействии Следственного Управления Следственного Комитета России по Пермскому краю и ГАУ ДО ЦППМСС. Разработана и внедрена инструкция совместных действий сотрудников при производстве следственных действий по уголовным делам с участием несовершеннолетних потерпевших и свидетелей, что позволяет минимизировать психологическую травматизацию детей при допросах, объяснениях и иных следственных действиях, а также позволяет оказывать эффективное содействие следствию при раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений.

В Пермском крае большое внимание уделяется подготовке граждан, желающих принять детей-сирот на воспитание в семью. Программа и Правила подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утверждены приказом Министерства социального развития Пермского края. В рамках указанной программы предусмотрены первичная диагностика заявителей, обучение кандидатов в замещающие родители (приемных родителей, опекунов, усыновителей) по образовательной программе с выдачей свидетельства (удостоверения), обучение действующих замещающих родителей, консультирование замещающих родителей по психолого-педагогическим, медицинским и социально-правовым проблемам. Данные услуги на территории Пермского края предоставляются ГБУ ДО ЦППМСС и его семью структурными подразделениями, которые

работают в городах: Пермь, Кунгур, Чусовой, Березники, Кудымкар, Чайковский, в Карагайском районе.

С 2019 года в целях повышения качества подготовки замещающих родителей ЦППМСС проводит обучение кандидатов в замещающие родители и переобучение действующих замещающих родителей по дифференцированным модулям «Особенности воспитания сиблингов в условиях замещающей семьи», «Особенности воспитания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в условиях замещающей семьи». Введено дополнительно психологическое обследование членов семьи замещающих родителей, психологические тренинги по формированию у родителей умения эффективного взаимодействия с детьми разных возрастных групп и в условиях ограничений, обусловленных медицинским диагнозом ребенка; развития у родителей чувства ответственности за создание оптимальных условий для развития ребенка. Для консультирования родителей по конкретным проблемам взаимодействия с ребенком кроме психологов приглашаются врачи-педиатры, врачи-психиатры, специалисты краевой психолого-педагогической комиссии, представители общественных организаций, оказывающих помощь семьям, воспитывающим детей с ОВЗ (благотворительные фонды «Солнечный круг», «Дедморозим», НКО «Дети и диабет» и др.).

С 2013 года в Пермском крае действуют три кризисных отделения на 25 мест для женщин и женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Кризисные отделения работают в городах Пермь, Березники, Чайковский. Деятельность этих центров представляет собой разработку и проведение комплекса мероприятий с целью оказания содействия в преодолении кризисного состояния, восстановления утраченных семейных связей женщинам и женщинам с детьми, подвергшимся домашнему насилию. За период с 2013 года помощь получили более 600 женщин и более 1000 детей. В 2019 году — 60 женщин и 145 детей.

Кроме того, социальные услуги в форме социального обслуживания на дому предоставляются отделениями по сопровождению семей с детьми на базе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2019 году получателями социальных услуг в Пермском крае стали 14 тыс. семей.

Таким образом, в Пермском крае создана система профилактики детского и семейного неблагополучия, обеспеченная нормативными документами и методическим сопровождением региональной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Вместе с тем существует проблема непонимания специалистами образовательных организаций, учреждений здравоохранения и органов соцзащиты своих обязанностей и пределов компетенций по выявлению неблагополучия в семьях. Это свидетельствует о недостаточном ведомственном контроле исполнения на местах требований законодательства и региональных нормативных документов о профилактике детского и семейного неблагополучия со стороны органов исполнительной власти Пермского края.

НКО как участники системы профилактики насилия в отношении детей и жестокого обращения с ними

Взаимодействие государственных и общественных структур в современном государстве — одно из самых эффективных направлений решения социальных проблем. В социальной сфере государственного сектора именно комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав призваны выстраивать взаимодействие различных субъектов профилактики на благо детей и семей с детьми. В Пермском крае создана нормативная база, позволяющая

социально ориентированным некоммерческим организациям, гражданам принимать участие в деятельности, направленной на профилактику детского и семейного неблагополучия.

Так, закон Пермского края «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае» среди других участников системы профилактики называет общественные и некоммерческие организации, осуществляющие свою деятельность в этой сфере. Разработанный и принятый в 2017 году при участии Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае краевой закон «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае» также предусматривает участие в работе по профилактике негативных явлений в детской среде некоммерческих организаций, общественных объединений, иных органов и организаций, оказывающих помощь (содействие) субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В Пермском крае достаточно много организаций, вовлеченных в реализацию социально значимых проектов.

Детский телефон доверия. Важным партнером в организации кризисной помощи детям и семьям с детьми является АНО дополнительного профессионального образования «Институт социальных услуг и инноваций «Вектор», ставший межрегиональным ресурсным центром по внедрению эффективных технологий и услуг в систему защиты детства. Главным содержанием взаимодействия с региональным правительством, в том числе КДНиЗП, субъектами профилактики детского неблагополучия, является совместная деятельность по расширению доступности и повышению качества профессиональных профилактиче-

ских услуг семьям на ранних стадиях развития семейного кризиса.

Взаимодействие АНО ДПО «Институт социальных услуг и инноваций «Вектор» с КДНиЗП осуществляется по трем основным направлениям:

1. Организация и оказание экстренной дистантной психологической помощи детям и родителем Пермского края.

2. Внедрение семейноориентированных услуг для семей, находящихся на ранних стадиях кризиса.

3. Развитие единых профессиональных подходов при работе с семейным неблагополучием.

На базе АНО ДПО «Институт социальных услуг и инноваций «Вектор», создана служба «Краевой детский телефон доверия «Перемена — Плюс» (далее ДТД). Служба работает под единым общероссийским номером 8 800 2000 122 и принимает звонки от детей и родителей Пермского края, оказывая экстренную психологическую помощь в момент обращения, в круглосуточном режиме на анонимной и бесплатной основе. С 2013 года служба «Перемена — Плюс» оказывает услугу «экстренной психологической помощи детям по телефону» в рамках соглашения с Министерством социального развития Пермского края на реализацию субсидии, проходя ежегодный конкурсный отбор.

Телефон доверия крайне востребован в Пермском крае как детьми, так и взрослыми. Ежегодно служба принимает более 20 тыс. звонков. В службе краевого ДТД «Перемена — Плюс» внедрены основные алгоритмы обработки кризисных обращений детей и родителей: по поводу жестокого обращения в семье; по поводу инцеста; по поводу суицидальных мыслей, намерений, действий; алгоритм

работы с обращением взрослого, имеющего агрессивные намерения по отношению к ребенку; алгоритм организации помощи ребенку за рамками телефонного консультирования и др.

Выстроена система взаимодействия ДТД и КДНиЗП по следующим направлениям:

- Реализация помощи по обращениям, связанным с нарушением прав детей, когда абонент готов раскрыть свое имя, сообщить конкретную информацию о неблагополучии. Работа выстроена по принципу «единого окна». После проверки информации консультантом и супервизором ДТД непосредственно с абонентом направляется оперативный запрос в аппарат краевой КДНиЗП о возможном неблагополучии. Специалисты КДНиЗП оказывают помощь и о результатах работы сообщают специалистам ДТД.

- Регулярное представление итогов работы службы ДТД на заседаниях КДНиЗП.

- Подготовка и рассылка ежегодных аналитических отчетов с информацией о структуре обращений, потребностях, состоянии детей и родителей, тенденциях, которые зафиксированы, выработка на этой основе предложений по совершенствованию системы профилактики.

- Проведение при поддержке и с участием КДНиЗП рекламно-просветительских кампаний, в том числе целевых.

- Включение обучающего модуля о работе ДТД в программы повышения квалификации специалистов системы защиты детства, в том числе специалистов КДНиЗП.

- Создание и координация сети доверенных специалистов службы ДТД в территориях.

Служба ДТД решает задачу реализации алгоритма помощи, выходящей за рамки телефонного консультирования. Реализуется модель взаимодействия службы ДТД

и доверенных специалистов службы — психологов системы образования, здравоохранения, прошедших обучение по оказанию кризисной помощи ребенку и его семье. Дети и родители имеют возможность получить очную психологическую помощь на территории проживания по направлению службы ДТД.

В целях повышения доступности психологической помощи по телефону для основных целевых групп и формирования их мотивации для обращения за помощью на территории Пермского края организована информационно-рекламная кампания по продвижению ДТД. Выпускается и распространяется специализированная печатная продукция, направленная на привлечение детей разного возраста, в том числе переживающих проблемы насилия, жестокого обращения, имеющих суицидальные проблемы. Ежегодно издается и распространяется более 40 тыс. единиц рекламно-просветительской продукции. В начале и конце учебного года проходит школьная рекламная кампания с выходами специалистов в образовательные организации. Также проводятся мероприятия по организации доступности ДТД для детей, находящихся в летних лагерях.

С 2014 года в рамках деятельности Краевого ресурсного центра по работе с семьями АНО ДПО «Институт социальных услуг «Вектор» реализует проект по внедрению услуги «Краткосрочное кризисное консультирование семьи» в территориях Пермского края. Основная целевая группа — семьи, находящиеся на ранних стадиях кризиса, дети, переживающие кризисные состояния. При финансовой поддержке Министерства образования и науки Пермского края и Министерства здравоохранения Пермского края проводится работа по подготовке кризисных психологов для образовательных и лечебных учреждений в муниципа-

литетах.

За 2014–2019 годы профессиональную переподготовку по программе «Психосоциальные технологии кризисной помощи ребенку и его семье» (в объеме 260 академических часов) прошли 150 специалистов из 39 территорий Пермского края. Программа направлена на обучение системному подходу в работе с семьей, на формирование навыков помощи в ситуациях сильного стресса, горя, утраты, суицидов, конфликтов, разводов, проблем, связанных с психологическим, физическим и сексуальным насилием над ребенком. Психологи учатся работать в рамках семейноориентированного подхода, формируя свою профессиональную позицию в междисциплинарной работе со случаем. С целью создания условий для внедрения услуги заключены соглашения с образовательными и медицинскими учреждениями. Как правило, доверенные специалисты предоставляют услугу краткосрочного кризисного консультирования семьям в рамках своей основной деятельности. С каждым специалистом заключен договор доверенного специалиста о предоставлении трудных случаев в работе с семьями на супервизию. Ежегодно услугу кризисного консультирования получают более тысячи семей, в том числе по направлению муниципальных КДНиЗП.

С 2014 года при поддержке Министерства образования и науки Пермского края АНО ДПО «Институт социальных услуг «Вектор» ведет пролонгированный проект по разработке и внедрению услуг по профилактике школьного насилия в образовательных организациях. Основная задача — разработка и внедрение в пилотных школах моделей предотвращения школьного насилия, предполагающих работу со всеми участниками процесса — учителями, учащимися и родителями. Созданы пилотные площадки

на базе 16 школ. Прошли обучение более 400 педагогов, в профилактических мероприятиях приняли участие свыше 6 тыс. школьников и их родителей. Оказана реабилитационная помощь в более 30 выявленных хронических случаях буллинга. По результатам проекта Министерством образования и науки Пермского края принято решение о выделении ежегодной субсидии для реализации этого направления работы.

В рамках проектной и образовательной деятельности АНО ДПО «Институт социальных услуг «Вектор» реализует разноуровневые программы дополнительного профессионального образования и профессиональной переподготовки, направленные на формирование базовых и специализированных компетенций у специалистов субъектов профилактики и СО НКО, для оказания профилактических и реабилитационных услуг семьям, в том числе: по технологиям раннего выявления случаев нарушения прав детей и работы со случаем, оказания кризисной, экстренной и профилактической помощи детям и семьям в ситуации риска жестокого обращения, суицида, буллинга, домашнего насилия и др.

Программы разрабатываются на основе анализа образовательных потребностей специалистов, выявляемых в ходе супервизорской и экспертной практики, учитывают потребности региона. Ежегодно в организации проходят обучение и получают супервизорское сопровождение более 500 специалистов и руководителей субъектов профилактики и СО НКО Пермского края и других регионов.

С 2018 года АНО «Вектор» реализует новую программу обучения социальных педагогов и учителей технологиям сопровождения несовершеннолетних при проведении с ними следственных действий.

Беби-боксы

В 2011 году Благотворительным фондом «Колыбель надежды» в Перми на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения Пермского края «Медсанчасть №9 им. М. А. Тверье» был открыт первый пункт анонимного приема новорожденных детей «Беби-бокс». Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поддержал проект, созданный с целью сохранения жизни детей, от которых по какой-то причине решили отказаться родители, не пожелавшие оформить этот отказ в установленном законом порядке. В 2014 году беби-бокс был открыт в городе Березники Пермского края. Мы убеждены в том, что беби-боксы не призывают родителей отказаться от ребенка, это всего лишь шанс для тех, кто принял решение отказаться от ребенка тайком, не идти на убийство или оставление ребенка в опасности. Для скоординированной работы всех заинтересованных ведомств разработан алгоритм действий в случае помещения ребенка в беби-бокс:

- медицинский персонал незамедлительно сообщает в дежурную часть отдела полиции, на территории которого расположено учреждение здравоохранения, на базе которого расположен беби-бокс, о факте оставления ребенка, ребенок обследуется, ему оказывается необходимая медицинская помощь;

- сотрудники полиции составляют акт об анонимном приеме новорожденного и проводят проверку с целью установления родственников ребенка;

- дальнейшим жизнеустройством ребенка занимаются органы опеки и попечительства.

Важно, что проект носит межведомственный характер, помогает выявлять женщин, оказавшихся в трудной

жизненной ситуации. В медсанчасти №9 им. М. А. Тверье установлены стенды с информацией об имеющихся возможностях получения помощи. После создания беби-боксов в Пермском крае были созданы специализированные кризисные центры для женщин с детьми и беременных женщин, где они могут получить приют, правовую, психологическую и другую необходимую помощь. За период с 2011 по 2019 годы благодаря беби-боксам в Пермском крае было спасено 12 детских жизней.

Помощь семье в кризисной ситуации

Пермская региональная общественная организация «Территория семьи» осуществляет деятельность, направленную на оказание помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, с 2015 года. Ежемесячно на сопровождении организации находится около 50 семей, получающих комплексное социальное обслуживание. В ресурсе «Территории семьи» есть социальный склад вещей, продуктов и других предметов первой необходимости. С 2017 года на базе «Территории семьи» открыт комплексный семейный центр, включающий в себя услуги психолога, юриста, а также так называемую «Семейную гостиную» — службу медиаций для досудебного урегулирования конфликта между родителями в интересах ребенка.

Ежегодно в центре более 1000 семей получают услуги. С 2018 года ПРОО «Территория семьи» реализует проект «Кризисная квартира» — реализуется с 2018 года. В рамках проекта предоставляется временное убежище и комплекс услуг женщинам с детьми, ставшим жертвами домашнего насилия. За 2018–2019 годы этой услугой воспользовались 22 женщины с 35 детьми.

Родительское образование и просвещение

Особое внимание в Пермском крае уделяется теме родительского образования и просвещения. Так, в рамках реализации Государственной программы «Семья и дети Пермского края» при поддержке Министерства социального развития Пермского края Автономная некоммерческая организация «Институт поддержки семейного воспитания» с 2015 года реализует проект «Родительские университеты», который направлен на повышение профессиональной компетентности специалистов системы образования и культуры по вопросам выстраивания конструктивных детско-родительских отношений, соблюдения прав детей в семье, сохранения семейных традиций, психологии детского возраста и другими вопросам воспитания и создания благоприятной среды для развития ребенка в семье. В рамках проекта разработана и реализуется программа обучающих мероприятий «Современные технологии родительского образования», которая включает изучение и освоение авторских инновационных технологий:

- технологии развития воспитательного потенциала современной семьи;
- технологии партнерского взаимодействия с родителями и методика создания семейных и родительских клубов;
- технологии интеграции формального и неформального образования родителей и детей и молодежи по формированию ценностного отношения к семье;
- технологии взаимодействия родителей с ребенком на принципах педагогической поддержки детской одаренности;
- технологии работы с неблагополучной семьей;

- технологии сопровождения семьи, воспитывающей ребенка с ОВЗ;
- техники и технологии профилактики деструктивного поведения детей и подростков и др.

Занятия по программе организуются в соответствии с современными технологиями обучения: деловые игры, решения педагогических задач, проектные методы, дискуссионные технологии, тренинги, семинары, стажировки, деловые игры, работа проблемно-ориентированных групп. Данные методы работы обеспечивают активную позицию слушателей и способствуют более эффективному освоению предъявленного к изучению материала. Занятия проводят высококвалифицированные преподаватели кафедры социальной педагогики и кафедры теоретической и прикладной психологии Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета (ПГГПУ), занимающиеся исследованиями в области семьи и детства.

В 2017 году по инициативе Пермского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация», при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае был создан Большой семейный совет, целью которого явилось обобщение и распространение лучшего опыта по реализации семейной политики в районах и городах Пермского края. Анализ и обобщение лучшего опыта по созданию условий для формирования семейного благополучия в районах и городах Пермского края осуществляется при помощи анализа ситуации в конкретном районе: изучение статистической и аналитической информации, опросов взрослого и детского населения, проведения круглых столов заинтересованных лиц и организаций, выработка рекомендаций пошаговой реализации семейной политики;

проведение краевого конкурса на лучший район по реализации Концепции государственной семейной политики.

Большой семейный совет Пермского края является добровольным общественным объединением представителей лучших семей Пермского края, имеет статус общественно-консультативного органа с функцией родительской экспертизы и является переговорной площадкой для родительской общественности и органов муниципальной и государственной власти Пермского края. В состав Большого семейного совета входят авторитетные и уважаемые в местном сообществе семейные пары (или их представители), прожившие в браке не менее пяти лет и имеющие статус благополучной и социально активной семьи.

Деятельность совета осуществляется на основе диалога с правительством Пермского края и администрациями городов и районов, взаимодействия с территориальными КДНиЗП, а также с общественными организациями и объединениями края. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, а также председатель Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае тоже принимают участие в работе Большого семейного совета.

Академия детской безопасности «Умка»

Крайне актуальна проблема самовольных уходов детей из дома, а также из государственных учреждений. По данным ГУ МВД России по Пермскому краю, в 2019 году было зарегистрировано 1040 обращений о розыске 648 детей. Одной из причин уходов дети называют конфликты с близкими. К сожалению, дети не понимают, что, уйдя из дома или другого места, где они проживают, они могут стать жертвой преступников или несчастного

случая.

Академия детской безопасности «Умка» — проект Пермской региональной общественной организации по поиску пропавших, защите и спасению людей в условиях чрезвычайных ситуаций «Поиск-Пермь». Автором проекта по безопасности является председатель правления ПРОО «Поиск-Пермь» Светлана Неволина, которая занимается поисками детей и взрослых более девяти лет. Она уверена, что большинство несчастных случаев с детьми, преступлений, похищений можно было бы предотвратить, если бы дети знали, что такое может с ними случиться, были бы готовы к этому и понимали, как действовать.

Специалисты Академии детской безопасности «Умка» проводят уроки в школах, создавая индивидуальную программу для каждой группы детей, в зависимости от возраста, географии нахождения, учитывая особенности места проживания и социальную атмосферу. Тренинги в старших классах общеобразовательных учреждений и колледжах увлекают подростков, благодаря эмоциональному подходу и реальным историям удается полностью завладеть вниманием слушателей.

Также проводится эффективная работа со взрослыми (родителями, педагогами, специалистами) через родительские собрания, семинары, онлайн-конференции. В 2019 году по заказу отдела образования Пермского района специалистами АДБ «Умка» методике эмоционального диалога были обучены педагоги и специалисты школ Пермского района. В течение года участникам тренингов была представлена полная обучающая программа, рассчитанная на три возрастные категории.

Специалисты академии активно развивают и совершенствуют профилактическое направление по безопасно-

сти детей в Перми и Пермском крае. Опыт по разработке и проведению уроков, направленных на профилактику несчастных случаев, пропажи и похищения детей является уникальным не только в Пермском крае, но и в регионах России. К проведению занятий привлекаются специалисты по безопасности в разных сферах, сотрудники силовых структур и общественных организаций. К проведению профилактических мероприятий активно привлекается молодежь Перми и Пермского края, которая обучает мерам безопасности детей младшего возраста.

Предложения и рекомендации

С целью совершенствования системы защиты детей от жестокого обращения и насилия Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос разработки и принятия нормативных документов, регламентирующих ведение региональными КДНиЗП учета случаев жестокого обращения с детьми по единой форме, содержащих официальное разъяснение понятия «жестокое обращение», а также методических рекомендаций для использования специалистами, работающими с детьми.

2. Правительству Пермского края:

2.1 принять специальный доклад к сведению и разработать план по устранению недостатков в работе органов — субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия Пермского края;

2.2 включить в региональный план мероприятий в рамках Десятилетия детства информационную кампанию, направленную на профилактику жестокого обращения с детьми, включающую в себя:

— информирование граждан об ответственности, предусмотренной за насилие в отношении детей и жестокое обращение с ними;

— информацию о деятельности служб экстренной помощи детям и семьям с детьми в кризисной ситуации;

2.3 с целью обобщения опыта и выявления лучших практик по профилактике жестокого обращения с детьми провести краевую научно-практическую конференцию для специалистов, работающих с детьми;

2.4 рассмотреть возможность внесения изменений в краевые нормативные документы, регламентирующие работу субъектов детского и семейного неблагополучия Пермского края, направленных на усиление ведомственного контроля деятельности специалистов органов образования, здравоохранения и социальной защиты по работе с семьями, состоящими на учете группы риска социально опасного положения;

2.5 продолжить работу по организации обучения специалистов, работающих с детьми, навыкам раннего выявления случаев жестокого обращения с детьми;

3. КДНиЗП Пермского края принять меры, направленные на усиление методического, консультационного, аналитического сопровождения деятельности территориальных КДНиЗП, а также контроля за исполнением в территориях Пермского края требований региональных нормативных документов в сфере профилактики жестокого обращения с детьми.

4. Министерству образования и науки Пермского края:

4.1 принять меры к созданию в общеобразовательных организациях социально-психологических служб, обеспеченных достаточным количеством специалистов для организации эффективной работы с семьями, состоящими на профилактическом учете группы риска социально опасного положения;

4.2 в рамках деятельности по родительскому просвещению разработать для использования в дошкольных

и общеобразовательных организациях программу обучения родителей методам воспитания, исключая любые формы насилия.

5. Министерству здравоохранения Пермского края, Министерству социального развития Пермского края принять меры, направленные на усиление ведомственного контроля деятельности подведомственных учреждений по профилактике жестокого обращения с детьми.

6. Главам муниципальных образований Пермского края:

6.1 принять муниципальные программы профилактики детского и семейного неблагополучия, уделив особое внимание вопросам защиты детей от жестокого обращения и просветительской работе с гражданами, направленной на развитие нетерпимого отношения к любому проявлению насилия в отношении детей.

6.2 усилить контроль организации работы по выявлению и профилактике жестокого обращения с детьми в подведомственных общеобразовательных и дошкольных организациях.